

中国战“疫”进入新阶段

——我国因时因势优化疫情防控措施纪实

2023年1月8日,中国新冠疫情防控三年后,新型冠状病毒感染回归乙类管理。

从推出“二十条”和“新十条”优化措施,到将新型冠状病毒肺炎更名为新型冠状病毒感染,再到由“乙类甲管”正式调整为“乙类乙管”……我国新冠疫情防控主动作出一系列重大调整。

面对疫情形势的不确定性,中国始终坚持人民至上、生命至上,坚持实事求是、尊重科学,不断因时因势优化完善防控措施,以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性与病毒对决,为抗疫平稳转段赢得宝贵时间和最大空间。

因时因势科学决策,我国疫情防控进入新阶段

进入2022年,具有强传染性的奥密克戎变异株迅速蔓延。对中国而言,把握好世纪疫情应对的变与不变,是一道重要考题。

始终跟踪病毒变异特点,密切关注疫情演变态势,时时牵挂人民群众的身体健康和生命安全……

2022年11月10日,深秋的北京。一场非同寻常的会议,在中南海召开。

听取新冠疫情防控工作汇报,研究部署进一步优化防控工作的二十条措施……习近平总书记主持召开中共中央政治局常务委员会会议并发表重要讲话。

“坚持科学精准防控,提高防疫工作的有效性”;“要在落实各项防疫举措的同时加强分析研判,必要的防疫举措不能放松”……

就是在这次会议上,党中央作出重大决定。首次提出的二十条优化措施,向海内外释放中国因时因势、主动优化防控政策的鲜明信号。

隐匿传播特点明显、清零难度大、疫情防控的社会成本和代价变高……

面对持续变异的病毒和不断变化的疫情防控形势,每一步抉择,都要反复权衡、审慎决策。就在一个月前,国内新发疫情不断出现,传播速度快、特点越来越突出——波及31个省(区、市),部分地方疫情持续3个月左右,疫情控制的社会成本攀升。

病毒致病力减弱的特点也越来越明显——2022年11月9日,乌鲁木齐在院感染者中无症状、未分型和轻型占91.3%,重型、危重型占1.5%;呼和浩特在院感染者中无症状和轻型占98.6%,重型、危重型占0.36%。

尽力用最小成本在更短时间内控制疫情,尽力减少疫情对经济社会发展和民生的影响。

2022年11月11日,中共中央政治局常务委员会召开的第二天,国务院联防联控机制综合组发布进一步优化新冠肺炎疫情防控工作二十条措施。

将风险区调整为“高、低”两类,高风险区一般以单元、楼栋为单位划定;不再判定密接的密接;取消入境航班熔断机制……

“二十条”是基于多地疫情防控实践的经验总结和相关评估数据作出的。“国务院联防联控机制综合组负责人表示,这是对第九版防控方案的完善,是为了进一步提升防控的科学性、精准性。

与此同时,国务院联防联控机制综合组派出工作组赴多个省份指导疫情处置工作,设立整治“层层加码”工作专班。在抓实防疫举措的同时,加强分析研判,防止防控简单化。

然而,这场硬仗的复杂程度非一般。一方面是奥密克戎隐匿传播、免疫逃逸能力不断增强,快速识别、追踪、诊断和隔离的难度增加;一方面是新冠疫情三年的持续影响,疲惫、焦虑、紧张等复杂情绪开始蔓延,防疫成本日益加大。

2022年11月下旬,北京社会面病例数不断波动上升,病毒代际时间平均仅约2天,重庆、广州等地疫情多点多链并行、散发聚集并存。

面对百年不遇的新冠疫情,如何科学防控,没有现成答案。

14亿多人口的中国,不同人会有不同诉求,对同一件事也会有不同看法,广泛凝聚共识、科学决策,成为防控策略调整的关键。

2022年11月30日、12月1日,国务院副总理孙春兰在国家卫生健康委连续召开座谈会,听取张伯礼、沈洪兵、王军志、梁万年、杜斌、冯子健、杨维中、董小华8位专家及8位防控工作一线代表发言。与会专家、代表交流了对防疫的认识和体会,对疫情防控措施提出意见建议。

“优化防控策略需于民、问计于民,体现了以人为本。抗击疫情,最重要的是大家心往一处想、劲往一处使。”参加座谈会的中国工程院院士张伯礼表示,这是我国应对世纪疫情的一条重要经验。

密集召开的座谈会,释放明确信号:随着奥密克戎病毒致病性的减弱、疫苗接种的普及、防控经验的积累,中国疫情防控面临新形势新任务。

关键时期要有关键之举。2022年12月6日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。这次会议强调:“更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全”,为进一步优化疫情防控措施提供了根本指针。

次日,国务院联防联控机制综合组公布优化落实疫情防控的“新十条”。除养老院、福利院、医疗机构、托幼机构、中小学等特殊场所外,不再查验核酸阴性证明,不再查验健康码和行程码;对于跨区域流动人员也不再查验,不再开展落地检……

“结合近期各地疫情应对过程中积累的经验和面临的突出问题,特别是群众反映强烈的第九版、二十条优化措施执行不到位、不准确等问题,‘新十条’提出针对性优化措施。”国家卫生健康委有关负责人说。

一方面是疫情形势不断演变,一方面是防控策略不断优化,中国始终坚持边防控、边研究、边总结、边调整。

2022年12月13日,针对新增感染者快速增长的现象,国务院联防联控机制在北京多家医院、连锁药房、社区卫生服务中心等调研,实地了解发热门诊设置、就诊转诊流程、分级诊疗运行、药品储备供应等情况,强调把工作重心从防控感染转到医疗救治上来,确保疫情防控转段平稳有序。

2022年12月15日至16日,中央经济工作会议在北京举行,习近平总书记在会上发表重要讲话。会议强调,要更好统筹疫情防控和经济社会发展,因时因势优化疫情防控措施,认真落实新阶段疫情防控各项举措,保障好群众的就医用药,重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控,着力保健康、防重症。

围绕医疗救治、重点物资生产保供、交通运输保障、农村地区疫情防控和养老机构管理保障等疫情防控重点,国家卫生健康委、国家疾控局、工信部、交通运输部、农业农村部、民政部等多部门加大工作部署,推动落实落细,为防控措施优化完善做准备。

随着病毒变异、疫情变化、疫苗接种普及和防控经验积累、防控能力提高,我国疫情防控进入新阶段,防控工作面临新形势新任务。

“从法律依据来看,当传染病对人体健康和生命安全的危害减弱,对于经济和社会的影响减轻时,就应当动态调整干预措施的强度,不断提升防控工作的科学性、有效性。”国家卫生健康委新冠疫情防控应对处置工作领导小组专家组组长梁万年说。

在这样的背景下,我国决定优化调整疫情防控措施,依法将新型冠状病毒从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”。这是党中央在统揽全局、综合研判基础上做出的重大决策,对于做好新阶段疫情防控工作,更好统筹疫情防控和经济社会发展具有重要意义。

2022年12月26日,国家卫生健康委发布公告:经国务院批准,自2023年1月8日起,解除对新型冠状病毒感染采取的《中华人民共和国传染病防治法》规定的甲类传染病预防、控制措施;不再纳入《中华人民共和国国境卫生检疫法》规定的检疫传染病管理。

科学、及时、必要,我国具备进一步优化完善防控措施的基本条件

2022年10月,中国疾控中心,国家新冠病毒基因组数据库。一个急诊、重症和死亡病例标本,从哨点医院抽样采集,经过基因组测序后,数据汇集到一起。

专家团队慎重做出研判:席卷全球多个国家的奥密克戎BA.5亚分支,已成为我国优势流行毒株,传播速度极快,但致病力与奥密克戎其他亚分支相比没有明显变化。

监测还显示,国内当前流行的多个新冠病毒亚分支,均属于奥密克戎变异株。即便是在海外加速传播的BQ.1和XBB亚分支,致病力也未发生明显变化。

用通俗的话来讲:新冠病毒没有变得更“坏”。迎战奥密克戎近一年,中国对这个变异株的认识越来越多。

2022年4月至5月,国务院联防联控机制综合组在大连、苏州、宁波、厦门、青岛、广州和成都等7个入境城市开展了为期4周的疫情防控措施优化试点。研究发现,奥密克戎平均潜伏期缩短,多为2天至4天。

此后,我国又监测到多个亚分支。传播指数R0值从原始株的2.5至3,一路攀升至21,达到疫情暴发以来的最高值。

中国疾控中心病毒病预防控制所所长许文波解释,感染人数呈几何级数增加,这意味着在没有干预的情况下,“1传21”、防控难度之大超乎想象。

事物总有两面性。国内外专家普遍认为,病毒变异大方向除了传染性更高、潜伏期更短,也更趋向于上呼吸道感染。

2022年上半年的香港、上海,下半年的拉萨、乌鲁木齐、呼和浩特,以及海外多个国家……一年来,越来越多病例数据显示,大部分人感染奥密克戎后表现为轻型或无症状,极小比例发展为重症。

国内外多项研究显示,不论是体外感染还是动物模型,奥密克戎对肺组织细胞的感染能力显著减弱……

相较于原始毒株和随后出现的其他变异株,奥密克戎的致病力趋于温和,病毒变异总体朝着季节性传染病方向发展——对病毒的跟踪研究,为科学决策不断提供依据和参考。

抗疫三年来,我国有效处置100多起聚集性疫情,筑起应对全球数波大流行的防波堤。在这一过程中,变异株毒性持续下降,这为疫情防控策略调整创造了重要前提。

病毒变异情况,并非防控策略调整的唯一变量。2022年春天,大上海保卫战开始打响。国务院联防联控机制多次召开会议,强调密切跟踪病毒传播力、致病性等变异情况,研究不同人群免疫策略,做好疫苗接种效果评估等,坚持向科学要答案、要办法。

新冠病毒的危害性、人群免疫水平和卫生健康系统承压能力、社会公共卫生干预措施——自疫情发生以来,为最大程度保护人民生命安全和身体健康,我国始终密切关注这三者之间的平衡。

大规模接种疫苗,是提高人群免疫水平、降低重症和死亡率的安全有效手段。转化医学国家重点实验室(上海)与上海市公共卫生临床中心联合进行的研究显示,大上海保卫战期间,接种2至3剂新冠灭活疫苗的60岁以上感染者,重症保护率可达到90.15%。如果统计范围扩大到所有感染者,重症保护率则为96.02%。

来自香港大学相关科研团队发布的数据同样支持了国产灭活疫苗防重症、防死亡的效果,论文刊登在2022年10月的《柳叶刀·传染病》。

2022年11月10日,国务院联防联控机制关于对当前疫情形势研判的报告指出:考虑到病毒致病性下降、我国疫苗接种率较高、高效统筹疫情防控和经济社会发展等,有必要继续推进防疫政策措施的优化调整。

截至2022年11月上旬,全国完成新冠疫苗全程接种人数已超过总人口的90%。

对于人口大国而言,优化防控工作的每一步,都必须反复衡量“家底”。我国持续推进部署,加速扩容医疗资源。

2022年初,国家卫生健康委部署全国医疗机构加强呼吸道传染病防治能力建设。

2022年5月,国务院联防联控机制印发《大规模奥密克戎疫情应对处置方案》,明确了提升医疗救治能力、加强定点医院储备等要求。

2022年6月,国务院联防联控机制总结北京冬奥会等防控成功经验,推出第九版防控方案,进一步减少隔离时间,推动加速标准与国际接轨。

2022年11月24日,《关于进一步做好新冠肺炎医疗救治资源准备工作的通知》印发,要求确保12月底前医疗资源准备到位。

2022年11月9日,乌鲁木齐在院感染者中无症状、未分型和轻型占91.3%,重型、危重型占1.5%;呼和浩特在院感染者中无症状和轻型占98.6%,重型、危重型占0.36%。

尽力用最小成本在更短时间内控制疫情,尽力减少疫情对经济社会发展和民生的影响。

2022年11月11日,中共中央政治局常务委员会召开的第二天,国务院联防联控机制综合组发布进一步优化新冠肺炎疫情防控工作二十条措施。

温江 十万志愿者 温暖这座城



温江区新时代文明实践中心 张志强 摄

塑造服务品牌 助推文明意识深入人心

“平时,不论是公益广告更换、背街小巷环境综合整治,还是老旧小区院落卫生死角清理,以及发放各种宣传通告,都是我们的志愿者义务完成。”柳城街道西街社区党委书记王丹说。

柳城街道的志愿者被称为“雷锋伙伴”。由党员带头,400余名“雷锋伙伴”志愿者活跃在街头巷尾。每位志愿者都划定了“管辖”范围,定岗定责,负责维护好这一范围内的文明秩序。

“现在文明城市创建已经常态化了,我们做志愿服务也常态化了。平时利用业余时间做点力所能及的志愿服务,清理社区卫生死角,引导居民爱护环境,我感觉也挺有意义的。”“雷锋伙伴”志愿服务队员李金辉说。

在柳城谊苑路路口,小小文明劝导员引导非机动车驾驶员过马路要下车推行、帮扶行动不便的老年人过马路;在温江区政务服务中心,小小文明劝导员劝导办事群众戴好口罩、有序排队,主动捡起地上的垃圾……这是温江区开展的“大手拉小手 文明一起走”文明实践志愿服务活动。

“大手拉小手,能带动身边更多的人参与到文明实践城市建设当中来。”温江区文明办相关负责人表示。

作为一座懂感恩、有温度的城市,2022年以来,温江还启动了机关企事业单位公益慈善主题实践活动,倡导干部职工积极参与公益慈善事业;举行了“感恩·温江”十大人物先进事迹宣讲活动,李建明、何书经、黄国蓉、张有忠等在全区开展巡回宣讲。近期,温江区又启动了“人与城市共成长”2022年度“感恩·温江”故事会,征集感恩人物及故事,让温暖继续……

“我非常感动,也深受鼓舞,这些故事给我慰藉,给我前行的力量。”市民陈广在听了宣讲后备感振奋,“作为一名新时代的青年,我会把这种感恩精神带入到我的工作和生活中,为社会奉献一分光和热。”

在温江区新时代文明实践中心,几乎每周都会举行文明实践主题活动。“许多高校大学生主动报名当志愿者,为我们组织活动、维持秩序。还有很多家长带着自己的小孩来当志愿者。”温江区志愿服务联合会工作人员涂银说,“温江正在形成人人都是志愿者的良好氛围。”

运用智慧手段 提升文明创建精细化水平

大屏幕上同时显示着9个镇街文明实践站的实时画面,通过远程连线,位于温江区新时代文明实践中心的主会场,和位于9个镇街的分会场实现了同步互动……

2022年8月,温江依托新时代文明实践“三级”阵地,开展“幸福温江 美在文明”志愿者线上调度活动。通过视频交流,指挥调度,参与活动的200余名首批志愿者奔赴各活动现场,他们将参与宣讲党的政策、背街小巷环境整治、文明交通劝导、景区景点热心服务、跃文化生活等形式多样的志愿服务活动中。

依托智慧手段,群众参与志愿服务活动也非常方便。在公平街道文明实践站,工作人员正在手把手教当地群众如何在“文明兴蓉”平台上注册成为志愿者。公平街道惠民社区书记官睿说,群众还可以通过平台上传自己的微心愿,从而获得志愿者组织及个人的爱心帮助。

“我想要一个可爱的小书包”“由于耳朵不好使,希望能有个助听器”“社区不能安装一些休闲椅”……对于群众的“微心愿”,只要在平台上提交,就会开始一系列的流程:平台接单、中心所站接单、志愿者接单,由群众提供相对应的志愿服务,事后,群众还可以对服务情况进行反馈和评价。

各街道对于志愿者的调度有了科学手段,“我们形成了网格化管理体系。”万春街道相关负责人介绍,街道重新优化、细化了基层网格,“有了点位地图,人员岗位和各项任务一目了然。”

在温江区,根据志愿服务岗位、类别不同,实行积分差异化管理,按照积分予以星级评定、表彰及礼品兑换。“我自2019年注册成为一名志愿者以来,已参与志愿服务400多小时。”志愿者古小霞说,“积分管理让我很有成就感,也能激励更多志愿者持之以恒地开展志愿服务。”

通过开展广泛的群众宣传,温江区吸引广大爱心人士参与文明劝导、志愿服务活动,推选出温江区创建全国文明城市十大公益宣传大使,以及208名市民观察员、文明劝导员。广大志愿者主动奉献,示范引领,带动更多群众共同参与、共同践行,以“志愿红”点燃广大市民参与温江城市建设的火热激情。

建好组织体系 让志愿服务长效化

“快来领任务啦!”一大早,温江区志愿服务联合会总群里便发布了最新的志愿服务任务,“这周末举行的‘每周一小时——绘文明画卷 做文明少年’活动,还需要10名志愿者现场组织。”这些任务也同步发布在“文明兴蓉”APP上,通过全区各镇街、各行业志愿服务队伍转发,任务迅速被志愿者们认领。

“我认领了天府街道海科社区小区活动策划师岗位,将积极策划组织开展丰富多彩的社区融合类活动。”“我认领了寿安镇汪家湾社区日间照料中心志愿者岗位,将为社区老年人提供居家服务。”……

一场场志愿服务正在温江展开。“我们希望通过更精细化的志愿服务,提升群众生活的幸福感。”温江区文明办相关负责人介绍,当前温江已建立区级文明实践志愿服务总队,配置“理论政策宣讲、文化文艺服务、助学支教、医疗健身、科学普及、法律服务、卫生环保、扶危帮困”8类常备志愿服务队,常态化地走进基层开展志愿服务。

2022年9月,温江区志愿服务“促进会”正式升级为“联合会”。“我们是一个枢纽型志愿服务组织,接受区文明办调度,执行他们安排的任务,通过整合资源、开展活动、孵化培育,全面推进志愿服务工作落地落实。”温江区志愿服务联合会会长陈果说。

在阵地建设上,温江全区已建成区级新时代文明实践中心1个,镇街新时代文明实践所9个、村社新时代文明实践站95个,形成中心(所、站)三级体系,集成419个实践基地(点),完成阵地全覆盖。

建立了上下贯通、执行有力的组织体系后,平常日子里,这支队伍开展爱心帮扶志愿服务;应急状态下,组织体系快速转换为应急指挥体系,开展应急救援、防汛抗旱、疫情防控专业志愿服务。

每次疫情来袭,温江区志愿者都闻令而动,化身防疫政策的“宣传员”、核酸检测的“引导员”、配送物资的“服务员”。疫情期间,温江区志愿服务联合会发起的“温暖温江”直播活动,陪伴封控小区居民度过一个个体日。数据显示,仅在2022年8月底到9月的这轮疫情期间,就有累计2.6万余名志愿者投入到温江疫情防控一线,累计服务时长超70万小时。



志愿者在区政务大厅为办事群众服务 张志强 摄



志愿者整理共享单车 温江区文明办供图