

以“四个转变”推动产业园区高质量发展

3月5日,习近平总书记在参加江苏代表团审议时指出,科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新,要着眼建设现代化产业体系,坚持教育、科技、人才一起抓,既多出科技成果,又把科技成果转化为实实在在的生产力。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,当前,成都正加快把园区建设作为推动高质量发展的主战场、主引擎,全面建设全国先进制造业基地和制造强市。

□邓云木 乔添余 孙亮

空间结构 | 从物理结构向功能结构转变

产业园区是一种交互空间和功能区间,是城市工业发展形态的注脚,对区域空间尺度、城市线网密度、建设开发强度都具有重要映射意义。优化提升成都产业园区空间结构,对于统筹产业形态和功能形态、流量导入和平台载入、主体结构 and 配套结构具有重要意义。

坚持总体规划整体布局。当前,国家赋予成都建设西部经济中心、西部科技创新中心、西部对外交往中心、全国先进制造业基地的定位,对成都建设现代化产业体系具有重要指导意义。成都要根据“3+22+N”不断细化产业园区空间边界,优化产业园区梯度布局体系,将以发展制造业、生产性服务业为主的园区整合纳入国家级、省级开发区,以发展商

务商贸、文化旅游、农业为主的园区设置为市级园区。

坚持系统施策增强质效。按照“一园区、一规划”,围绕“四链”融合发展、“镇园之宝”引培、数据底座搭建,优化调整园区空间布局和产业定位,引导资源和企业向符合产业布局的园区集聚,科学合理配置服务设施,联建共建提升配套功能,以产城融合、职住平衡提升产业园区整体实力和综合竞争力。

坚持优化提升规范标准。围绕保障园区产业空间,深入开展存量低效工业用地清理整治行动,提高产业园区使用存量用地比重,实现工业用地100%“标准地”出让。

产业形态 | 从链圈融合向价值增值转变

按照新质生产力发展要求,通过“立园满园”行动打造一批产业特色鲜明、竞争能力突出、运行机制高效的现代化园区,助推特色优势产业迭代升级、战略性新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,为推动产业建圈强链走深走实、加快构建现代化产业体系提供有力支撑。

坚持全市统筹优布局。整体谋划、系统推进,深入推动科技产业深度融合,全力提升特色优势产业能级,加快培育新兴产业和未来产业,着力构建以实体经济为支撑的现代化产业体系,按照产业集群分工形成“主承载园区+协同承载园区”的发展格局,推动产业串珠成链、聚链成群、集群成势。

提升产业集群提能级。实施“镇园之宝”和企业梯次培优行动,加强主导产业靶向招引推动“企业满园”,将“园区特色化发展”作为重点方向,鼓励多

元社会主体以“园中园”形式建设运营特色产业园,打造专业化特色化“园中园”,以优势赛道和龙头企业为核心,推动产业集聚、打响园区品牌,打造一批战略性、特色化产业集群,推动产业向园区集聚、企业向园区集中、服务向园区集成,千亿级园区达到14个、500亿级及以上园区达到26个。

加快企业落地建设投产。围绕扩大有效投资,强化项目全生命周期管理服务,一批产业化项目密集按下“开工键”,既以“新开快投”扩大投资增量,也为产业强链补链延链增添新动能。去年新希望、通威蝉联世界500强,13家企业获评中国企业500强,8家企业上榜中国制造业500强,新增国家级专精特新“小巨人”企业68家,累计354家,新增A股上市企业4家、上云企业约2.2万家,净增规上工业企业527家、创近15年来新高。

要素供给 | 从点多面广向系统集成转变

要素服务是园区发展的关键所在,打造高效便捷、精准可及、公平普惠的要素服务是提升园区发展能级的重要路径。

强化园区科技支撑。实施科技创新促转化攻坚,加快建设国家战略科技力量重要承载地,构建“技术攻关+成果转化+高端产业+人才服务+金融服务”等生态体系,促进科技与经济深度融合,为园区高质量发展注入强劲动能。聚焦技术孵化、成果转化,开展“揭榜挂帅”鼓励园区改革创新,支持企业和科研院所打造一批集概念验证、中试熟化、小批量试生产为一体的中试平台,助推创新成果高效转化。搭建科技成果转化平台,开展校企双进活动等方式,建立校企沟通桥梁,鼓励企业加强与高校项目合作,共同申报科研项目,产学研联合实验室,开展核心攻关,促进科技成果有效转化落地到园区企业。

强化园区金融服务。优先安排国家和省一揽子增量金融政策措施保障“立园满园”行动,实现“一园区一基金”或

“一主攻产业一基金”,推动银行金融资产投资公司股权投资基金试点在园区落地,推动园区符合条件的企业无还本续贷政策全覆盖。

强化园区用地保障。按照扩区强县部署,支持园区根据产业需要,经行业部门认定合理确定容积率、建筑密度、停车位等规划指标;鼓励工业企业在符合规划、不改变用途的前提下,利用存量工业用地增加建设工业厂房,不再增收土地价款;园区工业项目实施规划土地“多验合一”“验登合一”,为符合条件的建设项目提供“交地即发证”“竣工即发证”等服务,实施工业企业不动产“带押过户”。

强化园区能源供给。建立“政府部门+产业园区+能源企业+用能企业”四方联系制度,安排专业力量下沉产业园区,闭环销号用能企业问题和诉求。对园区配建分布式光伏和新型储能按政策提供从建设到运营的补贴支持,提升电网削峰填谷和企业电力保供能力,鼓励供电公司直供到户,支持上游气源单位、燃气经营企业降低企业用气成本。

运营服务 | 从专业服务向综合服务转变

提升产业园区运营服务专业化市场化水平至关重要,要增加类似数字化资产、信息化平台、可视化管理等方面专业化服务项目,提升园区发展服务效能。

一是实施扩权赋能增活力攻坚。创新园区管理运营体制机制,鼓励探索推行“小管委会+大专业公司”园区开发运营模式,构建机构精干化、扁平化的管理体系。进一步厘清政府与市场职能,推进“园区事园区办、企业办事不出园”,加快建设综保区、国别园区等开放型经济平台;全面摸清重点企业月、季、年度生产计划安排、产品市场特质等,抓好“一企一策”综合帮扶,推动政策直达共享、免申即享;坚持分行业分专题现场解答、跟踪闭环,切实解决企业发展难题,打造“有需必应、无事不扰”的营商品牌,推动营商环境持续优化;继续深化“政策找企业”,通过“免申即享”“易申快享”,真正实现数据多跑路、企业少跑腿,让企业对政策有感可及、应享尽享。

二是实施尊商重商优环境攻坚。常态化开展“进万企、解难题、优环境、促发展”服务,健全企业问题诉求直报办理机制,加快推进政务服务增值化改革,定期监测园区营商环境服务质效;强化“用户思维”、需求导向,健全机构职能体系,建立企业高效服务绿色通道以及代办帮办机制,持续推进审批事项再精简、数字赋能再提速,真正实现园区企业“数据多跑路、企业少跑腿”。

三是建立以实绩为导向的薪酬激励机制。建立园区首席顾问制度、设立市级园区高质量发展奖补资金、开辟园区重大项目建设绿色通道、优先保障产业园区项目建设用地等,创新探索“招投融建管营”业务专人专业专岗,优化资源配置,促进业务创新,破解产业运营难题。

(作者:邓云木系成都市政府研究室副主任;乔添余系成都市政府研究室调研二处二级主任科员;孙亮系成都市委政研室社会处四级调研员)

成都如何抢占低空经济新赛道

前景广阔

低空经济每个细分领域都是千亿美元级的市场规模

低空经济主要分为硬件、软件、应用三部分。硬件是指飞行器,包括无人机、eVTOL等(电动垂直起降航空器,俗称“空中出租车”);软件指支撑飞行器常态化飞行的保障手段,包括空中交通网络指挥平台和地面若干飞行服务设施、专业的高素质人才团队等;应用主要是指通过常态化飞行所带动的一二三产业。

我国是无人机大国,占全球70%左右的市场份额。但我国的无人机主要是以消费级为主,工业级无人机正在快速崛起。无人机产业一方面迎来高光时刻,另一方面,无人机也在加快转型升级,朝大中型、功能型方向拓展。大中型无人机载重量更大,续航能力更强;功能型无人机是指无人机在各个细分赛道的广泛应用,包括消防无人机、电力巡检无人机、应急抢险无人机、城市巡逻无人机等,每个细分领域都是千亿级别的市场规模。

无人机将在低空经济领域充当物流快递的角色,一是大中型无人机将在中长距离的空中物流运输优势突出,在现有公路物流运输基础上可以提高几倍,乃至几十倍的效率;二是中小型无人机将在城市点对点短距离快递业务中无处不在。

eVTOL作为低空经济的产物,是空中出行的重要交通工具,一是作为空中的士,二是进入千家万户,在点对点、端对端的出行,以及200—300公里的城市间的出行方面,将呈现常态化趋势。目前,国内几大主流的eVTOL明星企业中,沃飞长空位于前列。

2025年政府工作报告提出,“开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展。”自去年3月5日“低空经济”首次被列入政府工作报告以来,国内各地正在加快布局,抢占低空经济新赛道。四川也在第一时间快速跟上、快速部署,2024年6月,四川省发布《关于促进低空经济发展的指导意见》。

近年来,成都在顶层设计、产业链分工、应用场景开发、航线规划等方面进行了诸多尝试,并摸索出一些规律性、前瞻性的经验。去年9月,《成都市低空经济高质量发展三年攻坚行动方案(2024—2026年)》对外发布。通过对成都低空产业的分析和研究发现,成都完全能够跻身全国低空经济第一方阵。

□罗军

成都无人机产业在我国工业级无人机领域处于行业领先地位,涌现出中航、纵横、腾盾、傲势等一批龙头骨干企业,并初步形成工业无人机产业集群效应;在人才培养和科研等方面,成都集聚了中国民航飞行学院、中国民航局二所等科研机构;另外,在空管、雷达、监视、航电、飞控、材料等领域,成都的产业基础也非常明显。可以说,在构建低空经济的三大核心(硬件、软件、应用)方面,成都优势突出。

持续优化

及时制定一批行业标准,引导行业健康有序发展

完善发展低空经济的顶层设计。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确提出“大力发展通用航空和低空经济”。从中可以发现,低空经济和通用航空两者是并列关系,不是从属关系。低空经济和通用航空由于空域不一样、飞行器不一样,所产生的经济业态和商业模式也不一样,不能混淆。在制定顶

层设计的时候,要在结合本地产业基础、资源禀赋和区位优势与低空经济未来五年发展趋势之间寻找一个交叉点,以此作为全市未来五年低空经济发展目标方向,清晰规划低空经济路线图。

做好空中交通指挥网络和地面若干飞行服务设施的统筹、规划和布局,高标准建设基础设施。在基础设施和配套服务还未完善之前,毋需急于打造应用场景。客观来说,低空经济在物流快递、应急抢险、医疗急救、线路巡检、城市管理等众多领域有十分广泛的应用刚需。

抓好稀缺资源和平台资源的引进、培育和整合。在低空经济起步期,在没有商业化、产业化之前,要把点对点招商模式转变为利用平台吸引上下游优势资源集聚,推动行业生态链建设。有了生态链就有产业链。中国民航飞行学院作为国内首个,全球具有广泛影响力的以培养飞行员为主的大学,是难得的稀缺资源和智库平台,应携手推动一批重大创新中心建设和联合攻关,及时制定一批行业标准,引导行业健康有序发展。

引进具有全球影响力的低空经济行业大会和展会,搭建国际间的对话合作平台,提升成都低空经济国际话语权,吸引一大批优秀企业和人才集聚,赋能成都低空经济高质量发展。

经验借鉴

在顶层设计、平台建设、国际合作等方面加大力度

目前,在“低空经济第一城”的激烈竞争中,深圳、广州、上海、南京、成都、苏州等城市最为积极。近年来,上海非常重视低空经济发展,其产业基础、人才基础实力雄厚,依托中国商飞,集聚了一大批上下游龙头企业。

深圳促进低空经济发展的力度最大,行动也最为积极。目前,深圳无人机产业处于绝对优势,大疆无人机引领全球消费级无人机发展,全市产业规模接近千亿元,上下游配套完善,产业集聚能力强。

发展低空经济,成都有硬实力,也有软实力。成都在工业级无人机领域优势明显,规模接近百亿元,且发展后劲十足;在eVTOL领域,成都拥有沃飞长空整机研发和生产配套能力;成都集聚中国民航飞行学院、中国民航局二所等科研机构。其次,成都舒适、惬意的生活氛围令人向往,成都及其周边地市的生态环境和自然景观、厚重的历史文化,彰显成都的软实力。此外,成都如果在顶层设计和平台建设、国际合作等方面进一步加大力度,那么,成都发展低空经济则完全有可能更上一层楼。

(作者系中国低空经济联盟执行理事长、中国民航飞行学院全国低空交通一张网研究中心联合理事长)

> 青年谈

2025年政府工作报告提出,“激发数字经济创新活力。”加快发展数字经济,既是促进数字技术与实体经济深度融合、赋能传统产业转型升级的重要一环,也是推动县域新质生产力发展的重要抓手。在全球生态环境日益严峻的背景下,生态产品作为实现人与自然和谐共生的重要载体,其价值实现机制备受关注。特别是在县域经济发展中,如何通过应用数字技术实现生态产品的价值最大化,推动绿色经济和生态文明建设,成为亟待解决的关键问题。

□王森 谢林芸

筑牢县域数字经济安全根基

统筹协调政府部门数据权属、安全和流通,加快解决政务数据部门化、部门数据利益化问题,把大量长期沉睡的政务数据解放出来,对企业投入资源收集加工挖掘的数据增值权益要依法确认和保护,同时要防范和纠正某些平台企业利用市场垄断地位,限制具有公共属性数据流通的行为,促进各类市场主体分享数据权利和机会平等。

在数据产权保护和安全上守住底线、放活渠道,注重运用隐私计算等新技术解决数据利用和安全的两难问题。在数字技术、数字经济有些运行规律还不清楚、法律体系还不完善的情况下,可对已有实践中看得准、有共识的环节,列出不能流通或交易的负面清单,守住数据产权保护和数据安全底线。在此基础上,可放开放活各类数据流通渠道。

在数字治理与管理机制上鼓励地方和企业积极探索。对数据流动管理监管不宜“一刀切”,可在若干区县开展试点,允许不同模式的探索与比较,逐步形成有区域特色、与国际接轨的数字治理和管理模式。

健全跨区域协同发展机制

一方面,因地制宜、分类指引城市全域数字化转型。各区县应找准定位,有的放矢、精准施策,增强网络基础设施承载和服务能力,弥合区域“数字鸿沟”。在经济发达城市以全要素赋能为重点,实现不同领域、不同功能的数字基础设施集约化、一体化和协同化;在中等发达区县以满足百姓主要需求为重点,突出数字化服务的个性化、精准化、主动化;在偏远及欠发达区县以保障基础运行为重点,满足市政设施、应急防灾、公共服务等运行的基础数字化需求。

另一方面,发挥比较优势,加强东中西部数字化协同发展。深入实施“东数西算”工程,加快推动全国一体化算力网建设,带动中西部地区数字基础设施水平整体提升,形成按需配置、自由流通、有效共享的高效算力市场。加快中西部地区虚拟园区和跨区域协同创新平台建设,通过数字技术实现上下游产业链的有机联动和发展要素的合理配置,推动产业合理有序转移。成都要持续发挥华为、京东方、富士康等一批“链主”企业的主引擎作用和聚合带动效应,打造稳定公平可及的营商环境和具有国际竞争力的电子信息产业生态圈和创新生态链。

建立多元化数字平台融合机制

首先,要深入分析数字平台在价值链各环节中的具体功能和影响机制,揭示其在促进生态产品价值实现中的关键角色,尤其是数字平台如何通过信息传递、资源整合和市场匹配等机制,促进生态产品的价值实现;其次,未来应探索不同数字技术在生态产品价值实现中的协同效应,构建多元化的数字平台融合框架,以提升生态产品的市场竞争力和价值实现效率;最后,数字平台如何促进产业链各环节的协同合作,提升整个生态经济的效率和可持续性,是未来实践的重要方向。

例如,在成都大邑稻乡渔歌现代农业产业园,中国电信成都分公司积极助力搭建“绿农美好家”认种平台直销系统,构建城市社区与田园农户长期合作关系,以互惠共利的原则共决价格、共担风险,实现订单直配;通过建设园区进销存线上管理系统,实现对生产经营中的物流流、资金流进行全程跟踪管理,有效解决业务管理、分销管理、存货管理、营销计划的执行和监控等方面的问题;益农服务社和乡村数字金融服务站落地园区,为周边企业、农业经营组织和农民提供线上+线下综合性政策咨询、技术服务、保险和金融服务等。

保障资金人才要素供给

一要深化自然资源产权制度改革,构建适应市场化的生态产品产权制度。深入开展生态司法服务模式,依法保障生态产品管护、生产、经营、开发和流通活动。

二要建立健全优质生态产品评价体系,完善优质生态产品分等分级制度等。定期发布区域生态产品经营开发项目库,以生态产品经营开发资金需求为导向,开发多元化金融产品。鼓励金融机构运用大数据、区块链等科技手段,开展项目筛选、风险评估、环境风险整合等信息化跟踪工作,降低投融资风险。

三要完善人才培养招引机制,补齐生态产业数字化转型人才缺口。政府可以支持企业与本地高校、职业学校等合作,开展人才培训和技能提升计划,提高本地人才的素质和技能水平;政府可以出台相关政策,如住房补贴、子女教育优惠等,吸引人才到县域地区工作和生活;另外,可以在县域地区建设人才孵化器,为创业者和创新者提供良好的工作环境和资源支持,吸引更多的人才来到县域地区发展。

(作者单位:中共成都市委党校;中共成都市青羊区委党校)

数字技术赋能县域生态产品价值实现