

## 关于进一步提升基层应急管理能力的意见

上接01版 (四)健全责任落实机制。坚持党政同责、 ·岗双责、齐抓共管、失职追责。落实分级负 责、属地管理为主的原则,县级党委和政府负责 本地应急管理体系和能力建设,指挥协调灾害 事故抢险救援工作。党政主要负责同志是本地 应急管理工作的第一责任人,定期组织研究应 急管理工作;党政领导班子其他成员对分管范 围内的应急管理工作承担领导责任,与业务工 作同部署、同推进、同检查。县级应急管理和消 防救援部门负责牵头协调有关部门,组织开展 应急管理及消防工作,合理布局应急资源和人 员力量。根据有关规定,按照责权一致、责能一 致原则,在乡镇(街道)履行职责事项清单中,明 确应急管理及消防相关基本履职事项和以上级 应急管理等部门为主负责、乡镇(街道)为辅配 合的履职事项,并相应下沉工作力量和资源,建 立健全相关工作制度。对不属于乡镇(街道)职 责范围或乡镇(街道)不能有效承接的事项,不 得由乡镇(街道)承担。完善安全生产风险排查 整治和责任倒查机制。

## 二、提高基层安全风险防范 能力

(五)强化智能监测预警。推动公共安全 治理模式向事前预防转型,促进专业监测和 群测群防深度融合,进一步完善监测手段,提 高预警精准度,实现从人防、技防向智防提 升。健全自然灾害综合风险普查和数据成果 动态更新制度,强化结果分析应用。加强洪 涝、泥石流等自然灾害和安全生产、消防安全 风险监测网络建设,建立专职或兼职信息报 告员制度,推动系统应用向基层延伸,强化数 据汇聚共享和风险综合研判。定期开展危险 源辨识评估,积极运用物联网、大数据等先进 技术,对老化燃气管道、桥涵隧道、病险水库 等高风险领域加强风险实时监测,制定安全 防范措施。乡镇(街道)和村(社区)在相关部 门指导下建立风险隐患"一张图",畅通预警 信息发布和传播渠道,落实直达网格责任人 的预警"叫应"机制,综合运用应急广播、短信 微信、智能外呼、鸣锣吹哨、敲门入户等手段, 及时传达到户到人。

(六)做实隐患排查治理。市县两级加强对 基层隐患排查治理的业务和技术指导,推广应 用简便易用的风险隐患信息报送系统。乡镇

(街道)和村(社区)配合相关部门定期开展重点 检查,做好日常巡查,推动落实生产经营单位主 动自查等制度,突出防御重点,盯紧基层末梢, 着重开展"九小场所"、农家乐、经营性自建房、 在建工地、燃气、低洼易涝点及城市地下空间、 江河堤防、山塘水库、尾矿库、山洪和地质灾害 危险区、森林草原火险区等风险隐患排查,提升 排查专业性。企业依法配备专职或兼职安全生 产管理人员。鼓励群众发现报告风险隐患并按 照规定给予奖励。推行"街乡吹哨、部门报到" 做法,完善发现问题、流转交办、督查督办等制 度。分区域、分灾种、分行业领域建立隐患排查 治理台账,采取工程治理、避险搬迁、除险加固 等方式,及时消除重大隐患。

(七)依法开展监督检查。综合运用派驻 执法、联合执法、协作执法和"四不两直"等方 式,提升乡镇(街道)执法效能。加强执法装 备配备,强化"互联网+执法",推动执法全过 程上线人网。发挥应急管理综合行政执法技 术检查员和社会监督员作用,加强专家指导

(八)广泛开展科普宣传。开展全国防灾 减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动。加 强科普读物、动漫游戏、短视频等公众教育产 品开发推送,采取案例警示、模拟仿真、体验互 动、文艺作品等形式,深入推进安全宣传进企 业、进农村、进社区、进学校、进家庭,普及应 急管理法律法规和防灾减灾救灾知识,培育安 全文化。有条件的地方依托公共场所、各类场 馆等因地制宜建设防灾减灾体验场所,常态化 开展科普宣传和技能培训,强化对基层干部教 育培训,提升社会公众风险防范意识和自救互

### 三、增强基层应急救援队伍实 战能力

(九)完善救援力量体系。市县两级根据本 地人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风 险程度等因素,依规配齐配强应急救援力量, 优化队伍布局,构建"综合+专业+社会"基层应 急救援力量体系,推动力量下沉、保障下倾,在 党委和政府领导下,由应急管理部门统一指 挥、调度使用。发挥属地企业专职救援力量、 微型消防站以及民兵、预备役人员、物业管理 人员、保安员、医务人员等作用,加强专兼职基 层应急救援力量建设。水旱灾害、地震地质灾

害、森林草原火灾等风险突出,或矿山(含尾矿 库)、危险化学品等高危行业生产经营单位集 中的县(市、区、旗),要加强相关专业救援力量

(十)鼓励支持社会应急力量发展。发挥有 关部门、群团组织以及志愿服务组织等作用,推 动社会应急力量建设。加强对社会应急力量的 政治引领、政策指导和规范管理。开展政治理 论、业务知识和救援技能培训,举办技能竞赛, 组织实施分级分类测评。将社会应急力量纳入 资源统计、管理训练和对接调动的范畴,积极搭 建任务对接、技能提升、激励等平台,可在训练 等方面给予适当支持。完善应急管理领域政府 购买服务指导性目录。

(十一)加强一体管理与实战训练。国家综 合性消防救援队伍要充分发挥主力军作用,建 立健全与基层应急救援力量联训联演联战机 制。优化力量编成,对基层应急救援力量进行 体系化编组,统一管理指挥,强化救援协作。坚 持实战导向编制训练计划,采取理论培训、案例 教学、岗位练兵、比武竞赛、联合演练等方式,提 高抢险救援能力。

(十二)加强队伍规范化建设。市县两级在 充分利用现有资源的基础上,科学规划建设功 能齐全、配套完善、经济实用的应急救援训练场 地,推动与国防动员相关场所设施共建共享。 规范救援装备配备,购置破拆、清障、防护、通信 等先进适用应急装备,强化共享共用。加强队 伍正规化管理,建立人员选配、值班备勤、应急 响应、指挥调度、训练演练等制度。

#### 四、提升基层应急处置能力

(十三)加强预案编制和演练。相关部门 要结合当地灾害事故风险特点,指导编制并 动态修订上下衔接的乡镇(街道)综合应急预 案、专项应急预案和简明实用的村(社区)应 急预案,制定重点岗位应急处置卡,明确各环 节责任人和应对措施。常态化开展预案演 练,乡镇(街道)和村(社区)每年至少组织1 次以先期处置、转移避险、自救互救为重点内 容的综合演练,高风险地区要加强防汛、防台 风、避震自救、山洪和地质灾害避险、火灾逃

(十四)加强值班值守和信息报告发布。落 实领导带班和值班值守制度。明确信息报告的 主体、范围、内容、时限、流程和工作纪律,落实

企业、学校、医院、村(社区)等基层单位及时报 告信息的主体责任,加强多渠道多部门信息报 告,强化信息互通共享,不得迟报、谎报、瞒报、 漏报。按照有关规定及时、准确发布信息,积极 回应社会关切。

(十五)开展先期处置。依法赋予乡镇(街 道)应急处置权。强化预警和应急响应联动,提 高响应速度。灾害事故发生后,迅速启动应急 预案,按照有关规定成立现场指挥部,及时组织 人员转移, 救早救小救初期。就近启用应急设 施和避难场所,组织群众自救互救。根据需要 申请上级增援并配合做好救援工作。推动应急 避难场所和文化、教育、体育、旅游等基础设施 融合共建、综合利用。

(十六)统筹做好灾后救助。地方党委和政 府要加强灾情统计和灾害救助,及时下拨救灾 资金和物资,组织协调承保机构开展保险理赔, 保障受灾群众基本生活。乡镇(街道)和村(社 区)协助做好救灾资金和物资发放、卫生防疫、 抚恤补偿、心理抚慰以及恢复重建等工作。组 织群众开展生产自救,重建家园。

## 五、强化基层应急管理支撑保

(十七)强化人才支持。通过公务员考录、 实施基层应急管理特设岗位计划、公开招聘、 退出消防员安置等方式,配备专业人员,充实 基层应急专业力量。支持有条件的高校、职业 学校开设应急管理相关学科专业,加强对基层 应急管理人员的专业培训。鼓励基层应急管理 人员考取注册安全工程师、注册消防工程师、 应急救援员等职业资格,参加紧急救援救护、 应急医疗急救等专业技能培训。维护退出消防 员合法权益,合理保障基层应急管理人员待 遇,按规定落实人身意外伤害保险、抚恤优待 等政策。

(十八)保障资金投入。按照事权与支出责 任相适应原则,将基层应急管理工作经费纳入 地方政府财政预算,完善多元经费保障。将救 援队伍和应急场所建设、应急装备物资配备、应 急信息化项目等纳入地方经济社会发展规划和 相关专项规划,完善基层防灾减灾、公共消防等

(十九)强化物资保障。市县两级要坚持 节约高效原则,综合考虑本地灾害事故特点、 人口分布、地理位置等因素,合理规划应急物

资储备点布局,在重点区域和高风险乡镇(街 道)、村(社区)配备卫星通信终端、险情监控、 救生防护等必要物资装备。对市场保有量充 足、保质期短、养护成本高的物资,逐步提高协 议储备占比。鼓励引导企事业单位、社会组织 和家庭储备必要应急物资。充分发挥各级交 通物流保通保畅工作机制作用,健全直达基层 的现代应急物流调配体系。按照规定完善社 会资源应急征用补偿机制。加强基层应急救 援用车保障,为应急救援人员和车辆提供通行

(二十)加强科技赋能。推动"智慧应急" 和基层治理有机融合,按照部省统筹管理、市 县推广创新、基层落地应用的要求,推广应用 符合基层实际需求的科技手段和信息化系 统。强化系统集成,加强数据融合与分析应 用,为乡镇(街道)和村(社区)提供隐患辅助 识别、预警预报自动提醒等智能服务。加强 "断路、断网、断电"等极端状态下的应急通信 保障能力建设。在基层推广配备"小、快、轻、 智"新型技术装备。

(二十一)推进标准化建设。鼓励地方采取 以奖代补等方式支持村(社区)综合减灾等工 作。加快基层应急力量配置、场所设施、物资装 备、应急标识等标准化建设,做到力量充足、设 施完备、装备齐全、标识一致、管理规范。

#### 六、强化组织实施

按照省负总责、市县抓落实的工作要求,地 方各级党委和政府要把基层应急管理能力建设 与重点工作统筹谋划推进,结合实际抓好本意 见贯彻落实。各省(自治区、直辖市)按照分类 指导、符合实际、明确职责的原则,可制定配套 文件。明确细化落实应急管理工作相关部门职 责,充分发挥群团组织作用,完善相关政策,形 成工作合力。将应急管理工作岗位作为培养锻 炼和考察识别干部的重要平台,在干部考察考 核等工作中,注意了解有关领导干部履行灾害 事故预防、应急准备、救援处置等职责情况。对 在防范灾害事故、应急抢险救灾等急难险重任 务中作出突出贡献的单位和个人,按规定给予 表彰奖励;对玩忽职守造成损失或重大社会影 响的,依规依纪依法严肃追究有关单位和人员 责任。总结推广经验做法,加大宣传力度,营造

新华社北京10月8日电

## 奋进新时代 万千气象新

9月29日,正值新中国成立75周年来临之际,彭州市冲刺全年经济目标百日攻坚大会召开,明确提出"围绕'六个一'特色优势产业,2027年GDP冲刺干 亿",为祖国母亲的生日献上"彭派"之礼。

一桶油、一罐气、一副药、一片天、一篮菜、一金山……在这座古老而充满活力的城市,承载着亿年的自然造化,孕育了千年的灿烂文明,更有着百年的 奋斗历程。作为"立体山水彭派之城",彭州的发展日新月异,不仅连续多年跻身全国百强县,如今更是以六大特色产业为引领,照亮彭州高质量发展之路。

# 推动"六个一"特色优势产业发展

# 彭州市:2027年GDP冲刺千亿

年产航空煤油100万吨以 上、高品质汽柴油350万吨、化 工原料300万吨,保障了成渝地 区 45%的汽柴油、全川 16个机场 85%的航空煤油 和西南地区60%的化工基础材料,年产值超600 亿元,年税收超100亿元。

国庆大假,成都新材料产业功能区内依然在 忙碌——"2024中国化工园区发展大会"将于本 月底举行,同步还将发布四川能源化工创新谷建

川西气田探明天然气储量 1112亿立方米,年产能17亿立方 米天然气。成都氢谷累计引育华 能氢能等氢能产业链重点企业(项目)11个,年产氢气 18万吨,成为四川最大、成都唯一的氢源制备基地。

今年3月,川西气田在彭州全面建成投产; 8月,彭州3-4D井成为川西气田首口累计产量 超1亿立方米的气井,标志着川西气田单井产 量进入亿立方米阶段。

今年6月,华能彭州电解水制氢示范站成 功售出第一车"零碳"绿氢,标志着四川省首个

天府中药城已聚集医药健 康企业266家,中医药制造业年 产值达100亿元,年销售额超亿 元中药单品10个,占全省一半,中药制造规上产

值稳居全省第一。

走进天府中药城,随处可见热火朝天的建设 场面。总投资约50亿元的成都中医药大学天府 中医药创新港项目、四川中医药职业院校项目一 期预计2025年建成;友臣食品、济生堂药业等项

拥有全国最大的新型军用 航空发动机维修基地——丽春 航空动力园区,以及成都唯一的 国家级民用无人驾驶航空试验基地"天空之眼"。 打造了9大测试场地、19大测试场景,均位居全国

20个国家级试验基地之首,已具备全天候24小时

承载测试、试飞、验证等多样性功能。

设方案,推动为能源化工产业发展赋能的生产性 服务业集聚。成都新材料产业功能区是成都市 唯一的省级化工园区,拥有西南地区首个特大型 炼化一体化项目,重点发展石油化工、化工新材 料、高端精细化学品、氢能等产业。园区现有投运 企业27户,其中生产性企业14户、服务业企业13 户,生产性企业中规上企业12户,打破过去四川 成品油供给严重依赖省外的格局,连续3年被中 国石油和化学工业联合会评选为"中国最具发展 潜力化工园区"。赛迪顾问发布"2024化工园区

大规模电解水制氢项目正式投入商业运营。 从川西气田建成投产到四川省首个大规模电

解水制氢项目投入商业运营,彭州市的天然气、氢 气两大气源共同构成了彭州"一罐气"的产业优势。

其中,依托川西气田,彭州市积极拓展天然 气应用场景,建设成都濛阳LNG储备库和液化 工厂一座,全部建成后可储存LNG约7万立方 米,年液化天然气约3.5亿立方米;推动天然气 利用项目进园区;实施天然气发电工程如华能 彭州燃机项目;打造天然气化工高附加值产品 示范基地。下一步,还将着力推动川西气田增 储上产,确保2025年顺利实现满产;确保留彭

目也在加紧建设中,确保年内竣工投产。

天府中药城是四川省起步最早、综合实力 最强、三次产业链条最完整的中医药产业聚集 区,全市中药材种植规模达14万亩,其中川芎 面积6.2万亩,产量占全国的70%,彭州川芎已 成为全省首个中医药ISO国际标准;园区已建 成58万平方米的成都国际医药港,规划建设 "一带一路共建国家医药贸易中心",2023年实 现医药贸易流通额48亿元。

下一步,彭州将以研发制造为引领,推动上

9月20日,在"蜀山争锋·蓉耀低空"2024中国 (成都)国际低空经济合作伙伴大会无人机产业生 态对接会上,彭州签订了一揽子产业发展协议,并 将在已发布的《无人机试飞运行规范》等7项团体 标准规范的基础上,进一步推动《通用技术要求》 和《安全管理规范》等标准升级为省级标准,引领 行业规范安全发展,助推低空经济高效发展。

作为成都低空经济产业综合示范区,彭州

综合竞争力百强"榜单中位居四川第1、西部前 列。2024年1-8月,园区实现产值445亿元、同比 增长6.71%,税收71.69亿元。预计全年实现产值 635亿元、同比增长19.54%,税收110亿元。

下一步,彭州市将不断提升园区产业能级, 一方面推动龙头企业做大做强,四川石化规划 项目20个,计划总投资100亿元,预计年新增产 值126亿元。同时聚焦电子化学品、胶黏剂、光 刻胶、定制化学品等精细化学品细分领域发力, 为成都市重点产业链做好配套支撑。

10亿立方米天然气实现产业最大化。

"成都氢谷"是四川省最大的氢源制备基地和 成都市规划布局的唯一"氢源城",现有产氢企业5 家,产氢量占成都市氢气产能的98%,灰氢、绿氢可 对外销售产能占成都市场100%,目前已累计引育 华能电解水制氢示范项目、莒纳绿氢电极项目、大 连大特西南区域总部等氢能产业链重点企业(项 目)20余个,总投资37.5亿元,形成了覆盖氢能产 业"研—制—储—运—用"各环节的产业基础和独 特优势。下一步,彭州将深度融入成都绿色低碳产 业生态圈和成渝"氢走廊",推动氢能"制储运用"全 链发展,力争到2025年氢能产业产值突破50亿元。

下游链接和左右岸延伸,力争2027年中医药产 业规上产值突破200亿元;实施"亿元单品、10 亿单品"培育工程,力争到2027年培育济生堂 渴络欣胶囊等3个单品年销售收入突破亿元, 成一氢溴酸山莨菪碱等2个单品年销售收入突 破10亿元;加快布局中药合成生物学、中医智 能诊疗装备与数字场景应用、中医功能性日化 品(药妆)等中医药大健康产业新赛道,力争到 2027年医药贸易流通额达80亿元,中医药康养 收入达100亿元。

市精准发力无人机产业和低空空域协同管理细 分赛道。按照计划,该市争取将低空协调管理 空域由80平方公里扩大至1000平方公里,推动 国家级示范基地升级创建首批国家级示范区; 同时聚焦基地测试、全域应用、技术标准、军民 融合、服务保障、低空园区、系统集成等低空经 济行业发展短板弱项深化探索实践,奋力建设 成都低空经济产业综合示范区。



拥有西南最大的农 产品集散交易市场,蔬果 年交易量800万吨,交易

额600亿元。蔬菜种植面积82万亩,年产量 235万吨以上,全省第一。南方种谷年育苗 能力2亿株,常年示范新品种1200个。

沿着天府大道北延线前往四川国际农 产品交易中心,满载着鲜活农产品的车辆 川流不息,来自全国以及世界各地的农产 品在此集散,已成为中国西部最大的全国 性蔬菜集散交易物流中心、国家一级蔬菜 批发市场和西南区域最大的果品一级批发 市场。

背靠龙门山,海拔从 489米到4812米,一年270 多天可见雪山,拥有5个国

家级资源品牌和3个4A级旅游景区、3个省级 旅游度假区,形成了龙门山民宿特色IP,连续 三年蝉联中国县域旅游发展潜力百强。

刚刚过去的国庆大假,龙门山湔江河 谷生态旅游区热度爆棚,大假7天共接待游 客131.24万人次,实现旅游收入8.56亿元。

彭州"一半山水一半城"的自然格局, 覆盖了山地、水域、林地、草地、河滩地、谷 地、坡地、台地"8大地形",形成了最具立 体山水特质的高山河谷大美风光,成就了 成都市唯一一个以山地运动为主导产业的

作为四川蔬菜种植大县,彭州是西南 地区最大的保供基地,农产品冷藏保鲜容 量达30万吨,常年保障西南地区70%的蔬 菜供应,并建立了"交易中心+批发市场+ 镇级蔬菜市场、冷藏集配中心、协会+营销 大户"的流通组织体系,形成"买全球、卖全 国、保西南"的交易网络和格局。

近年来,彭州持续健全农产品供应链 体系,布局建设濛阳绿色食品产业园及九 尺农产品加工园,培育农产品加工企业 112家,2023年实现产值282亿元。引进标 果等农产品供应链区域总部及平台,加快 国际陆港彭州片区建设,2025年片区农产 品贸易物流量有望突破千万吨。

经济功能区。

下一步,旅游区将着力推进项目投资 提质增效,重点呈现百里画廊4.0版本,加 快推进研学、小火车、机车、漂流4条特色 线路、69个项目场景建设;聚焦特色赛事 活动,以丹景山棒棒会、迪卡侬星空露营节 等活动营城,提档升级海窝子、白鹿、宝山 3大商业街区,年底前呈现20个新场景,推 动全年接待游客突破1800万人次、旅游收 入达108亿元。同时,以文体旅跨界融合 为路径、丰富多元化产品供给,奋力将湔江 河谷生态旅游区建设成为彰显山地户外特 色的"都市山地生活目的地、成都市新消费 旅居目的地"

陈泳/文 彭州市委宣传部供图