联系电话
(028)86510705 86510200
电子邮箱
cdrbllzk@163.com

第471期 2023年8月23日 星期三

铭记关怀不负重托感恩奋进
奋力谱写中国式现代化四川新篇章

本期关注
学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神

习近平总书记在四川考察时强调，四川是我国发展的战略腹地，在国家发展大局特别是实施西部大开发战略中具有独特而重要的地位。要坚持“川渝一盘棋”，加强成渝区域协同发展，构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。

如何携手下好“川渝一盘棋”，加强成渝区域协同发展？成都如何把握自身在国家大局中的战略定位，将总书记的殷殷嘱托转化为强大动力？本期《理论周刊》深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神，约请专家深入探讨这些重要议题。

在观大局中找准定位强担当

张国华

习近平总书记在四川考察时明确要求，四川要找准在全国大局中的战略定位。作为四川省会城市、成渝极核城市和国家中心城市，成都要切实把总书记的殷切嘱托转化为做好工作的强大动力，最关键的是要把握自身在国家大局中的战略定位，从西部内陆走向“一带一路”、长江经济带和国际国内双循环新格局的前沿，积极推动成渝地区双城经济圈和成都都市圈建设，奋力谱写中国式现代化万千气象的成都篇章。对此，成都有必要对人口和产业、城市和乡村、出行和居住这三组重要关系进行再平衡，勇担超大城市使命和极核城市责任，加快打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

人口和产业再平衡

成都需结合现代化进程中三次产业就业人口的变化态势来分析和认知具象的“人”

产业兴则城市兴。纵观世界主要城市发展历程，城市的崛起源于其主导产业的崛起，如曼彻斯特的纺织业、纽约的金融业、东京的高端制造业等，这些城市无一不是因为主导产业的兴起而加快了城市化进程，从而成为世界名城。

从产业转型升级的基本规律看，随着经济全球化进程日趋加快，各种要素的流动速率加快、融合程度加深、关联效应加大，只有将劳动力从农业部门转移到生产效率更高的制造业和服务业部门，才能带来劳动生产率的根本提升；从我国产业融入全球化的现实历程看，当前，我国在全球贸易体系中正从以“服装鞋帽”为主导的中低端产品向以“电子信息、汽车和机电”为主导的中高端产业转型。

由此，无论是“推进科技创新和科技成果转化”还是“建设现代化产业体系”，又或者是“推进乡村振兴”和“筑牢长江黄河上游生态屏障”，都需要我们从抽象的“人民”回归到具象的“人”。成都需结合现代化进程中三次产业就业人口的变化态势来分析和认知具象的“人”，解决好产业发展与人口之间的各种问题，才能真正走好共同富裕之路。

就农业来看。现代化农业的就业人口少、生产率高，但在我国，农业占GDP的比重为6%，农业就业人口占了全国人口的30%，效率不高。作为大城市带大农村的成都，尽管已走在了我国许多地区特别是中西部地区的前列，但仍然要持续提升农业的生产效率，努力解决好农业和农业就业人口的现代化问题。

就制造业来看。在强调以实体经济为支撑的现代化产业体系建设和稳就业的大形势下，成都这样的超大城市所面对的问题，是如何从中低端制造业向中高端制造业转型，从而创造更多的中高端制造业岗位。这需要营造重视制造业的生态氛围，健全支持独角兽和隐形冠军企业发展的金融政策，完善职业教育体系，完善劳资共商共治的合作机制，这是打造成渝地区双城经济圈和成都都市圈的中高端产业集群的关键，也是创造中高端制造业岗位的“牛鼻子”。

就服务业来看。以纽约、伦敦、巴黎和东京为代表的世界级都市圈和城市群的就业人口，都呈现出“科技、金融及专业化服务等高端生产性服务业”就业人口和“保姆、清洁、门卫和餐饮服务等基础性服务业”就业人口的双增长态势。成都在文化、旅游、餐饮等服务消费方面，已有很好的现实基础，也有很强的发展潜力，成都要重视高端人才的引育，也要重视基础性服务业人口的集聚，方能造就一座充满活力和烟火气的城市。

城市和乡村再平衡

实现了城乡的连接后，就必须要实现城乡的融合。城市和乡村，需要从封闭、对立走向开放和协作

习近平总书记在成都第31届世界大学生夏季运动会开幕式欢迎宴会上致辞“欢迎大家到成都街头走走看看”。

作为世界旅游的重要目的地之一，成都未来会欢迎更多不同国家和地区的人到成都的街头走一走，吸引不同想法的人到“玉林路尽头的小酒馆”坐一坐、聊一聊，思想碰撞，生成新想法，实现新合作。

成都既有春熙路、玉林路的都市繁华，也有田连阡陌、丘壑分明的乡村风光。在成都建设公园城市示范区的背景下，生态优势让乡村的价值得以重估。未来，具备全球影响力的城市靠思想驱动，而非物质繁荣的简单叠加，使它获得成功的是从面对面接触和人际网路中产生的创业精神，这需要发挥成都城市人口规模大的优势，通过弥合城市和乡村的认知、收入等差距，将这座城市所有人的大脑与其他大脑集中在一起，从而激发思想、艺术和科技的创新创造，这或是答好中国式现代化成都篇章最重要的创新生态，也是成都未来最大的发展机遇。

在人类现代化进程中，无论是从人口就业结构的变化态势，还是产业转型升级空间转移集聚的基本规律，决定了城乡发展的路径是城乡融合，而城市是乡村振兴的引擎和动力所在。

因此，首先要通过城市更新行动，在城市中心区发展出乡村振兴所需要的高端生产性服务业乃至文化产业；其次，要通过高效的交通系统建设，在乡村地区和城市中心区之间形成高效的连接；第三，通过乡村振兴行动将乡村经济空间做好“城市和乡村”双向社会经济文化要素自由流动的承接和支撑。

实现了城乡的连接后，就必须要实现城乡的融合。城市和乡村，需要从封闭、对立走向开放和协作。在产业融合方面，成都以2021年605亿元的农业GDP，在农业为主体的链条延伸、技术渗透、业务关联，分别创造了731亿元的第二产业和1684亿元的第三产业的瞩目成绩。

在空间协同方面，成都在推动城和乡之间以土地为代表的经济要素流动走在全国前列，下一步要持续深化国家城乡融合发展试验区建设，纵深推进农村产权制度和要素市场化配置改革，扎实推进宜居宜业和美乡村建设“十大行动”，成都大城市的高端需求完全可以通过现代化的基础设施与乡村高效链接起来，去带动农村的发展，拓展新的消费空间，在乡村振兴和城乡融合的道路上将取得事半功倍的成效。

出行和居住再平衡

解决交通拥堵等大城市病的治本之策是调整空间结构，促进职住平衡，实现市民的工作和生活平衡

在传统城市的认知中，通常在实现“职住平衡”的目标下，要追求城市“小而美”，希望城市通勤距离短，比如，国内超大城市的通勤距离通常在10公里左右，北京最高，平均通勤距离达到了11.7公里，平均通勤时间则为47分钟；成都这两个指标分别为9.5公里和40分钟。

怎么样评价这样的时空距离指标呢？需要基于都市圈乃至城市群和现代城市的新认知来看，英国最新的国家调查表明，伦敦1972年人均出行时耗为58分钟，日均出行距离为19.7公里；到2019年，人均出行时耗为60.8分钟，较1972年仅增长了不足4.6%，但日均出行距离达到了28.7公里，较1972年增长了45.7%。这样的时空指标变化反映了什么样的现代经济体系态势？

英国经济学家辛普森研究证明，高技能劳动力通常会在更大范围内寻找与自己相匹配的就业岗位。尤其是随着数字经济社会的到来，城市由商品交换主导转向思想交流主导，一个城市创新的效率和能力、经济发展的程度、创新创意的业态发展，主要取决于创业创新者在这个城市里可以探索的距离和频率，可以访问的不同区域的数量大体确定了人们探索的步伐，并进一步确定了创新和生产率增长的步伐。

谈“出行”就不能离开“居住”。职住失衡是交通拥堵的根本原因，因而解决交通拥堵等大城市病的治本之策是调整空间结构，促进职住平衡，进而实现市民的工作和生活平衡。所以，以中心城市和城市群为主要承载的优势空间已经凸显，要围绕这个优势空间去构建高质量的动力系统，这就要求从构建现代化经济体系的角度来思考，以多层次轨道交通所代表的现代化高效率出行服务和高品质居住空间在都市圈和城市群进行重新配置。

成都要探索轨道上的都市圈和城市群的发展新逻辑，在成渝地区双城经济圈、成都都市圈发展新格局构建中，把以优质中小学教育和医院为代表的公共服务业、以市域市郊铁路为代表的区域轨道交通建设和高品质生态环境治理作为城市发展新机遇，转变公共服务是配套的传统理念，把优美生态产品、优质公共服务和优良生活环境作为新城新区发展的前提，构建跨区域产业生态圈、公共服务优质均衡共享生活圈和创新共同体。

按照“出行和居住”关系的新认知，高品质居住的用地提供主要在外围的新城新区。新城新区建设，能持续推进以轨道交通为代表的现代化交通基础设施与公共服务、就业人口、产业、生态等领域的协同广度和深度。随着外围新城新区业态的发展丰富完善，将从根本上将“单向交通”转变为“双向交通”。建设轨道上的成都都市圈和城市群，将促进成都从更高层面集聚优质创新要素，从更大空间配置创新资源，充分发挥创新要素集聚和辐射效应，重构成都都市圈和城市群的新经济地理和发展新格局。

（作者：中国城市中心总工程师，浙江省城市治理研究中心客座研究员）

成为稳定国家发展大局的中坚力量

丁任重 何悦

推动成渝地区双城经济圈建设，饱含着以习近平同志为核心的党中央对成渝地区的深切关怀和重托。三年来，川渝两地将此作为历史机遇积极主动作为，巴山蜀水实现了许多看得见、摸得着的新的可喜变化，充分印证了习近平总书记、党中央战略擘画的高瞻远瞩。

如何从“内功修炼”转向“内外兼修”

2020年1月3日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，并在会上作出了推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署，提出了使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，形成“高质量发展的重要增长极”的建设要求。

同年10月，习近平总书记在中共中央政治局会议审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》中，进一步要求成渝地区双城经济圈打造成带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。不仅要从“两中心两地”到“一极一源，两中心两地”，成渝地区双城经济圈的发展目标由“内功修炼”为主还要向“内外兼修”转变，要进一步成为全国乃至全球资源配置的重要参与者。

2023年7月27日，习近平总书记在四川考察时明确强调，四川是我国发展的战略腹地，在国家发展大局特别是实施西部大开发战略中具有独特而重要的地位。“战略腹地”的提出，是对成渝地区双城经济圈建设提出了新要求，即成为稳定国家发展大局的中坚力量。

在党中央的关怀和支持下，川渝两地积极将国家战略转化为战略行动。2020年3月17日，四川和重庆召开成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第一次会议，研究建立两省市合作工作机制、谋划先期推动的重要事项，就此拉开川渝协同落实成渝地区双城经济圈建设的序幕。三年多时间，七次联席会议见证了川渝两地从目标分解到路径设定，从内容制定到推进实施，从样板打造到创新推广的通力合作，促进川渝相向发展。

如何进一步强化战略腹地建设

聚焦双核引领，提升战略腹地建设高度。对成都市和重庆主城区来说，第一，要紧跟全球前沿科技创新发展趋势，以西部科学城建设为契机，以前瞻性、基础性和“卡脖子”技术攻关为主要目标，协同开展科技创新；第二，要率先梳理战略性产业发展趋势、门类和落地条件，规划和落实相关配套环境与设施，提升产业承接与集聚能力；最后，要进一步提升对外开放水平，以巴蜀文化为链接，通过成渝班列和西部陆海新通道建设，进一步向西、向南开放，将经贸交流枢纽进一步提升为经贸、文化和社会的全方位交流平台。

推进都市圈建设，提升战略腹地建设深度。对成都都市圈和重庆都市圈来说，一是以都市圈为载体提升科技创新转化能力，形成科技创新研发在双核、科技创新转化在都市圈的空间布局；二是应该更加注重产业设施的互联互通，围绕战略性产业的自适应化、规模化和集群化发展目标，推动产业全链布局；三是以优化现代农业产业空间布局，保障国家战略安全，在都市圈内形成现代农业产业全产业链、全周期、全要素培育体系，带动成渝地区双城经济圈全域农业产业发展，提升地区初级农产品保障功能。

加强成渝主轴发展，拓展战略腹地建设宽度。首先，川渝两地可以协同探索新技术、新应用和新场景在成渝主轴建设中的运用，促进资源在成渝主轴的高效集聚与利用；其次，成渝主轴要加强与成渝两地都市圈的发展衔接，利用连接范围广、空间纵深长的优势，提升产业配套水平和灵活性；最后，四川要用好成渝主轴涉及的10个川渝毗邻地区合作平台，与重庆共同探索基础设施建设、产业发展、生态保护、社会管理和公共服务一体化等方面的全方位合作，打造川渝协同发展样板。

深化体制机制改革，保障战略腹地建设进度。首先，要继续探索并落实经济区与行政区适度分离改革。四川要充分利用跨省毗邻的经济区改革探索，重点探索社会管理、要素流动、应急管理等领域的跨省合作创新；其次，重点推进地方利益协调机制建设，调动地区深化改革积极性。川渝要从顶层设计出发，以全流程共享机制建设为目标，适时、适地制定和调整地区考核机制和财税分享机制；最后，进一步深化改革开放，拓展向外发展空间。川渝要继续瞄准全球发展新形势，高标准深化规则、规制、管理、标准等制度型开放。

（作者：丁任重，西南财经大学教授；何悦，成都大学副教授）

如何下好
川渝一盘棋

习近平总书记对四川工作和成渝地区双城经济圈建设作出的系列重要指示，是对成渝地区发展最权威、最深刻、最有力的科学指导。如何切实将总书记的殷殷嘱托转化为强大动力，以钉钉子精神做好各项重点工作？重庆和四川两地专家分别以各自所在地区为重点，就两地如何携手下好“川渝一盘棋”、加强成渝区域协同发展，进行分析，提出建议。

极核引领的创新实践与协同发展

莫远明

党的二十大报告指出，“促进区域协调发展”“推动成渝地区双城经济圈建设”。近年来，重庆主动服务国家战略，自觉在成渝地区双城经济圈建设中发挥极核作用，在加强极核引领方面不断创新实践，并注重与成都携手，促进双极核协同发展。

加强极核引领的重庆实践

战略联动，优化极核引领区域布局。在全国区域发展新格局和全国一盘棋视野下，重庆注重加强成渝地区双城经济圈建设和共建“一带一路”、西部大开发、长江经济带建设与西部陆海新通道建设“两横三纵”战略联动，特别是加强成渝地区双城经济圈建设与西部陆海新通道建设的战略联动，更好地服务全国大局。与此同时，在“一区两群”市域内，重庆做优做大做强主城都市区，加快重庆都市圈建设，加强中心城区与主城新区之间的区域协同，形成“一体两核多点”协同发力良好局面，提升重庆城市能级和品牌，推动重庆及成渝地区双城经济圈在全国高质量发展版图中凸显更加重要的位置。

规划导向，坚定极核引领发展目标。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》为成渝地区双城经济圈明确了发展目标，《重庆市“十四五”规划和2035年远景目标纲要》《重庆都市圈发展规划》为重庆以及主城都市区明确了发展目标。在极核驱动下，重庆主城都市区21个区从服务国家战略全局角度找准发展新方位，明确发展新目标。比如，渝西8区围绕先行区、样板区、增长极、示范区、综合枢纽这五大发展目标，高标准、高水平、高起点发挥规划的导向作用，并通过制定细化的行动方案促进工作走深走实，争取率先实现高质量一体化发展。

产业集聚，增强极核引领引擎支撑。重庆制造业高质量发展的“33618”产业体系中涉及的主导产业、支柱产业，重庆现有的9个国家级高新区、经开区、新区，以及自贸区、综保区、中新互联互通项目等内陆开放高地平台，主要集中在主城都市区。因此，重庆注重推动国家重大生产力在主城都市区的优化布局和集群发展，发挥重大引擎和支撑作用，其中包括在两江新区大力发展智能网联新能源汽车、电子信息制造业、新材料3个万亿级产业。

成渝促进双极核协同发展

资源整合，促进优势有序转化。重庆和成都均有多项国家级政策叠加，如均为国家中心城市，均有综改区、自贸区等国家级战略平台等。从长远发展角度考量，加强重庆成都两城资源整合，梳理好央地资源、省际资源，以及加强对川渝两地的产业、岗位、劳动力、资本和要素市场需求测度和分析，用好用活国家级政策，把国家级政策优势转化为发展优势，实现“1+1大于2”的良好效应，下一步将纳入重庆四川党政联席会重要日程。

制度创新，破解体制机制障碍。推动成渝地区双城经济圈建设三年多来，取得了显著的成效，但也存在一些体制机制障碍，如行政体制互不隶属、区域藩篱引致GDP核算税收分成难题、产业同质化竞争不利于区域协同和高质量一体化发展。因此，重庆成都要实现双极核协同发展，必须在制度创新方面取得重大突破，在探索经济区与行政区适度分离改革的基础上，还要加强中央和川渝省市统筹力度、优化干部异地交流提拔任用机制、构建成渝中部地区常态化协商工作制度以及区（市）县利益共享机制，等等。通过试点示范，发挥成渝中部16个市区战略联动和协同效应，促进高质量一体化发展，最终推动重庆成都双极核协同发展，发挥重庆成都这两座国家中心城市的带动和引领作用。

区域协同，推动双极核协同发展。要加强重庆成都圈层之间的互动合作，促进双圈互动两翼协同。推动成渝中部崛起，16市区要增强优势互补、错位发展的协同创新发展能力。如渝西8区之间加强区域协同创新，在GDP核算、税收分成等方面协商，互惠互利，合作共赢。同时要加强其与两江新区、重庆自贸区、西部科学城（重庆高新区）的战略合作，如创建重庆自贸区创新联动区，联动荣昌高新区、江津综保区等国家级内陆开放高地平台，发挥对周边区的辐射带动作用，打造跨区域跨行业合作示范样板。

（作者：重庆市人民政府参事室特约研究员、重庆工商大学成渝地区双城经济圈协同发展中心研究员）

主编：何晓蓉 副主编：陈伟 责任编辑：陈仕印 张舟 美术编辑：万梦