

提升城市发展能级

城市能级水平体现城市价值,决定其在全球竞争格局中的地位。成都作为成渝极核城市、四川省会城市,应当把自身发展放在国际大环境、全国大局中进行思考谋划,以更加强烈的使命感和紧迫感,在推动高质量发展、促进高水平开放、创造高品质生活、实现高效能治理上走在前列,全面构筑新时代成都发展的战略优势,更好服务国家战略全局和区域发展大局,更好代表国家参与国家竞争与合作。

中共成都市委政研室课题组

坚持势能与动能相互转化 推动城市层级位次全面跃升

面向未来,要着眼当前和长远,把握趋势和规律,做好发挥优势、挖掘优势、放大优势这篇文章,推动各项事业发展实现新突破、跃上新台阶。推动重大战略积厚成势。近年来,新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、践行新发展理念의公园城市示范区、国家战略腹地建设等机遇利好集中释放,国务院批复的成都市国土空间《总体规划》赋予成都建设“三中心一基地”的核心功能定位,全方位凸显了成都在国家发展版图中的地位和作用。要找准工作着力点结合点,成体系推进重大基础设施建设、重大科研力量布局、重点产业发展,加快把国家战略赋能转化为城市发展动能。持续厚植

推动战略势能转化为增长动能,不断增强城市吸引力、创造力、竞争力,促进城市发展在更高层次上行稳致远,是我们必须回答好的“时代之问”。

比较竞争优势。历经千年自然行替、历史更迭和发展演进,成都逐步形成了相对稳定的城市特质和比较优势,无论是经济体量、人口数量、资源容量,还是区位通道、市场潜力、承载平台,在全省乃至中西部地区都有着得天独厚的优势,特别是随着国家对外开放格局深度重塑,推动成都国际门户枢纽优势、高端资源要素聚合优势更

坚持变量与增量相互统筹 推动增长动力机制全面跃升

面向未来,要深刻把握全球经济格局和科技创新趋势对城市未来发展路径影响,构建形成以开放、科技、改革、人才为内核的城市动力机制。坚持把全面开放作为必由之路。统筹基础设施“硬联通”和规则标准政策“软对接”,全面布局开放平台、功能和渠道,构筑各类有形和无形网络通道,建强多维度高能级开放平台,让资本、商品、信息、技术等先进要素资源加速流向成都,增强对国际国内“两个扇面”的集聚和辐射能力。坚持把科技创新作为核心引擎。聚焦科学新发现、技术新发明、产业新方向,加快打

推动增长动能存续适应、弹性再造、更新进化,加快实现新形势下的供求平衡、新逻辑下的动力转换、新起点下的转型发展、新理念下的制度创新。

通政产学研用投全周期创新体系,建设一批高水平功能平台和新型研发组织,推出更多源于成都、引领前沿的硬核科技,搭建“买全球、卖全球”科技交易大市场,提升区域创新体系整体效能。坚持把深化改革作为内生动力。着眼于强功能、提质量、促转型、扬优势,谋划

坚持实力与魅力相互协同 推动城市功能品质全面跃升

面向未来,要树立系统观念,既持续增强经济、科技、产业等“硬实力”,也注重提升文化、环境、品牌等“软实力”,构筑具有全球竞争力的综合优势。着力强化文化品位铸造。深入挖掘大熊猫文化、三国文化、古蜀文化等特色地域文化内核,推动开发更多演绎成都故事、镌刻成都印记的文化“爆款”,打造更高水准的文化地标集群、更高人气的文化交流舞台、更高能级的文化交易平台,加快建设独具人文魅力的世界文化名城。着力强化生态环境打造。依托“两山两水”生态骨架推进多维度全域增绿,建立万园相连、布局均衡、功能完善、全

要在未来城市竞争中占据主动,必须坚持“软硬兼施”,高效整合各方资源、协调不同利益、激发内在活力,促进城市实力与魅力相辅相成、相得益彰,进而实现从外延扩张向内涵提升转变。

龄友好的全域公园体系,塑造天际线和观山观水景观视域廊道,统筹构建城市与山水林田湖草生命共同体,全面提升城市生态环境品质,使绿色成为城市发展最动人的底色。着力强化功能设施建造。注重人情味、体现高

坚持底线与高线相互统一 推动永续发展能力全面跃升

面向未来,要坚定筑牢底线、守住红线,不断加固底板、加增长板,推动实现更可持续、更为安全的发展。既要守住耕地保护底线,又要优化国土空间格局。严格落实耕地保护和粮食安全责任制,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”,提升农业安全供给保障能力。统筹谋划未来人口分布、经济布局,细化落实主体功能区规划,逐步形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。既要守住环境质量底线,又要加快绿色低碳转型。深入打好污染防治攻坚战,守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”的刚性底线。推进空间结构、产业结

以系统思维守住安全底线,以极限思维追求高线目标,推动实现发展与治理良性互动、秩序与活力动态平衡,是决定城市可持续发展的重要因素。

构、交通结构和能源结构优化调整,完善生态产品价值实现机制,健全绿色低碳循环发展的经济体系,拓宽绿水青山转化为金山银山的路径。既要守住城市安全底线,又要推动城市现代治理。统筹传统安全与非传统安全,健全“五位一体”社会稳定风险防控体系,构建超大城市大安

加彰显。要进一步创新思路举措、明晰主攻方向,坚持走差异化、特色化发展之路,推动各种优势潜力转化为竞争实力。巩固增强回升向好态势。近年来,成都全力以赴拼经济搞建设,坚定不移推动高质量发展,培育形成国家级产业集群12个,全球创新指数排名提升至第23位,航空铁路“双枢纽”年运送旅客近2亿人次,各类经营主体超395万、位居副省级城市第2,保持了稳中有进、稳中向好的良好态势,地区生产总值达到2.35万亿元。要把握发展大势、坚定信心决心、做足充分准备,推动经济稳中有进、量质齐升,在稳住经济大盘的基础上全力实现新的发展。

推出更多具有支撑性引领性的重大举措和具有原创性原动力的重大改革,全面增强高水平制度供给能力,加快破除传统生产力和增长模式的局限性,推动城市高质量发展、竞争力提升、现代化先行。坚持把高端人才作为第一资源。聚焦建设全国创新人才高地,完善全链条、一站式人才综合服务,大力营造机会多、舞台大、前景好的一流人才环境,加快集聚造就一批全球顶尖科学家和产业领军人才,着力形成支撑高质量发展的多层次人才体系,以强大人才优势提升城市核心战略优势。

颜值、充满亲近感,推动重点区域核心功能改造提升,精益求精做好单体建筑设计,统筹构建现代化高品质的城市设施体系,让设计感、时尚潮、文艺范涌动在城市大街小巷,营造更多让人看一眼就喜欢、越细品越有味的城市意境。着力强化营商环境塑造。坚持需求导向、用户思维,围绕方便群众、服务企业、推动发展,用心用情解决企业和群众反映强烈的突出问题,深入推进业务流程革命性优化再造,建立普遍性问题的制度化解决机制,千方百计提升企业和群众的获得感、满意度,塑造“有需必应、无事不扰”的营商环境品牌。

全大应急框架,全面提升安全韧性水平和抵御冲击能力。聚焦大城智治、众治、善治,深化“智慧蓉城+微网实格”双向赋能,推动城市治理体系和治理能力现代化。既要兜牢民生保障底线,又要创造幸福美好生活。按照兜底线、织密网、建机制要求,坚持尽力而为、量力而行,全面建立与经济发展水平相适应的社会保障体系。聚焦多层次、个性化、高品质民生需求,加快公共服务组织方式、供给方式和配置方式变革,不断提升公共服务供给质量和效率。

(课题组成员:郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松)

数说2024

5.7%
稳中向好
稳中有进

日前,成都市统计局、国家统计局成都调查队发布数据显示,2024年,全市实现地区生产总值23511.3亿元,同比增长5.7%,全市经济运行呈现稳中向好、稳中有进的发展态势。

5.4%

第二产业增加值6752.9亿元,增长5.4%。其中,全市规模以上工业增加值比上年增长4.8%,高技术制造业增加值增长5.7%。

6.0%

全市服务业增加值比上年增长6.0%,对经济增长的贡献率为70.5%。生产性服务业发展良好,金融市场稳健运行,新兴产业加快发展。

12.1%

全市实现外贸进出口总额8390.0亿元,比上年增长12.1%。其中,出口总额4641.4亿元,增长2.3%;进口总额3748.7亿元,增长27.1%。

959个

全市固定资产投资比上年增长7.3%。工业投资带动作用明显,重大项目持续推进,959个市重点项目完成投资3426.6亿元、完成年度计划投资的112.2%。

10327.1亿元

全市实现社会消费品零售总额10327.1亿元,比上年增长3.3%。第四季度,社会消费品零售总额比上年同期增长6.1%。

成都多年位居中国最具投资吸引力第一名,在要素获取、政府服务以及监管环境等领域已具备明显竞争优势。随着外部经济形势、国内市场需求等发生巨大变化,企业投资信心受到一定程度影响。为了充分发挥营商环境效益,要从源头上出发,找准发力点,充分激活城市经济发展活力,同时创新升级营商环境制度与做法,实现城市产业与城市营商环境两者双向奔赴,合力推动城市的高质量发展。

□张裕鹏

推动城市产业发展与营商环境建设双向奔赴

坚持产业核心 推动特色立园

园区兴则产业兴,园区强则经济强。基于当前成都的发展优势和现状,要进一步拓展思维,以产业园区为载体、以优势产业为牵引、以龙头企业为抓手,找准产业发展立脚点,前瞻布局未来产业,构建现代化产业体系,推动“西部科技创新中心”、“全国先进制造业基地”建设。

要明确园区发展定位,推动特色立园。园区作为经济社会活动的重要空间聚集形式,是构成城市功能的重要部分、提升城市品质的重要内容。目前成都拥有各级各类产业园区90余个,部分产业园区产业定位不清晰、产业重复现象明显,例如大热的低空经济,目前在成都十多个产业园区均有布局。要从城市产业发展角度出发,优化、整合产业园区,减少产业重复布局,助力产业集中攻坚突破,避免各园区之间同质化、低效化的“内卷”乃至恶性竞争。高效执行优势资源、优质企业与产业园区三者的高度适配,实现资源、政策、企业、人才等的高度聚集发展。

要巩固现有产业规模能级,完善传统产业优化升级体制机制。要立足成都优势产业,坚持产业核心,以电子信息、装备制造2个万亿级,生物医药、轨道交通、航空航天等10个千亿级产业集群为依托,建设支持引导企业开展传统技术升级改造有效机制,深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,推动科技赋能,加快推动数智技术在传统产业的产业化应用示范,使传统产业成为新质生产力的重要载体。加强前瞻性布

局,因地制宜完善新兴产业和未来产业发展规划,加强战略性新兴产业龙头企业和“专精特新”中小企业培育,推动人工智能、卫星互联网等战略性新兴产业融合集群发展,前瞻布局前沿生物、先进能源等未来产业和新的增长引擎。

要紧抓沿海与东部城市产业转移机遇。立足成都自身资源禀赋,产业结构及科技条件,找准定位、突出特色,科学编制承接产业目录,尽快出台引导政策,按照全市资源、产业基础、硬件建设等,对产业有序承接和招引进行统筹安排,积极引入关联产业和优质企业,实现建链、补链、强链、延链。深化、创新合作机制,因地制宜与沿海、东部城市选择合作共建、飞地、托管建设等多种模式,着力在空间、产业、资源、要素、服务等更广泛层面探索联动发展新路径。

要注重产学研联动、创新发展,加快建设国家战略科技力量重要承载地。成都拥有国家级科技创新平台总数达146家,高新技术企业突破1.3万家,2023年成都研发经费投入占地区生产总值比重为3.8%,而北京为6%、深圳5.8%、上海4.8%、东莞4.1%、杭州3.9%。要进一步积极开展科技成果转化、孵化、产业化全链条服务,打通科技成果转化通道,全力促进科技创新赋能产业发展。建立高校、企业、机构合作平台,加强高校院所与企业间的研发互动,探索联合攻关、利益共享、知识产权运营的有效机制与模式,构建“技术攻关+成果转化+高端产业+人才服务+金融服务”等生态体系。

坚持用户思维 提质营商环境

推动产业园区高质量发展,要把提升园区服务水平放在重要位置,进一步推动营商环境优化提质。2024年9月以来,成都市推进“进万企、解难题、优环境、促发展”常态化服务企业工作。截至2024年12月19日,全市共走访服务企业5.74万户,线上线下联动收集急难愁盼问题和诉求建议1.91万个,办结1.89万个,办结率98.77%。成都市委十四届六次全会上,“建立健全‘进万企、解难题、优环境、促发展’常态长效机制”再次被明确。

要坚持用户思维,建立全面高效的沟通机制,为企业纾困解难。进一步夯实“蓉易见”等线下政企交流互动、通过实地走访、座谈调研等方式,与企业进行面对面交流,了解企业需求。建立龙头企业市领导直通、重点企业市级部门直联、规上企业区(市)县专员直包、其他工业企业服务直达的“四直”机制,突出面对面交流、点对点解答、一对一服务。搭建政企服务微信群,打造企业和市领导之间的问题诉求收集平台、工作推进平台、信息交流平台、作风监督平台,推动企业诉求高效解决。

要完善资源要素供给机制,全面清理各类显性和隐性壁垒。全面实施市场准入负面清单制

度,定期评估、排查、清理各类市场准入壁垒,进一步激发各类经营主体创新活力。在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面为企业打造公平竞争环境,让更多市场主体有机会、有空间参与进入重大工程、政府采购等领域,支持市场化企业参与重大科技攻关、产业链关键环节等。常态化发布政府采购项目“机会清单”,以公开透明为原则,让企业能够全面、准确、及时地掌握城市市场机遇,支持有能力的企业参与重点基础设施和公用事业等领域项目建设。

要科学制定沟通机制,避免无效沟通,坚持无事不扰。探索多部门“综合查一次”现场执法模式,关注热点、行业治理难点、部门监管盲点等,以权力事项清单为基础,全面梳理和编制联合执法检查场景清单。探索建立涉企行政检查“白名单”制度,对于列入“白名单”的企业,降低检查频次。延续“一对多”的政企互动模式,即1个企业面对多个部门,为企业高效解决多个问题;或一个部门面对多家企业,高效解决系列问题。根据企业规模、能级,制定科学“进”企制度,以龙头企业“全部进”、重点企业“重点进”、其他企业“按需进”为模式,避免不必要的考察沟通。

(作者系戴德梁行华西区董事总经理)

推进自我革命 筑牢思想防线

习近平总书记曾深刻指出:“我们党作为世界上最大的马克思主义执政党,如何成功跳出治乱兴衰的历史周期率、确保党永远不变质不变色不变味?这是摆在全党同志面前的一个战略性问题。”

□卢志飞

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的勇气和定力推进全面从严治党,推动新时代全面从严治党取得了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响。

历史和事实反复证明,一个政党的伟大不在于不犯错误,而是在于从不讳疾忌医,敢于直面问题,一次次的自我革命,越是经历风霜雨雪,却始终打不垮、压不断,进行自我修正、自我纠偏,推动党的事业向纵深发展。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。唯有以永不懈怠的精神状态、永远在路上的坚韧和执着把全面从严治党引向深入,才能为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供精神动力。正如习近平总书记在2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上指出:“守住拒腐防变防线,最紧要的是守住内心,从小事小节上守起,正心明道、怀德

自重,勤掸‘思想尘’、多思‘贪欲害’、常破‘心中贼’,以内无妄思保证外无妄动。”

破山中贼易,破心中贼难。“山中贼”是有形的,而“心中贼”是无形的。有形的敌人让人警觉,无形的敌人容易使人麻痹。不少“落马”干部也曾经在各自的领域是佼佼者,作出重大贡献,没有遇到困难和危险低头,却最终在权力、金钱、美色中迷失了方向,淡化了自己的初心使命,丢了气节,走向腐败堕落的深渊。

破“心中贼”,必须加强理想信念教育。要自觉做党的创新理论的笃信笃行者,坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,切实提升马克思主义理论水平和运用能力。理想信念是精神树立坚定的马克思主义信仰,深入学习领会习近平总书记关于理想信念的教诲,拧紧人生的总开关,真正做到淡泊名利,千磨万击还坚韧,任尔东西南北风,决不辜负党

和人民的重托。

历史和实践反复证明,自我革命是我们党最鲜明的底色,也是区别于世界上其他政党的显著特征。党员干部必须深刻把握这一重要历史经验,真正做到政治始终过硬,守好自己的思想防线,扎好自己的思想藩篱,不断提高自己的政治判断力、政治领悟力,主动开展批评与自我批评,时刻做到拿党章党规透视,与党中央的要求对标,坚定理想信念,加强道德养成,规范权力行使,培育优良作风,要不断改造主观世界、加强党性修养、加强品格陶冶,时刻用党章、用共产党员标准要求自己,时刻自重自省自警自励。

破“心中贼”,必须要时刻保持敬畏心、秉公心。党员干部要紧绷纪律规矩这条弦,始终对党纪国法抱有敬畏之心,敬畏党、敬畏人民、敬畏法纪。在工作和生活中,时刻以严明的纪律要求自己,严以修身、严以律己,杜绝各种私人杂念,不给各种“贼”以任何可乘之机,勤掸“思想尘”,及时大扫除,关好自己的“心门”,做到公私寡欲,坚守初心使命,练就过硬本领。

筑牢思想防线,不能停留在口头上,而是要落实到行动当中。党员干部要坚持学思用贯通,知行言统一,将自己的“心”放在斗争实践中不断砥砺,磨炼、经受考验,不断提高自己的思想觉悟和政治判断力,练好内功,提升修养,学懂弄通马克思主义的思想精髓,端正自己的人生观、世界观、价值观,成为可堪大用、能担重任的栋梁之才。

作者单位:中国计量大学现代科技学院