



任玉岭 新华社资料图片

# 政府“高参” 从神秘幕后走向前台

去年11月,作家张抗抗等6人受聘于国务院参事室。去年一年内国务院总理温家宝两次为新任参事颁发聘书。今年1月1日,《政府参事工作条例》正式施行。作为政府核心“智囊团”,参事们具体在做什么?有什么样的压力?国务院参事室主任陈进玉、参事任玉岭等日前接受采访,为我们揭秘相关问题。

叙述

## 政府“高参”,六十而耳顺

“天下事了犹未了,何不以不了了之”——71岁的任玉岭从堆满书报、略显凌乱的书桌前拿起这幅字。“老伴儿嫌我忙,经常唠叨我多看看这几个字。”

近十几年来,他几乎每年都要跑20个以上的省市,有2/3的时间不在北京。说话时,他指着摆在客厅一角的高高一摞材料说:“那是最近教育体制改革调研所得的资料,还没来得及整理。”过几天,就要带队赴日本、韩国调研考察。

见到徐明时,他拿出一叠稿纸,上面密密麻麻写着日程安排。其中一张记录着11月最后几天的日程:25日上午,学习文史馆建设问题;下午,参加北京环交所新能源问题研讨;26日上午,参事室听取工信部报告;下午和吴锡九(美中绿色能源促进委员会主席)会面;27日上午,参加关于低碳能源问题的研讨;中午和英国使馆朋友会见;下午参观文院展览。

任玉岭和徐明目前都受聘于国务院参事室。任玉岭当参事已有7年,而徐明则是2009年年初任职参事的“新人”。2009年1月16日,徐明在中南海紫光阁接受了国务院总理温家宝亲自颁发的聘书,成为新中国历史上的第197位参事。10个月后,还是在中南海紫光阁,温家宝一年内第二次为新任参事颁发聘书。“这是以往所不多见的。”国务院参事室主任陈进玉告诉记者,这是新时期民主政治建设的亮点,也是推进决策科学化民主化的重要举措。

### 向“古人”和“外人”学习

据陈进玉介绍,参事室在职参事共53位,分成宏观经济、经济管理、文教社会发展、科技卫生、环境保护、能源等10个工作组。“不用每天坐班”,徐明说,参事室每周有两三次研讨会,以小组为单位进行,小组之间也会有交流。也会请各部委来讲课。“作为政府参事,必须一直学习。”任玉岭认为,除了领会好中央精神,还要向“古人”和“外人”学习。这位过去搞工业科学研究的参事,现在认为《中国通史》《诸子百家》《史记》“读起来非常有用”。而对世界其他国家的

发展道路做批判性的了解,有助于解决当下中国遭遇的教育、社会保障、医疗、住房制度等一系列难题。任玉岭家里有30多种杂志,10多种报纸,再忙他都会抽空翻一翻。“建言献策是参事的主要工作,而调研是建言工作的基础。”徐明告诉记者,参事室的调研课题有三个级别,分别为参事室的课题、小组课题和个人课题。室里和组里的课题由领导定,自己的课题自选,“自由度很高”。

2003年中秋节,温家宝总理来到前门东大街11号院,和国务院参事进行座谈。会上,他吟诵:“心中为念农桑苦,耳里如闻饥冻声。”希望参事们多了解国情,反映民意。

### “不敢讲真话的情形还广泛存在”

陪夫人看病,看到保洁人员在没有任何防护措施的情况下用手处理医疗垃圾,任玉岭就写了一份《关于尽快采取有效措施妥善处理医疗垃圾的建议》。国务院领导作了批示。“很多有较大影响的建言,都是从身边的小事发现问题,再通过进一步的调研提出的。”参政议政多年来,任玉岭提出的“修改收容法规”“免农业税”“降低行政成本”“关注男女出生性别比”“惩治医疗腐败”“遏制药价虚高”等建言,都引起关注,推动了改革。

“敢于直言是政府参事的本色。”陈进玉说。早在新中国成立初期,23位政务院参事就在周恩来指示下直接参与了共和国第一部《宪法》的起草;上个世纪70年代末,安徽省政府参事郭崇毅成为向中央领导反映肥西县农村“大包干”的真实情况,并建议在全国推行家庭联产承包制的“第一人”。

任玉岭坦言,搞好建言提案的关键就是敢讲真话,实事求是。他说,随着改革开放和民主进程的推进,党和国家对各方面的言论包容性很强。“但这不等于说敢于讲真话的问题就彻底解决了,实际上不敢讲真话的情形还广泛存在。”任玉岭认为,害怕冒犯领导、怕影响前途、怕领导给小鞋穿、怕丢乌纱帽,都约束了“敢讲真话”。

话”。而要为发展好、维护好、实现好广大人民的根本利益建言时,往往会触及某些既得利益,遭到反对和阻挠。但要想社会和谐,就必须关注普通人,任玉岭强调说:“实际生活中,不公平、不正义的承受者往往都是普通人,是弱势群体。”

在最近进行的教育改革调研中,他回到曾经念过的小学、中学、大学听课,跟地方主管部门、老师、学生座谈。“我发现教育经费大多集中在省属高校,而非部属高校是拿不到国家经费的,这就造成了教育管理的弱化和经费使用的严重不公平。”他说,“我国有300多所民办大学,但有一多半是高校的独立学院,根本没有民营资本参与,这很不合理,不仅挤占了民办的空间,还容易导致高校腐败。”任玉岭援引罗哲哲学家西塞罗的话说:“公正的原则,必须贯彻到社会的最底层。”

### “独立之精神,自由之思想”

生于1946年的徐明自认是参事室里“比较年轻的”,因为依据2008年11月9日国务院颁布的《政府参事工作条例》,参事的首聘年龄不得低于55周岁,不得高于65周岁。

陈进玉介绍说,条例规定参事必须具备较强的参政议政能力,“这就要求担任国务院参事要有相当的人生阅历和丰富的工作经验,太年轻了可不行。”过去50年间,任玉岭教过书,搞过科研,干过企业,当过市长。而说起议政建言,做过15年全国政协委员和10年全国政协常委的他绝对是老资格。而徐明当过工人,搞过技术,抓过生产,用他自己的话说,“海上、陆上的油田都干过,中石油、中海油,石油部、能源部和国家计委都工作过。”

徐明清楚地记得,温总理曾以陈寅恪的“独立之精神,自由之思想”赠言受聘参事们。他说:“六十而耳顺,七十而从心所欲,不逾矩。我们这个年龄,到了摆脱众多烦恼,对人生进行总结,对国家社会发展进行总结的时期了。”在国务院领导看来,这些政府“高参”正处在人生的金秋。

还有4年就将卸任的任玉岭在给新任参事参政建言的感受时,经常会念出挂在河南南阳一个县衙内的一副对联:“得一言不荣,失一言不辱,勿说一言无用,地方全靠一言,吃百姓的饭,穿百姓的衣,莫道百姓可欺,自己也是百姓。”

对话

## 是老机构,也是小机构

记者(以下简称记):国务院参事室究竟是个什么样的机构?

陈进玉(以下简称陈):国务院参事室是国务院的直属机构。有人称它是政府的“智囊团”,也不无道理,因为它是政府内具有统战性和咨询性的机构。

记:你在人民网接受采访时说,参事室是个老机构也是小机构。陈:说它是老机构,是因为参事室已经成立60年,是新中国成立初期毛主席、周总理等老一辈革命家亲手创建的,也是党的统一战线理论同国家政权建设相结合的一个创举。说它是小机构,是指参事人数较少,新中国成立60年来,历任国务院参事总数约206位,现在在职的是53位。他们分成了10个参事工作小组,其中有文教社会发展、科技卫生、环境保护等工作小组,随时关注这些领域的改革和发展。

记:新聘6位国务院参事,有什么考虑?陈:这是正常的参事选聘,参事聘期为5年。最近一次聘任的6位参事分别来自经济、科技、教育和文化界。其中刘燕华参事是科技专家,科技部副部长;夏斌是金融专家,国务院发展研究中心金融研究所所长;张抗抗是著名作家,全国作协副主席;许琳是孔子学院总部总干事,长期负责汉语对外推广工作;刘彭芝参事是教育专家,人大附中校长;马力参事是人口和计划生育方面的专家。6位参事中有民主党派和无党派人士,也有中共的专家型领导骨干。有媒体注意到,他们中有3位来自文化教育方面。我们认为,在参事队伍中适当增加这方面的专门人才,是出于工作的需要。因为今年1月16日,温家宝总理明确要求,参事室在推进国家文化建设中要发挥独特优势。

## 参事室如何讲真话

记:去年11月13日温总理主持的座谈会上,参事们都提了哪些重要的意见和建议?陈:这次座谈会先后有8位国务院参事、中央文史馆研究员和国务院参事室特约研究员发言,还有7份书面发言。大家发言的中心是围绕“十二五”规划的制定建言献策。

刘坚参事建议,“十二五”期间,要把发展县域经济放在国民经济全局中更加突出的位置,逐步把国家建设的重点转移到农村去,再造一个农村内需大市场,构建一个拉动国民经济持续快速增长的大亮点。任玉岭参事建议,国家要下大决心解决好农民工子女的教育问题,在农民工大量流入并且经济发达的地区,拿出较大的财政投入,用于建设农民工子女学校。失学的农民工子女,他们耽误的不仅是自己的前途,还有可能成为社会的隐患,“多盖些学校总比多修监狱强。”

王蒙参事发言的题目是“老子的思想对治理理政的参考”。他说,“老子强调‘无为而无不为’,用今天的话来说,就是要尊重客观规律,尊重人民群众的主体性,不要包打天下,不要犯急性病。社会主义市场经济的成效,正是在我们计划一切、事事依赖政府指令上‘无为’,从而使市场经济规律能够在资源配置上无不为的结果。当然还要宏观调控。”

记:温家宝总理在座谈会上强调,要努力建设有中国特色的高水平政府咨询机构,你认为这有什么现实意义?陈:你们参事室如何营造讲真话的氛围?记:你提的这个问题,正是我感到压力很大的问题。在机关营造讲真话的氛围,是不那么容易的,但是我们有信心。一是参事室有“讲真话”的传统,国务院参事室从成立的第一天起,就敬重崇文,尊重和包容不同的意见与声音。1957年到处抓“右派”,国务院参事室没有打一个“右派”。二是有了制度保障。国务院颁布的《政府参事工作条例》明确规定,向政府提出批评和建议,如实反映社情民意,是政府参事的职责和权利。三是倡导深入实际、实事求是的工作作风。近两年来,参事们的调查“进村入户”,沉得下去,直接倾听群众的呼声。这种扎实的工作作风增强了说真话的勇气和底气。四是领导者一定要敢于保护讲真话的人。一个单位,只有领导者敢于承担责任,“表扬归大家,批评归自己”,才能真正形成一种生动活泼、敢讲真话的氛围。我想强调的是,就目前状况来说,我们不是担心参事能否了解到真实的信息,而是听到了、看到了,能否及时、准确地加以反映的问题,是否能够提出切实有效的对策建议的问题。

《瞭望东方周刊》张欣/文



以冷静目光  
透视热点

陈进玉 新华社资料图片



比赛紧张进行中(本版图片均为上届“獐子岛”杯海参赛现场)

为促进餐饮业海参烹饪技艺交流,推动健康海参消费文化的发展,1月4日,獐子岛渔业与中国饭店采购供应协会成功举办第二届“獐子岛”杯海参烹饪大赛,正式签署合作协议。

一个是中海珍品行业的领军品牌,一个是中国饭店业主管协会,在“推动海参消费文化的健康发展”的共同目的下,又一次走到了一起。据了解,2009年獐子岛渔业与中国饭店采购供应协会在全国发起举办了首届“獐子岛”杯海参烹饪大赛以来,不仅该赛事成为了中国餐饮界一

道靓丽的风景线,更让健康的海参消费文化开始在全国被广大消费者所认同。

“树立健康的海参消费文化,是海参产业持续发展的根基。”又一次举办海参烹饪大赛,獐子岛渔业营销中心何足奇总经理如是说,“文化的建立,需要持续的积累,作为中国海珍品行业的领军品牌,獐子岛渔业有责任为海参行业的可持续发展贡献力量。”

本刊记者从相关方面获悉,第二届



作品新鲜出炉

“獐子岛”杯海参烹饪大赛将于1月28日在广州进行首场预赛,随后将在长沙、上海、西安、北京举行预赛,每一站预赛将会评出前两名参赛厨师,参加11月份在北京举办的决赛。

本版采写 本刊记者 钟丽娟 李雪林



御厨杨贯一亲临比赛现场



人们纷纷留影纪念

# 瓦罐罐酒楼 龙潭总部经济城的平民化“御膳房”

1月12日,坐落在龙潭总部经济城中心宝耳大道的成都瓦罐罐酒楼旗舰店将正式营业,现代餐饮名店主动对接总部经济城,为人驻总部经济城的部门、企业配套提供舒适、优质的现代商务服务。

成都市龙潭集中工业区内是全省3个中小型企业示范园区之一,是成都的欧盟工业区和成都总部经济试验区。2003年批准成立以来,园区已有数百家企业总部入驻。为了广泛吸纳高新产业,产业高端总部企业入驻龙潭总部经济城,完善总部经济现代商务配套服务设施,解决总部经济人员的聚会用餐、商务接待等难题,良好的环境设置配套必不可少。



## 档次 1000万豪华装饰供600多人就餐

据悉,作为瓦罐罐酒楼在成都的第三家直营店,此次瓦罐罐酒楼龙潭旗舰店斥资1000多万元,进一步完善了酒楼的配套设施,并进行了不同级别的装饰。该店同时可容纳600多人用餐,将近200余种菜品任消费者享用。瓦罐罐酒楼的口味以新派川菜为主,在继承传统川菜精华的基础上,进行色、香、味的充分改良和创新,并与粤菜相结合,笑迎八方来客。

## 环境 居家会客商务会谈理想之所

瓦罐罐酒楼大门外驻守着两头金色大象雕塑,大气而不失典雅,正门花丛中的喷泉绽放出迷人的水帘。踱步走上台阶进入一楼大厅,只见厅内宽敞明亮,别有洞天,让人豁然开朗。缓步迈上二楼,一个个优雅的包间错落排开,让人恍如置身雅致的殿堂。考究的桌椅,精致的酒具,玲珑的餐具,映衬在柔和的灯光下,让人烦恼顿消,落座其间享用美食。二楼和三楼都是以包间为主,这里也是接待公司客户和企业贵宾的高雅之地。品茗论道的茶坊设在四楼,于繁忙的龙潭工业园区中闹中取静,是居家会客、商务会谈的理想之所。

## 价格 平民菜价尽享瓦罐罐美味

作为餐饮行业的“标杆”新秀,自从在梁家巷和李家沱先后开业以来,成都瓦罐罐酒楼就掀起了中餐界的“革新旋风”,并以良好的业绩和发展势头,为川菜的继承发扬,为社会创造就业岗位做出了贡献。“我们倡导优质享受,合理消费,平民化的菜品价格可以让大家物物享用瓦罐罐的美味,是龙潭总部经济城名副其实的平民化‘御膳房’。”成都瓦罐罐酒楼董事长苏永礼告诉我们,此次龙潭工业园经济城中瓦罐罐酒楼旗舰店的开业,正是为了配合成华区政府做好龙潭工业区的配套设施建设,为城中辛苦工作的人们提

供便利的用餐途径,同时也为各企业接待贵宾和企业聚餐提供品味高尚、服务优质的用餐环境。据了解,成都瓦罐罐酒楼龙潭总部经济城旗舰店开业后,将开展“消费满100元即送30元”的优惠活动,并会持续优惠下去,以回馈广大市民对成都瓦罐罐酒楼的支持和厚爱。

文/严蓉 雷敏

瓦罐罐酒楼  
旗舰店(龙潭工业园)  
订座电话:84251188