

学习贯彻市委十四届二次全会暨市委经济工作会议精神

第440期 2023年1月4日 星期三

本期关注 “五个坚定扛起” “五个率先突破”

本期《理论周刊》邀请成都市社科院专题解读市委十四届二次全会暨市委经济工作会议精神，就市委全会对成都现代化建设的时代使命、努力方向等重大部署进行详细阐释，助力我市党员干部把智慧和力量凝聚到现代化成都建设的各项任务上来，在新的征程上奋力谱写中国式现代化的成都篇章。

党的二十大报告提出了一系列新思想、新观点、新论断，为成都主动在“国之大者”中找定位、明责任、作贡献提供了思想指引和行动指南。省委十二届二次全会全面贯彻党的二十大精神，清晰标定了全面建设社会主义现代化四川的时代方位、目标愿景和着力重点，为成都在“省之大计”中强担当、抓落实、促发展提供了路径遵循。迈上新征程，如何不折不扣推动党中央和省委各项决策部署在成都落地生根、见行见效？市委十四届二次全会指出，我们要深刻把握中国式现代化的丰富内涵和精神实质，全面落实党的二十大、中央经济工作会议和省委十二届二次全会、省委经济工作会议决策部署，以“五个坚定扛起”的使命责任，加快实现“五个率先突破”，坚定以中国式现代化引领成都现代化建设。

成都必须全面落实党的二十大、中央经济工作会议和省委十二届二次全会、省委经济工作会议决策部署，深刻领会中国式现代化的丰富内涵和精神实质，系统把握全面建设社会主义现代化四川的时代方位和着力重点，勇担“五个坚定扛起”时代使命，聚焦“五个率先突破”努力方向，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领，努力走出一条具有中国特色的现代化城市发展新路子，努力在新时代新征程四川现代化建设中勇挑重担走在前列，努力为全面建设社会主义现代化国家贡献成都力量。

勇担“五个坚定扛起” 实现“五个率先突破”

成都市社会科学院课题组

市委十四届二次全会暨经济工作会议提出，坚定以党的二十大精神统领新时代成都工作全局，全面建设践行新发展理念的公园城市示范区，奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市，对成都现代化建设的总体要求、使命责任、目标愿景和重点任务进行了系统谋划和战略部署，为新时代新征程成都现代化建设提供了目标指引。

成都必须全面落实党的二十大、中央经济工作会议和省委十二届二次全会、省委经济工作会议决策部署，深刻领会中国式现代化的丰富内涵和精神实质，系统把握全面建设社会主义现代化四川的时代方位和着力重点，勇担“五个坚定扛起”时代使命，聚焦“五个率先突破”努力方向，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领，努力走出一条具有中国特色的现代化城市发展新路子，努力在新时代新征程四川现代化建设中勇挑重担走在前列，努力为全面建设社会主义现代化国家贡献成都力量。

勇担五个坚定扛起 时代使命 走好中国式现代化城市发展道路

党的二十大报告指出，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，中国式现代化是重要抓手。在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化。成都与时代同发展、与祖国共前行，书写了大步迈向现代化城市的精彩篇章。

当前，成都的能级优势处于持续上升期，发展方式处于调整转型期、增长动能处于加快转换期，开放格局处于整体跃升期、民生福祉处于提升优化期、城市治理处于深化变革期，现代化建设既面临多重战略机遇，也存在不少挑战和困难。站在中国式现代化建设起势、增长极动力效应显现、示范区建设突破的新起点，我们必须准确把握这些阶段性特征和超大城市现代化建设的规律趋势，坚持在国家战略全局和治蜀兴川大局中找位置强担当，勇担“五个坚定扛起”的使命责任，在新的征程上奋力谱写中国式现代化的成都篇章。

聚焦五个率先突破 努力方向 力争在西部地区率先实现现代化

新时代十年，成都经济体量、承载容量、全局分量不断提升，全市地区生产总值将历史性地迈上2万亿元新台阶，常住人口突破2100万，迈入超大城市行列，为全面推进成都现代化建设提供了强劲动力和坚实支撑。西部地区作为战略大后方，是推进中国式现代化的重点所在，也是难点所在。成渝地区作为我国西部人口最密集、产业基础最雄厚、创新能力最强、市场空间最广阔、开放程度最高的区域，在国家发展大局中具有独特而重要的战略地位。成都作为西部地区的国家中心城市、成渝地区双城经济圈核心城市，理应主动担当、先行示范，在推动西部地区现代化、打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源中发挥示范引领作用。当前，必须围绕探索中国式现代化城市发展新路子进行谋篇布局，坚持功能提级推动高质量发展、幸福提质创造高品质生活、智慧提能实施高效能治理，加快实现“五个率先突破”领跑担当，努力走出一条把握时代大势、符合发展规律、体现成都特色、服务国家战略全局和全省发展大局的现代化之路。

在探索超大城市转型发展新路径上率先突破。治理体系和治理能力现代化是中国式现代化城市的应有之义。近年来，成都发展连续迈上新台阶，初步形成了比较完善的城市功能体系和现代产业体系，但功能结构布局与资源配置需求不相匹配、公共服务供给与人口规模增长不相协同等现实矛盾日益凸显，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期。随着成都城市规模、经济总量、人口数量的不断增长，新市民和老市民的诉求呈现出多元化格局，传统风险和非常规风险的增长点呈现出无序化特征。当前，必须立足超大城市复杂系统、有机生命体特征，加快推动城市治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构，持续深化智慧蓉城建设，完善社会治理体系，建设安全韧性城市，夯实“微网实格”基础，推动资源要素下沉到网格、工作力量下沉到网格、服务管理落实到网格，一流工作体现在网格，积极探索符合超大城市特点和发展规律的治理路径。

在促进社会公平正义和城乡共富共美上率先突破。共同富裕是社会主义的本质要求，也是成都现代化建设的目标。城市的现代化建设，最终目的还是改善人民生活、提高人民的生活品质。进入新时代，幸福美好生活内涵呈现出从“有没有”到“好不好”的趋势性变化，市民群众更加期盼优美生态产品、优质服务供给和优良生活环境。成都已连续14年蝉联“中国最具幸福感城市”榜首，但优质服务分布不够均衡、社会保障体系不够健全、共同富裕水平不够高等问题仍较突出。当前，要始终坚持以人民为中心的发展思想，以国家城乡融合发展试验区建设为牵引推动城乡共富共美，以就业优先战略为重点促进市民持续增收，以优化公共服务供给为抓手提高民生保障水平，以夯实绿色本底为支撑打造宜居生活环境，同步推进“做大蛋糕”和“分好蛋糕”，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的高品质需求，加快建设高品质生活宜居地。

在促进物的全面丰富和人的全面发展上率先突破。高质量发展是新时代经济社会发展的主题，关系社会主义现代化建设全局。聚焦“高质量”始终是

一是坚定扛起主动服务和融入新发展格局的时代使命，发挥“双机场双枢纽”门户优势和向西向南开放前沿区位优势，打造改革开放新高地；二是坚定扛起建设成渝地区双城经济圈极核城市的时代使命，发挥产业基础好、创新资源丰富、市场腹地广阔的优势，合力打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源；三是坚定扛起引领带动现代化成都都市圈建设的时代使命，发挥国家中心城市要素集聚力、综合竞争力、辐射带动力不断增强的优势，在推进“四化同步、城乡融合、五区共兴”中建设全省高质量发展主引擎；四是坚定扛起建设践行新发展理念的公园城市示范区的时代使命，发挥生态本底良好、发展活力强劲、城市治理有序的优势，打造城市践行绿水青山就是金山银山理念的示范区、城市人民宜居宜业的示范区、城市治理现代化的示范区；五是坚定扛起为人民创造幸福美好生活的时代使命，发挥现代城市与美丽乡村融合发展、巴适安逸与创新创造相得益彰、历史文化与开放时尚交相辉映的优势，打造高品质生活幸福城。

推进发展、赢得主动的关键。进入新时代，成都经济规模连续迈上两个万亿级台阶，但经济“大而不强”的基本特征未发生根本性改变，产业层次偏低、工业支撑薄弱、能耗强度偏高、同质竞争偏多等问题仍较突出。当前，要始终坚持把高质量发展摆在更加突出的位置，着眼解决发展不平衡不充分问题，增强“四中心一枢纽一名城”核心功能，提升城市位势能级和核心竞争力，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。要持续深化“三个做优做强”、推动产业建圈强链、强化科教支撑、拓展对外开放，把恢复和扩大消费摆在优先位置。要突出开放包容、自信自强，争创全国文明典范城市，擦亮“三城三都”品牌，实现人的全面发展，为城市现代化建设提供丰厚的精神滋养。

在探索山水人城和谐相融新实践上率先突破。突出生态优先、绿色发展，以生态优势推进现代化进程，是建设中国式现代化城市的重要路径。《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体规划》明确要求，成都要着力健全现代治理体系，增强公园城市治理效能，打造山水人城和谐相融的公园城市。建设践行新发展理念的公园城市，既是国家赋予成都的重大政治任务和时代使命，也是成都探索中国式现代化城市建设的独特道路。当前，必须坚持以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领，探索城市现代化建设国家试点示范，践行绿水青山就是金山银山理念，要健全蓝绿交织公园体系，加快构建公园城市生态价值实现机制，创新生态产品价值评价、保护补偿和开发交易机制，挖掘释放生态产品价值。要保护修复自然生态系统，深入打好污染防治攻坚战，以“四大结构”优化调整促进绿色低碳转型，探索形成公园城市碳中和发展格局。

在打造国际门户枢纽和建设内陆改革开放高地上率先突破。提升主干极核位势能级，是成都建设现代化城市的使命担当。近年来，成都坚持向开放要活力、向改革要动力，以“双枢纽双机场”为核心的立体通道体系初步建立，国家先后赋予成都160多项创新示范试验和改革试点任务，但城市经济外向度仅为41.3%，门户优势和枢纽作用尚未完全转化为平台赋能、物流链接、流量运用能力。当前，必须主动服务和融入新发展格局，努力做强“大后方”，唱好“双城记”、做强“都市圈”，进一步提升成都极核引领和都市圈带动能力，要突出内畅外联、要素运筹，将通道优势转化为流量优势，将枢纽功能转化为现实能力，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。要突出改革创新，加强协同联动，下决心解决体制机制障碍、机制性梗阻，全面激发市场活力和社会创造力，在提升城市综合能级和国际竞争力中更好服务治蜀兴川大局。

新蓝图振奋人心，新征程波澜壮阔。勇担“五个坚定扛起”、实现“五个率先突破”，必须抢抓机遇、乘势而上，踔厉奋发、真抓实干，把市委十四届二次全会的各项部署要求转变为干事创业的实际行动，形成打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市的强大合力。

(执笔人：尹宏，成都市社科院经济研究所所长、研究员；唐艳，成都市社科院同城化所副研究员)

公园城市 深度观察

成都市社科联(院)·成都研究院·成都日报社 联合出品

扎实推动社会主义现代化城市建设 成都怎么干？

市委十四届二次全会指出，我们要深刻把握中国式现代化的丰富内涵和精神实质，全面落实党的二十大、中央经济工作会议和省委十二届二次全会、省委经济工作会议决策部署，以“五个坚定扛起”的使命责任，加快实现“五个率先突破”，坚定以中国式现代化引领成都现代化建设，不折不扣推动党中央和省委各项决策部署在成都落地生根、见行见效。

五个坚定扛起

- 坚定扛起→主动服务和融入新发展格局的时代使命
■ 坚定扛起→建设成渝地区双城经济圈极核城市的时代使命
■ 坚定扛起→引领带动现代化成都都市圈建设的时代使命
■ 坚定扛起→建设践行新发展理念的公园城市示范区的时代使命
■ 坚定扛起→为人民创造幸福美好生活的时代使命

五个率先突破

- 着眼2100多万人口规模的现代化，致力创新驱动、精明增长、智慧治理→在探索超大城市转型发展新路径上率先突破
■ 着眼全体人民共同富裕的现代化，致力区域协调、城乡融合、幸福提质→在促进城乡共富共美和社会公平正义上率先突破
■ 着眼物质文明和精神文明相协调的现代化，致力物质富足、精神富有、文化富饶→在促进物的全面丰富和人的全面发展上率先突破
■ 着眼人与自然和谐共生的现代化，致力生态优先、绿色低碳、节约集约→在探索山水人城和谐相融新实践上率先突破
■ 着眼走和平发展道路的现代化，致力四向拓展、全域开放、五外联动→在打造国际门户枢纽和建设内陆改革开放高地上率先突破



[资料来源：《中国共产党成都市第十四届委员会第二次全体会议决议》(2022年12月29日中国共产党成都市第十四届委员会第二次全体会议通过)]

市委十四届二次全会暨经济工作会议明确指出，当前需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，但我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面并未改变，特别是党中央因时势优化调整疫情防控策略，对推动经济运行整体好转作出重大部署，必将极大提振各方信心，释放潜力活力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

进入新时代，成都经济规模连续迈上两个万亿级台阶，但经济发展质效不高仍是面临的突出问题。为此，成都必须把发展经济的着力点放在实体经济上，突出建圈强链、数实融合，深入推进智造引领建设制造强市，深入推进融合创新构建服务业新体系，深入推进数字化绿色化转型，大力促进消费扩容提质，全面构建现代化产业体系，为公园城市示范区建设夯实产业支撑和经济力量。

推动成都经济实现 质的有效提升和量的合理增长

曾鸷

建圈强链 推动制造业高质量发展

强化固链，培育链主企业带动产业链茁壮成长。瞄准“链主”引优育强，精准招引链主企业。盯准链主企业和上下游关键环节，招引链主企业。聚焦产业链关键环节，招引外包服务平台，缩短产品研发周期，降低研发投入，加速推进产业化进程，发挥链主企业行业聚合、信息灵敏等优势，“以商招商”带动链属企业集群发展；加大专精特新培育力度，做优做强专精特新企业。实施专精特新企业发展倍增行动，加大上榜上台阶、人才引进、项目建设等支持力度，发挥科创投等引导作用解决首投难、首贷难等问题，促进高新技术企业加快向专精特新企业迈进。

突出强链，加快建设具有世界竞争力的先进制造业集群。以地标产业推进产业集群跃升。发挥人工智能、航空装备、生物医药、轨道交通等领域国家赋予的先行先试优势，加速产业提质提能。创新平台招商、价值链招商、场景招商、线上线下招商等精准招商模式，支持制造业总部扎根成都发展。绿色智能发展全面提升核心竞争力。落实国家碳达峰碳中和目标和全市“四大结构调整”要求，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。壮大数字经济核心产业，加快数字化智能化转型。

坚持补链，注重区域协同在更大范围内共建现代化产业链创新链。促成共建成渝经济圈先进制造业集群。推动成渝两地工业互联网公共服务平台相互开放，合力构建全国领先的“5G+工业互联网生态”，共建成渝工业互联网一体化发展示范区。落实成渝汽车、电子信息产业协同发展实施方案，联合打造电子信息、装备制造等世界级先进制造业集群；加强成都都市圈内上下游企业紧密合作。聚焦新一代电子信息、能源装备制造、轨道交通等领域，突出成都制造业创新发展引擎作用，强化德眉资服务配套和产业承接能力，形成研发在中心、制造在周边、链式配套、梯度布局的都市圈产业分工体系。

三产协同 推进数实深度融合

推进制造业数实融合。建设工业互联网重大平台。加快工业协同制造平台、优势细分领域工业互联网平台建设。支持工业企业加快传感器、射频识别等数字化工具和设备布局，扩大工业企业设备上云规模与效率；推进智能工厂建设示范工程。建设一批智能生产线、数字化车间和智能工厂，支持建设全球“灯塔工厂”。培育智能制造系统解决方案供应商目录，完善平台企业、服务供应商与中小企业的对接机制，大力培育具有较强自主创新能力的“成都服务”集成供应商。

推进服务业数实融合。推进教育、医疗、健康等生活性服务业重点领域数实融合。探索使用更多大数据、信息化、多媒体化教学工具和教育教学场景。举办数字文化和旅游消费体验活动，促进在线演艺市场发展，支持数

全面构建 现代化产业体系

以培育主干支撑产业为抓手提升经济核心竞争力。做强先进制造业，塑造与超大城市发展相匹配的制造业产业集群。壮大绿色低碳产业，培育城市发展新动能。聚焦光伏、动力电池、新能源汽车、氢能、储能等重点领域，发展绿色低碳产业，育强产业链，优化产业结构。深入实施产业链建圈强链行动，发展集成电路、新型显示、高端医疗器械、航空发动机、新能源汽车等先进制造业。做优生产性服务业，贯通产业循环，稳定产业链供应链。发展特色产业集群、总部经济、新经济新业态，深入推动制造业和服务业融合发展。

以调整优化产业空间布局提升资源环境匹配度。疏解中心城区非核心功能，发展具有高附加值的都市工业、高文化特质的新消费产业、高品牌价值的楼宇经济和现代服务业。强化城市新区功能定位，突出产业发展特色，提升产业能级。突出四川天府新区、成都高新区的科技创新策源和成果转化、新兴产业集聚功能；突出成都东部新区国际门户枢纽功能；突出成都国际铁路港经济技术开发区陆港门户枢纽功能。增强郊区新城生产生活配套，差异化布局产业，提升产业承载能力。

以布局产业未来赛道抢抓产业发展新优势。聚焦前沿领域，以城市功能构成指引，筛选布局未来赛道。聚焦未来科技、未来医学、工业机器人、高性能纤维材料、物联网、量子技术、算力服务、脑科学、合成生物等细分领域进行引导发展。加强成果转化，突出创新引领，充分用好成都本土科技资源优势，打造具有独特竞争力的细分赛道。以未来赛道发展需求为指引，适度超前布局新型基础设施，抢抓产业发展先机。

(作者：成都市社会科学院经济研究所副所长、副研究员、金沙智库特约研究员)