

# 结队联动，破解市域内发展不平衡问题

## 两大原则：打破行政区划壁垒、坚持民生发展导向

**锦观智库：**国务院批复的《成都市国土空间总体规划（2021—2035年）》强调：“加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系”“加强与市域西部县市功能联动”。推动市域与县域联动，促进区域协调发展需要坚持哪些原则？

**彭星：**受行政区划和政绩考核机制的影响，国内城市普遍将有限的资源要素集中投放在产出效率高的中心城区，而对城市边缘地带缺乏关注，并将大部分生态用地、耕地调配到城市远郊的边缘地带，导致郊区县（市）边缘地带发展空间受到挤压，中心城区与郊区边缘地带发展落差持续加大。例如，上海邻近江浙的崇明、金山、青浦等区发展不及环沪的昆山、太仓等江浙县市。

成都西部县市发展相对中心城区和东部地区较弱，为此，近年来针对大城市带大农村的典型特征，成都创新推动中心城区与县市新城结对联动，创新共建区域

联动发展区，以破解市域发展不平衡问题。成都推动区域联动，是在区域发展非均衡条件下，两个相互独立行政区突破行政区划限制开展区域联动合作，促进人才、资本、技术等要素跨区域配置，最终实现优势互补、互利共赢的区域经济发展策略。

一方面，要打破行政区划壁垒，构建形成功能组团，增强城市核心功能的多中心支撑。成都作为成渝地区双城经济圈建设的“极核”和全省发展“主干”，必须肩负起使命责任，在《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《成都市圈发展规划》等指引下，做强城市经济、创新、文化、枢纽等核心功能。这就要求在市域范围内

以承载核心功能的核心区域引领市域空间发展，进一步发挥重大功能平台的牵引作用，打破行政区划的限制，通过功能延展形成若干个差异化发展的功能组团，破解当前中心城区非核心功能承载过多、城市新区核心功能不强、县市新城功能链接不紧密等一系列问题。

另一方面，要坚持满足人民对美好生活向往的发展导向，统筹考虑城乡、区域发展现实和未来需要，推动市域空间均衡发展。当前，中心城区常住人口集聚规模、密度超过空间承载能力，规模效益逐渐减弱；城市新区是全市人口增长最快的区域，但部分区域空间承载力也趋于饱和，发展质效有待提升；而县市新城人才、技术等高端要素集聚不足，区域生态环境较为脆弱，亟须提升经济发展能级。推动成都（市）县联动有利于引导市域人口的集聚与分流、产业的升级与疏解，形成更加合理、更有效率的人口与生产力布局。

## 全面联动：要融入教育、医疗等公共服务领域

**锦观智库：**成都推动区域联动的特征之一是“全面联动”，即区域结对不限于产业，还要融入教育、医疗等公共服务领域，开展全方位深层次的合作。成都的结对合作如何进一步突出“全面联动”原则，达到“1+1>2”的效果？

**彭星：**一是坚持因地制宜，鼓励联动模式差异化探索。跨区域结对联动发展模式并非一成不变，在不同发展阶段、不同地方财政实力、不同发展诉求下所采取的合作模式应有所不同。建议成都鼓励相关区（市）县根据双方实际推动联动发展，主动优化结对联动模式，针对发展水平、财政实力、基建能力等合作主体优势互补不大的区（市）县，可探索双方共同主导的合作共建模式，共同推进结对联动区开发建设；针对某一领域优势互补突出的区（市）县，可探索飞出地主导的飞地园区模式，支持中心城区以正向飞地模式在郊区新城直接拿地进行开发建设，鼓励县市新城通过场地租赁或者购买楼宇等途径到中心城区设立产业孵化器、创新中心、人才中心、城市会客厅等，遴选具有较好发展前景的创新项目进行孵化导流回本地转化及产业化；针对教育、医疗领域，可通过学校结对、师资共享、“互联网+教育”等促进教育资源共享，通过共建专科联盟、互助对口合作等推进医疗资源共享。

二是突出多元参与，充分调动社会资本积极性。当前跨区域结对联动主要以结对双方政府及国有企业推动为主。建议进一步强化成都市及区（市）县政府在规划引领、统筹协调、政策扶持等方面的引导作用，支持各类社会主体大胆探索、创新突破，尽快推动一批标志性项目落地成势。一方面，以结对联动合作区建设为契机，以政府购买服务的方式，引入专业运营管理机构，参与结对联动合作区的运营管理和运营；另一方面，通过及时发布产业合作项目或事项清单、合作区基础设施及配套服务设施建设清单，以市场机会吸引更多的社会资本参与，同时鼓励通过股权投资、项目合作、联合设立发展基金等方式创新投融资模式，撬动社会资本多渠道参与。

三是强化互利共赢，创新构建利益耦合机制。构建公平合理、切实可行的利益分成和统计核算机制是激发联动两地政府协作动力、减少合作摩擦，促进结对联动可持续发展的基础前提和重要保障。建议进一步细化完善跨区（市）县企业迁移、项目落地、联合招商等收益分成和指标核算机制，构建更加紧密的利益共同体。如在飞地园区模式中实行属地化统计，由飞地政府统计部门负责统计，并结合利益分享比例以标注形式计入飞出地，供其考核时使用，充分调动结对联动双方合作的积极性和主动性，通过合作共赢实现结对联动模式的正常运转。

成都日报锦观新闻记者 陈仕印

## 四个特征：全面联动、圈链融合、双向赋能、共担共建

**锦观智库：**从统筹推进中心城区发展空间拓展和县市新城能级提升，到聚焦产业协同和联动，近年来，成都探索推动区（市）县结对联动，形成了哪些联动合作新模式或新机制？

**彭星：**一是“全面联动”，涉及领域更广。与其他区域合作以片区开发、产业发展为主不同，为市域更高质量的协同发展，成都的结对联动工作不仅重视打造结对联动合作区，作为双方产业协同发展的平台载体，还将结对联动领域拓展至教育、医疗、城乡社区治理等更多领域，力图推进结对双方全面合作，实现协同发展、共同富裕。

二是“圈链融合”，产业联动更强。与其他区域产业合作以单个项目为主不同，成都结对区（市）县主动在产业链、创新链融合上深化研究，明确锁定产业合作重点和细分领域，细化产业联动工作举措，携手开展重大产业项目策划和招

引。如天府新区、简阳两地围绕新能源、新材料共绘产业图谱，明确在结对联动合作区共同引入人力及储能电池、新型燃料电池等领域的“链主”企业，同时借助天府新区技术交易平台和检验检测平台，推动锂电池材料回收与再利用、航空动力等前沿技术在结对联动合作区落地转化。

三是“双向赋能”，联动模式更多。与其他区域合作以单向赋能、单向飞地为主不同，成都推进区域结对联动工作特别强调发挥结对双方比较优势，既支持发展水平相对较高的区到相应市县共建合作园区，建设以生产制造为主的飞地园区，也鼓励相应市县到发展水平平

对高的区建设“反向飞地”，提升对高能级市场主体、高端要素的链接能力。比如，武侯区、金堂县主动针对县市新城人才技术短板探索“反向飞地”模式，武侯智谷以出租工业楼宇的形式为淮州绿谷提供总部办公或创新研发空间，成立淮州绿谷基地；由金堂县政府出资租赁楼宇，相关企业均注册在淮州绿谷，并享受武侯智谷、淮州绿谷政策，促进淮州绿谷创新研发资源集聚转化。

四是“共担共建”，利益链接更深。与其他区域合作以签订开发建设协议构建合作机制不同，成都推进区域结对联动工作从一开始就注重推进结对区（市）县通过成立合资公司，形成利益共同体，强化成本共担、利益共享，使结对联动双方利益链接更深、结对工作更可持续。比如，金牛区、彭州市以利益分享“明白算”深度绑定合作共建利益关系，联合印发《金彭结对联动“统计分算”工作机制》，针对成立子公司、存量企业迁移等情况，按5:5比例分类确定经济数据分享方式。

### 要闻

## 成都影视城“链主企业”的操盘手赵斌：

# 从“让人看”到“让人玩” 新兴科技正在重构影视产业生态

### 从半年到几分钟 AI技术加速内容创作

2015年，赵斌进入影视行业，正式成为“圈内人”。从业10年来，赵斌对行业的技术变革感受深刻。“今年，我们的影视项目《大唐薛涛传》将进入制作阶段，在前期剧本创作时，我们运用AI技术进行了人物基础资料的搜集和整理。剧中人物的一些基础资料，以前人工处理可能需要几个月甚至半年，但现在人工智能也许只需几分钟

就能完成，为项目推进节约了大量的时间成本，极大地提高了效率。”谈及运用前沿技术对内容创作的影响，赵斌略显兴奋。“以后在影视项目的生产过程中运用AI技术将会是常态，比如在剧本分析、选角匹配等环节，AI技术将会发挥重要作用。”

在赵斌看来，技术基建赋能内容创作将会推动影视产业生态的重

组。“其实科技已经悄然改变了影视行业，比如动态捕捉、人工智能等技术，都帮助影视行业实现了降本增效，也让观众的观看体验感得到了质的改变。”但是，赵斌强调，科技对影视产业的影响绝不应只是“降本增效的工具”，而应成为重塑产业链条的催化剂。“技术的加持是为了提升作品的价值，让它变得更好玩、更有趣，让人更想去消费。”

### 从20斤到3斤 前沿技术赋能影视产业

随着日益深入到产业链的各个环节，科技对影视产业的影响越来越广。有一个行业突破，让赵斌在谈起时，忍不住连连感叹。多年以前，赵斌去探班《甄嬛传》剧组，他在现场了解到演员戴的头饰非常重，“重的超过20斤，轻的也有15斤，这相当于一台微波炉的重量，演员戴上去演戏是非常辛苦的。”赵斌说，“但现在用4D打印等

新技术制作出来的头饰，只有3斤多了，现在甚至还在进一步轻量化。可以说，新技术、新材料的应用让影视的服化道板块有巨大突破和升级。”

这种新技术，赵斌也准备运用在今年进入制作阶段的多部古装影视项目中。“在《大唐薛涛传》《大宋才子传奇》等作品中，我们会在服化道、后期制作等方面充分运用科技手段。比如，我们计划运用4D打印等新技术来设计制作演员配饰，在设计和制作上保持高品质。”赵斌告诉记者，目前，运用于影视服化道板块的新技术、新材料还在不断迭代升级中，“在一定程度上，技术升级会带来成本降低，当前前沿技术运用到产业链中的各个环节时，影视产业将会迎来一次革命性的变化。”

### 从“看剧人”到“剧中人” 科技场景拓展产业生态边界

电视剧《长安十二时辰》出圈后，西安打造的长安十二时辰主题街区人气火爆，至今仍被津津乐道。在成都，由成都文旅集团旗下成都天府宽窄文化传播有限公司董事长兼总经理赵斌带领团队做着最后的准备。

作为成都影视城“链主企业”的操盘手，近年来，赵斌坚持推动新兴科技与影视产业的融合，以技术基建赋能内容创作，以硬核突破优化生产流程，以科技场景推动影旅融合。他始终相信，当科技深度融合影视生产、制作、消费全链条，带来的不仅是冰冷的效率数字，还是从“让人看”到“让人玩”的产业生态重构。

## 用国际范迎接世运会巡回赛 “春约东山”赛游季系列促消费活动举行



成都商家用英语为外籍人士服务。

消费券发放机制，让全球游客在支付宝、微信等移动支付中感受“丝滑成都”。

在赛事运动员驻地，“蓉品市集”汇聚熊猫文创、世运周边、非遗漆扇、巴蜀泥人等300余款特色商品，糖画工坊、长嘴壶茶艺等非遗体验吸引游客驻足消费；毗邻的林栖活力城打造“川味食光廊”，与春糖游园会一起构建年轻消费磁场。

“春季季”正如火如荼举行，世运会巡回赛又将接踵而至！昨日，成都东部新区以“赛事+文旅+消费”创新模式，启动“春约东山”赛游季系列促消费活动。活动将持续至30日。

据了解，成都东部新区率先启动“支付便利+”计划，实现407个外卡服务点和9个外币兑换点的全球覆盖。

在网红川菜馆内，孟加拉国留学生Nila通过双语菜单成功点单“Mapo Tofu”，店主李姐用英语“No cash? No problem!”引导扫码支付，生动展现成都服务的国际温度。政银联动的消

同时，湖滨天地与华为车企联名交相辉映，特邀的动漫COSPLAY打卡点搭配啤酒音乐派对，现场还有世运趣味项目体验区，创新推出“运动积分”机制，参与力量举、拔河等项目可兑换消费折扣；现场吸引了700组家庭参与青少年武术、啦啦操展演，传递体育精神。

全域上线中英文双语智能导览，白底黑字的国际化标识系统与场景化服务培训，确保外宾畅行无阻。  
成都日报锦观新闻记者 王嘉 主办方供图

## 驻成都轨道集团纪检监察组： 攥指成拳 凝聚合力 以协同监督推动“廉洁校园”建设

本报讯（成都日报锦观新闻记者 杨帆）为深入推进廉洁学校建设，驻成都轨道集团纪检监察组积极探索轨道交通教育领域协同监督，推动构建“上下贯通、左右联动、内外协同”的监督模式，以监督视角打造“廉洁校园”轨道模式，共同营造风清气正的校园环境。

驻成都轨道集团纪检监察组立足轨道交通实际，指导下属单位轨道学院制发《关于加强内部协同强化监督合力的工作办法（试行）》，建立“制度同建、信息同步、资源同享、问题同商”的“四同”监督机制。强化纪检监察与业务监督、综合监督、违规经营投资责任追究等各类监督的贯通，联合审计、合约等部门召开联席会，一体协同统筹推进

监督事项，聚焦教育教学、新校区建设等领域，开展联合监督检查10余次，制发工作提醒函及风险提示函4个，推动建立健全招标采购、教学管理等制度20余项，促进“教育+监督”同频共振。推动纪检监察与群众监督形成合力，用活用好用网络理政平台，拓宽学校官方网站、公众号、书记信箱、校长信箱、校长接待日等监督渠道，推进回复办理学生、群众意见130余条，打通监督服务群众的“最后一公里”。

下一步，驻成都轨道集团纪检监察组将积极推动纪检监察与业务监督、内部审计等各类监督力量深度融合，加强对关键岗位、重点领域的协同监督，助推“清廉蓉城”建设走深走实，见行见效。



## 成都人物志

3月28日，在第十二届中国网络视听大会中，国内第一家以“影旅融合”为主业方向的服务商——成都光影天府影旅文化发展有限公司将官宣成立。作为筹建方之一，27日，成都文旅集团旗下成都天府宽窄文化传播有限公司董事长兼总经理赵斌带领团队做着最后的准备。

作为成都影视城“链主企业”的操盘手，近年来，赵斌坚持推动新兴科技与影视产业的融合，以技术基建赋能内容创作，以硬核突破优化生产流程，以科技场景推动影旅融合。他始终相信，当科技深度融合影视生产、制作、消费全链条，带来的不仅是冰冷的效率数字，还是从“让人看”到“让人玩”的产业生态重构。



“五凤溪·龙吟小镇”。