

## 本期关注

## 健全保障和改善民生制度体系

在第十五次全国民政工作会议上,习近平总书记对民政工作作出重要指示,强调要加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事。这一重要指示,深刻体现了党以人民为中心的发展思想,彰显了党对民生工作的高度重视和坚定决心。党的二十届三中全会《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》也对健全保障和改善民生制度体系进行了全面部署,提出了完善基本公共服务制度体系的基本要求、重点任务等。如何深刻认识健全保障和改善民生制度体系的重大意义?精准把握其基本要求?本期《理论周刊》邀请西南交大马克思主义学院、山东青年政治学院相关专家执笔。

## 健全保障和改善民生制度体系 不断满足人民对美好生活的向往

方纲

民生是国之基,是关乎人民福祉、国家稳定与发展的基石。深刻认识健全保障和改善民生制度体系的重大意义,对于巩固党的执政地位、推进中国式现代化、解决好人民最关心最直接最现实的利益问题、不断满足人民对美好生活的向往以及推动经济持续健康发展等方面具有深远影响。

## 巩固党的执政地位的必然要求

党的执政地位能否巩固,关键在于党能否始终代表最广大人民的根本利益,能否赢得人民群众的衷心拥护和支持。民生问题作为人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,直接关系到党的执政地位和人民群众对党的信任度。健全保障和改善民生制度体系,是巩固党的执政地位的必然要求,体现了党全心全意为人民服务的宗旨以及为人民谋幸福、为中华民族

谋复兴的初心使命。

通过构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,让人民群众在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展,能够让人民群众感受到党的关怀和温暖,能够切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,从而赢得人民群众更大信任和更多支持,为党的执政提供

坚实的群众基础。同时,健全保障和改善民生制度体系也是提升党的执政能力的重要途径。通过完善基本公共服务制度体系,提高公共服务质量和效率,能够更好地满足人民群众多样化、多层次需求,提升人民群众的生活品质,有助于减少社会矛盾和冲突,维护社会和谐稳定。一个稳定的社会环境为党提供了更好的执政条件,有利于政策的顺利实施和国家的长治久安。

## 推进中国式现代化的重大任务

在推进中国式现代化的过程中,健全保障和改善民生制度体系是一项重大任务。

中国式现代化强调全体人民共同富裕。在现代化进程中,必须注重保障和改善民生,让全体人民共享现代化成果。通过完善收入分配制度与规范收入分配秩序,可以有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入,缩小收入分配差距,推动实现共同富裕。

中国式现代化注重物质文明和精神文明相协调。在现代化进程

中,既要追求物质财富的富足,也要强调精神世界的丰满,以实现人的全面发展为目标。通过建立健全民生制度体系,加强文化、教育、体育等公共服务体系建设,可以丰富人民群众的精神文化生活,提升人民群众的文化素养和道德水平,推动物质文明和精神文明的协调发展。

中国式现代化强调人与自然和谐共生。在现代化进程中,必须注重生态环境保护,推动绿色低碳发展。一方面,完善的民生制度体系能够为人民群众提供稳定的生活保障,减少因生活困境而对自然环境

造成的过度开发和破坏;另一方面,随着民生制度体系的不断完善,人民群众的生活水平不断提高,对优美生态环境的向往和追求也日益增强,为推动生态文明建设提供了强大的社会动力。

中国式现代化强调走和平发展道路。在和平发展的道路上,必须注重社会稳定和民族团结。通过建立健全民生制度体系,加强社会治理体系建设,提高社会治理能力和水平,可以化解社会矛盾,维护社会稳定,推动民族团结进步,为走和平发展道路提供坚实的社会基础。

## 满足人民对美好生活向往的基本举措

民生问题关系人民群众切身利益,是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。这些问题能否得到有效解决,直接关系到人民群众的切身利益和生活质量。健全保障和改善民生制度体系,能够确保人民群众的基本权益得到有力保障,能够确保党和国家的各项工作更加贴近民心、反映民意、满足民需,这正是对以人民为中心发展思想的切实贯彻。

通过加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,可以切实解决人民群众在教育、医疗、就业、住房、养老、生育等方面普遍反映强烈的困难和问题,可以更有效地分配社会资源,优化公共服务,从而缓解社会矛盾,促进社会和谐稳定。例如,通过加快建设高质量教育体系,发展素质教育,促进教育公平,可以让更多孩子享受到优质教育资源;通过深化医药卫生体制改革,提高医疗服务水平,可以让人民群众看病就医更

加便捷;通过完善就业优先政策,着力解决结构性就业矛盾,可以让人民群众拥有更加稳定的收入来源;通过加强住房保障体系建设,提高住房保障水平,可以让人民群众安居乐业;通过加强养老服务体系建设,提高养老服务水平,可以让老年人安享晚年;通过完善生育支持政策体系和激励机制,可以有效降低生育、养育、教育成本,营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。

随着经济社会的发展和人民生活水平的提高,人民群众对美好生活的向往越来越强烈。他们不仅希望物质生活更加充裕,还希望精神生活更加丰富;不仅希望生活环境更加优美,还希望社会治理更加完善;不仅希望个人权益得到充分保障,还希望社会公平正义得到更好体现。人民群众对美好生活的需要,从“有没有”逐步转向“好不好”,这种需求的转变要求我们必须及时跟上时代的步伐,来满足人民群众更高层次、更多元化的需求。

健全保障和改善民生制度体系,是满足人民对美好生活向往的基本举措。民生制度体系作为调节社会利益分配、维护社会秩序的重要工具,能够确保人民群众的基本生活权益得到有力保障。一个完善的民生制度体系应当涵盖多个领域,为人民群众提供全方位、多层次的服务和保障。通过完善基本公共服务制度体系,提高公共服务质量和效率,可以系统性地解决人民群众就业、教育、医疗、住房、养老、生育等最关心最直接影响现实利益的问题,从而不断满足人民对美好生活的向往。例如,通过加强就业服务体系建设,可以提供更加精准的就业服务;通过加强教育体系建设,可以提供更加优质的教育资源;通过加强医疗体系建设,可以提供更加便捷高效的医疗服务;通过加强住房保障体系建设,可以提供更加舒适的居住环境;通过加强养老服务体系建设,可以提供更加贴心的养老服务。

## 推动经济持续健康发展的重要保障

民生是经济发展的出发点和落脚点。健全保障和改善民生制度体系,不仅能够提升人民群众的生活水平和幸福感,还能够为经济发展提供有力保障和支撑。

健全保障和改善民生制度体系可以激发消费潜力。随着居民收入的增加、社会保障体系的完善以及教育、医疗等公共服务水平的提升,人们的消费信心和消费能力将大大增强。这将进一步释放国内市场的消费潜力,促进内需的扩大,为经济的持续增长提供强劲的动力。

健全保障和改善民生制度体系

可以促进就业和创业。通过完善就业政策、提升教育质量以及加强职业培训等措施,可以培养出更多具备高素质和专业技能的人才。这些人才将成为推动产业升级和创新发展的重要人力资源保障。

健全保障和改善民生制度体系可以推动经济结构的优化升级。通过加强科技创新和人才培养体系建设,推动产业的转型升级和高质量发展;通过加强产业政策和区域政策协同配合,推动产业优化升级和区域协调发展。这些措施可以推动经济结构的优化和升级,提高经济发展的质量和效益。

健全保障和改善民生制度体系还可以推动经济社会的可持续发展。通过加强生态环境保护制度建设,提高资源利用效率,推动绿色低碳发展;通过加强社会治理体系建设和社会信用体系建设,提高社会治理能力和水平,推动社会和谐发展。这些措施可以为经济社会的可持续发展提供有力保障。

同时,我们也应该认识到,健全保障和改善民生制度体系是一项长期而艰巨的任务,需要全社会的共同努力和持续推动。  
(作者:西南交通大学马克思主义学院副教授)

## 总书记这些话温暖人心

中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。希望各级党委和政府都能为解决民生问题投入更多的财力物力,每年办一些民生实事,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

——2024年4月22日,习近平总书记在重庆和青海考察时强调

国泰民安,民安才能国泰,党中央和各级党委、政府时刻记挂大家的安危冷暖,也希望乡亲们依靠自己的双手重建美好家园,创造幸福生活。

——2024年2月1日,习近平总书记在天津考察时强调

要切实保障和改善民生,尽力而为、量力而行,多办顺民意、惠民生、暖民心的实事,扎实解决群众急难愁盼问题。

——2024年6月19日,习近平总书记在青海考察时强调

要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,走好新时代党的群众路线,注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事,使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

——2024年5月23日,习近平总书记在主持召开企业和专家座谈会时强调

资料来源:人民日报

## 推进中国式现代化要坚持“民生为大”

王培

习近平总书记指出:“中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)鲜明指出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”,并对健全保障和改善民生制度体系作出一系列战略安排,提出完善基本公共制度体系的基本要求、重点任务,为推动新时代新征程民生事业发展提供了根本遵循、注入了强大动力。

## 坚持党的领导是保障和改善民生的根本保证

党的领导保证进一步全面深化改革、推进中国式现代化始终坚持人民立场。民生无小事,枝叶总关情。民生工作离老百姓最近,同老百姓生活最密切,解决发展问题、改善民生离不开党的领导。改革开放特别是新时代全面深化改革的经验证明,只有坚持党的全面领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,才能确保改革始终沿着正确政治方向前进。人民立场是党的根本政治立场,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,始终坚持党的领导,坚持人民中心、尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享,不断在发展中保障和改善民生,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

党的领导保证进一步全面深化改革、推进中国式现代化不断增进民生福祉。增进民生福祉是坚持立党为公、执政为民的本质要求。人民对美好生活的向往就是党的奋斗目标。进入新时代,我国社会主要矛盾发生了转化,人民的美好生活需要呈现出多样化、多层次、多方面的特点。人民期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,对增进民生福祉、提高生活品质提出了新的更高要求。党的十八大以来,社会建设全面加强,幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶得到更好实现,人民安居乐业、社会安

定有序的良好局面不断巩固发展,人民对美好生活的向往不断实现。

党的领导保证进一步全面深化改革、推进中国式现代化不断完善基本公共服务制度体系。党的十八大以来,我们党聚焦民生重点领域,在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推出一系列重大举措,推动人民生活全方位改善,民生事业取得历史性成就、发生历史性变革,续写了社会长期稳定的奇迹。但保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,要努力在推动高质量发展过程中不断改革创新,采取更多惠民生、暖民心举措,不断健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性。

## 优化制度供给为保障和改善民生提供根本遵循

以满足群众多元诉求为目标不断优化保障和改善民生的制度供给。党的二十届三中全会按照保基本、兜底线、暖民心、防风险、促发展的要求,以制度建设为主线,加强顶层设计,提出完善收入分配制度,完善就业优先政策,健全社会保障体系,深化医疗卫生体制改革,健全人口发展支持和服务体系,不断满足新时代人民的多样化需求。

以提高政策的执行力为动力不断优化保障和改善民生的制度供给。制度的生命力在于执行。确保保障和改善民生的各项制度执行有力、落地见效,重在坚持问题导向和目标导向,加强政策制定的科学性、针对性和有效性。党的二十届三中全会坚持问题导向,从人民群众最关心

的收入分配、就业医疗、子女养育、养老住房等问题入手,明确民生建设的改革任务,统筹改革举措,突出政策的指导性和针对性。《决定》中坚持目标导向,如提出“以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略,健全覆盖全人群、全生命周期的服务体系,促进人口高质量发展”,采取务实管用的方法切中要害,以有力有效的措施推动问题解决。

以政策执行反馈评价为导向不断优化保障和改善民生的制度供给。在政策设计上坚持问题导向和目标导向固然重要,但在实践中行得通、有效果更为关键。因此,在制度执行中坚持结果导向,建立政策执行的反馈评价机制,按照实事求是的原则,对事关民生建设的各项制度执行情况进行

客观公正的评价。一方面,要健全自上而下的民生制度执行评价体系,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,增强监督的严肃性、协同性、有效性,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行制约机制,防止民生制度落地过程中出现做选择、搞变通、打折扣等变相执行或不执行的情况。另一方面,完善自下而上的民生制度执行评价体系,畅通群众诉求表达渠道,健全群众监督机制,多听听群众对就业、教育、医疗、住房、养老等方面的呼声和诉求,不断调整相关政策制度,改进工作措施,着力提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平。

## 坚持尽力而为、量力而行是保障和改善民生的重要方针

坚持尽力而为、量力而行要把握好民生和发展的关系。民生工作同老百姓见面、对账,来不得半点虚假,承诺了就要兑现,做就要做好。要把人民群众的小事当作大事,不能裹足不前、铢施两较,该花的钱也不花。但“尽力”的同时也要立足经济社会发展的实际,不能好高骛远,开空头支票,正确把握民生和发展的关系。发展是改善民生的物质基础,离开发展谈改善民生是无源之水、无本之木。

坚持尽力而为、量力而行要始终立足于中国的国情。当前,我国最大的国情是正处于并将长期处于社会主义初级阶段,经济社会发展水平还不是很高,提高保障和改善民生水平不能脱离这个实际。保障和改善民生要坚持从中国的实际出发,将收入提高建立在劳动生产率提高的基础上,将福利水平提高建立在经济实力和财力持续增长的基础上,建立具有中国特色的民生制度体系。

坚持尽力而为、量力而行还要倡导人人尽责、人人享有,让所有劳动者在推动发展中分享改革发展成果。改善民生既是党和国家进一步全面深化改革的方向,也是人民群众自身奋斗的目标。在共建共治共享中推进社会治理现代化,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,不断把人民对美好生活的向往变为现实。  
(作者:山东青年政治学院马克思主义学院副教授)