

本期关注
效率与公平

更公平惠及全体人民。本期《理论周刊》邀请中央党校专家及市委政研室撰文，解读效率与公平的关系，就立足新发展阶段，如何促进社会公平正义，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力展开讨论。

让发展更高质量更有效率更加公平

杨英杰

成都案例

天府新区麓湖公园社区：全域开放，激活社区商业

作为产城一体化园区和国家4A级景区的开放式社区，麓湖公园社区创新“一委三会”治理体系，实施邻里空间、邻里力量、邻里活动、邻里关系、邻里文化和邻里服务“五邻营造”工作法，坚持全域空间开放，推动建设无围墙、无隔离、无边界的开放共享空间，依托已建成的麓湖水域和红石公园、云朵乐园、麓客岛等五大公园，自发组建成立了麓客环保会、麓鸣读书会等100余支居民自组织，每年开展1000余场丰富多彩的社群活动，共办了“花岛生活节”“龙舟节”“渔获节”“麓客之夜”等颇具影响力的社区节日，既让居民感受幸福美好的生活向往，又带动了商业的活力，形成社区与商业的良性循环。

彭州市龙门山镇宝山山村：健全分配，完善福利，人人共享

宝山山村按照效率优先、按劳分配，设置工龄折资入股分红、按能力大小限额入股分红、风险共担入股分红、福利股份分红等七种分配方式，实现村民人人持有股份、年年享受分红。同时，完善福利保障，强化村级教育、医疗等基层公共服务，村民子女高中前学费集体报销，年满60岁老人每月补助60—200元“茶水费”。集体经济中，51.5%的利润留存用于投入再生产，剩下48.5%用于村民职工的各种分配，有效解决当前利益与长远发展之间的关系，切实处理好公共积累与个人分配问题。

温江区万春镇幸福村：壮大集体经济，拓宽增收途径

开展村集体“三资”清理和股份量化，推进“两股一改”工作，成立集体经济股份合作联社1个，股份合作社12个；每年将村集体公司纯利润的60%、30%和10%作为公积金、公益金和村民分配额，最大限度让利予民；构建“生态价值评估入股”“联股联利”“租金+分红+返租”的利益联结机制，推行村民入股经营；按小股优先、风险保底的原则，探索农户参与产业化项目合作经营，不断拓宽增收途径。

把“蛋糕”做大分好

中共成都市委政研室课题组

党的二十大报告中提出，“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”，并将“实现全体人民共同富裕”列为中国式现代化的九个本质要求之一。“富裕”体现效率，“共同”体现公平，推进中国式现代化需要正确处理效率与公平的关系。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，也是一个长期的历史过程，要实现它，就必须解决新时代我国经济社会发展的不平衡不充分问题，既做大“蛋糕”，更要分好“蛋糕”。

“做大蛋糕”是“分好蛋糕”的前提和基础，“分好蛋糕”是“做大蛋糕”的目的和有效措施，二者是辩证统一的，互为条件、相互促进。对于成都来说，只有把蛋糕“做大”“分好”，才能让幸福城更有质感、更有温度、更有内涵，让幸福可感可及。

以顶层设计实现“做大蛋糕”和“分好蛋糕”

“做大蛋糕”和“分好蛋糕”是共同富裕的一体两面，彼此关联、互促互动。对成都而言，提质幸福城，必须鲜明价值取向，以顶层设计来实现“做大蛋糕”和“分好蛋糕”一体联动、良性互动。为此，成都始终坚持“人民城市为人民”价值取向，将“做大蛋糕”和“分好蛋糕”贯穿顶层设计各方面全过程，统筹推进城乡融合发展、全面推进乡村振兴、民生实事办理等一系列打基础、惠民生、利长远的政策措施，使市民群众获得感成色更足。

促进城乡融合，推动城乡共富。自2007年获批全国统筹城乡综合配套改革试验区以来，成都不断在城乡统筹重点领域和关键环节取得突破。2020年，成都西部片区获批国家城乡融合发展试验区，突出以工促农、以城带乡，围绕搭建城乡产业协同发展平台，完善农村产权抵押担保权能等5项任务积极探索，加快建立起城

乡融合发展的体制机制和政策体系，持续让农民的“钱袋子”鼓起来。截至去年底，成都农村居民人均可支配收入首次突破3万元大关，达30931元，分别高于全国10798元、全省12259元，较2017年增长52.4%，城乡居民收入比缩小至1.78，比2017年缩小0.14。

办好关键小事，擦亮共富底色。成都始终坚持每年实施一批民生实事项目，至今已持续34年。进入“十四五”，成都创新提出幸福美好生活十大工程，在提升城市通勤效率、营造全龄友好包容社会、城市更新和老旧小区改造等多个方面持续用力，不断把城市建设发展成果转化为人人可感可及、普遍受益的社会认同。其中一条成功的经验就是，在推进民生实事过程中让广大市民群众共享“红利”，在让广大市民群众共享“红利”中持续推进民生实事。

高效统筹，把发展成效体现在民生改善上

推动实现“做大蛋糕”和“分好蛋糕”同向发力，必须创新方法路径。实践中，成都坚持以重大部署牵引支撑，实施产业建圈强链、“三个做优做强”“四大结构”优化调整、智慧蓉城建设等系列重大部署，切实把发展成效体现在民生改善上。

推进协调发展优化服务。成都坚持以城市功能为导向优化空间、配置资源，打破单片区域、单个体系布局的发展模式，作出做优做强中心城区、城市新区、郊区新城的重大部署，着力破解基础功能不完善等问题，取得了推动公共服务优质均衡等积极成效。截至2022年底，义务教育实现常住人口全覆盖，医联体实现全域覆盖，人均期望寿命增至81.76岁，养老机构总床位达12.9万张，每千人口婴幼儿托位数达3.42个，有意愿且符合条件的特困人员集中供养率达100%。

推动产业发展带动就业。产业是城市发展的关键支撑，更是市民就业的重要依托。近年来，成都大力实施产业建圈强链行动，不断增强产业生态集聚力、产业链构建力、高端要素运筹力，着力推动产业高质量发展迈上新台阶，为城市整体发展提供持续动能。2022年，地区生产总值跨过7个千亿元台阶、达到2.08万亿元，成为第3个经济总量跨越两万亿元的副省级城市。其中，第三产业实现增加值13825.0亿元，较2017年增长87.1%。2018年至2022年城镇新增就业131.2万人，实现产业发展与稳定就业“双丰收”。

推动内涵发展提升品质。城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民。近年来，成都大力实施生态惠民示范工程、智慧韧性安全城市建设工程，进一步提升城市品质，彰显城市价值。比如，2020年至今锦江黄水溪国控断面水质始终保持在Ⅲ类标准，率先取得全国特大型城市河道水质从劣Ⅴ类提升到Ⅲ类的重大突破，锦江江生态治理两次得到习近平总书记“点赞”。又如，完善“轨道+公交+慢行”绿色交通体系，规划实施TOD项目22个，轨道交通线路增至13条，运营里程达558公里，跃居全国第5位，中心城区公交机动化出行分担率超60%，建成区平均通勤时间从39分钟缩短至35分钟。

民之所盼，政之所向。唯有紧跟时代步伐，顺应实践发展，不断拓展认识的广度和深度，因应施策、靶向发力、多谋发展之道、多行务实之举、多办利民之事，才能高效统筹“做大蛋糕”和“分好蛋糕”。

创新体制机制，用改革实效增强发展动力

推动“做大蛋糕”和“分好蛋糕”相得益彰，必须以深化改革来增添动力。成都坚持向改革要发展、要出路、要未来，集成用好国家和省赋予的重大示范试点，谋划推出重点片区融合开发机制、土地利用管理长效机制等6项原创性原动力改革，着力形成一批可复制可推广的制度机制和可视可感的实践成果，不断以改革实效更好地促进经济社会发展。

做好“利益共享”文章。近年来，四川天府新区积极探索经济区与行政区适度分离改革，统筹做好边界突破、格局重塑、平台共创、利益链接、赋能转化“五篇文章”，着力构建“优势互补、资源共享、合作共赢”的区域协同发展格局。比如，采取“总部+基地”“研发+生产”等园区共建飞地经济模式，联动天邛产业园打造新能源科技成果转化基地、中德(蒲江)产业新城打造轨道交通成果转化基地、新津天府智能制造产业园打造先进制造业基地、淮州新城打造西部(成都)科学城成果转化园

发展是执政兴国的第一要务，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。实现共同富裕是高质量发展的应有之义，高质量发展是促进共同富裕的重要途径。我们既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化，切实推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

在高质量发展中不断做大“蛋糕”

“国之称富者，在乎丰民。”中国经济得到长足发展，人民生活水平大幅提高，但是满足人民对美好生活的向往还要进行长期艰苦的努力，不断夯实发展的物质基础，不断做大“蛋糕”的客观要求仍然没有变。中国特色社会主义进入新时代，实现高质量发展是不断做大“蛋糕”的必由之路。

实现高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。习近平总书记强调，要聚焦实现高质量发展这个主题，进一步统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全

面贯彻新发展理念，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域，抓紧解决不平衡不充分的发展问题，协调推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，着力提高发展质量和效益。

实现高质量发展，必须用好改革这个关键一招，坚持社会主义市场经济改革方向，加强改革系统集成、协同高效，巩固和深化解决体制机制障碍、机制性梗阻、创新性政策方面的改革成果，在重要领域和关键环节取得新突破。

实现高质量发展，必须依托开放这个根本途径，要持续推进高水平对外开放，稳步推动规则、规

制、管理、标准等制度型开放，增强在国际大循环中的话语权。比如要实施好新版《鼓励外商投资产业目录》，深化国家服务业扩大开放综合示范区建设；实施自由贸易试验区提升战略，加快建设海南自由贸易港，发挥好改革开放综合试验平台作用。

实现高质量发展，要在党和国家事业发展布局中突出教育科技人才支撑、法治保障、国家安全工作。党的二十大强调要把教育、科技、人才作为全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。要坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。

在高质量发展中统筹效率与公平

习近平总书记特别强调要把正确处理效率与公平之间的关系，作为推进中国式现代化系统工程的重要构成。正确处理效率与公平之间的关系，一直伴随改革开放至今，于新时代其重要性更为显著。统筹效率与公平，其根本指向是共同富裕。现在，我们正在向第二个百年奋斗目标迈进。适应我国社会主要矛盾的变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，不断夯实党长期执政基础。

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行扎实的探索。实现共同富裕的目标，首先要依托高质量发展的途径把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配的关系，把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程。我们要按照党的

二十大部署，进一步贯彻以人民为中心的发展思想，把促进全体人民共同富裕摆在更加突出的位置，坚持尽力而为、量力而行，循序渐进、久久为功，在推进高质量发展中推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，绝不能走平均主义那条路，必须要把“蛋糕”做大，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”分好，水涨船高、各得其所，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

新时代新征程中国共产党的使命和任务，中国式现代化道路的责任和担当，要求我们必须始终坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。

要坚持按劳分配为主体，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善按要素分配政策。要发挥再分配的调节作用，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性。要发挥好第三次分配作用，引导、支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业，但不能搞道德绑架式“逼捐”。要不断扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄形分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

成都作为国家中心城市，其独特的地理环境和区位优势、丰富的自然和人文资源，以及平均来说相对较高的边际消费倾向，在推动消费规模增长、消费品质提升方面具有得天独厚的条件，在促进国内大循环畅通运行、打通堵点中占据重要位置。要在吸引投资、扩大出口推动发展的同时，创造性地透过新机遇提振消费，进而推动保发展促民生双赢局面的形成。

能力，改善消费条件，创新消费场景，使消费潜力充分释放出来。顺应人民对美好生活需要的新期待，综合施策、精准发力，发挥我国超大规模国内市场优势，推动经济运行整体好转。比如，文化消费已成为我国经济新的增长点，成为消费升级的重要表现。在文旅融合背景下，文化消费对其他消费有很强的辐射带动作用，亟待整合各方优势，提升文化消费新高度。

消费是收入的函数，要多渠道增加城乡居民收入，特别是要提高消费倾向高但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。普遍而言，当下不存在所谓“超额储蓄”。同时，要合理增加消费信贷，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。归根结底，提升消费在国民经济发展中的拉动效应，弥补投资结构优化调整以及出口效应下滑对经济发展的不利影响，还是要靠发展，依靠高质量发展不断做大“蛋糕”，增强提升消费的信心和底气。(作者系中央党校<国家行政学院>中华文明与中国道路研究中心研究员)

在高质量发展中发挥消费的关键作用

我们已经踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等日益增长的要求，提高人民生活品质，促进共同富裕，已经对消费在推动构建新发展格局中发挥更为重要作用提出了新的更高的要求。

党的二十大报告指出，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，世界进入新的动荡变革期。这种大背景下，出口对我国经济增长的拉动效应必然会受到较大冲击，比如2022年欧盟(包括英国)已超过中国成为美国第一大进口来源地。因此，改革开放以来的出口导向型高速增长已经到了必须向高质量发展转向的关键时期。此种挑战，必然转化为亟待充分发挥消费在维护双

循环新发展阶段格局中的重要作用。

双循环新发展格局，要求以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进。面对不断发展变化的国际大环境，国内大循环已经上升到更加重要的位置。总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。必须大力实施扩大内需战略，采取更加有力的措施，真正破除区域间市场割裂、商品服务垄断等不利于提升消费质量的各种障碍，使社会再生产实现良性循环。我国通过扩大内需有效应对了1998年亚洲金融危机、2008年国际金融危机、2020年以来新冠肺炎疫情冲击，积累了成功经验，要优化政策举措，充分发挥消费的基础作用。

要把恢复和扩大消费摆在优先位置。我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，消费日益成为拉动经济增长的基础性力量。要增强消费