



治气良方何处寻 两会上，他们建议抓住这个“源”

代表委员热议法检两院工作报告： 数据翔实 举措务实

2月21日，成都市第十八届人民代表大会第一次会议开幕。成都市中级人民法院、成都市人民检察院向大会作工作报告。报告中翔实的数据、务实的举措，引起了代表委员们的强烈共鸣。

市人大代表邓勇： 成都中院报告服务中心大局 司法改革创新成绩显

“听了成都中院所作工作报告，最大的感触就是全市法院五年来的工作成绩是实实在在的，并且亮点百花齐放，作为法律职业共同体的律师群体，更是感同身受。”

昨日，市人大代表、四川善嘉律师事务所律师支勇表示，从报告中充分感受到成都中院政治建设站位高、司法理念和管理模式新、办案主业精、服务中心大局工作实、司法改革创新成绩显。五年所取得的一系列成绩经验，部分已得到了国家层面制度化安排或作为经验在全国推广，同时也得到广大法律职业共同体及诉讼参与人的认同认可，每一项工作都充分体现了中院的专业精度、为民温度和司法力度。

邓勇表示，自己对报告内容完全

同意，印象尤其深刻的是两个方面感受：一是中院践行“法治是最好的营商环境”理念，设立了中西部首个国际商事法庭，打造一体化国际国内商事争端解决优先地，为成都打造涉外商事法律服务新高地提供了强有力的司法保障。二是中院在构建高效审判体系创新实践中，积极推动构建法律职业共同体“同堂练兵、同堂培训、同步提升”的三同机制建设，共同促进各方的良性互动、专业提升、司法权运行更顺畅。

同时，他希望成都中院能进一步深化完善构建法官、律师法律职业共同体“同堂练兵、同堂培训、同步提升”的三同机制建设，进一步拓宽司法确认的范围并优化司法确认的程序，在新的更高起点提升司法供给能级。

市政协委员王劲夫： 成都市检察院报告紧扣高质量发展主题 为城市提供有力的检察保障

“报告对过去五年成都检察机关的工作进行了全面的总结，成绩满满，亮点纷呈，紧扣高质量发展主题，为城市提供了有力的检察保障。”

昨日，市政协委员、四川蓉城律师事务所律师支勇表示，检察机关五年办理案件25.7万件，2件获最高检指导案例，141件获国家级典型案例，这些成绩是由每一位成都检察人用汗水浇灌而成的。丰富的内容和详实的数据，特别暖人心、接地气。

在履职中，检察院主动邀请政协委员、社会公众参与检察司法活动，

认真待政协委员的提案和建议，每一次活动和回复都能让人感受到检察工作的细致、温度和亲民。

印象最深的是，报告中提到“我们始终与成都经济社会发展同向同行，与蓉城人民法治心声同频共振”，让人真切地感受到检民一家亲、检民鱼水情。

同时，他建议检察机关进一步创新司法宣传形式，更好推动公益诉讼检察工作。进一步加大企业合规改革力度，真正保护民营企业，提振民营企业信心。

成都日报锦观新闻记者 晨迪

排空间越来越小的现实，结构减排、工程减排、管理减排还需持续深化。

对此，张卿川关注到自去年以来成都出台的一系列推进绿色低碳发展的政策措施，特别是近期发布的关于国二及以下高污染小微型客车即将实施限行管控的通告，“我认为这一项工作很有必要。因为较长年限的国二及以下排放标准汽车会排放更多的污染物，举个例子，从单车排放情况看，若行驶相同里程，1辆国二小微型客车氮氧化物(NO_x)排放量相当于37辆国六小微型客车的总和。”他表示，汽车尾气中的碳氢化合物(HC)属挥发性有机物质，在一定浓度下对植物和动物有直接毒性，对人体有致癌作用，并且容易在阳光作用下产生光化学烟雾，还会导致酸雨等。

他建议，把机动车的严格管理和“轨道+公交+慢行”绿色交通出行体系有机结合，多管齐下改善大气环境质量，才更有助于人民群众身体健康。“每个人既是生态环境的受益者，也应该努力成为生态环境保护的参与者，希望大家尽可能选择绿色低碳的出行、生活方式，共建美好家园。”

成都日报锦观新闻记者 刘依林

提前实现“十四五”新能源车保有量80万辆、淘汰老旧车40万辆等目标，助推我市交通领域排放达峰尽早实现。

建议 将机动车管理和绿色出行体系结合

立春以来，成都春光融融，“花重锦官城”的胜景又在我们身边重现。赏景、观花成了成都人幸福周末的标配。朋友圈晒出的美图、视频，生动地展现着成都大气环境质量持续改善的成效。

“我关注到，成都PM2.5浓度从2013年的97微克/立方米降至38.8微克/立方米，全面消除了重污染天气，老百姓对于空气质量的获得感幸福感不断提升。”作为一名环保工作者，市人大代表、信息产业第十一设计研究院科技工程股份有限公司环保董事张卿川深感大气环境质量的改善来之不易，尤其近年来成都深化交通运输结构调整，淘汰国三及以下排放标准老旧车38.3万辆，在机动车保有量年均净增长30余万辆的情况下，其特征污染物逐年下降，取得了一定成效。但随着环境污染治理进入瓶颈期，深水区

87%、25%，中心城区氮氧化物(NO_x)移动源排放量更是达到90%，挑战很大。”移动源污染防治是政协委员、四川省成都生态环境监测中心站副站长翟世明比较关注的领域，他表示，其实近年来成都打出了一套精准、科学、依法治污“组合拳”，目前已有成效。比如新能源汽车保有量提升至42.9万辆，占比达7%，提前两年全域供应国六B车用汽油，全市铁路货运量较2017年提高30%以上。

但由于成都地处四川盆地的西部，四面环山，又属于亚热带季风盆地气候，气流受山地阻挡盆地内部，静风率高、低空扩散条件差，极不利于大气净化。未来，减少移动源污染排放是改善我市大气环境质量的重要途径之一。“我认为还需要进一步强化精细治理，污染源分类管控实现新提升。”他建议按照“循序渐进、疏堵结合、综合施策、突出重点”的治理原则，从限行管控、路权优化、经济激励、监管执法等方面出台更严格的机动车治理政策，通过低碳交通示范区设置、城市非核心功能疏解、老旧车辆限行、运输结构调整等一揽子措施，加快新能源车推广和老旧车淘汰速度，力争

出更严格的机动车治理政策

随着社会经济高速发展、城市建设步伐的加快和人民群众生活水平的不断提高，移动源污染已成为大气污染的重要来源。“成都机动车保有量662.7万辆，位居全国第二，据最新大气污染源解析显示，移动源的氮氧化物(NO_x)、挥发性有机物(VOCs)排放量分别占全市的

“绿色低碳产业规模达到2600亿元”“新建、提升改造各类公园108个”“抓好锦江、岷江、沱江流域生态综合治理”……日前，提请市十八届人大一次会议审议的政府工作报告对“天更蓝、山更绿、水更清、土更净、景更美”明确了目标路径。

实际上，今年的市两会，空气质量也是不少人大代表、政协委员热议的话题。政府工作报告提出，今年要持续深入打好蓝天保卫战，强化移动源、工业源、城市面源治理，大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，坚决遏制出现重污染天。移动源已成为我市大气重要污染源之一，如何进行防治？代表委员结合工作实际，分享了自己的观点建议。

建议 出更严格的机动车治理政策

随着社会经济高速发展、城市建设步伐的加快和人民群众生活水平的不断提高，移动源污染已成为大气污染的重要来源。“成都机动车保有量662.7万辆，位居全国第二，据最新大气污染源解析显示，移动源的氮氧化物(NO_x)、挥发性有机物(VOCs)排放量分别占全市的

市十八届人大一次会议举行第二次全体会议

紧接01版 1990年4月制定、2006年2月修正的《成都市人民代表大会会议事规则》，部分内容已经不适应新时代人大工作的需要。为了全面贯彻党的二十大精神，更好地适应宪法、地方组织法、代表法、选举法等法律修改后给地方人民代表大会的组织、召开和议事等工作带来的新变化和新规定，落实好中央、省委和市委对人大工作提出的新要求，有必要进一步修改完善市人大议事规则。修正草案主要内容包括：明确市人代会会议的基本原则，完善市人代会举行的相关制度，适应监察体制改革需要，提高议事质量和效率，完善议案提

出和审议制度，完善重大事项决定程序，完善选举、罢免和辞职程序，完善大会通过事项的公布程序。

会议表决通过了成都市第十八届人民代表大会第一次会议选举办法、关于设立成都市第十八届人民代表大会专门委员会的决定、关于成都市第十八届人民代表大会专门委员会组成人员人选的表决办法，表决通过了成都市第十八届人民代表大会法制委员会、监察和司法委员会、经济委员会、教育科学文化卫生委员会、城乡建设环境保护委员会、农业和农村委员会、民族宗教侨务外事委员会、社会建设委员会、预算委员会、代表委员会组成人员选举名单。

两会·镜头



汤文俊代表(左一)建议在成都建一个“中国书法创作中心”，助力成都“三城三都”建设。

成都日报锦观新闻记者 朱大勇 摄

从地方实践到顶层设计 成都法院诉源治理化干戈于诉外 止纷争于庭内

党政主抓 多方参与

2022年，成都法院新收案件继2020年10年来首次下降2.3%后再次下降，同比降幅3.01%，降幅比全省均值(0.66%)高3.67%。

常住人口突破2000万，新收案件数却同比下降，成都如何实现逆袭？超大城市底气何在？诉源治理是成都法院司法改革的考验题，也是司法为民的必答题。

成都是诉源治理的首提地。成都法院于2016年7月在全国率先部署开展诉源治理改革工作，通过延伸司法触角、高效解纷裁判、治理衍生案件，形成了从基层源头预防、前端纠纷共治到法院后端实质解纷的“全链条”诉源治理模式，真正实现了“治未病”“治已病”“防复发”。现已初步建立了党委主抓与法院主抓相协同、诉外多元解纷与诉内“衍生案件”治理相并行的诉源治理体系。2019年，最高人民法院在全国推广诉源治理改革；2020年，成都法院诉源治理改革经验在全省推广；2021年2月，中央深改委通过了《关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的意见》。



法官来到田间地头调解纠纷

源头预防“治未病”

家住高新区迎江社区的张先生和王先生毗邻而居，却因锅炉废气的排放问题产生纠纷。王先生要求张先生对锅炉及排气管道的位置进行移动调整，双方交涉未果后投诉到社区，社区多次调解未果，矛盾陷入僵局。2022年5月，高新法院民四庭法官徐永红作为“社区幸福法治指导员”，与社区工作人员一起，主动上门来调解纠纷。

经过实地查看后，徐法官提出了解决方案：张先生在自家院墙上部架设玻璃幕墙将双方的生活区间进行分隔，确保锅炉废气排放不会影响到王先生的生活。同时从安全因素出发，进一步建议张先生在安装玻璃幕墙时增设不锈钢金属架构加固，务必保证两家居民的

生活安全。法官的建议得到了大家的一致认可，一起有可能要进入诉讼程序的纠纷就这样“无讼”了结。

2022年，成都法院全域推进基层法治指导员、法治副校长“两个全覆盖”工作，选配904名法治指导员，选派370名法官、法官助理担任中小学法治副校长，开展“法治七进”、调解指导、巡回审判等，培育发展“五老”调解员、说事评理员等新乡贤500余名，指导社区建立“无讼社区”“居民说事会”“商居共治小组”等自治组织，畅通司法参与社会治理的“最后一公里”。同时发挥人民法庭在诉源治理中的“桥头堡”功能，下沉式参与基层社会治理，全市81个人民法庭累计诉外化解矛盾纠纷1.66万余件。全年就行业风险问题向相关单位定向发送司法建议426份，助推各类风险隐患早发现、早预防。

前端联动“治已病”

“我现在终于明白了，欠的物业费我明天就补缴上……”2022年10月17日，郫都区青路某小区的业主张亮与物业公司握手言和。张亮介绍称，以前以为房屋漏水是物业服务问题，2014年起就拒交物业费，大概已欠了8000余元。2022年9月，在多次调解无果后，物业公司向郫都法院提起诉讼。法院启动了诉前调解程序，利用纠纷联动调解平台邀请住建局相关人员进行了现场勘查。结果显示，张亮家漏水的原因是施工问题。法院再次进行调解，张亮表示以前错怪物业公司了，将尽快补上所欠的物业费。

在联动联动机制下，郫都法院2022年新收案件同比下降18.52%，降幅全成都市第一，诉源治理效果初步显现。

近年来，成都法院充分调动人民调解、行政调解的前端解纷功能，与人社、公安等部门共同培育孵化行业调解组织69个，实现约80%的劳资纠纷化解于仲裁前置程序、约96%的道路交通事故纠纷诉前化解。法院自主研发上线“天府易诉”在线诉讼平台，推进与人民法庭调解平台、成都天府市民云平台的衔接，加强与成都市司法局、市律协、优质行业解纷机构等合作共建，2021年以来诉外化解纠纷19.4万余件。

分层递进“防复发”

2021年，作为在线课程的一种新型营销手段，“打卡0元学”模式在全国遍地开花，但因后续返现问题，引发家长们的大面积维权潮。天府新区法院曾在一天内收到涉及“打卡0元学”纠纷起诉材料261件，而实际在涉案机构参加活动的家长更是达数万名。

经研判，天府新区法院积极协调公安分局、社会事业局、市场监管局等职能部门力量，组建“教培”解纷专班，确定了“调解先行，司法确认保障，诉讼断后”的一站式解纷思路，妥善调解261起案件，且督促绝大多数案件已履行完毕，无一起案件进入执行程序。同时积极推动教培机构在案外与参与活动的家长们协商达成解决方案，最终顺利维护万余名群众的切身利益。

近年来，成都法院始终践行“一个纠纷一批案件一次性解决”理念，将诉源治理的工作视角创新延伸至诉内，部署开展“衍生案件”治理。2021年12月，成都司法释明中心统一挂牌并运行，引导当事人正确理解司法裁判，自觉履行裁判义务。“只有坐得住、解得到位了，才能让当事人赢得明白、输得信服。”日前，全市创新设立23家司法释明中心，通过法官主动释明、律师值班释明、专职人员释明、预约智库专家释明，引导当事人正确理解裁判、服判息诉，自觉履行。2022年，全市法院案件服判息诉率94.27%，民商事生效案件自动履行率64.14%，力促诉讼纠纷一次性实质化解。

获最高法院“点赞” 人民法庭诉源治理有妙招

为践行习近平总书记关于“坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，从源头上减少诉讼增量”的重要指示精神，成都法院拓展“党政主抓、法院主推”大格局，形成覆盖源头预防、诉调对接、实质解纷的“全链条”诉源治理模式，诉讼程序效能加快释放，切实推动从源头上减少诉讼增量。其中，武侯区人民法院晋阳人民法庭、蒲江县人民法院石象湖人民法庭、简阳市人民法院石桥人民法庭、金堂县人民法院淮口人民法庭持续深化诉源治理和“衍生案件”治理，全面提升矛盾纠纷源头化解实效，助力高效能建设，形成了体现时代特征、具有示范意义、可复制推广的诉源治理新模式。

成都的杨女士在武侯区一家美容院接受整形手术后，认为医院美容以夸张的疗效吸引顾客，却仅实施普通的美容项目，收取高额的手术费，构成欺诈，故将美容院起诉至武侯法院，武侯法院晋阳法庭收到案件后，联系杨女士以及美容院，并与调解员一起展开诉前调解工作，最终美容院同意支付杨女士赔偿共9万元。

“作为一名医疗纠纷案件的特邀调解员，我感觉法官的意见很专业，对我们提高案件调解率发挥了重要的作用。”晋阳法庭医调委特邀调解员张晓军表示。2021年以来，晋阳法庭(医疗法庭)涉医疗纠纷案件调解撤率为45.76%，同比上升12.7%。改革工作获最高人民法庭肯定性批示，改革经验入选最高人民法院发布的《新时代人民法庭建设案例选编(一)》第一批案例。

2021年至2022年5月，石象湖法庭当事人自动履行率达63.84%，服判息诉率为97.83%。截至目前，蒲江法院“诉源善治”工作成效已获最高法院及省、市法院肯定性批示14条，“五老”调解工作机制在全国各级法院推广。

淮口法庭主动对接淮州新城绿色低碳产业发展及基层治理新格局构建两项需求，充分调动辖区多元解纷力量，形成了“运行规范、高效联动”的矛盾纠纷源头预防、前端化解工作格局。