联系电话
(028)86510705 86510200
电子邮箱
cdrbllzk@163.com

学习贯彻市委十四届二次全会暨市委经济工作会议精神

第440期 2023年1月4日 星期三

本期关注
奋力谱写中国式现代化成都篇章

2022年12月29日召开的市委十四届二次全会暨市委经济工作会议，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神，全面落实党的二十大、中央经济工作会议和省委十二届二次全会、省委经济工作会议决策部署，以中国式现代化全面推进社会主义现代化城市建设，就全面建设践行新发展理念的公园城市示范区、奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市若干重大问题进行研究谋划、全面部署。

当前，成都正处于能级位势持续上升、发展方式调整转型、增长动能加快转换、开放格局整体跃升、民生福祉提升优化、城市治理深化变革的关键时期，面临重大战略交汇叠加、重大部署深入实施、重大政策加快落地等一系列历史机遇，成都坚持在国家战略全局和治蜀兴川大局中找定位、明责任、作贡献。全会审议通过的《关于深入学习贯彻党的二十大精神奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市的决定》，在市第十四次党代会提出奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市总体目标的基础上，结合贯彻落实党中央和省委部署，特别是落实省委提出的支持成都建设“四中心一枢纽一名城”重大要求，分两个阶段明确了具体目标及未来五年的阶段性目标，提出“五个坚定扛起”的使命责任，以“五个率先突破”作为成都现代化建设的努力方向，在西部地区率先实现现代化。

从本期起，《理论周刊》连续推出学习贯彻市委十四届二次全会暨市委经济工作会议精神系列理论文章。本期重点解读如何深刻把握新征程上成都现代化建设的使命责任。

如何深刻把握新征程上成都现代化建设的使命责任

中共成都市委政研室课题组

党的二十大深刻回答了新时代新征程举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进的重大问题，科学描绘了以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为成都主动在“国之大者”中找定位、明责任、作贡献提供了思想指引和行动指南。省委十二届二次全会全面贯彻党的二十大精神，明确以中国式现代化引领四川现代化建设，支持成都打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市。成都坚持在国家战略全局和治蜀兴川大局中找位置、强担当，市委十四届二次全体会议暨市委经济工作会议提出“五个坚定扛起”的使命责任，体现了成都以城市现代化助力和支撑国家现代化的责任担当；“五个率先突破”明确了成都以城市现代化助力和支撑国家现代化的目标路径。会议通过的《中共成都市委关于深入学习贯彻党的二十大精神奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市的决定》（以下简称《决定》），阐释了成都城市现代化建设的战略考量，描绘了成都城市现代化建设的美好蓝图，明确了成都城市现代化建设实施路径。

成都建设社会主义现代化国际大都市的基本考量

认识是行动的先导。认识越深刻，行动越坚决。成都奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市，是立足成都承担的国家使命、面临的发展机遇、超大城市建设发展所处时代方位等综合考虑的谋远之举，蕴含着深邃的战略考量，对引领成都城市建设发展具有十分重大的意义。对此，可以从以下4个维度来理解把握：

一是学习贯彻落实党的二十大精神的责任担当。党的二十大明确提出，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。城市现代化，是中国式现代化的重要引擎和关键载体。贯彻落实党的二十大精神之于城市，就要是加快建设现代化城市。成都作为国家中心城市，理应在服务国家战略全局中找定位强担当，自觉将成都现代化事业放置于中国式现代化的壮阔宏图中去思考、去谋划、去实践，以中国式现代化引领成都现代化建设，以成都现代化服务助力和支撑国家现代化。**二是建设践行新发展理念的公园城市示范区的必然要求。**建设践行新发展理念的公园城市示范区，是党中央赋予成都的时代使命。作为目前全国唯一的“十四五”时期城市现代化试点示范，成都要紧扣示范区建设《总体方案》明确的“城市践行绿水青山就是金山银山理念的示范区、城市人民宜居宜业的示范区、城市治理现代化的示范区”三个发展定位，在推动生态文明与经济社会发展相得益彰、促进城市风貌与公园形态交织相融、创新智慧治理与安全韧性深度融合等方面先行先试，不断丰富中国式现代化深刻理论内涵和生动实践外延，率先探索走出一条中国式现代化城市发展道路。**三是落实省委十二届二次全会精神的主动作为。**省委十二届二次全会提出，以中国式现代化引领四川现代化建设，明确支持成都打造中国西部具有全球影响力和美誉度的现代化国际大都市。成都要切实担起全省现代化建设的极核引领作用，坚持以人为核心的新型城镇化，以成渝地区双城经济圈、成都都市圈建设为依托推动区域协调发展，以新发展理念引领区域经济人口承载能力提升，以公园城市形态塑造城市比较优势，持续全面增强中心城市国际竞争力和区域辐射力。**四是推动成都城市转型发展的现实需求。**当前，成都正处于能级位势持续上升、发展方式调整转型、增长动能加快转换、开放格局整体跃升、民生福祉提升优化、城市治理深化变革的关键时期。面对成都现代化建设“六期叠加”的新形势新特征，成都建设现代化国际化大都市，既是破解超大城市转型发展难题的客观需要，也是率先探索走出一条超大城市现代化新路的主动选择。

成都建设社会主义现代化国际大都市的美好蓝图

蓝图见胆识，胆识绘蓝图。奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市，究竟是怎样的一幅美好蓝图？这次市委全会通过的《决定》描绘出了一幅清晰而美好的蓝图。这幅蓝图既十分鼓舞人心，又十分值得期待。同时，这幅蓝图很好地把握和体现了近与远的逻辑、先与后的时序，可以从以下两个方面来期待展望：

一是立足长远来看目标愿景。全会提出到2035年，全面建成践行新发展理念的公园城市示范区，基本建成中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市。从推动高质量发展来看，新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化全面实现，城市经济实力、科技创新策源转化能力、综合竞争力大幅提升，人均GDP达到发达国家水平。从创造高品质生活来看，绿色低碳循环的生产生活方式全面形成，世界文化名城魅力充分彰显，人民生活更加幸福美好，共同富裕走在全国前列。从实现高效能治理来看，城市治理体系和治理能力现代化基本实现，法治成都、法治政府、法治社会基本建成。到本世纪中叶，全面建成发展高质高效、动能充沛充盈、文化自信自强、社会和顺和谐、城乡共富共美的社会主义现代化国际大都市。**二是着眼未来五年看奋斗目标。**实现这一目标愿景，未来五年至关重要。这次市委全会通过的《决定》明确了未来五年的奋斗目标，主要有：在超大城市转型发展方面，城市核心功能、基本功能、特色功能全面增强，公园城市示范区建设取得明显成效。在经济高质量发展方面，“四化同步”协同推进，全国重要经济中心、科技创新中心、国际消费中心和西部金融中心加快建设。在对外开放方面，国际门户枢纽实现新跃升，“两场两港”枢纽优势持续巩固，在世界城市网络体系节点地位全面提升。在世界文化名城建设方面，“三城三都”国际美誉度、全球影响力持续增强，群众精神文化生活日渐丰富。在推进绿色低碳转型方面，“四大结构”优化调整取得显著成效，绿色产业比重显著提高，生态环境质量进一步改善。在幸福成都建设方面，共同富裕迈出坚实步伐，优质均衡的公共服务体系基本形成，居民收入和经济发展同步增长。在城市现代化治理方面，民主法治建设扎实推进，“智慧蓉城”建设成效显著，城市安全韧性水平和抵御冲击能力全面提升，等等。

成都建设社会主义现代化国际大都市的路径选择

一分部署，九分落实。如何将这次市委全会擘画的美好蓝图变成美好现实，市委全会通过的《决定》给出了契合成都建设发展实际、科学明晰、可操作可落地的推进实施路径。对于这一实施推进路径，具体可以从以下几个方面来分析透视：

一是要主动融入新发展格局，加快推动高质量发展。聚焦“高质量”始终是推进发展、赢得主动的关键。成都将坚持把高质量发展作为现代化建设的首要任务，加快建设全国重要经济中心、全国重要科技创新中心、西部金融中心、国际消费中心城市、国际门户枢纽和世界文化名城“四中心一枢纽一名城”，努力在服务和融入新发展格局中推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，建设带动全国高质量发展的重要增长极和强劲动力源。具体来看，聚焦推动高质量发展，成都将重点围绕全面增强极核引领能力、全面构建现代化产业体系、全面塑造发展新动能新优势、全面提升国际门户枢纽功能等重点方向集中发力，大力推进“三个做优做强”、打造现代化双城经济圈、加快打造全国创新人才高地、建设空港陆港大枢纽等重点工作，全面提升城市位势能级和核心竞争力。**二是要坚持以共同富裕为导向，着力创造高品质生活。**城市的现代化建设，最终目的还是改善人民生活、提高人民的生活品质。如何更好满足广大市民群众多样化、多层次、多方面的高品质需求，是成都现代化建设必须回答的“人民之问”。成都将坚持以人民为中心的发展思想，把共同富裕作为现代化成都建设的本质要求，深入实施“幸福美好生活十大工程”，推动现代化建设成果更多更公平惠及全市人民，加快打造高品质生活宜居地。具体来看，聚焦创造高品质生活，成都将重点围绕全面提升幸福成都品质、全面推进人与自然和谐相融、全面推进文化繁荣兴盛等重点方向集中发力，大力推进统筹城乡发展、推进健康成都建设、健全蓝绿交织公园体系、持续擦亮“三城三都”品牌等重点工作，全面彰显“城市让生活更美好”的初心使命。**三是要健全超大城市现代治理体系，全面实现高效能治理。**城市治理体系和治理能力现代化，是中国式现代化的重要组成部分。成都将坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动民主聚合力、法治强保障、基层增活力、安全守底线，积极探索符合超大城市特点和发展规律的治理路径，以高效能治理保障高质量发展、促进高水平安全。具体来看，聚焦实现高效能治理，成都将重点围绕全面推进民主法治建设、全面提升城市治理水平、全面提升城市安全水平等重点方向集中发力，大力推进建设更高水平法治成都、深化智慧蓉城建设提升城市治理效能、夯实“微网实格”基础提升基层治理水平、健全超大城市安全体系等重点工作，积极探索符合超大城市特点和发展规律的治理路径。与此同时，市委全会通过的《决定》聚焦坚定不移推动全面从严治党，从加强党的政治建设、强化党的创新理论武装、打造堪当现代化建设重任的高素质干部队伍、深入推进正风肃纪反腐等不同方面，明确了夯实建设社会主义现代化国际大都市坚强保障的重点任务。

（课题组成员：中共成都市委政研室 黄建华、何双廷、刘燃）

新的征程上如何奋力谱写中国式现代化的成都篇章

成都现代化建设六个阶段性特征	新时代新征程的目标愿景	行动指南
能级位势处于持续上升期 发展方式处于调整转型期 增长动能处于加快转换期 开放格局处于整体跃升期 民生福祉处于提升优化期 城市治理处于深化变革期	到2035年，践行新发展理念的公园城市示范区建设目标全面实现，基本建成中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市；到本世纪中叶，全面建成发展高质高效、动能充沛充盈、文化自信自强、社会和顺和谐、城乡共富共美的社会主义现代化国际大都市。 未来五年至关重要，我们要坚持功能提级推动高质量发展、幸福提质创造高品质生活、智慧提能实施高效能治理，努力实现超大城市转型发展迈出新步伐，经济高质量发展取得新突破，国际门户枢纽实现新跃升，世界文化名城彰显新魅力，绿色低碳转型取得新进展，幸福成都品质内涵得到新提升，城市现代化治理达到新水平。	■要主动服务和融入新发展格局，加快推动高质量发展—— ■要坚持以共同富裕为导向，着力创造高品质生活—— ■要健全超大城市现代治理体系，全面实现高效能治理——

资料来源：《中国共产党成都市第十四届委员会第二次全体会议决议》（2022年12月29日中国共产党成都市第十四届委员会第二次全体会议通过）

三高并举提升成都全球影响力和美誉度

潘彪 黄征学

新时代催生新理念，新征程锚定新目标。党的二十大发出全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的动员令。成都作为西部地区最具发展潜力、最有能力率先实现现代化的城市之一，伴随着新发展格局加快构建、推动西部大开发形成新格局、推进长江经济带发展、推动成渝地区双城经济圈建设等国家战略深入实施，将迎来众多发展机遇。成都抢抓机遇开好局，乘势而上谋发展，紧扣“现代化”和“国际大都市”两个关键词，推动高质量发展，创造高品质生活，实施高效能治理，奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市。

坚定不移
走中国式现代化城市发展道路

城市是现代化的重要载体，是人民群众的幸福家园，中国式现代化对不同规模、不同等级、不同职能的城市发展均提出新要求。

人口规模巨大的现代化构成城市发展的底色。2021年，我国人口总数超过14亿，城镇常住人口达9.1亿，拥有7个超大城市、14个特大城市、84个大城市以及500多个中小城市。分类引导人口在不同规模城市集聚，推进都市圈和城市群大中小城市协调发展，形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局，是人口国情的客观要求。成都等超大城市在社会主义现代化国家建设中具有标杆引领作用，要树立“精明紧凑”城市发展理念，统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需要，加强风险防控，积极破解“大城市病”。

全体人民共同富裕的现代化确立城市发展的目标。实现共同富裕的目标，就是要坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”，在城市建设中，贯彻以人民为中心的发展思想，着力推动区域协调、城乡融合、幸福提质，满足人民对美好生活的向往，实现全社会公平正义和城乡共富共美。

物质文明和精神文明相协调的现代化标明城市发展的重点。物质是城市的基础，文化是城市的灵魂，城市发展要不断夯实人民幸福生活的物质条件，同时还要注重传承历史文脉，弘扬城市精神和城市品格，提高市民文明素质和城市文明程度，实现物质富足、精神富有、文化富饶，促进物的全面丰富和人的全面发展。

人与自然和谐共生的现代化树立城市发展的底线。人与自然是生命共同体，必须树立底线思维，把保护城市生态环境摆在更加突出的位置，坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，引导市民践行绿色生活方式，加强城市环境保护，修护城市生态空间，让城市再现绿水青山，实现山水人城和谐相融。

走和平发展道路的现代化明确城市发展的路径。城市发展不靠城乡“剪刀差”，更不靠掠夺外部资源，而是要统筹深化对内合作和扩大对外开放，融入新发展格局，更高水平嵌入全球供应链、价值链体系，密切与世界的人流、物流、资金流、信息流联系，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，共享庞大市场和发展机遇。

充分挖掘
成都建设现代化国际大都市独特优势

对标中国式现代化对城市发展的新要求，成都基础良好、潜力巨大，建设国际大都市具备人口规模、科技创新、交通枢纽、文化厚重、生态良好五大独特优势。

挖掘规模优势，彰显城市能级。2022年，成都地区生产总值迈上2万亿元新台阶。2010-2020年常住人口增加581.9万，总规模突破2100万，增量仅次于深圳、广州。建成区面积扩大到1314平方公里，城市格局实现从“两山夹一城”向“一山连两翼”转变，发展腹地广阔。成都作为国家首次设立的统筹城乡综合配套改革试验区，城乡融合发展位居全国前列，推进共同富裕基础好。

挖掘科创优势，强化竞争实力。科技创新能力是国际竞争力的关键和核心因素，也是评价城市综合竞争力的重要指标。成都拥有65所高等院校、30余家国家级科研机构、218个国家级创新平台、1.1万家国家高新技术企业，全市常住人口中大学文化程度的人口占25.6%，2022年，城市创新指数跃升全球第29位。

挖掘枢纽优势，配置全球资源。成都是国内第三个拥有双国际枢纽机场的城市，中欧班列（成渝）开行量突破2万列、连续4年保持全国第1。成都作为国家八大通信枢纽之一，是8个国家算力枢纽节点之一。成都还是国家重大外交外事活动的重要舞台，落户世界500强企业、领事机构数量均居中西部第1位。

挖掘文化优势，吸引世界目光。成都作为首批国家历史文化名城之一，文化底蕴厚重，拥有青城山、都江堰、金沙遗址等一大批世界级历史文化遗产，古蜀文化、三国文化、大熊猫文化举世闻名。“三城三都”建设成效显著，实体书店、博物馆数量分别位居全国城市第1位和第2位，天府文化国际影响力不断提升，加速向世界文化名城迈进。

挖掘生态优势，建设公园城市。成都生态本底良好，自古有“天府之国”的美称，城市内山水林田千年传承，2021年森林覆盖率达40.3%，习近平总书记在2018年考察调研成都时首次提出建设公园城市，绿满蓉城、花重锦官、水润天府是成都最鲜明的底色，连续14年位居中国最具幸福感城市榜首是成都最持久的吸引力，“雪山下的公园城市、烟火里的幸福成都”是成都最靓丽的名片。

三高并举
建设现代化国际大都市

未来五年是成都打造西部具有全球影响力和美誉度现代化国际大都市的关键时期，要深入贯彻中国式现代化的新要求，聚焦功能提级推动高质量发展、幸福提质创造高品质生活、智慧提能实施高效能治理，走出一条特色鲜明的超大城市现代化发展之路。

聚焦推动高质量发展，着力提高城市能级和核心竞争力。以全国重要经济中心、全国重要科技创新中心、西部金融中心、国际消费中心城市、国际门户枢纽建设为抓手，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。加快建设全国重要经济中心，以“建圈强链”构建现代化产业体系，深入推动制造业高端化、智能化、绿色化转型，深化国家“两业”融合发展试点，促进数字经济与实体经济深度融合。加快建设全国重要科技创新中心，强化国家战略科技力量支撑，高水平建设运行国家实验室和天府实验室，布局一批大科学装置，强化创新企业培育和创新人才培养，实现“科技-产业-金融”良性循环。加快建设西部金融中心，构建全牌照金融机构体系，积极争取区域性金融总部布局和自由贸易账户试点政策，发展科创、绿色、供应链等特色金融。加快建设国际消费中心城市，擦亮“千年商都”品牌，焕发“国货潮牌”活力，布局建设特色商业街区、智慧商圈和“网红”消费打卡地，积极发展免税经济，打造全球新品首发地、做大做强首店经济，实现成都消费“买全球、卖全球”。加快建设国际门户枢纽，建设空港陆港大枢纽，拓展第五航权航线，畅通国际国内商品物资循环，打造西部地区新发展格局重要战略链接点。构建开放合作大平台，做强国际贸易中心功能，推进外事、外资、外经、外贸、外宣“五外联动”升级。

聚焦创造高品质生活，着力推进山水人城和谐相融。以公园城市、幸福宜居城市、世界文化名城建设为抓手，全面创造高品质生活，推进现代都市与大美乡村融合发展、巴适安逸与创新创造相得益彰、历史文化与开放时尚交相辉映。加快推动从公园城市“首提地”到“示范区”转变，统筹推进空间、产业、交通、能源“四大结构”优化调整，健全蓝绿交织的公园体系，释放生态产品价值，完善“碳惠天府”机制。彰显“雪山下的公园城市、烟火里的幸福成都”城市特质，开展“技能成都”行动，培育“成都工匠”，办好人民满意教育，加快建设健康成都，完善多层次可持续社会保障体系，构建全龄友好社会，实现城乡共富共美。加快打造世界文化名城，以“三城三都”建设为牵引，构建以创意设计、传媒影视、音乐艺术、现代文博等为支撑的文化产业体系，培育壮大“文创+科创”“文创+遗址”“文创+生态”新业态，开发更多镌刻成都印记的“现象级IP”。

聚焦实现高效能治理，着力打造安全、韧性、智慧城市。以空间治理、韧性城市建设、智慧蓉城建设为抓手，积极探索超大城市现代化治理新路径。强化城市建设规划引导和空间管控，科学确定城市规模和开发强度，合理控制人口密度，结合“三个做优做强”，巩固完善“一山连两翼”空间总体布局，形成多中心、网络化、组团式功能结构。健全城市安全体系，以提升城市生命线弹性韧性为核心，建设弹性基础设施网络，大力推进海绵城市建设，加强地下空间综合开发利用，结合国家西南区域应急救援中心建设，完善重大安全风险防控和应急处置机制，加快建设城市安全风险综合监测预警平台，提升防灾减灾救灾能力。按照“地上一座城，地下一座城，云上一座城”理念，持续深化智慧蓉城建设，加快构建灵敏快捷的全域智能感知预警体系，持续推进城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、数据资源“一网通享”和社会诉求“一键回应”，夯实“微网实格”基础，努力实现网格全覆盖、管理精细化、服务全方位。

（作者单位：国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所）

主编：何晓蓉 副主编：陈伟 责任编辑：陈仕印 张舟 美术编辑：万梦