

春天的希望 关注2009全国两会

公立医院改革:增设医院管理局

李铀委员建议:深化公立医院改革,完善城市医疗服务体系建设

议(提案零距离)

“当前我国公立医院的管理体制和运行机制还存在诸多弊端,公益性受到质疑,医疗服务水平群众不满意。”昨日,全国政协委员、市政协副主席李铀向大会提交了《关于深化公立医院改革完善城市医疗服务体系建设的建议》。他认为,公立医院改革是我国新一轮医药卫生体制改革的核心,是解决人民群众“看病难”、“看病贵”问题的关键所在,事关公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系相配套协调发展的重要环节,必须加大力度、加快推进。

制定规划 医院存量可由市场调节

目前我国对医疗机构实行分行业、分系统管理,各条块的医疗机构投资主体自成体系,造成了医院布局规划建设不合理。李铀认为,有必要以设区的市为单位,制定区域卫生资源配置和建设规划,合理确定公立医院的数量、规模、布局,加强宏观调控,优化公立医院结构和布局。在规划指导下,医院存量可以由市场调节,基本医疗服务体系以外的公立医院,可以引进社会资本,探索医院产权制度改革,引入市场竞争机制,促进医院内部管理和运行机制改革。

管办分开 增设医院管理局

卫生行政部门是公立医院的主办方,同时也是监管者,这样的角色使卫生部门很难真正站在社会公众的立场上对公立医院的服务质量和投入产出效益进行监督,这使卫生行政部门饱受业内诟病。李铀建议,在设区的市或县一级增设“医院管理局”或“医院管理中心”,使之独立于卫生行政部门存在,独立行使职责。医院管理局要制定细化的公立医院绩效考核办法,通过对诊断符合率、单病种医疗费用、每日住院费用、国有资产保值增值等核心指标的控制,促进医院降低成本、提高服务质量。

加大投入 实施收支两条线

目前公立医院经费中政府投入仅占5-8%左右,医院生存、运转、

长期以来,公立医院现行机制弊端多、药价高、看病难、个人负担重等四大“痼疾”一直受到各界诟病。除了公立医院改革,全国人大代表、政协委员也对如何有效解决其他三个问题,结合新医改方案,表达了自己的期待和建议。

药价高: 切断“以药养医”链 确定基本药物

我国医药费构成与其他国家大不一样,药费占一半以上,而其他国家一般是20%左右。这组来自卫生部的数据鲜明地揭示了,解决“看病贵”首先要在降低虚高药价上下功夫。

“药价是怎么定的,没人知道,特别是对基层老百姓来说,完全一团迷雾。”来自重庆农村的全国人大代表吴再举说。还需要注意解决部分新药定价过高、药品经销层层加价等问题。

基本药物制度更给百姓提供了“有效不贵”的选择。世界卫生组织推荐,312种西药可以治疗80%以上疾病,国家将按照防治必需、安全有效、价格合理、使用方便、中西药并重的原则,确定我国基本药物品种和数量。基本药物全部纳入基本医疗保险体系药物报销目录,报销比例明显高于非基本药物。

吴再举代表认为,基本药物制度是好事,要公开基本药物的清单和价格。这样,才能让基本药物制度真正发挥减轻百姓药费负担作用。

吴再举代表建议,国家要把医疗经费和资源真正向乡镇卫生院和村卫生室倾斜,配备基本药品、器械和医务人员,让农民生病后能在家门口得到及时的、适当的治疗。而不是耽误了、误诊了,然后不得不去城里大医院看病。

全国人大代表、四川长虹模塑科技有限公司模具厂抛光班班长杨梅说,医改要加大对基层医疗机构硬件建设和从业人员的培养,只有把基层看病的平台搭好了,百姓才能放心选择到社区医院看病,从而缓解“看病难”问题。

当提高个人缴费标准,提高报销比例自上海街道社区的朱国萍代表认为,医保“全覆盖”能大大减轻群众的负担,增加生活的稳定和幸福感。

全国政协委员、四川省劳动保障厅副厅长刘家强说,现在医保没有覆盖的都是处于原有制度“夹缝”中的群体,比如困难、破产企业职工,跨地区就业人员,城镇无业人员等。要补上这些“缝隙”,国家财政要给予更大支持,在实际操作中要有更灵活的办法。

表陈雪荣说,新农合为农民减轻了看病负担,但报销比例太低成了新的问题。

今年1月份召开的国务院常务会议决定,从2009年到2011年,3年内使城镇职工和居民基本医疗保险覆盖面的人群,更要看到目前的医保水平比较低。卫生部数据显示,我国医保费用个人负担比重从改革开放前的20%多上升到60%多,近年来虽有所回落但依然超过40%。

来自广东农村的全国人大代表

如何在不改变体制不变的前提下,建立有利于医院效率提高的外部环境和内部运行机制,是我们必须尽快破解的一个难题。李铀提出,一是要采取切实措施落实公立医院的独立法人地位,增强医院自主权,形成有责任、有激励、有约束、有竞争、有活力的新型医院管理机制。二是要深化医院内部的人事制度、分配制度改革,建立以聘用制和岗位管理制为核心的能上能下、能进能出的人事制度,实行医疗单位岗位绩效工资制度,探索公立医院院长年薪制。三是要建立以质量和安全为导向的绩效评估机制,把病人的满意度作为检验医院医疗服务的核心标准,打造“全过程”的质量管理体系。

本报特派记者 陈文勇 张魁勇 黄颖 北京报道

“人肉搜索”侵权 应担刑责

代表委员为网络失信“七大病症”开药方

国家公务员考试网被黑客植入木马病毒、普通百姓无故遭遇“人肉搜索”、国内半数以上电子邮件是垃圾邮件……在中国互联网呈现爆发式增长的同时,网络失信问题日益严重。出席全国两会的代表委员对互联网七种典型的诚信缺失现象进行了点评,同时建议相关部门下大力气尽快解决网络失信问题,保障互联网健康发展,保护广大网民合法权益。

病症一:网络“黑客” 切断病毒木马产业链

典型案例:国家公务员考试网日前被黑客植入木马病毒——臭名昭著的“熊猫”新变种。这款变种病毒会利用多种安全漏洞发动攻击,盗取网游账号、释放大量广告,令用户苦不堪言。调查显示,仅2008年我国就新增木马病毒超过1300万个,比2007年暴增48倍。

全国人大代表任建国:近年来,我国网络“黑客”犯罪行为日益猖獗。建议有关部门下大力气切断病毒产业链,既不能放过“黑客”,也不能放过为他人实施黑客犯罪提供程序、工具的人。这样,才能够从根本上扼制网络病毒泛滥、“黑客”猖獗的趋势。

病症二:虚假信息泛滥 加大对虚假广告处罚力度

典型案例:山东省枣庄市公安局近日侦破一起特大网络诈骗案:犯罪嫌疑人先在网站发布虚假信息,渲染、夸大所谓“激情水”、“迷幻药”及“红外裸体透视镜”的功效,之后到市场上购买假冒的“伟哥”、“激情水”、“迷幻药”等物品打包出售,先后使1万余人上当受骗。

全国人大代表秦希燕:目前,广告种类、发布途径繁多。尤其在互联网上,政府部门的监管责任还不到位,监管力量相对薄弱。建议修改完善广告法,加大对网上虚假广告,特别是名人代言网上虚假广告的处罚力度。

病症三:网购欺骗 由第三方开展信用评价

典型案例:四川的赵女士近日在某购物网站买了五双鞋,收货时发现其中一只鞋的有胶水无漆,另有一双鞋磨脚,到鞋店和商场专柜询问比较,疑为假货。而当赵女士要求商家换货时,商家却只同意维修。

全国政协委员孙林夫:目前网络购物投资小、门槛低,立法不健全,给了一些不法分子骗取不义之财的机会。还有一些“网络钓鱼”者利用网络技术对消费者实施欺诈。建议由第三方权威机构开展网上交易信用等级评价,帮助消费者选择更加安全的网络交易方式。

病症四:虚假信息泛滥 加大对虚假广告处罚力度

典型案例:家住北京市丰台区的赵女士因进行房屋交易时发生纠纷,没想到竟因此成为某网站论坛上的“人肉搜索”对象,不仅被指借卖房名义骗人钱财,还被网络“黑客”犯罪行为日益猖獗。建议有关部门下大力气切断病毒产业链,既不能放过“黑客”,也不能放过为他人实施黑客犯罪提供程序、工具的人。这样,才能够从根本上扼制网络病毒泛滥、“黑客”猖獗的趋势。

病症五:色情低俗 要建立长效监管机制

新闻背景:近年来,随着网络的普及,一些不堪入目的色情低俗页面充斥网络,一些青少年甚至因此走上歧途。仅今年以来7部门联手开展的整治互联网低俗之风行动,就关闭违法违规网站数千家,关闭传播淫秽色情的博客逾万个。

全国政协委员孙林夫:抵制网络色情低俗内容关键是要建立长效监管机制,一是法律,经济手段并用,对违法网站发现一个打掉一个,对在网上传播色情低俗内容的人给予重罚;二是研发新型监控技术,从技术上切断其生存的土壤;三是加强对广大网民特别是青少年网民的教育。

病症六:垃圾邮件 对制造者给予断网处罚

新闻背景:调查显示,全球60%至70%的电子邮件是垃圾邮件,而在中国这一比例也在50%以上,有些地区甚至高达80%。

全国人大代表秦希燕:垃圾邮件屡禁不止,互联网服务商有不可推卸的责任。为扼制垃圾邮件泛滥的趋势,有关部门有义务采取技术手段,对较大的垃圾邮件制造者及其互联网服务商进行严厉处罚,直至断网。

病症七:垃圾邮件 对制造者给予断网处罚

新闻背景:调查显示,全球60%至70%的电子邮件是垃圾邮件,而在中国这一比例也在50%以上,有些地区甚至高达80%。

加强责任落实和目标考核 认真开展监督检查

徐季桢孙平出席扩大内需促进经济增长加快灾后恢复重建政策落实监督检查工作会并讲话

本报讯(记者 裴睿 实习记者 陈瑾)昨日,我市召开扩大内需促进经济增长加快灾后恢复重建政策落实监督检查工作会议,总结前一阶段工作,安排部署下一阶段任务。市委常委、市纪委书记、市扩大内需促进经济增长加快灾后恢复重建政策落实监督检查领导小组组长徐季桢主持会议,市委常委、常务副市长、领导小组组长孙平出席并讲话。

在听取汇报后,徐季桢要求各级各部门务必认真学习会议精神,结合部门和地区实际,狠抓贯彻落实,并作好接受检查工作。他要求,要抓紧自查、自纠,发现问题及时纠正,通过认真的工作,达到项目安全、资金安全、干部安全。

孙平就进一步搞好我市监督检查工作,从

重大复议案公开审理 全国率先

我市被国务院法制办评为“全国行政复议工作优秀单位” 我市是四川省唯一受表彰的单位

对行政机关作出的警告、罚款、责令停产停业、行政拘留等行政处罚不服?您可以选择向行政复议机关申请行政复议,不仅免费,60天内您一定会有一个满意的答复。

自从1999年《行政复议法》、《行政复议法实施条例》实施以来,我市各级行政复议机关就本着“以人为本,复议为民”的宗旨,全市各级行政复议机关共办理行政复议案件4616件。2005-2008年,全市各级行政复议机关共办理行政复议案件2122件,市政府共办理454件,切实保障了公民、法人和其他组织的合法权益,促进了行政机关依法行政,申请行政复议数量也逐年上升。

今年,在国务院法制办、人力资源和社会保障部召开的“全国行政复议工作经验交流暨‘双先’、‘双优’表彰大会”上,我市被国务院法制办评为“全国行政复议工作优秀单位”。这是《行政复议法》实施以来国务院法制办首次对办理行政复议工作的单位和个人进行表彰,我市也是四川省唯一受表彰的单位。

部门颁发规划许可证、土地确权、环保部门收取排污费、大学生在实习中受伤害是否认定为工伤等方面的问题的法律规定和规划专业问题有了进一步地了解,既消除了群众与行政机关的误会,又收到了良好的法律和社会效果。

【案例】

2007年青羊区某花园业主住入了开发商修好的前期楼盘后,开发商开始进行一期房屋施工,对入住业主的生活带来了不便。于是,小区的业主们就阻止开发商入场施工,双方僵持不下。开发商认为已事先告知了业主楼盘规划方案,业主们的做法是扰乱秩序。上千名业主对规划部门发放分期开发的规划许可表示不服,要求复议。于是,复议机关就邀请了大专院校的专家教授以及规划部门的大专院校的专家一起来进行“会诊”。专家们从各个角度进行论证的时候业主代表也会到旁听。专家们把规划方案从科学性、合理性以及法律法规方面向业主代表一一说明,终于使他们明白了道理,满意而归。复议决定维持了规划局的规划行为。至此,半年的僵局终于和解了,开发商和业主们终于回到了正常的生活轨道中。

本报记者 张婷婷 实习记者 陈瑾

项目资金安排将向 灾后恢复重建6大工程倾斜

本报讯(记者 裴睿 实习记者 陈瑾)今年,要实现市级政府灾后恢复重建专项资金规模达250亿元;在项目资金安排上将向灾后恢复重建6大工程倾斜;对重大项目招标、政府采购、竣工验收等工作将加大监督检查力度……记者从昨日召开的扩大内需促进经济增长加快灾后恢复重建政策落实监督检查工作会议上获悉,为了更好地“扩内需、促增长”,我市今年将从多方面着手,超常工作,保持全市经济平稳较快发展。

据市财政局有关负责人介绍,今年,要实现市级政府灾后恢复重建专项资金规模达250亿元,通过压缩一般性支出,最大限度地灾后恢复重建和扩大内需筹集资金。

根据安排,今年,市级行政和事业单位运行支出中的基本公用业务费和一般性项目支出预算安排比上年下降13.7%;在项目资金安排上将向灾后恢复重建6大工程倾斜,确保2009年市级预算用于重建方面的力度不减。

同时,市发改委指出,要调整财政对产业的支持导向,充分发挥传统消费城市优势,积极支持吸纳劳动力多、抗衰退能力强的服务业以及资源消耗少、符合环保要求、资本有机构成低的劳动密集型现代农业和制造业发展;要建立进城务工人员农村劳动者失业待遇保障机制,加强城乡困难群体的救助。

政策落实是否到位 我市对七方面展开监督检查

本报讯(记者 裴睿 实习记者 陈瑾)昨日,我市正式下发《关于开展“扩内需、促增长”重大决策贯彻执行情况监督检查的实施意见》,要求从7个方面开展监督检查,全面了解和掌握政策落实情况,查处纠正违法违规行为。

“我们主要从7个方面对扩大内需促进经济增长加快灾后恢复重建政策落实监督检查。”据市委副书记、监察局长、市扩大内需促进经济增长加快灾后恢复重建政策落实监督检查领导小组副组长颜安介绍,检查重点主要是围绕组织和工作是否得力、投资计划下达是否迅速、新增投资是否合规、是否存在擅自改变建设标准、资金拨付使用是否违规、项目监管是否到位及工程质量安全等7方面开展。

便民手册免费发 网上受理更便捷

为了引导群众通过法律途径解决自己的诉求,市政府法制办加大了宣传力度,将行政复议法律知识,行政复议申请书格式等印成便民手册,放在市政府政务服务中心和市信访接待大厅,免费发放给群众。

同时,市政府法制办还在网上开辟了“行政复议”专栏,受理复议申请。行政复议文书格式、受理程序,全市主要行政复议机关办公地址、电话等均在网公布。市政府的“行政复议专用邮箱”在工作时间内也接受群众提出申请和咨询。

【案例】

2007年,四川某物业管理公司的一位员工在摔伤后,经某医院诊断为股骨头缺血性坏死。劳动局作出的《工伤认定决定书》认定该员工所受伤害的性质不属于工伤。该员工不服认定,向四川省劳动保障厅提起行政复议。复议机关决定撤销该认定,并责成劳动保障局重新履行工伤认定职责。市劳动保障局重新作出的《工伤认定决定书》又认定该员工为工伤。物业公司认为,劳动局再次作出的认定对该员工受伤时间不明确、因果关系不确定,不服认定,于是向市政府申请行政复议。在查看了若干证据,做了大量的调查之后,市政府决定撤销劳动局再次作出的《工伤认定决定书》,并责成劳动保障局重新履行工伤认定职责。

“说理式”复议文书 全国首创

无论是《不予受理决定书》,还是《行政复议决定书》,对不予受理、撤销、维持、变更等,都要将法律依据和事实理由说透,不回避矛盾,经得起当事人的质询和司法最终审查。

据市政府法制办负责人介绍,跟法院的开庭审理方式不一样,行政复议主要是书面审理。“老百姓不一定懂专业法

邀请专家“会诊” 是亮点和特色

据悉,对重大、复杂、专业性强的案件邀请专家“会诊”也是我市行政复议的一个亮点和特色。“行政案件很复杂,涉及规划、土地之类的比较专业,所以要请专家来客观、公正地评判。”市政府法制办负责人表示。

2005年以来,已召开5次有关规划

【案例】

2007年,四川某物业管理公司的一位员工在摔伤后,经某医院诊断为股骨头缺血性坏死。劳动局作出的《工伤认定决定书》认定该员工所受伤害的性质不属于工伤。该员工不服认定,向四川省劳动保障厅提起行政复议。复议机关决定撤销该认定,并责成劳动保障局重新履行工伤认定职责。市劳动保障局重新作出的《工伤认定决定书》又认定该员工为工伤。物业公司认为,劳动局再次作出的认定对该员工受伤时间不明确、因果关系不确定,不服认定,于是向市政府申请行政复议。在查看了若干证据,做了大量的调查之后,市政府决定撤销劳动局再次作出的《工伤认定决定书》,并责成劳动保障局重新履行工伤认定职责。

“说理式”复议文书 全国首创

无论是《不予受理决定书》,还是《行政复议决定书》,对不予受理、撤销、维持、变更等,都要将法律依据和事实理由说透,不回避矛盾,经得起当事人的质询和司法最终审查。

据市政府法制办负责人介绍,跟法院的开庭审理方式不一样,行政复议主要是书面审理。“老百姓不一定懂专业法

邀请专家“会诊” 是亮点和特色

据悉,对重大、复杂、专业性强的案件邀请专家“会诊”也是我市行政复议的一个亮点和特色。“行政案件很复杂,涉及规划、土地之类的比较专业,所以要请专家来客观、公正地评判。”市政府法制办负责人表示。

2005年以来,已召开5次有关规划

全国率先公开审理 增加透明度

制定了《成都市行政复议公开审理程序规则》之后,我市在全国率先对重大

业创业为重点的服务青年工作,着力深化以志愿服务为主导的社会动员方式,着力提升以项目为依托的资源整合能力,团结动员广大团员青年积极投身灾后重建和试验区大建设,为实现“新三最”目标作出积极的贡献。

会议听取了团市委十四届二次全委(扩大)工作报告,审议通过十四届委员会委员、候补委员辞职补选确认表,表彰了2008年度先进集体和个人。

会中还开展了青年干部理论培训,为团干部进行专题辅导。

服务青年 团结动员青年 团市委十四届二次全委(扩大)会昨日召开 包惠出席并讲话

本报讯(记者 王晨翼)团市委十四届二次全委(扩大)会议昨日召开。市委常委、统战部长、市总工会主席包惠出席会议并讲话。

包惠对团市委2008年的工作予以充分肯定。她说,今年是我市应对国际金融危机、推进“两个加快”的关键一年,作为党的助手和后备军,共青团组织要在推进全市工作的大局中去思考、去谋划,要紧紧围绕推进城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略,找准工作的重点和着力点,全力抓好以青年就

勇于探索创新 完善农业示范亮点

文登来率队赴崇州调研农业农村工作

本报讯(记者 洪继东)昨日,市委常委文登来率市相关部门负责人对崇州三官村灾后重建安置点、花果山生态观光农业园区、崇州工业集中区、枳泉高新现代农业园区进行深入调研,详细了解项目建设情况。

在三官村灾后重建安置点,文登来一行步入工地,仔细观察安置点建设情况,并详细询问集中安置后的产业支撑和农民就业问题,他对当地干部强调,灾后重建一定要和产业融合发展相结合,解决好农村劳动力就业,为完成好今年市委、市政府提出的全年农民人均纯收入增长10%的目标奠定基础。

文登来一行还对农产品深加工企业、互惠集团蔬菜配送基地进行了调研。