

# 牢记嘱托 踔厉奋发

## 新就业形态劳动者有了自己的“家”

### 成都加快推进新就业形态劳动者工会组织覆盖和工会工作覆盖双提升

#### 核心提示

■新就业形态劳动者：是指以货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等为代表的新业态就业群体；主要是依托互联网平台的共享经济服务提供者，这一群体具有组织方式平台化、工作机会互联网化、工作时间碎片化、就业契约去劳动关系化、流动性强、收入不确定等特点。

■成都各级工会一体推进新就业形态劳动者入会、引领、服务、维权等工作。截至4月15日，全市累计建立各类新就业形态劳动者工会组织3979个，累计发展新就业形态群体会员34.3万人。

■下一步，成都各级工会将在深刻把握新就业形态劳动者在行业分布、劳动形态、现实需求上的特点的基础上，扎实推进新就业形态劳动者工会组织覆盖和工会工作覆盖双提升。

在城市的不同角落，活跃着这样一个群体：用心服务、吃苦耐劳的家政服务大姐；早出晚归、奔波四方的货车司机；穿梭于大街小巷，为人们带去便利的快递小哥、送餐骑手……他们有一个相同的称呼：新就业形态劳动者。根据成都“全国月度劳动力调查”数据显示，新就业形态从业者占到了总就业人口比例的6.9%。

市民对美好生活的向往，就是城市的奋斗目标。市委十三届十次全会以来，成都推动城市发展方式转型和经济发展方式转变的道路上，“人民”一词，贯穿始终。在这之中，市委对深化新就业形态劳动者工会工作也提出了明确要求。

职工在哪里，工会组织就建到哪里，工会工作就延伸到哪里。在成都市委和上级工会的坚强领导下，成都各级工会高质量推进新就业形态劳动者工会工作，在集中建会攻坚、专项关爱行动、服务阵地建设、线上线下服务等方面不断创新举措，新建工会数量、新就业形态劳动者会员总量、服务保障水平不断提升。



### 一键入会体验幸福美好生活 已建3979个新就业形态劳动者工会组织

市总工会相关负责人表示，深化新就业形态劳动者工会工作，是当前全市各级工会助力高质量发展、服务全面建设社会主义现代化国家的重要举措。成都各级工会紧盯货车司机、网约车司机、快递员、网约配送员、互联网营销师等重点人群，构建入会便捷化通道。“一键”就能入会。

“我们立足于贴近新就业形态劳动者工作地点分散化、工作时间碎片化等从业特点，开发出新就业形态劳

动者网上入会平台，建立起新就业形态工会会员“数据驾驶舱”，简化新就业形态劳动者网上入会申请内容和流程，方便新就业形态劳动者快捷入会。”记者了解到，成都市总工会依托职工普惠工会协同化工作平台，在服务端创建新就业形态劳动者入会专属链接和二维码入会双通道。在这个平台上，市、县两级工会都能对本层级会员发展信息数据库实行实时查阅、修改和审核，通过管理端和服务端的双向互通，做到对新就业形态劳动者建

会入会情况实时监测。“新就业形态劳动者在扫码入会的同时，同步完成身份信息校验和会员会籍确定。”市总工会相关负责人表示。

值得一提的是，“一键入会”后，新就业形态劳动者还能享受到面向全市新就业形态劳动者工会会员提供的免费洗车、免费更换电瓶等专属服务。

从民生关切入手，用工会组织的温情服务打动人心、温暖人心。数据显示，截至4月15日，全市累计建立各类新就业形态劳动者工会组织3979个，累计发展新就业形态群体会员34.3万人。其中，累计发展货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员4个重点群体会员24.6万人。

### 引领服务维权一体推进 当好新就业形态劳动者“娘家人”

“加入工会时间还短，没想到这么快就享受到了工会的福利，真好！”义剪、义诊、肩颈按摩理疗、美容护肤、电影券……3月下旬，在青羊区总工会开展的一场新就业形态劳动者关爱活动上，货车司机张哥得到了工会组织送来的“暖心礼包”。

入会只是第一步。成都工会坚持引领、服务、维权工作一体推进。思想政治引领摆在首位。“我们聚焦党的百年奋斗重大成就、历史经验和公园城市示范区建设等重大部署，线上线下开展了一系列针对新就业形态劳动者的宣讲活动，为的是巩固广大劳动者团结奋斗的思想基础。”

另一边，把思想政治引领和满足精神文化需求深度结合起来，成都各级工会在关爱帮扶、婚恋交友、心理疏导、生活消费、文体娱乐等方面谋划实施服务项目，着重深化工会户外劳动者服务站点和“会、站、家”一体化建设，推动工会服务融入其工作生活半径，推动更多新就业形态劳动者公平分享城市发展治理成果。

推动更多新就业形态劳动者公平分享城市发展治理成果——简阳市总工会于2022年春节前看望慰问快递小哥、外卖配送员等

283人，发放总价值5.5万元的慰问品；郫都区总工会积极开展新就业形态群体困难职工助学、助家、助工、助心理、助健康、助婚恋等活动，先后开展“袋鼠计划”“爱心早餐”“居家环境改善”“冷暖共享衣柜”、义剪、义诊、婚恋等服务项目和志愿服务活动，关心慰问新就业形态群体……

劳动报酬、社会保险、休息休假、劳动安全等，是新就业形态劳动者普遍关心的问题，在新就业形态劳动者工会建设工作中，成都同步推动集体协商、民主管理、工会劳动法律监督、法律援助、维权补贴等维权工作。

同时，积极开展新就业形态劳动者“维权服务行动”，为新就业形态劳动者提供便捷的维权渠道，整合劳动执法、调解、仲裁、法律援助、司法职能，建立“一站式”多元化联动处置实体中心，去年全市23个联动中心累计接待新就业形态劳动者5000余人次。

成都市总工会相关负责人表示，下一步，全市各级工会将把思想和行动统一到市委和上级工会决策部署上来，持续扎实推动新就业形态劳动者工会组织覆盖和工会工作覆盖双提升。



## 成都市规划和自然资源局：提升空间治理能力提升

# 围绕“三个做优做强” 推动空间结构调整

当前，成都已迈入超大城市序列。在此背景下，成都市委提出推动“三个做优做强”，提升城市整体功能。这是遵循城市发展规律，推动城市绿色低碳、可持续发展的坚实基础；是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要举措；是贯彻落实国家、省重大决策部署，推动城市高质量发展的重要支撑；是建设践行新发展理念的公园城市示范区的重要抓手。

锚定持续提升空间治理能力、围绕“三个做优做强”推动空间结构调整目标，成都市规划和自然资源局不断破题，作答。

### 提升空间治理能力 国土空间规划

“城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。一流城市要有一流治理。国家治理层面，党中央出台了《关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》；空间治理方面，党中央、国务院出台了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》。

去年，为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系提升城市治理能力的重大决策部署，成都市委、市政府出台了《关于建立公园城市国土空间规划体系全面提升空间治理能力的实施意见》，提出构建突出公园城市特点的国土空间规划体系，建立底线约束、格局塑造、品质提升、场景营造、资源配置、实施监督一体的空间治理体系。

这是成都在全国率先提出面向城市现代化治理的空间治理体系，以国土空间规划体系为基础，以统一用途管制为手段，实施全域要素管制，建立国土空间规划“一张图”系统，加强规划实施监测评估、动态反馈和完善。同时，统筹规划建设标准，建立技术标准体系，进一步筑牢公园城市本底、彰显公园城市特色，提升公园城市品质。

筑牢公园城市本底方面，依据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，充分尊重自然地理格局，科学划定永久基本农田保护线、生态保护红线和城镇开发边界，严格落实底线管控要求，并坚持全球视野、区域协作，优化城市空间格局和功能布局。

彰显公园城市特色方面，坚持以人民为中心的发展思想，推动从“城市中建公园”到“公园中建城市”的转变，构建自然生态公园、乡村郊野公园和城市公园3大类、50余种公园体系，推动全域公园化，依托各级公园和城市开放空间布局公共服务设施、产业设施、文化设施等，形成人城境业和谐统一的空间特色。

提升公园城市品质方面，推动从“空间建造”到“场景营造”的转变，探索形成“公园+”的公园城市营城模式，营造“公园+”亲切宜人的公共空间，加强街道一体化设计，建设城园相融的环境生态公园；营造“公园+”优质共享的公共服务，以优质绿色开放空间集聚公共服务功能；创新“公园+”的15分钟生活服务圈布局模式，推动形成融合地域、文化、价值于一体的社区新场景。



### 推动集约化土地利用 资源配置制度改革

围绕提升公园城市空间治理能力形成“三个做优做强”目标，成都市规划和自然资源局坚持集约化土地利用，推动资源配置制度改革，为市场化配置土地要素提供了更加丰富的价格手段。

创新用地分类，精细化做好新兴产业用地保障。创新设立新型产业用地(M0)用于融合研发、设计、检测、中试、新经济等创新型业态及相关配套服务的工业用地；创新设立科研设计用地(A36)用于研发总部、众创空间、孵化器以及产品创新设计等功能用途的营利性科研机构和企业项目用地，解决了传统产业转型升级和新产业新业态因行业分类模糊而产生的用地瓶颈。

促进低效工业用地盘活，充分挖掘产业发展载体。实行工业用地增加容积率不收取土地价款鼓励政策，执行利用存量房产从事新兴产业新业态的不收取土地用途价差的过渡期政策，允许2005年1月1日以前在工业集中发展区外取得的工业用地，补差价后按新规划条件自主改造。建立存量低效工业用地盘活利用指标与新增工业用地年度计划指标相挂钩的“指标双下”奖惩机制。2018年以来，各区(市)县累计盘活存量低效工业用地2.16万亩。

开展标准化供应，持续提升营商环境。大力推进标准厂房建设，将标准厂房作为增加工业用地供给弹性、建立违规用地企业“防火墙”的重要手段，通过鼓励国有全资企业建设并持有标准厂房，在达到约定的产出效益时按规定分割转让，从源头解决工业用地供而未建和闲置问题。开展工业用地“标准地”改革，将评估事项前置，变企业审批为政府服务，缩短项目落地周期。

### 推动空间结构调整

“随着成都跻身超大城市序列，城市发展处于关键成长期，产业结构调整作为最普遍的民生福祉，将好山好水好风光融入城市，推动城市内部绿地水系与外围生态用地及耕地有机连接，实现“推窗见田、开门见绿”。调整优化生产生态生活生态空间比例，促进工业、商务区、文教区、生活区及交通枢纽衔接配套，让优越的生态环境、宜居的生活优势、融合的生产空间成为成都吸引各类人才、汇聚高端要素资源的核心竞争优势。

提供优质服务，创造宜居宜业美好生活。针对性补齐养老育幼、教育医疗、文化体育等公共服务设施短板，打造15分钟社区生活圈，提升公共服务水平，让优质的公共服务更加均衡，疏解中心城区人口，增强郊区新城、城市新区人口承载力。全域统筹布局博物馆、美术馆、音乐厅、剧院等10类重大区域型公共服务设施及功能性设施，提升全域城市核心功能和公共服务，让市民在家门口就能享受高品质的公共服务。聚焦“一老一小”和特殊群体，把柔性关怀渗透到城市规划建设各个环节，加快推动儿童友好型社区建设和公共空间适老、适残改造，提升轨道通勤出行效率，不断提升市民交通出行体验，让“上班的路”“回家的路”更加舒心顺畅。

推动多种城市功能衔接配套，促进产城融合、职住平衡。合理匹配就业岗位与居住人口，增加住宅多元化供给，促进住宅用地出让、住房建设与人口分布、产业布局相匹配。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，建立以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求、以推进职住平衡为基本原则的住房供应体系。提高公共交通出行比例，构建“轨道+公交+慢行”高效衔接的绿色交通体系，推动“三网”融合，优化轨道全链条出行接驳，提升轨道通勤出行效率，不断提升市民交通出行体验，让“上班的路”“回家的路”更加舒心顺畅。

推动多种城市功能衔接配套，促进产城融合、职住平衡。合理匹配就业岗位与居住人口，增加住宅多元化供给，促进住宅用地出让、住房建设与人口分布、产业布局相匹配。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，建立以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求、以推进职住平衡为基本原则的住房供应体系。提高公共交通出行比例，构建“轨道+公交+慢行”高效衔接的绿色交通体系，推动“三网”融合，优化轨道全链条出行接驳，提升轨道通勤出行效率，不断提升市民交通出行体验，让“上班的路”“回家的路”更加舒心顺畅。

推动多种城市功能衔接配套，促进产城融合、职住平衡。合理匹配就业岗位与居住人口，增加住宅多元化供给，促进住宅用地出让、住房建设与人口分布、产业布局相匹配。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，建立以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求、以推进职住平衡为基本原则的住房供应体系。提高公共交通出行比例，构建“轨道+公交+慢行”高效衔接的绿色交通体系，推动“三网”融合，优化轨道全链条出行接驳，提升轨道通勤出行效率，不断提升市民交通出行体验，让“上班的路”“回家的路”更加舒心顺畅。

推动多种城市功能衔接配套，促进产城融合、职住平衡。合理匹配就业岗位与居住人口，增加住宅多元化供给，促进住宅用地出让、住房建设与人口分布、产业布局相匹配。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，建立以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求、以推进职住平衡为基本原则的住房供应体系。提高公共交通出行比例，构建“轨道+公交+慢行”高效衔接的绿色交通体系，推动“三网”融合，优化轨道全链条出行接驳，提升轨道通勤出行效率，不断提升市民交通出行体验，让“上班的路”“回家的路”更加舒心顺畅。

