



学习贯彻落实市委经济工作会议精神

本期关注
市委经济工作会议

进一步全面深化改革,建设现代化产业体系,推动科技创新和产业创新融合发展……这其中,产业园区,是经济社会活动的重要空间聚集形式,也是高能级平台、高层次人才、高精尖技术、高端化产业的交汇地。习近平总书记对国家级经济技术开发区工作作出重要指示强调,要不断激发创新活力和内生动力,以高水平对外开放促进深层次改革高质量发展。日前召开的成都市委经济工作会议,对推进“立园满园”、加快建设全国先进制造业基地、持续优化营商环境等工作进行安排部署。如何充分发挥产业园区主阵地、主战场作用,不断增强城市发展核心优势?如何让民营企业成为营商环境建设的基础力量、突出持续改善营商环境的关键作用?本期《理论周刊》约请中共成都市委政研室课题组、成都市社科院专家,就相关内容撰文。

做强产业园区 夯实经济高质量发展基础

中共成都市委政研室课题组

园区兴则产业兴,园区强则经济强。刚刚召开的市委经济工作会议强调,要充分发挥产业园区主阵地、主战场作用,持续深化“立园满园”行动,不断增强城市发展核心优势。这一部署要求,充分体现了市委攻坚克难拼经济搞建设的坚定意志和站位全局抓关键促发展的责任担当,对于做强现代产业、提升城市能级具有重大意义。要以高度的历史责任感和时代使命感,全力以赴打好园区高质量发展主动仗攻坚战,持续提升产业整体实力和综合竞争力,为城市高质量发展和现代化建设提供坚实支撑。

突出优布局、强功能 提升园区综合承载力

园区作为经济社会活动的重要空间聚集形式,是构成城市功能的重要部分、提升城市品质的重要内容。苏州工业园、上海张江科技园,坚持城区景区园区高效统一、生产生活生态深度融合,形成了对全球高端要素资源和现代产业的磁极牵引效应,成为全国产业园区高质量发展的示范标杆。面向未来,要坚持需求导向、突出用户思维,加快推动功能设施补短板、产业规划优布局、生活服务提品质,全面提升园区经济和人口承载能力。

强化差异协同、优化布局。聚焦“3+22+N”园区发展体系布局,研究制定引导政策和管理办法,全力推动各类园区产业向“专精特新”方向发展,努力形成特色鲜明、布局合理、差别竞争、优

突出育集群、建生态 提升园区产业支撑力

园区的主要功能在于产业集聚、要素集成,价值创造作用依靠多维赋能和垂直整合来实现。要坚持统筹兼顾、长短结合、政企联动,加快形成以要素资源集约集成、产业配套合作紧密、全球市场供销便捷为竞争优势的区域经济新形态。

引育强培育“镇园之宝”。紧紧扭住大企业、盯住大行业、做实大产业,瞄准世界500强、中国500强、中国民营经济500强企业以及央企、上市公司和行业龙头企业等战略投资者精准招商,引进一批具有区域影响力、产业带动力、市场竞争力的龙头企业。实施企业梯次培育行动,优化市场拓展、场景示范、上市辅导等专业化服务,引导支持企业“上规、上榜、上云、上市”提质发展,着力培育一批有根企业。**融通协作推动“建圈强链”。**

突出搭平台、促转化

创新意味着引领发展、主导竞争。产业园区是高能级平台、高层次人才、高精尖技术、高端化产业的交汇地,要努力在关键核心技术突破、产业链控制力形成、规则话语权提高、市场定价权增强等方面取得新进步,着力塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

在激发企业创新活力上求突破。完善企业研发投入和技术改造激励机制,建立科技型企业荣誉培育库,构建企业创新积分体系,综合运用产业政策、项目资助等方式,支持企业建立健全研发准备金制度,联合高校院所组建创新共同体,鼓励企业常态化参与科研项目选题和研发实施,赋予“揭榜挂帅”企业技术路线制定、经费自主使用等更多权限,推动形成企业主导的产学研用深度融合发展态势。**在集聚运筹创新资源上求突破。**创

突出激活力、增效能

园区因改革而生、因改革而兴。实现“立园满园”,既需要以创新理念不断拓展产业发展空间,也需要以改革的办法持续破解体制机制障碍。要坚定不移吃改革饭、走开放路、打创新牌,不断深化园区体制机制改革创新,推动园区管理更高效、运营更专业,不断激发产业园区创新活力和内生动力。

持续强化专业化管理。以“一区多园”“园中园”等模式推进机构编制优化整合,按实体派出机构、议事协调机构、专业公司、法定机构等

突出重服务、塑优势 提升园区环境吸引力

对产业园区而言,综合服务水平决定了园区发展规模上限,强服务就是促发展,优环境就是稳增长。推动产业园区高质量发展,要把提升园区服务水平放在重要位置,以一流的服务、一流的环境,创造一流的业绩、实现一流的发展。

紧贴需求优化企业服务。结合开展“进万企、解难题、优环境、促发展”常态化服务企业工作,健全企业诉求“收集—办理—反馈—问效”闭环工作机制,通过个性问题现场办、急难问题限期办、共性

势明显的产业发展格局。**强化产城融合、完善配套。**大力推行城区景区园区“三区合一”模式,合理规划利用园区工业、商业、居住用地,加强园区道路、电力等基础设施建设,完善教育、医疗等公共服务设施和生活配套设施,统筹抓好园区绿化、亮化、美化、净化,提高园区精细化管理水平,持续提升园区产城融合度和生活便利度。**强化集约节约、精明增长。**坚持紧凑园区、精明增长理念,统筹考虑未来一个时期园区规模倍增和产业提质需要,合理确定园区供地计划,确保把最宝贵的资源用于最好的项目和产业,持续推进低效用地收储和二次开发,积极探索“工业上楼”、飞地园区等模式,提高土地集约开发利用效率,让园区有更多的空间来承载更多的产业。

勇于打破产业园区行政边界,探索构建跨区域配套协作利益共享机制,强化各区(市)县间的联动协作,以及成渝地区双城经济圈、成都都市圈产业园区合作,全力推进跨区域联合招商、科技攻关、品牌共建、市场互通,推动产业配套链、要素供应链、产品价值链、技术创新链整体成势,培育若干个以成都为中心、有能力在更大范围内协同配置资源要素、组织生产销售的产业生态圈。**抢抓抓早培育“产业爆点”。**准确把握产业发展和科技发展大趋势,充分发挥产业园区创新试验田作用,突出“有中生新”和“无中生有”,加快布局无人驾驶、商业航天、细胞治疗等新领域、新赛道,围绕前沿生物、先进能源等六大重点领域和24条细分赛道,强化AI大模型、量子信息、6G等领域企业引育和项目布局,积极争创国家未来产业先导区。

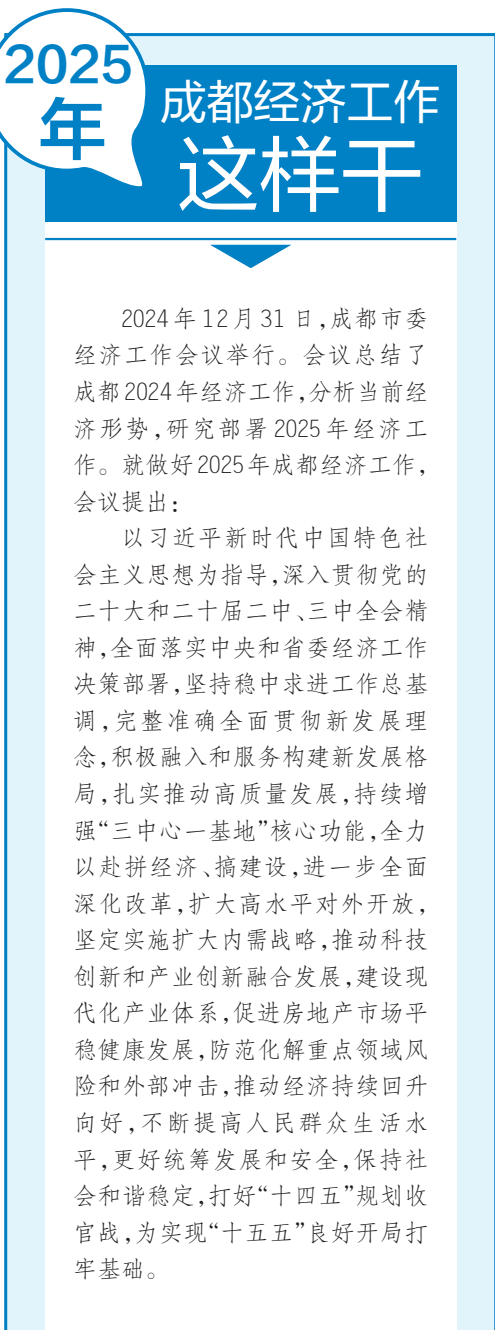
提升园区创新引领力

新园区与中科系、中核系、中航系、中电系等在蓉科研机构合作模式,完善“线上科创新+线下科创岛”服务模式,支持有条件的园区围绕主导产业发展方向和关键核心技术环节,建设运营共享实验室和概念验证、中试熟化、小批量试生产等平台,协同建设环高校知识经济圈、环科技领军企业创新生态圈,进一步提升园区服务科技创新的能力水平。**在畅通转移转化通道上求突破。**推动国家重大科技基础设施、科研院所、重大创新平台、中试平台等与园区强化利益联结,常态化实施“科创天府·智汇蓉城”“校企双进、找矿挖宝”等科技成果对接活动,探索建立科技顾问、科技助理制度,试点推行科技成果“先使用后付费”等新模式,打造“买全球、卖全球”的科技交易大市场,推动更多科技成果在园区就地转化。

提升园区内生驱动力

模式分类设置管理机构,积极探索园区“管理机构+运营公司+N”管理模式,推进园区管理机构员额总量控制、编制分类管理、人员统筹使用,推动建立园区首席顾问制度,注重选优配强懂经济、敢担当、抓产业的干部队伍,全面提升园区运行管理能力。**持续强化市场化运营。**按照去行政化、趋市场化原则,引导国有企业联合头部企业、实力民企、行业协会、产业联盟,组建专业化运营组织,加快引进一批实力雄厚、经验丰富的运营公司,支持运营公司开展特色园区建

问题专题办等方式解决好问题,完善企业诉求“啄木鸟”机制,塑造“有需必应、无事不扰”营商环境品牌。发挥民营经济发展促进中心、现代产业促进中心作用,定期举办“‘蓉易见·民企会客厅’进园区”活动,依托政企交流微信群收集企业诉求,为广大市场主体搭平台拓市场、聚资源引项目、降成本强保障。**紧抓发展强化要素保障。**强化土地要素保障,提高工业用地“标准地”供应比例,为企业入园发展提供足量空间。强化电力保障,加快推进园区



2024年12月31日,成都市委经济工作会议举行。会议总结了成都2024年经济工作,分析当前经济形势,研究部署2025年经济工作。就做好2025年成都经济工作,会议提出:

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实中央和省委会经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,积极融入和服务构建新发展格局,扎实推动高质量发展,持续增强“三中心一基地”核心功能,全力以赴拼经济、搞建设,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,坚定实施扩大内需战略,推动科技创新和产业创新融合发展,建设现代化产业体系,促进房地产市场平稳健康发展,防范化解重点领域风险和外部冲击,推动经济持续回升向好,不断提高人民群众生活水平,更好统筹发展和安全,保持社会和谐稳定,打好“十四五”规划收官战,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

抓好八项重点任务

- ▶ 一要着力扩大有效投资
- ▶ 二要着力提振有潜能的消费
- ▶ 三要着力推进强县活区
- ▶ 四要着力以科技创新引领构建现代化产业体系
- ▶ 五要着力优化惠企强企服务
- ▶ 六要着力深化改革扩大开放
- ▶ 七要着力保障和改善民生
- ▶ 八要着力防风险保安全

设、项目人才引进、产业培育服务、市场供需对接等经营服务,构建形成综合运营商、产业投资商、专业服务组织的运营架构,全面提高园区市场化运营水平。**持续强化集成化赋权。**按照“应放尽放、宜放则放、权责一致”原则,制定产业园区赋权清单,在符合相关规定的前提下,探索将部分市级管理权限按程序下放园区。进一步理顺产业园区与市级部门、区(市)县、镇(街道)的权责关系,有序剥离社会治理、民生服务等社会事务管理职能,让园区一门心思抓经济促发展。推动政务服务窗口向园区延伸,促进业务部门联合入园、长期驻园,着力实现“园区事园区办,企业办事不出园”。

电网设施建设,适度超前布局储能电站、虚拟电厂,积极发展“源网荷储”和多能互补。强化资金保障,聚焦主攻产业和细分赛道,培育耐心资本,加大市级“重产+科创”基金服务产业园区的力度,逐步实现“一园区、一基金”或“一主攻产业、一基金”。强化人力资源保障,引导在蓉高校根据产业需求优化调整学科专业设置,通过订单制、学徒制等培养各类技能人才,造就更多“成都工匠”。强化法律服务保障,依托天府中央法务区平台,组建“产业链+法律服务”联盟,推动法律服务下沉园区,让企业在“家门口”就能享有优质法律服务。
(课题组成员:郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松)

优化营商环境、壮大民营经济,是稳增长、激活力的一个重要前提和提振信心、提升预期的重要工作手段。中央经济工作会议提出,要更加重视民营企业在推动新旧动能转换、发展新质生产力方面的重大作用。具体到成都而言,要准确把握党中央关于当前经济形势的科学判断,进一步着力优化惠企强企服务,突出持续改善营商环境、壮大民营经济的关键作用。

让民营企业成为营商环境建设的基础力量

毛杰 王娜

■ 民营经济为发展注入新动能

2024年9月举行的中共中央政治局工作会议提出,“帮助企业渡过难关,进一步规范涉企执法、监管行为,要出台民营经济促进法,为非公有制经济发展营造良好环境,进一步优化市场化、法治化、国际化一流营商环境”。2024年12月举行的中央经济工作会议提出,“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”,更加关注经济体系的整体性、关联性和系统性,更加注重协同施策应对经济复杂综合问题,更加重视民营企业在推动新旧动能转换、发展新质生产力方面的重大作用,明确从推动解决公平竞争问题、推动解决拖欠账款问题、开展规范涉企执法专项行动3个重点方面考虑,结合民营经济发展新情况新问题作出新的重要部署。

优化营商环境、壮大民营经济,是稳增长、激活力的一个重要前提和提振信心、提升预期的重要工作手段。从近期的系列重大会议和决策部署,可以看出,党中央对民营企业的支持态度是一以贯之的,一些支持民企发展的政策将会进一步地延续,进一步地加力,必将为各地民营企业发展带来信心、机遇与实实在在的红利。

■ 突出持续改善营商环境的关键作用

2025年是“十五五”规划蓄势之年,也是民营经济回暖蓄势、展望升级的关键年、机遇年。成都市委经济工作会议提出,要准确把握党中央关于当前经济形势的科学判断,准确把握做好经济工作的规律性认识和五个“必须统筹好”的重要关系,落实省委经济工作会议系统部署,重点抓好八大任务,着力优化惠企强企服务,突出持续改善营商环境、壮大民营经济的关键作用。

一是持续改善营商环境,充分激发市场活力。

常态长效开展“进万企、解难题、优环境、促发展”工作。畅通沟通交流渠道,加快探索建立健全企业家、商协会参与涉企重大政策制定和评估机制,定期举办名企和民企面对面现场座谈会,构建企业问题诉求“收集—办理—反馈—问效”落实闭环。让民营企业成为打造营商环境建设的基础力量,确保民营企业在市场准入、经营、权益保护等方面享有与国有企业同等的待遇,打破行业垄断,激发市场活力,促进公平竞争。

牢固树立“马上就办、办就办好”的责任意识。开展营商环境集成改革和制度创新,迭代升级营商环境政策举措,加快落地成都营商环境7.0版实施方案,构建营商环境无感监测体系和快速响应流程,建立经营主体评价营商环境制度。推进数字化赋能营商环境建设,拓展和增强“蓉易+”系列服务平台功能,强化惠企政策全生命周期管理,精准高效落实结构性减税降费政策,切实增强民营企业获得感,提升企业满意度;深化“高效办成一件事”改革,健全涉企审批事项“主动服务+绿色通道”机制,深化证照联办融合审批试点,优化税收征管管理服务。

做优“有需必应、无事不扰”的服务品牌。健全统筹协调机制,建立健全民营经济统计工作机制和监测评价指标体系,做强民营经济促进中心惠企服务、资源对接、政企交流等核心功能,坚持用户思维,打造民营经济“企需我应”综合服务平台。健全12345企业诉求一键回应提速提级机制,优化有呼必应策略,确保企业诉求高效及时解决。推广“综合查一次”联合执法,推行包容审慎监管,优化调整“首违免罚”范围。增强法治化水平,高质量建设天府中央法务区,积

2024年,成都营商环境6.0版实施方案落地,企业和政府共同成为营商环境优化建设的主体,合力推进营商环境转型升级,将服务企业发展作为优化营商环境的核心目标,将数字化作为提升服务效能的关键抓手,通过政策兑现,融资服务和载体匹配等领域改革创新,让企业发展更省心、更高效。据悉,全市8个质量基础设施“一站式”服务中心累计服务企业10.9万家次,降低企业成本7500余万元;制定行业协会商会收费正面负面清单,督促退还涉企违规收费328.98万元;出台全国首个市场监管领域常见违法行为合规容错清单,轻微违法行为不予处罚1457件;新增“个转企”2460户,为成都经济发展注入新动能。

全市立足园区发展,深入推进“优化提质、特色立园,赋能增效、企业满园”行动,建强产业发展主阵地,坚持拼经济搞建设“关键在产业、重点抓园区、最终看质效”,构建完善“3+22+N”园区发展体系,加快提升科技成果本土转化率和及时性,引优育强“镇园之宝”,取得了明显成效,为2025年经济工作奠定了坚实基础。

极培育成都国际仲裁机构,提升高效处置国际商事纠纷水平。

二是持续壮大民营经济,激发创业发展热情。

统筹抓好拓市场、降成本、优场景、搭平台。立足建设西部对外交往中心的发展定位和优势,加快打造枢纽化物流网络,持续创新“物流+贸易+产业”运行模式,深入开展项目招引、市场拓展、文化交流和城市推广,推动“蓉品出川”“蓉品出海”,更大力度“引进来”、更高水平“走出去”。增强降本减负效能,落实降低全社会物流成本专项行动,深入开展拖欠企业账款和涉企违规收费罚款专项治理,全面清理行业协会商会各类中介机构违规收费项目和摊派事项。推动国有企业成为促进成都民营企业发展的重要力量,通过股权投资、项目投资等方式向民营企业开放基础设施和公共服务平台,鼓励国有企业凭借强大的资本实力和技术优势,在产业链上下游与民营企业开展紧密合作,优化合作场景,加强与民营企业的信息交流与沟通,建立互信机制。搭建供需对接平台,常态化发布机会清单,合理扩大政府采购民营企业产品比例。用好政府和社会资本合作新机制(PPP)、基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),优化支持民营企业参与重大项目的制度保障,适度推进优先政策。

依法保护各类经营主体合法权益,更好激发敢投敢闯的创业发展热情。深入推进社会信用体系建设,广泛推行企业信用“精准画像”,以“像”为依,优化分级分类监管,拓展信用报告代替无违法违规证明适用领域和范围,完善企业守信激励机制,优化信用修复服务。建强成都市民营经济发展促进中心,健全服务保障体系,实施民营中小企业成长工程,建立支持小微企业融资协调机制,完善民营企业融资风险市场化分担机制,谋划制定“名特优新”专项培育政策,支持推动“个转企”。

严格规范涉企行政检查。加快落实《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》,明确行政检查主体,严禁不具备主体资格的组织实施行政检查,清理并公布行政检查事项,推行简单事项“一表通查”。

(作者:毛杰,成都市社会科学院同城化所博士;王娜,西华大学法学与社会学院博士)