开栏语 2022年，成都全市实现地区生产总值2.08万亿元，成为全国第三个经济总量跨越2万亿元的副省级城市。2万亿成为成都满弓待发的新起点。站上新台阶的成都，应该如何跑好下一程？围绕社会广泛关注的这一问题，成都日报在市两会期间推出“2万亿之后怎么干”系列报道，通过采访来自相关区域、相关职能部门的代表委员以及专家学者，来看成都如何锚定更高质量发展目标跑好2万亿后的“下一棒”。

2万亿之后怎么干

2万亿后 县域经济如何继续挑大梁

成都经济规模跨越2万亿台阶，背后的基石是什么？市发改委相关负责人表示，23个区（市）县竞相发展，千方百计谋增长，9个千亿级区发挥“压舱石”作用，14个百亿级区（市）县加速发力、争先进位。

2万亿后，县域经济如何继续挑大梁？20日，记者采访了相关区（市）县负责人，驻相关区（市）县的市人大代表、市政协委员以及专家学者，大家纷纷表示，将在锚定制造业壮大产业集群、抢抓创新布局未来产业、激发内需潜力培育消费增长点等方面发力，打造自身核心竞争力。

从全局谋划一域，以一域服务全局。新的起跑线上，各区（市）县的比学赶超、竞速发展已经拉开序幕。

锚定制造业壮大产业集群

去年，金堂县GDP增速和规上工业增加值增速双双排名全市首位。下一步如何更好地争先进位？市人大代表、金堂县委书记钟静远表示，如今的金堂，正处于由“丘区郊县”向“全国百强”跨越升级的关键期，金堂县将以“走好低碳路、争创百强县”为主线，全力以赴拼经济、搞建设，纵深推进“成东中心、公园水城”建设。

为此，金堂将全力厚植绿色低碳产业优势。具体而言，将强化链主引领。鼓励支持通威、巴莫、士兰微等链主企业加强垂直整合，巩固行业龙头地位，构建链主引领、集群集聚的产业格局。强化链式招引，借助领军人才、科研机构、投资基金等多元力量精准招引，补齐光伏电池组件、锂电核心材料等关键环节，提升产业链本地配套水平。强化创新赋能。推动大数据、5G、工业互联网等新兴技术与绿色制造深度融合，大力支持企业上规、上榜、上云、上市。力争全年引进高能级项目20个以上，绿色低碳产业产值突破1000亿元。

2022年高新区地区生产总值达到3015.8亿元，相比2021年增长了215.24亿元，增量占全市的比重为23.9%，排在第一位，“压舱石”作用十分明显。在成都高新区迈上新千亿台阶的跃升之路上，制造业扮演了重要角色。如何进一步加快推动全区制造业高质量发展？

“我们将抓好柔性显示和半导体两大重点，力争电子信息产业规上工业产值突破4100亿元、工业投资增长20%以上，引进重大项目和高能级项目超10个。”高新区相关负责人表示，将在建圈强链上谋突破，具体将在柔性显示上“扩圈”，半导体上“建圈”，智能终端上“聚链”。 同时，完善对大中小型企业的分级服务机制，力争全年进出口额正增长，促进综保区贸易结构转型，促进跨境电商业态做大保税备货业务。

抢抓创新布局未来产业

创新是城市发展的不竭动力，也是城市能够持续保持领跑的关键，未来，围绕创新开展的城市竞争将日趋激烈，各城市正在推动创新资源集聚布局未来产业。抢抓创新布局未来产业，也成了代表、委员讨论“县域经济如何继续挑大梁”这个话题时聚焦的一个重点。

作为成都经济总量第一区，高新区布局未来产业已有深入的谋划。对此，高新区相关负责人指出，“未来产业要精准抢位新赛道。我们将提高对产业前沿和前沿产业的敏锐感知能力，精选未来赛道。同时，实施《产业建圈强链三年攻坚计划》，突出发展集成电路、新型显示、智能终端、创新药、高端医疗器械、人工智能等9个重点产业链，在车载智能系统、功率半导体、XR、元宇宙等产业细分领域引育链主、准链主，整合产业链供应链创新链上下游左右岸，力争打造全产业链，加快形成集成电路、新型显示等6个千亿级产业集群，走出第二增长曲线。”

四川天府新区今年将地区生产总值预期目标定位8%，为实现这样的“高标准”，未来产业也正加快谋划。在成都工作多年，伴随着天府新区一起成长，市人大代表、清华四川能源互联网研究院副院长刘毅对天府新区布局未来产业充满信心。“在碳达峰碳中和的大背景下，清洁能源、可再生能源、智慧能源已成为非常有发展潜力的未来产业。”刘毅表示，成都优越的地理环境、人才资源和产业基础可以很好发展这些未来产业，并将相关产业辐射到全省、全国。

刘毅表示，四川和西部清洁能源丰富，相信未来将有大量的具有突破性的高压大容量功率半导体器件和关键装备需求，“天府新区也可以提早谋划、提早布局相关的研发中心、生产基地，促进产业发展。”

激发内需潜力培育消费增长点

去年，锦江区地区生产总值首次迈上1300亿元台阶。迈上新台阶的背后，是消费引领势头迅猛。作为传统的商贸大区，锦江如何进一步发挥商贸业优势，激发内需潜力培育消费增长点？

锦江区相关负责人表示，消费历来是锦江的传统优势，要坚定把恢复和扩大消费摆在优先位置，锚定建设国际消费中心城市核心区目标，加快建强国际一流消费载体，以东大街国际消费活力轴串联打造四大商圈，大力推动乐天广场等商业综合体建设，加快建设耿家巷等特色街区，依托“成都十二月市”“四潮专线”打造更多消费新场景。加速聚集全球优质消费资源，迭代发展首店经济、免税经济、夜间经济，大力引进举办国际前沿品牌展会等活动，不断完善“买全球、卖全球”的能力体系。大力营造锦江特色消费环境，用好用活“交子券”，持续开展“逛春熙、游锦江、品美食”等系列促消费活动，统筹推进智慧商圈、智慧商店示范创建，巩固提升全市社消零总额领先优势，不断增强消费对经济发展的基础性作用。

激发内需潜力培育消费增长点的行动，在郫都区进行得如火如荼。入驻郫都区五年多，佛罗伦萨小镇已经成为成都西部消费热门打卡地，市政协委员、佛罗伦萨小镇成都名品奥特莱斯中心总监吴瑞龙对郫都区建设成都西部生活中心的行动信心满满。

“建设成都西部生活中心就是要实现乡村旅游、特色美食、时尚消费、绿色生态‘四大品牌’成功塑造、深入人心，使郫都成为西部旅居首选地、消费目的地，全面建成全国有美誉度的生活中心。”吴瑞龙说，郫都区正加快建设“科创高地、锦绣郫都”，全力打造以成都西部科创中心、智造中心、文创中心、生活中心为支撑的成都西部现代化新城。佛罗伦萨小镇今年将开发项目三期，拟投资2.3亿元，今年7月开工预计明年9月落成，用实际行动助力郫都区建设成都西部生活中心。

成都日报锦观新闻记者 **赵一 吴怡霏 王丹 粟新林 白洋**

专/家/访/谈

提升千亿区发展能级 培育百亿区（市）县新引擎

黄征学（国家发改委国土开发与地区经济研究所国土开发室主任、研究员、博士）

“郡县治，天下安。”县域是国家治理体系中的基础单元，也是乡村振兴、区域经济发展和新型城镇化的重要基石。由于部分县域人口规模和经济规模“不经济”，仅靠自身力量谋发展困难重重，需要主动融入国际国内大循环，借力借势加快发展。2021年，全国43个“千亿县”基本位于都市圈和城市群范围内。跳出县域看县域、突破县域发展县域，关键是要依托都市圈和城市群，在更大的空间和格局中谋划县域经济发展，借助外部的智力优势、市场优势和组织优势，加快市场一体化建设，营造区域内无差别营商环境，创造县域经济高质量发展的外部条件。

目前，全国县域经济已形成城市辐射带动型、市场加工互动型、外资外贸推动型、一二三产融合发展型、特色资源开发型和旅游文化助力型等几种发展模式。成都作为常住人口超2000万、经济体量跨越2万亿的超大特大城市，人口规模和市场规模都比较大，推进县域经济发展，借鉴国内城市辐射带动型发展的经验非常重要。重点是结合成渝地区双城经济圈建设和成都都市圈等相关规划，以交通基础设施网络化和轨道化为重点，以优化产业空间布局和生态环境联防联治为核心，积极推动便捷高效交通圈、梯次配套产业圈、便利共享生活圈建设，提升千亿区发展能级，辐射带动百亿区（市）县发展。

千亿区要依托成都高新区、四川天府新区等功能性平台，结合产业链调查评价工程，围绕成渝地区双城经济圈、成都都市圈优势产业集群，以“链长”“群主”企业为引领，精准招商补链建群，强化与产业间关联配套，提升产业基础高级化和产业链现代化水平。百亿区（市）县要主动承接核心城区疏解产业，谋划发展新一代信息技术、智能制造、机械装备等先进制造业，培育发展商贸物流、文化旅游、餐饮娱乐等服务业，同时，“无中生有”创造特色产业，加快形成多业并举、多点支撑、多元发展的产业格局，着力培育县域经济发展新优势、新引擎和新动能，推动县域经济提质转型升级。

成都日报锦观新闻记者 **陈伟**

聚焦“三个特别注重”“九个有力有效”谋细笃实 推动实现高质量发展高品质生活高效能治理

紧接01版 聚焦高质量发展，大力推动产业“建圈强链”，持续完善链主企业、公共平台、中介机构、产业基金、领军人才“5+N”产业生态体系，加快构建现代化产业体系，推动各类企业“上规、上市、上云、上榜”；围绕“三个做优做强”，推进重点片区优规划、强功能、塑形态，增强人口和产业承载能力，加快形成“地上一座城，地下一座城，云上一座城”，更好实现产城融合、职住平衡，彰显公园城市本质内涵；坚持创新驱动发展，加强与在蓉高校、科研机构等合作，依托科创生态岛等平台，推动更多科技成果走出实验室、在蓉落地转化。聚焦高品质生活，持续加大民生投入，强化补短板、促均衡、提品质，接续实施幸福美好生活十大工程，聚焦“一老一小”加快构建全龄友好社会，建设更多家门口的好学校、好医院，推进城市有机更新，提升市民群众获得感、幸福感、安全感。聚焦高效能治理，坚持党建引领共建共治共享，以智慧蓉城建设为牵引、以“微网实格”为载体，提升城市善治、智治、细治效能；坚持底线思维极限思维，守牢耕地保护和生态底线，稳妥防范化解房地产、金融和意识形态等领域风险，推动高质量发展与高效能治理良性互动，确保市民安宁、城市安全、社会安定。

施小琳指出，希望市政协深入学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，积极践行全过程人民民主，聚焦成渝地区双城经济圈、公园城市示范区建设等部署安排，更好地聚共识、汇民意、献良策、强监督，为成都现代化建设作出新的更大贡献。希望各位委员主动担当作为，坚守为民情怀，提升履职能力，围绕全市中心工作多思考、多研究、多建言，为城市经济社会发展提供好思路、贡献金点子。市领导、各市级部门要按照职责分工，自觉接受政协监督，高效办理政协提案，将高质量的对策建议转化为推动发展的务实举措。市委将创造更好条件，大力支持市政协和广大委员履职尽责。

市领导刘筱柳、刘玉泉、杜海波、吴凯、田蓉、杨建德参加。

市政协十六届一次会议举行预备会议

紧接01版 十五届市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大、二十大和历次全会精神，全面贯彻落实中共中央和省委、市委政协工作会议精神，坚持团结、民主两大主题，坚持发挥专门协商机构作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，在服务中心大局中展现新作为、开创新局面，为全面建设践行新发展理念的公园城市示范区作出了积极贡献。他代表政协第十五届成都市委员会，向五年来辛勤付出、履职尽责的十五届市政协委员，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意。

十五届市政协副主席吴凯、田蓉、左正、罗霞、杨建德、徐玖平、韩轶、里赞、甘华田，秘书长杨东升出席预备会议。

在守正创新中坚实走好人大履职路

上接01版

举旗帜 铸忠诚 坚持党对人大工作全面领导

以党的全面领导领航，人大工作方能步履坚实。2021年10月，党中央首次召开中央人大工作会议，体现了以习近平同志为核心的党中央对人大工作的高度重视。随后，省委、市委相继召开人大工作会议，对人大工作提出重要要求。市人大常委会全面贯彻新时代人大工作新要求，深刻领会中央和省委、市委人大工作会议精神，全面落实关于新时代加强和改进人大工作的部署要求，落实“六个必须坚持”，抓好“六个方面任务”，持续推动人大工作高质量发展。

坚定用党的创新理论武装头脑是市人大常委会孜孜不倦的基本功和必修课。坚持党组会议、常委会会议“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动深学笃用习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

严格执行重大事项请示报告制度。五年来，向市委请示报告重要事项230余项，确保党的领导贯穿到人大工作各方面全过程。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，确保与市委决策部署同心同向、同步发力。

聚力服务“双城记”，组织代表提出打造中欧班列成渝品牌等议案建议，得到国家和省市有关部门采纳，推动成渝地区双城经济圈建设成势见效；协力建强“都市圈”，与德阳、眉山、资阳市人大常委会建立协作机制，着力在基础设施“同城同网”、生态环境共保共治等领域深入合作；合力建好“示范区”，探索开展公园城市立法，制定美丽宜居公园城市建设等条例；助力打赢抗疫硬仗，全市各级人大代表积极投身疫情防控、保障供应、复工复产，凝聚起了同心抗疫的强大合力……市人大常委会主动服务成都现代化建设大局，做到党的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

立良法 促善治 立法质效进一步提升

职级能上能下、人员能进能出、待遇能升能降……交子公园金融商务区通过探索“去行政化”的政社协同治理服务新模式，逐渐走出了一条博采众长、灵活高效的产业功能区法定机构改革之路，为成都乃至全国法定机构改革提供了优秀的“成都样本”。同样的法定机构改革试点工作在成都9个园区内展开。解码成都法定机构改革试点工作实施过程，市人大常委会在其中发挥着不可替代的作用——通过制定《成都市人民代表大会常务委员会关于开展法定机构改革试点工作的决定》，推进政府职能转变，授权法定机构行使有关行政管理职能，为开展产业功能区体制机制改革创新提供了法治支撑，这是市人大立法工作主动服务改革发展大局的一抹亮色。

市十七届人大常委会履职以来，强化立法工作机制和能力建设，不断提高立法质量和效率，制定《成都市人大常委会基层立法联系点管理办法》，持续对基层立法联系点进行“扩点提质”，对联系点的遴选程序、工作职责、运行机制等作细化规定，进一步畅通全过程人民民主渠道；《关于完善地方立法机制进一步提高立法质量的实施意见》进一步健全党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法工作格局；《关于加强工作协同推动立法质效再提升的实施意见》进一步加强立法工作协同，提升总体实效。

知己不足而后进。改革创新，更需要对标学习超大城市立法理念和做法。市人大常委会先后组织赴北京、上海、天津、深圳等地学习考察，组织对北京、上海等7个超大城市立法项目开展比较研究，形成《加强超大城市治理立法工作研究》等调研报告，取得了一批重大理论创新成果。同时，市人大常委会与四川大学、西南政法大学合作，共同建立立法协作基地，推动理论与实践无缝衔接，为加强重点领域、新兴领域立法，确保立法体现时代特征、彰显城市特色、符合市民期盼提供了坚实支撑。

强监督 助发展 依法监督进一步拓展

“成三铁路线路规划情况如何？”“空港新城的教育、卫生资源安排布局和发展规划情况是怎样安排的？”……2019年4月，市十七届人大常委会组成人员及市人大代表等就市四套班子主要领导现场办公会精神贯彻落实情况开展专题询问，对改革难度大、社会关注度高、关系群众切身利益的议题向29个市级部门（单位）提问，区（市）县人大常委会同步开展监督，持续跟踪问效，助推市四套班子主要领导现场办公会精神落地落实。

“这个项目的支付金额为6000万元，是否有政策支持？”“这个部门2023年财政拨款收入预算较去年增长幅度较大，请说明变化的主要原因。”就在上个月，市人大常委会组织了20余名市人大代表和预算审查监督咨询员对成都市2023年市级预算草案初步方案进行预先审查，实地走访了解预算编制情况，并与财政业务处室相关负责人面对面交流答疑。

大局所向，坚持有效监督。开展预算审查监督重点拓展改革，是党中央赋予人大的新职责新要求。市人大常委会落实全口径审查全过程监督要求，将3个城市新区、全市44个基层法院和检察院预算全部纳入市级预算审查范围，建立起“专题调研+系统审查+人工审查+初步审查+会议审查”的预算审查监督“四审工作机制”。

为守好人民群众的“钱袋子”，市人大常委会依托“成都智慧人大预算联网监督系统”，建立了数据传输机制，完成与市财政、税务、审计等部门的横向联通和区（市）县人大的纵向贯通，推动区（市）县人大于2019年全部建成预算联网监督系统。在预算编制、预算执行、决算、政府债务审查监督中，运用系统实现对140个市级一级预算单位的穿透式监督，推动市级部门（单位）规范预算管理，4年来系统预警发现问题数量呈下降趋势，“地方账本”透明度持续提高。

民生所系，持续督出实效。市人大常委会发挥执法检查“法律巡视利剑”作用，每年选定生态环保主题，围绕水污染防治法、长江保护法、大气污染防治法、土壤污染防治法等法律法规贯彻实施情况开展执法检查，连续五年协助常委会听取审议市政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告，水清、天蓝、土净的美丽蓉城更加光彩熠熠。

聚民意 惠民生 代表履职更具活力

五年来，市十七届人大常委会不断创新工作方式方法，代表工作机制建设迈出坚实步伐，让代表履职更接地气、更有底气。

从人才落户流程优化到营商环境加快改善，从为老旧小区增设电梯到给予企业政策补贴，从城市增绿添彩到龙泉山城市森林公园建设……代表的“好声音”更加“掷地有声”，离不开市人大常委会在代表议案建议办理方面的高效有序。市人大常委会建立答复承诺解决机制，明确代表议案建议办理后续工作措施、完成时限和二次反馈时间，实行办理结果、办理态度分开评价，推动办理工作由“答复型”向“落实型”转变。坚持重点代表建议督办机制，由主任会议成员牵头督办重点代表建议88件、对34个市级部门办理情况进行满意度测评。五年来，代表提出的议案和建议全部办理完毕并答复代表。

还有一组数据同样引人注目——在密切同代表联系方面，常委会组成人员直接联系代表153名，市人大机关驻会代表联系基层市人大代表54名，邀请基层代表列席常委会会议实现全覆盖，代表参与立法、执法检查、视察调研等工作3200余人次，常委会联系代表、代表参与常委会工作的深度和广度进一步拓展。

为人民谋利，为发展护航，充分发挥人大代表作用办好民生实事。2021年，省委办公厅印发开展民生实事项目代表票决制工作的指导意见，明确构建“党委领导、人大主导、政府实施、群众参与”的兴办民生实事工作机制，目前我市20个区（市）县均有序推进票决制工作开展。在金堂县三溪镇，通过镇人代会票决，高标准农田建设、壮大村集体经济组织等4个项目获得票决通过，并组织人大代表现场查看、督促推动项目进度；在崇州市，全域公交普惠项目、中小学生健康成长工程等10件民生实事首次通过人代会票决确定。通过代表票决，民生实事更接地气、更汇民心、更聚民力，成为全过程人民民主的生动写照。

站在新起点，踏上新征程。市人大常委会将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，依法履职、为民履职，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设践行新发展理念的公园城市示范区，奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市作出新的贡献！

成都日报锦观新闻记者 **李菲菲**

不负重托担使命 砥砺奋进启新程

上接01版

历史在奋斗中铭刻，未来在奋进中开拓。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是“十四五”规划承上启下的攻坚之年，也是新时代新征程成都现代化建设的关键之年，新一届市人大及其常委会使命更加光荣、责任更加重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实省委“总牵引、总抓手、总思路”总体部署，紧紧围绕市委中心工作，积极践行全过程人民民主，依法履职尽责，努力建强“大后方”、唱好“双城记”、做强“都市圈”、建好“示范区”、打造“幸福城”，推进新时代人大工作实现新发展、再上新台阶。

肩负使命再出发，波澜壮阔又一程。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，依法履职、为民履职，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设践行新发展理念的公园城市示范区，奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市作出新的贡献！

预祝大会圆满成功！

责任编辑：方芳 编辑：樊铱明 曾毅 联系电话：028-86611442（夜间） 美术编辑：肖凤