

本期关注

城市新跨越①

推动实体经济高质量发展

措施,并提出成都都要把发展经济的着力点放在实体经济上,以产业建圈强链变革产业发展方式、构建现代化产业体系,推动实现经济质的有效提升和量的合理增长,全面实现高质量发展。

新年新气象,新年新作为。本周起,《理论周刊》推出新春特别策划“城市新跨越”,紧扣市委部署的未来五年成都现代化建设的实践路径——推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理提出一些理论思考和实践建议。本期,我们聚焦实体经济高质量发展,中央党校专家支招超大城市如何夯实实体经济支撑,稳住制造业这个经济发展基本盘;“要既巩固传统优势产业领先地位,又勇于开辟新领域、制胜新赛道”,中国社科院专家建议成都都要瞄准未来产业新赛道,努力将未来产业打造为新一代支柱产业。

习近平总书强调:“不论经济发展到什么时,实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。”发展最坚实的基础是实体经济,企业好,经济就好,政府有税收、居民有就业、社会有保障。由此,党的二十大报告进一步明确提出,建设现代化产业体系,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。

产业强则实体经济强,实体经济强则城市兴。为深入贯彻党的二十大精神,市委十四届二次全会讨论了《成都市聚焦产业建圈强链支持实体经济高质量发展十条政策措施》,并提出成都都要把发展经济的着力点放在实体经济上,以产业建圈强链变革产业发展方式、构建现代化产业体系,推动实现经济质的有效提升和量的合理增长,全面实现高质量发展。

新年新气象,新年新作为。本周起,《理论周刊》推出新春特别策划“城市新跨越”,紧扣市委部署的未来五年成都现代化建设的实践路径——推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理提出一些理论思考和实践建议。本期,我们聚焦实体经济高质量发展,中央党校专家支招超大城市如何夯实实体经济支撑,稳住制造业这个经济发展基本盘;“要既巩固传统优势产业领先地位,又勇于开辟新领域、制胜新赛道”,中国社科院专家建议成都都要瞄准未来产业新赛道,努力将未来产业打造为新一代支柱产业。

如何夯实实体经济基本盘

郭威 王达

党的二十大报告,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,科学谋划了未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针,提出一系列新思路、新战略、新举措,描绘出全面建成社会主义现代化强国的宏伟蓝图。报告提出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”“建设现代化产业体系,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。”党的二十大报告中对实体经济的重要论述,意味着在未来实体经济将成为我国经济发展的重点。

推动经济高质量发展 实体经济是着力点

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。在国民经济体系中,实体经济是国民经济的根基,是经济高质量发展的重要引擎,必须要把握住实体经济这个着力点,加快建设现代化产业体系,推动经济进一步高质量发展。

我国经济的增长目标已由追求数量扩张和速度增长转变为追求质量提高和结构合理,因此,高质量发展应该不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求,需求变化引领供给体系和结构的变化,实体经济就要不断提高生产率、竞争力、竞争力来满足新的需求,在这个过程中,产业链现代化水平的不断提高就能推动建设现代化的产业体系。

我国经济的增长方式已由粗放型发展转变为集约型发展,不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提升科技进步贡献率和全要素生产率。以制造业为代表的实体经济在发

展中必须符合高质量发展的标准和要求,实现技术进步、生产现代化、完善现代化产业体系。

我国经济的增长动力已由主要依靠要素驱动转变为主要依靠创新驱动,产业基础能力要不断提升,传统产业必须不断优化升级,新兴产业要增强竞争力,建立起优质高效的现代化产业体系,提高产业竞争力,提高社会整体生产力水平,全面提升我国经济增长的质量和效益,推动经济持续高质量发展。

习近平总书记在党的二十大报告中有关实体经济的重要论述为我国未来的产业发展工作指明了重点,明确了方向。只有实体经济得到了充分、持续、高水平的发展,才能更好地满足人们日益增长的美好生活需要,维护社会长期稳定。我们必须不断做强做优实体经济,才能更好地解放和发展生产力,建设现代化产业体系,推进全面建设社会主义现代化国家。

制造业是实体经济的基础 是国民经济的命脉

制造业是实体经济的基础,是国民经济的命脉,在经济转向高质量发展的过程中扮演了重要角色。目前我国工业拥有41个大类、207个中类、666个小类,制造业规模居全球首位,220多种工业产品产量世界第一,是世界上工业体系最为健全的国家。2010年我国制造业增加值首次超过美国,之后连续多年稳居世界第一。2021年,我国工业增加值比上年增长9.6%,拉动经济增长3.1个百分点,对GDP增长的贡献率达到38.1%,2022年,我国工业增加值比上年增长7.4%,是国民经济平稳运行的重要支撑力量。实体经济也是一座城市的安身立命之本,产业竞争力是一座城市软实力的综合体现。发达稳健的实体经济,对确保居民就业、改善人民生活质量,推动经济持续健康发展具有十分重要的意义。

实体经济发展中,制造业是重中之重。制造业,特别是先进制造业可以通过资本积累来促进经济实现增长,为了扩大产能、提高产品质量、提高企业竞争力就必须不断投入资本,客观上实现了从劳动要素密集到资本要素密集再到知识要素密集的转变,这个过程中可以获得更为先进的生产技术和设备,可以实现更大规模的生产,增加更多的就业岗位,提高从业者的收入,提高城市的发展质量。同时,完备的制造业体系是经济循环畅通无阻的重要保证,需求端的需求日益呈现多样化、个性化,处于供给端的制造业必须要能够适应日新月异的变化,确保与需求端匹配,实现需求牵引供给,供给创造需求的良性经济循环,确保经济安全。并且只有突破关键核心技术,强化关键领域、关键环节、关键产品的保障能力,提升产业链供应链现代化水平,才能确保在竞争中立于不败之地,赢得竞争主动。

当前,超大城市发展实体经济特别是先进制造

业,既有长期以来难以解决的老问题,也有在发展过程中遇到的新挑战。从老问题来看,如高端核心技术的对外依赖程度较高,我国当前的制造业大部分是劳动密集型产业,而以技术密集型为主的先进制造业占比较小。产品附加值不高,由于关键技术相对缺乏,导致产品的同质化现象比较严重,很多企业靠降低价格抢夺市场空间,导致制造业整体的利润水平较低。大部分先进制造业企业规模比较小,很多企业如果可以提高企业规模,不仅可以进一步提高企业的规模经济节约生产成本,还可以提高在整个市场中的地位,提高企业竞争力。

从新挑战来看,在我国持续深入实施“双碳”战略背景下,传统制造业面临日益增加的低碳转型升级压力,以往的生产经营行为已经难以满足环保标准。近年来,制造业销售渠道也受到互联网电商的冲击,传统的线下渠道销量下滑严重,线上销售渠道对于传统制造业来说还是很陌生的领域,必须要重新构建销售渠道,如何实现与互联网经济的顺利接轨是制造业迫切需要解决的问题。同时,随着经济社会的不断发展,一些省市第三产业规模不断扩大,占比越来越高,第二产业比重不断下降,另外,还存在产业链创新链融合不紧密、现代服务业发展因先进制造业发展不足而缺乏后劲等问题。

超大城市要大力发展以先进制造业为重点的现代化产业体系,就必须解决这些问题,着力提升制造业竞争力,保持制造业比重基本稳定,促进制造业向高端化、智能化转型,对传统产业进行技术改造进一步降低生产成本,发展壮大先进制造业和新兴产业,抢占产业发展先机。提升产业链供应链现代化水平,加快实现现代服务业与制造业的深度融合,大力推进数字化。

发展、新企业的层次与品类、集聚要素的规模和质量,进而影响城市的产业显示度与竞争力。

通过五个“聚焦”,稳步推进产业建圈强链。一要聚焦“强主体”,引优育强,促进产业夯基固本。增强链主企业竞争力和带动力,做优做强新兴高技术企业,加大上市公司培育力度,实施大中小企业融通发展计划,支持中小微企业以创新合作、服务外包、订单生产等方式与链主企业深度融合;二要聚焦“强创新”,坚持协同联动提升创新质效,坚持市场导向破解转化难题;三要聚焦“强空间”,节约集约推动产业精明增长。加大低效闲置用地盘活力度,深化土地供给方式改革;四要聚焦“强人才”,建立人才供需匹配机制,建立政企联动引才机制,完善人才服务机制;五要聚焦“强配套”,完善产业链上下游的配套建设,提升线上线下供需对接效率。要加快引育一批要素配置力强的供应链综合服务商。

通过六个“持续”,巩固产业建圈强链。一要继续优化精准可及的政策供给机制。各个重点产业要根据不同产业的特点,具体地制定政策,提升政策的精准度;二要持续优化项目全周期管理服务机制;三要持续优化条块结合的统筹协调机制;四要持续优化集成高效的协同创新机制,促进创新平台集聚、创新政策集成;五要持续优化目标导向的评价激励机制;六要持续优化政企畅通的企业服务机制。

【作者单位:中央党校(国家行政学院)经济学部】

把发展经济的着力点放在实体经济上
成都这样部署

要 拓展产业新空间新赛道



要 做大做强优势产业集群

要 引优育强企业主体



要 引优育强企业主体

推进企业上规、上市、上云和上榜,制定制造业百强企业“一企一策”培育方案,鼓励链主企业通过并购重组、发展总部经济等方式做大做强,梯次培育国家制造业单项冠军、专精特新小巨人、科技型中小企业、高新技术企业,加快形成头雁领航、群雁高飞的发展格局。

要推动集成电路产业强设计、封测、延链条,增强智能终端、新型显示、先进存储产业竞争力,以智能网联和新能源汽车为重点方向,车载智能系统为重点突破、车路协同试点为场景示范,引领汽车产业加快转型升级,提升航空航天整机制造、核心零部件、产业配套、运营维修能力,推动创新药、高端医疗器械等生物医药突破,做强优质白酒、川菜调味品等绿色食品产业集群。

制定战略性新兴产业和未来产业培育专项政策,完善芯片、现代种业、新型材料、工业无人机等战略性新兴产业规划,加快推动精准医学、类脑智能、量子计算等未来产业技术研发和应用推广,抢占产业发展制高点。坚持产业数字化、数字产业化,大力发展云计算、网络安全等数字产业,加快布局工业互联网等新型基础设施,赋能传统产业转型升级。

将未来产业打造为成都新一代支柱产业

张其仔 郭雪飞 邓洲

2022年中央经济工作会议强调,“要既巩固传统优势产业领先地位,又勇于开辟新领域、制胜新赛道”。成都市委十四届二次全会暨市委经济工作会议提出,大力实施制造强市战略,全面落实支持制造业发展“1+6”政策措施和实体经济十条,加快构建链主企业、公共平台、中介机构、产业基金、领军人才等“5+N”产业生态体系,促进产业链、供应链、供应链融合发展,提升现代产业竞争力。成都要抢抓机遇,发挥西南地区科技产业和人才高地优势,瞄准未来产业新赛道,率先突破,形成特色,做优做强先进制造业,建设现代化产业体系,促进产业链供应链现代化发展,更好地服务国家产业布局重大战略调整,打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

高起点布局未来产业

未来产业是重大前沿科技创新成果产业化的产物,富有发展活力和市场潜力,对经济社会发展能够产生全局带动和引领作用,具有创新性、引领性强等突出特征。近年来,未来产业成为全球科技创新高度密集、大国竞争激烈、领军企业深度布局的关键领域。当前,新发展格局加快构建,全国统一大市场逐步形成。面对国家扩展战略纵深的新形势新要求,作

做强做优先进制造业

当前,尽管服务业占比超过制造业,制造业仍然是我国推动经济增长、保障物质文明供给、带动其他产业升级、应对系统冲击、促进科技创新的关键力量,肩负现代化国家建设主引擎的历史重任。成都作为中西部工业经济高地、国家重要的高新技术产业基地、全球重要的电子信息产业基地,2012年—2021年工业增加值年均增长7.4%,打造培育生物医药、汽车装备、智能制造等千亿级产业集群,电子信息产业成为全市首个万亿级产业集群。2022年,成都全市实现地区生产总值达20817.5亿元,成都经济总量每增长1个百分点,就需要810亿元的规上工业

加快培育优质企业梯度

要实现参与产业链供应链各主体获得公平回报,核心是要处理好大中小企业之间的关系,关键是提升中小企业的竞争力。

2021年,我国发布《关于加快培育发展制造业优质企业的指导意见》,提出了加快培育发展以专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业、产业链领航企业,构建优质企业梯度培育格局。近三年,成都共有“专精特新”企业884家,占全省的三成以上。截至2021年底,已培育国家级专精特新“小巨人”企业107家,居副省级城市第3,有510家纳入四川省“专精特新”中小企业库,位列全省第一。

为了实现成都产业链供应链现代化目标,既要考虑如何发挥超大城市中心城区、城市新区、郊区新城的产业链供应链布局,同时也要考虑都市圈的布局,实现超大城市、都市圈城市、农村地区产业链供应链的

为国内中心城市、成渝地区双城经济圈的极核、全国一体化算力网络国家枢纽节点和四川省省会,成都“新后方”的战略地位凸显,建设国家重大科创平台、培育前沿科技、发展未来产业、维护产业安全成为成都的新使命新担当。

本着适度超前的原则,在未来产业培育重点选择上,既要考虑成都当前产业现状、要素资源基础、市场辐射能力,更要盯住新技术革命和产业变革方向,大胆构想、适度超前布局一批前沿性、引领性突出、技术、市场、产业链有待成熟的产业,为今后5到20年期间成

产值,相当于增加200家以上规上工业企业。成都在推进产业建圈强链中,提出不断完善链主企业、公共平台、中介机构、产业基金、领军人才及其他重点要素集聚融合发展的“5+N”产业生态体系,必定是新一轮工业革命背景下,成都承接产业转移融入与全球产业链深度合作的新阶段的重要举措和重大战略部署。

全球产业链供应链加速重构,对成都构建富有竞争力和抗冲击力的产业链供应链提出了新挑战,而疫后国际产能再布局,数字化生产、网络化协同、离散型智能制造等新生产方式加速运用,为成都深度融入全球产业链分工、实施产业建圈强链行动等提供了新机遇。成都及周边高等院校院所、研究所资源在中西部地区具有明显优势,高新技

融通发展。要实现上述不同层面各区域间的融通发展局面,壮大市场主体,实现创新要素的合理布局显得尤为重要。

成都在产业链供应链的布局上要在天府新区和高新区培育高质量发展第一梯队、全球先进制造业基地、新兴产业集群、新兴产业增长新引擎等重要增长极、关键节点,也要充分使其带动其他协作区域、配套节点的产业链供应链现代化水平能力的提升,实现重要增长极、关键节点与协作区域、配套节点之间的融通发展。成都在未来产业链的构建,完善中广泛吸引非国有企业、社会团体甚至个人的参与,力争在全国率先形成若干社会投资建设重大基础设施,以及有民营企业、外资企业广泛参与的未来产业体系的典范。

成都要加快推动“双创”活动升级,在未来产业重点领域形成由创新型领军企业、“链主”企业、独角兽企业和活跃创新团队等牵头建设创新平台,联合高校院所共建产业创新中心、

都实现主导产业高质量更替和经济结构整体跃迁储备技术、人才和市场。要面向国家竞争、城市升级、科技前沿,选取战略型、趋势型、人本型三种类型的未来产业为重点培育方向。其中,将量子科技、6G通信、合成生物、超级高铁等战略型未来产业打造为成都新一代支柱产业,构筑产业体系新基架;将智能网联汽车、商业航天、高性能医疗器械等趋势型未来产业作为技术路线和商业业态创新的主要领域;以扩展现实(XR)、脑科学应用等人形未来产业为着力点,服务于城市内涵式发展和居民高品质生活。

术产业和高技术企业的数量、规模和比重也在中西部地区领先,要通过建设一批新型创新型基础设施,进一步增强成都在基础研究、前沿研发上的综合实力;建设完善数字化新型基础设施,打造“超算中心+智能计算中心+云计算中心+边缘计算中心”算力支撑体系,加快建成全国一体化算力网络关键枢纽节点,增强数字产业化和产业数字化能力。加强与国内技术研发高地的合作,形成类似“北京研发、成都制造”的战略合作模式。要建设一批国内甚至全球稀缺的产业化平台,重点围绕生物经济、航空航天、轨道交通、新能源新材料、元宇宙等成都具有基础的产业,形成跨越式的产业化示范项目、示范区域,在国内率先形成若干未来产业的发展模式和成熟市场。

技术创新中心、制造业创新中心、工程研究中心等创新平台和综合性检验检测平台,提供产业技术整体解决方案。鼓励各类资本有序投资未来产业,在成都市未来产业发展重点领域培育具备国际化视野、掌握关键资源和核心能力的链主企业,推出一批专精特新企业,塑造大中小企业、上下游企业协同共生、韧性强劲的产业体系,着力形成开放包容、层级丰富、充满活力的未来产业生态系统。成都要创新体制机制,在整个都市圈范围进行布局,以“成渝眉资”为核心区,与成渝地区双城经济圈国内多个城市开展合作,跨城市边界建设基础设施,布局未来产业链和供应链。

(作者:张其仔,中国社会科学院工业经济研究所党委书记、副所长、研究员;郭雪飞,成都市社会科学院成都研究院副院长、经济研究所副研究员;邓洲,中国社会科学院工业经济研究所学者;邓洲,中国社会科学院工业经济研究所工业发展研究室主任、副研究员)