

理 性・求 真・论 衡・求 是 观察与聚焦

(028)86510705 86510200 电子邮箱 cdrbllzk@163.com

第444期 2023年2月8日星期三

本期关注 两万亿之后 成都怎么干

2022年中央经济工作会议强调,"要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长,坚持以质取胜,以量变的积累实现质变。"这表明高质量发展要求质的提升 和量的增长,要达到这样的发展目标,既需要多措并举尽快拉升经济增长速度和提高发展质量,更需要加快改革开放为更长时期的高质量发展提供制度保障。 2022年,成都经济总量跨越2万亿元,这是成都完成城市经济规模"量变"的最重要宏观经济指标。2万亿元背后,成都已实现由区域中心城市到国家中心城

市、西部内陆腹地到国际门户枢纽、西部科技中心到服务战略大后方建设的创新策源地的跃升。 为推动2023年经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,2月7日,四川省政府印发《聚焦高质量发展推动经济运行整体好转的若干政策措施》。2023年,是以中国式现代化引领成都现代化

建设的启程之年,成都如何深入贯彻落实党中央和省委省政府的系列部署,统筹质的提升和量的增长?这是今年成都需要直面的高质量发展之问。

跨过两万亿元门槛之后,成都经济如何以量变的积累实现质变?本期《理论周刊》约请专家提出思考与建议:赛迪顾问专家对国内城市跨越两万亿元体量后的发展局面与趋势进行研判,并就成都如何开辟 未来高质量发展新空间进行建议;西南财大商学院专家建议从培育企业创新深度、提升企业合作黏度、让企业感受政策温度、刷新企业发展高度"四个维度",赋能企业发展,塑造成都发展新优势。

"两万亿"对城市意味着什么

鸝 赛迪顾问股份有限公司城市经济研究中心

2022年成都地区生产总值达到2.08万亿元,约占全国经济总量的1.72%,成为除港澳台外继广州和深圳 后的全国第三个经济总量突破2万亿元的副省级城市和第七个突破2万亿元的地级及以上城市,其经济体量 与全球GDP总量排名第45位的国家智利相当。从统计学上讲,GDP是描述经济规模最重要的宏观经济指标, 可以反映一个国家或地区的经济发展规模,判断其经济总体实力和经济发展的快慢。对于城市发展来说, GDP跨过万亿元门槛并实现更高量级的突破,是一座城市综合经济实力和竞争力达到一定高度的重要体现, 同时也是该城市发展能级提升的重要标志,对于一个城市的发展具有里程碑式的重要意义。

■ 城市经济规模跨两万亿元后的新局面,怎么研判?

成都GDP跨过两万亿元门槛,对城市发展来说 不仅代表着GDP这一经济指标数量的增长,更代表 着城市竞争力的进一步提升,成都正在加速形成支撑 成渝地区崛起中国第四极的核心支撑。跨越新发展 台阶,要求成都逐渐转变增长观念,从"跟随者"逐步 向"领跑者"靠拢,无论是在经济体量上还是在发展质 量上,既要对标先进、取长补短,推动城市发展模式由 "外延式"向"内涵式"发展转变,更要因地制宜、先行 先试,探索出一条适合自身的高质量发展之路。

经济规模越大,调动要素资源的能力越强。截至 2022年底,我国共有7个GDP过2万亿元的城市,并已形成 梯队式发展格局。其中,上海、北京两个直辖市超过4万亿 元,分别占全国GDP的3.69%和3.44%,形成第一梯人,在全 球主要国家和地区GDP排名中超过位于第25、26位的比利 时、瑞典等发达国家的经济体量;深圳以32387.7亿元独占3 万亿元到4万亿元区间,占全国GDP的2.68%,形成第二梯 队,超过挪威的经济体量;重庆(29129.03亿元)、广州 (28839亿元)、苏州(23958.3亿元)和刚刚突破2万亿元的 成都(20817.5亿元)4个城市形成第三梯队。在全球城市 体系中进行考量,纽约、洛杉矶和东京依然占据全球前三 位置,排名第4名的上海与第3名东京的差距进一步缩小, 而与纽约和洛杉矶的差距则有所扩大。一般来说,GDP越 高意味着该城市有能力调动更多要素资源,更容易提升要 素资源的流通速率和效率,进而助推城市高质量发展。

经济规模越大,内需潜力释放空间一般较大。在 中国主动转变经济增长方式和日益复杂的外部环境 的内外因影响下,投资和出口拉动经济增长的效果逐 渐转弱,消费对经济增长的支撑促进作用日益强劲。 目前,中国是全球第二大消费市场,消费已成为中国经 济发展的重要推动力。党的二十大和2022年中央经 济工作会议中都强调了扩内需的重要性,提出要着力 扩大国内需求,增强消费对经济发展的基础性作用。 从社消零总额这一指标来看,GDP超两万亿元的7个 城市占据了社消零总额前7的席位。尽管新冠肺炎疫 情带来的冲击较大,上海、重庆、北京和广州四个城市 2022年社消零总额均超过万亿元,依然是GDP总量和 社消零总额均超过万亿元的"双万亿"城市。而深圳、 成都、苏州社消零总额均超过9000万元,与之后的南 京、杭州等社消零7000余万元的城市已拉开一定差 距。这表明,大城市已成为消费增长中心,经济体量 大的城市通常人民生活水平较高,消费能力也较强 随着各项促消费政策逐步实施、经济运行逐步企稳回 升、居民收入的增加和多元消费需求的逐步释放,消 费对经济增长的刺激和支撑作用也将进一步增强。

■ 先进城市经济和产业发展的新趋势,如何顺应?

产业是经济发展的核心支撑和基础底座,我国 经济增长方式和发展方式的转变很大程度上要诉诸 产业结构的调整和优化。党的二十大报告指出,要 坚持以推动高质量发展为主题,加快建设现代化经 济体系,推动经济实现质的有效提升和量的合理增 长。随着中国城市进入高质量发展阶段,城市经济 和产业发展呈现一些新趋势。

融圈组团推进产业协作,成为重塑区域格局的重 要方向。2022年,中国城镇化率已达到65.22%,中心 城市和城市群成为带动全国高质量发展的动力源,提 升城市群一体化发展和都市圈同城化发展水平成为我 国推进新型城镇化发展的重要路径。截至目前,中国 共批复了南京、福州、成都、长株潭、西安、重庆、武汉7 个都市圈,这7个都市圈中心城市均为直辖市或省会 城市,且均为万亿GDP城市。除南京都市圈外,其余6 个都市圈中心城市 GDP 所占比重均超过 50%。与此 同时,我们注意到,京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成 渝四大城市群中成渝城市群两个都市圈皆已上升为国 家战略,而其他三大城市群中仅有位于长三角的南京 都市圈获国家批复。另外,值得关注的是,在各都市圈 的发展规划中,如何发挥中心城市的辐射带动作用,加 强产业融合协同发展成为重中之重。

锚定制造业壮大产业集群,成为城市提质扩量的 主动选择。2022年,深圳在时隔20年后重新旗帜鲜明 地提出"工业立市、制造强市",重点培育发展壮大"20+ 8"产业集群,用以稳住制造业基本盘,增强实体经济发 展后劲。对于制造业的重视使得深圳成为2022年前 三季度全国城市中唯一一个GDP增量超过1000亿元

的城市。无独有偶,广州则经历了从2015年广州市政 府工作报告强调制造业和服务业"双轮驱动",2017年 提出"实施制造强市战略",到2022年广州市政府工作 报告明确"坚持产业第一、制造业立市",着眼实体经 济,加快转变经济发展方式,把制造业做实做强做优。 由此可见,深耕制造业、培育壮大产业集群、建设现代 产业体系是先进城市提质扩量的主动选择。

抢抓创新布局未来产业,成为城市抢占主导地位 的前瞻谋划。创新是城市发展的不竭动力,也是城市 能够持续保持领跑的关键,未来,围绕创新开展的城市 竞争将日趋激烈,各城市正在推动创新资源集聚布局 未来产业。上海提出大力发展数字经济、绿色低碳、元 宇宙、智能终端四大新赛道,在未来健康、未来智能、未 来能源、未来空间、未来材料五大领域加速布局;深圳 正在实施"未来产业引领"计划,打造"6+5"未来产业核 心承载区;广州提出瞄准量子科技、区块链、太赫兹、天 然气水合物、纳米科技等一批面向未来的前沿产业。

激发内需潜力培育消费增长点,成为城市转变发 展方式的战略基点。深入实施扩大内需战略,把恢复 和扩大消费摆在优先位置,发挥城市市场容量优势,培 育一批新的消费增长点成为城市竞争力提升的重要路 径。北京提出积极培育数字消费、文化消费、绿色消 费、冰雪消费,加强商旅文体等消费跨界融合;上海提 出大力发展首发经济、夜间经济、直播经济;广州提出 培育城市度假、潮流活动、亲子研学、露营经济等新兴 消费模式,培育壮大邮轮游艇产业等新增长点;重庆则 提出培育避暑、冰雪、近郊游等文旅消费热点,繁荣发 展"四首"经济、共享经济、新个体经济等新业态。

■ 成都未来高质量发展的新空间,怎样拓展?

跨过两万亿元门槛,站在新的发展起点上,成都应把 握时代脉络,勇扛时代使命,以"双圈"建设为总牵引,围绕 重点方向拓展未来发展空间,夯实"极核"担当,率先走出一 条超大城市转型发展的新路径,稳步打造中国西部具有全 球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市。

运筹生态系统,推进产业协同。发挥成都极核 作用,提升城市创新、产业支撑、资源组织、融通辐射 和服务保障能力。推动成都和德眉资加强协作,围绕 主导产业一体构建成都都市圈产业功能区。积极探 索经济区与行政区适度分离改革的有效路径,加快成 德眉资同城化综合试验区建设,围绕加快培育装备制 造、新能源、电子信息等主导产业,共同编制产业发展 规划和重点产业链全景图及招商地图,聚焦行业龙头 和产业链关键环节重点企业,联合实施产业集群配套 型和关联企业集聚型招商,探索实践"总部+基地" "研发+制造""市场+产品"等发展模式,加快形成错 位分工、交叉渗透、跨界融合的都市圈产业生态系统。

把握关键环节,加快建圈强链。深入推进智造引 领建设制造强市,聚焦集成电路、新型显示、创新药等重 点产业,持续实施产业建圈强链"链长制",以产业链为主 线,以重大项目为引领,积极推进"延链、补链、强链",加快 促进产业链上下游、产业供销、大中小企业协同发展,着 力推进产业基础高级化和产业链现代化。强化数字化赋 能产业发展,全力打造成都数字经济与人工智能创新发 展试验区,全面推进5G、物联网、工业互联网、大数据中

心、智算中心、边缘计算节点等建设,加快国家工业互联 网顶级节点建设应用,加快培育壮大新业态新模式。

布局未来赛道,构建创新梯队。编制成都未来产 业培育计划或方案,突出西部科学城引领作用,以天府 实验室、重大科技基础设施、交叉研究平台等为重要依 托,以成都市"11+2"中心城区的高品质科创空间为核 心承载地,布局一批公共技术服务平台、技术创新中 心、制造业创新中心,探索成立未来技术研究院,聚焦 电子信息、生命科学、生态环境、航空航天等重点领域, 科学研判关键技术成熟路线,分梯次构建未来产业发 展格局,促进未来产业梯次接续发展。

挖掘成都特色,培育消费增长点。统筹布局商业 空间,将春熙路商圈、交子公园商圈等打造为集国际消 费目的地和公园城市景观于一体的世界级地标性商圈, 推进国际商圈、特色街区、枢纽商业区等融合发展。借 助大运会举办契机,营造文商旅体融合多元场景业态, 壮大智能体育、时尚购物、美食体验等消费业态,发展定 制、体验、首店、绿色、直播等消费模式,塑造"成都消费" "成都休闲""成都服务""成都创造"品牌,打造集创意、 设计、制作、展示、交易于一体的消费产业生态链。优化 贸易结构,进一步深化与沿线国家的投资贸易合作,发 展新型国际贸易,推动数字贸易、维护和维修服务、知识 产权服务、健康服务等领域服务贸易创新发展。

(执笔人:张潇潇,赛迪顾问股份有限公司城市

经济研究中心副主任)

4万亿元以上 上海(44652.8亿元) 北京(41610.9亿元) 3万亿元—4万亿元 深圳(32387.7亿元)

2万亿元—3万亿元 成都(20817.5 亿元)

2022年地区生产总值达到 D 如川省部 古四川省忠 10余个城市 8 No. 年那道事缘 全社会固定资产 36%与全球 。 努尼元 在蓉世界。 专精特新 约占全国经济总量的 50**年**业达 总量排名第

小臣人企业 0 外贸进出口总额 33 家 2位的国家智 航空旅客吞吐量达 1.72% 万亩 。 她方一般公共预 径增长 05人次 居全国第一

%,5

.5 郷

.5%

成

资料来源:成都发布

 $^{\circ}$

.8%

中欧班列

落地

科技服务业

战略性新

成都要注重培育开放经济新优势,打造 立体、开放的产业生态圈和创新产业链,重点 抓好链主企业引育工作,着力提升企业合作 "黏度"。一是以成渝地区双城经济圈为依 托,按照"构建产业链、形成产业集群、打造产 业生态"的思路,打造优势互补、错位协同的 高产业的本土根植性,增强企业合作的生态

跨区域产业生态圈,有效缩短供应链距离,提 黏性。二是加大链主企业招引力度,实施链 主企业招商引资行动计划,瞄准世界500强、 中国500强、民营500强及行业龙头企业,聚 焦产业延链、补链、强链关键环节,建立目标 链主企业数据库,形成链主企业招商引资长 效工作机制。三是发挥链主企业的产业链 整合链接作用,以创新链为牵引动力,以产业 链为发展基础,充分发挥资金链和人才链的

要素支撑作用,推动链主企业四链深度融合。

当前,成都进入推动超大城市高质量发展和可持续发展的关键期,迎来以建圈强链理念 变革产业发展方式和赋能企业发展的重要机遇期。近年来,成都聚焦建圈强链重大任务,已 确立12个产业生态圈、26个重点产业链,形成万亿级电子信息产业和8个千亿级产业集群,入 围3个国家先进制造业集群。紧扣成渝地区双城经济圈、公园城市示范区建设、成都都市圈等 重大战略目标,成都要塑造城市新优势,持续深入实施产业建圈强链行动,加快产业延链、补 链、强链,增强链主企业的根植性,以点带面促进中小企业凝聚发展,推动形成大企业"顶天立 地"、小企业"铺天盖地"的发展格局,建设成为一座赋能企业发展的有"度"城市。

建设赋能企业的有"度"城市

鸝 李涵 邓兴华

打造营商环境新优势

应链对技术热点的快速响应。

做优做强。

策精准性实效性。

万人,居全国第4位。

厚植人才聚集新优势

助力企业感受温度

当前,成都正以争创国家营商环境创新

试点城市为契机,加快建设稳定公平透明可

预期的营商环境标杆城市,培育营商环境新

优势。推动营商环境优化提升,一方面,能

够有效降低企业经营成本,使企业专注于国

内外市场开拓和产业升级,致力于提升自身

竞争力;另一方面,企业顺畅进入与退出,会

有效提升产业链的整体生态,增强产业链供

营商环境持续优化升级。《成都市持续优化

提升营商环境十大举措》正式实施,标志着

成都营商环境5.0改革开启。成都坚持主

动靠前服务,把支持企业发展放在心上、落

实到行动上,更好保护和激发企业活力,构

建建圈强链企业服务新机制,打造特色产

业营商环境。围绕准入、准营、运营、退出

等企业发展"全生命周期",成都不断优化

对企服务,通过政商恳谈会、"12345"亲清

在线等形式,千方百计帮助企业纾困解难、

感受到政策"温度"。一是把握产业发展规

律,科学制定产业全周期愿景规划,全力打

造企业全生命周期服务链条,做实服务企业 专员制度,支持企业纾困解难,提振企业信

心,激发企业活力。二是推动形成宽容失

败、敏捷治理的新兴产业治理体系,完善产

业基金投资评估机制,建立更加多元的企业

风险投融资体系。三是优化政企互动常态

化平台建设,完善"12345"亲清在线服务机

制,聚焦企业所需所盼,加大政策支持力度,

细化配套措施,强化跟踪评估,持续提升政

刷新企业发展 高度

产业生态圈核心人才总是集聚在产业

机遇充沛、生活质量高、宜居宜业的现代化

都市圈中。成都都市圈高端生产性服务业

和普惠性生活性服务业有机共生,产业人才

"访、游、业、居、育、学"需求与产业发展机遇

同频共振,形成有效富集高势能人才常来常

往、安居乐业的现代化国际大都市,持续释

放人才集聚优势。2022年,成都连续4年获

评"中国最佳引才城市",人才总量达622.3

成都要打造营商环境新优势,助力企业

从营商环境1.0版到4.0版,成都推动

构建数字经济新优势 培育企业创新深度

从产业演变历程来看,每一次技术变 革,都会催生出新的产业形态,形成产业新优 势。随着数字经济时代的到来,5G、大数据、 区块链、人工智能等新一代数字技术兴起,与 实体产业生态圈有机结合,推动产业生态变 革,是推进现代化产业体系建设的核心方向。

成都作为西部地区超大城市,充分发挥 其市场规模优势,有利于塑造数字经济新优 势。截至2022年底,成都常住人口总量已 经突破两千万,位列全国第四;经济总量超 过两万亿元,位列全国第七。超大城市的集 聚优势和规模效应,为数实融合提供了强有 力支撑。一方面,市场规模越大,越有利于 海量数据的产生,助力数字技术应用和创 新;另一方面,市场规模越大,越有利于降低 边际生产成本,促进数实融合。

成都要围绕产业生态"建圈",加快构 建数字经济新优势,提升企业技术创新能 力,推动企业加速研发创新。一是抢抓"东 数西算"战略机遇,依托国家超算成都中 心、全国一体化算力网络国家纽带节点,构 筑具有蓉城特色的数字经济生态圈,打造 数据、算力、算法及应用资源协同的企业创 新生态。二是坚持创新驱动发展,不断提 高数字技术基础研发能力,加快数字技术 变革,支持企业瞄准战略前沿和制高点领 域,打好关键核心技术攻坚战,促进创新成 三是建立创新型企业梯队建

创新的要求 新型企业集群式发展,推动更多企业"上 规、上市、上云、上榜"。

增创开放经济新优势 提升企业合作。黏度

成都依托"两场一港"枢纽优势,加快建 设陆海互济、四向拓展、综合立体的国际开 放通道,推动国际门户枢纽能级提升,持续 释放开放经济活力。截至2022年底,成都 已与228个国家和地区建立了商贸往来,与 100多个城市缔结友好城市关系,有319家 在蓉世界500强企业,外贸增速在全国重点 城市中位居前列。构建"双循环"新发展格 局需要坚持高水平开放,而以高水平开放增 创开放经济新优势,有利于加快构建具有国

链。产业生态圈是产业链经营发展的土壤与 环境,产业建圈强链的关键在于培育一批区 域根植性强的链主企业,充分发挥链主企业 的龙头带动作用及其对产业链的整合能力,加

》年三次产业增加值强别增长上中下游企业协作配套,引导产业 链上下游企业在协作配套过程中不断向链主 企业靠拢,有利于提升企业合作"黏度",提高 **有规模以上高技术服务**此立链韧性和安全水平。

人才是城市最大的"底气"。近年来,成 都深入实施"产业建圈强链人才计划",围绕 "产业链"布局"人才链",依托"人才链"赋能 "产业链",有效推进产业链创新链人才链深 度融合,促进高端人才资源与产业建圈强链 高效协同,通过深化产才融合塑造人才聚集 新优势,为发展赋能增效。 人才素质高度决定了企业发展高度。 成都要厚植人才聚集新优势,谋划企业高质 量发展路径,不断刷新企业发展"高度"。一 是围绕重点产业链,探索建立高校与企业之 间、企业之间高层次人才共引共享机制,统 筹高端人才常态化引进渠道建设,以市场 化、全球化、专业化方式共建人才引进网 络。二是构建"建圈强链"人才专门服务管 理机制,对符合条件的企业核心骨干人才实 施股权激励、岗位分红、员工持股、超额利润 分享等激励制度。三是发挥成都"科技+人

(作者:西南财经大学国际商学院执行 院长,西南财经大学国际商学院副教授)

务企业高质量发展

才+产业"协同优势,围绕重点产业链和产

业生态圈形成"5+N"产学研全链条人才图

景,更好支持高层次人才的"引育留用",服

主编: 何晓蓉 副主编: 陈伟 唐仟编辑: 陈什的 张舟 羊术编辑: 马从达