

学习贯彻市委十四届六次全会精神

本期关注

学习贯彻市委十四届六次全会精神

经济体制改革是进一步全面深化改革的重点。对成都这座经济总量已经迈上2万亿元的超大城市而言,必须抓住经济体制改革这个“牛鼻子”,以重点带动全局,推动全面深化改革取得新突破,不断为经济社会高质量发展增动力、添活力。本期《理论周刊》约请成都市社科院、成都市工业经济和信息化研究院的专家,围绕“以经济体制改革为牵引”“坚定不移夯实工业根基”等议题,展开论述。

牵住经济体制改革“牛鼻子”

尹宏 黄志兵

党的二十届三中全会坚持以经济体制改革为牵引,全面部署各领域各方面改革,凸显了经济体制改革在进一步全面深化改革进程中的重要地位。当前,成都正处于推动高质量发展的关键期和全方位转型的窗口期,迫切需要通过进一步全面深化改革推动发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革。市委十四届六次全会审议通过的《关于深入贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化成都新篇章的决定》,将“推动经济高质量发展的体制机制更加健全”列入五年发展目标,瞄准重点领域和关键环节对深化经济体制改革做出系统部署,为成都进一步全面深化改革指明了主攻方向和思路方法。

经济体制改革“牵一发而动全身”

进一步全面深化改革以经济体制改革为牵引,具有深厚的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑

贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动经济高质量发展,因地制宜发展新质生产力,都需要深化经济体制改革。进一步全面深化改革以经济体制改革为牵引,具有深厚的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑。**经济体制改革是进一步全面深化改革的发力点。**改革的实质就是解放和发展生产力,而生产关系和上层建筑是影响生产力发展的关键因素,经济体制改革必然在进一步全面深化改革中发挥牵引作用。以经济体制改革为牵引,必须向积存多年的“顽瘴痼疾”开刀,敢于触及深层次利益关系和矛盾,坚决清除妨碍生产力发展的一切体制机制障碍,才能为进一步全面深化改革注入强劲动力。

经济体制改革引导进一步全面深化改革的方向。经济体制改革与其他领域改革具有内在协同关系。经济体制改革以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,旨在破解经济发展中的各种难题,提高经济发展水平,从而满足人民日益增长的美

好生活需要,与进一步全面深化改革在目标上具有一致性。当前,我国推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分,通过经济体制改革推动经济高质量发展就成为各项工作的重中之重,这无疑引领着进一步全面深化改革的价值取向。

经济体制改革决定进一步全面深化改革的进度。经济发展阶段的变化客观上要求建立与之相适应的体制机制。改革要系统集成、顶层设计、整体推进,是不断调整和优化利益分配格局的过程。经济体制改革对其他方面的改革具有重要影响和传导作用,决定着进一步全面深化改革的进度。以经济体制改革为牵引,意味着要坚持以经济体制改革为先导、为主轴,率先在重要领域和关键环节改革上取得新突破,以此牵引和带动其他领域改革,使各方面改革协同推进、形成合力,为其他领域改革创造更好条件,推动改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的新局面。

聚焦重点领域敢于“啃硬骨头”

在民营经济高质量发展、工业立市制造强市、产业园区综合体制、高水平对外开放、服务国家重大战略等领域重点突破带动改革整体推进

充分发挥经济体制改革的牵引作用,成都必须敢于“啃硬骨头”,扭住关键、精准发力、持续发力,推动经济高质量发展的体制机制更加健全,坚定不移抓主体、抓实体、抓个体,持续强化企业主体地位,壮大实体经济根基,激发市场主体活力,让“稳”的基础更加扎实、“进”的动能更加充沛、“新”的特质更加鲜明。

健全促进民营经济高质量发展体制机制。民营经济是经济发展的主力军、创新创业的主阵地、民生改善的主渠道。要始终坚持“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,完善国有企业市场化经营机制和国有资产监管体制,以更大力度、更实举措、更优环境支持民营企业做优做强,推动民营经济高质量发展。一是不断健全民营企业全方位服务体系。深化“高效办成一件事”改革,完善对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条,做到“有需必应、无事不扰”。二是建立健全“进万企、解难题、优环境、促发展”常态长效机制。以提升产业园区综合服务水平为重点,定期举办“容易见·民企会客厅”进园区活动,健全企业服务“啄木鸟”机制,加快实现“园区事园区办”,变“企业跑腿”为“上门服务”。三是持续优化民营经济发展环境。进一步落实公平竞争政策,推进惠企政策直达,加强金融助企惠企、支持民间投资参与重大项目建设、加大拖欠账款清理力度,搭建一批银企、产研、产销、上下游对接平台,开展涉企乱收费专项整治行动,提振民营经济发展信心。

健全工业立市制造强市体制机制。产业是经济之本、发展之基。当前,要锚定建设全国先进制造业基地的目标任务,坚定不移构建以工业为主导的现代化产业体系,把狠抓工业回升作为重中之重,大力实施工业立市、制造强市,推进重点产业建圈强链,巩固提升现有产业基础,牵引带动三次产业融合发展。一是健全制造业提能升级体制机制。推动电子信息等先进制造集群能级跃升,加快人工智能、低空经济等战略性新兴产业规模发展。建立未来产业投入增长机制,加快布局无人驾驶、商业航天、细胞治疗、核聚变等新领域、新赛道,孕育催生一批未来前沿产业。二是健全促进实体经济和数字经济深度融合的体制机制。促进先进制造业和现代服务业融合,建设智能工厂和数字化车间,发展反向定制、共享制造等服务型制造,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。健全提升优势产业领先地位体制机制,建立保持制造业合理比重投入机制,降低制造业综合成本和税费负担,引导数据、资本、土地等资源要素有效向制造业集聚。

深化产业园区综合体制改革。产业园区高质量发展是经济高质量发展的有力支撑。要深化园区体制机制改革,大力开展“优化提质、特色立园、赋能增效、企业满园”行动,探索园区“管理机构+专业公司+N”管理模式,加快构建“小而精”的管理机构和“大而专”的运营公司,打造一批产业特色鲜明、“四链”深度融合、竞争能力突出、运行机制高效的现代化产业园区。一是优化园区管理机构。谋划好改革

中共成都市委十四届六次全会审议通过了《中共成都市委关于深入贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化成都新篇章的决定》。全会强调,要以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,为全面建设社会主义现代化成都提供强大动力和制度保障。

全面深化改革
成都这样部署

中共成都市委十四届六次全会审议通过的《关于深入贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化成都新篇章的决定》,分别对深化经济体制改革、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革、全面推进政治文化社会生态领域改革、完善安全发展体制机制、加强党对进一步全面深化改革的领导进行安排部署,共五方面24点内容。

1 深化经济体制改革

完善落实深化国资国企改革、优化促进民营经济发展壮大的体制机制、健全融入全国统一大市场建设的制度体系、构建现代化产业体系、健全优化营商环境体制机制、深化财税金融改革、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制、构建服务国家重大战略制度体系

2 统筹推进教育科技人才
体制机制一体改革

深化教育综合改革、深化科技体制改革、推进人才发展体制机制改革

3 全面推进政治文化社会
生态领域改革

发展全过程人民民主、建设更高水平法治成都、深化文化体制机制改革、完善保障和改善民生体制机制、深化生态文明体制改革

4 完善安全发展体制机制

健全维护国家安全机制、健全平安城市建设机制、健全应急管理制度体系、健全社会治理体制机制

5 加强党对进一步全面
深化改革的领导

深化党的建设制度改革、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争、以钉钉子精神抓好改革落实

资料来源:新华社

工业强则经济强,产业兴则城市兴。在新一轮全面深化改革的背景下,市委十四届六次全会作出工业立市制造强市部署,对“健全工业立市制造强市体制机制”进行专门安排,为我市夯实工业发展根基,构建以实体经济为支撑的现代化产业体系明确了要求、指明了方向。

坚定夯实产业发展根基

王福平

推动经济社会发展提升城市能级

工业是经济增长的主引擎。工业在三次产业中处于核心地位,起着“接一连三”的纽带作用。工业具有典型的规模经济特征,决定了其在人、财、物的聚集能力上远高于一、三产业。工业的发展水平决定着国民经济现代化的速度、规模 and 水平。

工业发展是实现创新驱动的关键。工业是技术创新的主战场,是创新活动最活跃、创新成果最丰富、创新应用最集中、创新溢出效应最强的领域。制造和研发很多时候相辅相成,在电子信息、装备制造等产业更是密不可分。据统计,美国工业占国内生产总值比重不到20%,但70%的创新活动直接或间接依托于工业领域。

先进城市均将工业发展作为增强城市综合实力的重中之重,系统部署,全面推进,助力城市目标实现。上海提出建

设“高端制造业增长极”的发展目标,加快建设“(2+2)+(3+6)+(4+5)”现代化产业体系。深圳围绕“打造全球领先的重要的先进制造业中心”目标,加快构建“20+8”产业集群。

近年来,成都工业在经济社会发展中的压舱石作用明显。工业经济总量规模先后于2019年、2022年迈上4000亿元、5000亿元两个台阶,2023年达到5149亿元;近三年对GDP增长的平均贡献率达到30%。当前,我国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,统一大市场建设持续推进,推动产业发展底层逻辑由要素成本优势向构建涵盖新兴要素、创新生态等在内的综合优势转变。下一步,成都需要坚定不移夯实工业发展根基,加快推进新型工业化,以工业的发展壮大,充分发展,带动一三产业发展,促进城市能级位势提升。

构建以实体经济为支撑的现代化产业体系

面对严峻复杂国际环境、发展逻辑转变的挑战,夯实成都工业发展根基,需要深入贯彻落实中央、省委、市委关于加快推进新型工业化、培育新质生产力等重大决策部署,锚定全国先进制造业基地建设目标,善于运用辩证思维谋划经济社会发展,充分发挥创新资源丰富、市场腹地广阔等优势,从产业、企业、园区、要素等方面着手,推动工业经济焕发新活力、实现新发展,为城市能级和核心竞争力提升构筑强大物质技术基础。

构建产业体系四梁八柱,夯实工业中观基础。把握产业更新迭代趋势,构建特色优势产业、战略性新兴产业、未来产业协同发展的产业体系,塑造产业发展新优势。提升特色优势产业能级,推动电子信息、高端装备、医药健康、新型材料、先进能源、绿色食品产业质效跃升,加快打造世界级产业集群,迈向全球产业链价值链中高端。壮大战略性新兴产业规模,把握新一轮科技革命和产业变革机遇,抢抓产业风口,推动人工智能、低空经济、新型显示、智能网联汽车等产业发展壮大,加快形成现实增量。前瞻布局未来产业,积极布局下一代移动通信、人形机器人、商业航天、细胞与基因治疗等未来赛道,探索建立未来产业识别、场景建设和投入增长机制,争创一批国家未来产业先导区。

强化企业培育,夯实工业微观基础。工业要强,企业必须强。深入开展“进万企、解难题、优环境、促发展”工作,按照“有需必应、无事不扰”的理念,切实解决企业发展面临的困难和问题。加强龙头企业培育,推动龙头企业立足主业,前瞻布局新兴产业、未来产业重点领域,采取吸收合并、控股或参股等方式整合资源,在蓉布局企业总部、高端制造、研发设计等产业链价值链关键环节、核心环节,加快提升综合实力。加强有根企业培育,把专精特新企业、创新型中小企业培育作为增强企业根植性的重要举措,完善企业服务机制,强化人才、资金、场景等支持,助力企业成长壮大。加强“小升规”企业培育,建立工业升规企业培育库,实行动态管理、分类施策,精细培育,加强企业升规入统培训,规范涉企执法检查,推动企业“升规入统”。

高标准推进园区建设,夯实工业空

间承载。园区是工业发展的重要载体,已成为重要的工业生产空间和主要布局方式。按照“立园满园”行动要求,加快打造一批高水平的工业园区,全面提升发展质效,为全市工业发展提供坚强的载体支撑。推动特色立园,针对产业特色不鲜明、同质化竞争突出的问题,各园区应立足自身产业基础、发挥资源禀赋优势,因地制宜确定主导产业,避免同质化竞争。比如,成都经济技术开发区可重点发展智能网联汽车、新能源等产业,成都温江高新技术产业园区可重点发展医药健康、绿色食品等产业。同时,借鉴上海特色产业园区发展经验,以“园中园”形式打造一批“小而美”的特色产业园,推动园区特色化、生态化和专业化发展。推动企业满园,以园区管理体制改革的切入点,探索“管委会+平台公司”管理模式,管委会重点负责行政管理事务,平台公司重点负责基建投资、专业招商等园区运营工作。聚焦产业发展需求,持续完善基础设施、公服配套等设施体系,提升园区承载能力。

强化资源配置,夯实工业要素支撑。要素是推动工业发展的基础支撑。突出需求导向,根据不同产业要素敏感度特点,全力保障要素供给,增强全球要素配置功能,为产业发展营造优质高效、可及可靠的要素体系。增强全方位多元化的资金支持,重点补齐产业发展基金短板,学习借鉴深圳、苏州、合肥等城市经验,完善基金考核、激励与容错三大机制,持续提升重产基金、科创基金等运营管理水平。打造高素质专业化的人才队伍,聚焦重点产业链人才需求,建立“高精尖缺”引才目录,差异化制定引进培养计划和政策措施,加快引育一批创新领军人才。实施“成都工匠”培育计划,持续完善“成都工匠”全链条工作体系,选树一线岗位的技能领军标杆,切实发挥工匠人才辐射带动作用。强化精细集约化的用地保障,强化工业空间保障,加快实施工业用地红蓝线管理,为产业发展留足空间。实施低效闲置用地整治行动,鼓励各区县制定低效工业用地认定标准,健全正向激励、反向倒逼的低效用地退出机制。

(作者:成都市工业经济和信息化研究院院长)