



今年成都民生实事项目为什么是这86个？

2月21日，提请市十八届人大一次会议审议的市政府工作报告提出了成都2023年民生实事项目目标，包括10个方面共计86个项目。跟往年相比，今年新增了些项目，为什么是这86个项目，其中又传递出怎样的信号？市两会上，市政府办公厅机关目标处负责人接受成都日报锦观新闻记者专访，带来深度解析。

据介绍，接下来将根据市人大代表提出的建议对86项民生实事进行调整，以最终确定2023年民生实事目标任务。相关部门将及时细化分解目标任务，调整完善督查考核工作，切实推动民生实事项目落地落实。

提质增效明显的项目 接着干

编列34项新增或提质增效明显的项目，占比近40%

“面对当前全面贯彻落实优化疫情防控措施、教育‘双减’、就业优先战略等新形势，主动编列34项新增或者提质增效明显的民生项目，占比39.53%。”相关负责人表示，比如在医疗养老领域，通过在医疗资源相对短缺地区建设县(区)域医疗卫生次中心15个，新增救治床位800张等举措，满足群众就近就医需求，提升突发公共卫生事件应对救治能力。

在教育助学领域，持续推进教育服务均等化，全年计划新建、改扩建中小学、幼儿园80所，新增学位8万个，着力缓解“超级年级”“超级班级”等现象。

在就业创业领域，积极落实稳就业、保就业相关政策，全年计划新增城镇就业23万人，实现就业困难人员就业1.1万人。

群众关心的问题 重点干

交通出行领域编列14个项目，占比最大

“在征求的群众意见建议中，交通出行、住房保障两大领域群众意见较为集中。”相关负责人表示，为回应群众关切，在交通出行领域共编列了14个具体项目，为占比最大的板块之一，其中，在缓堵保畅、绿色出行、方便停车等方面共新增7个项目，有力推动轨道、公交、慢行“三网融合”。

记者注意到，根据此次公布的2023年民生实事项目目标，交通出行领域“干货满满”，包括开通运营地铁19号线二期，打通中心城区“断头路”20条，上线地铁乘车码微信小程序，新

建充电桩6万个，新建新能源汽车换电站60座等。

在住房保障方面，计划筹集建设保障性租赁住房6万套(间)、人才公寓5000套，发放公租房租赁补贴8000户；完成老旧小区改造616个，既有住宅自主增建电梯1500台，同时实施棚户区改造3062户、农村危房改造100户、城中村改造2448户。

保障性民生问题 扎实干

对缴费困难群体，最低标准城乡居民基本养老保险政府代缴率达100%

“我们将集中全力做好普惠性基础性兜底性民生建设，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕。”相关负责人表示。

在市容环境领域，新建、改扩建“口袋公园”20个，新增绿地面积1800公顷，实施龙泉山城市森林公园增绿增景5万亩，促进城市风貌与公园形态交织相融。

在扶贫解困领域，对符合代缴条件的低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等缴费困难群体，最低标准城乡居民基本养老保险政府代缴率达100%，为符合条件的建档困难职工提供生活、医疗、助学救助，实现应助尽助。

在文体惠民领域，公共体育场馆免费(低收费)开放460万人次，建设成都市运动促进健康服务站230个，社区运动角100个，打造社区智慧运动健身示范社区80个，真正点亮群众美好生活。

在便民服务领域，加快推进智慧社区建设，新建智慧社区300个，实施社区微更新项目345个，进一步推进智慧蓉城建设，让居民智享便捷生活。

成都日报锦观新闻记者 李世芳



天府绿道带来了更多消费新场景。图为市民在江滩公园游玩 本报资料图片

聚焦民生细节 提升幸福成都品质

政府工作报告指出，坚持民心是最大的政治，着力建设城市人民宜居宜业的示范区，深入实施幸福美好生活十大工程和年度民生实事，让市民生活更加幸福美好。

市人大代表、市卫健委主任杨小广介绍，接下来将聚焦建优建强公共卫生健康体系、加强公共卫生保障、加强智慧医疗等多个方面，进一步推动成都卫生健康事业高质量发展。在推动健康项目和产业发展方面，将聚焦“三个做优做强”，结合24个重点片区实际，针对性实施重大项目建设，支持医药核心功能区建设，助力健康特色功能区建设，做优其他片区基本功能，启动建设市中心医院、市脑科学医院等27个医疗卫生重大项目。

市政协委员、成都中医药大学眼科学院院长(银海眼科医院)路雪娟说，接下来将积极推动中医药传承创新发展，全力打造出一张属于成都的“中医药名片”。她表示，将继续努力推动中医药在人才培养、科学研究、临床服务等方

面，与其他学科的交叉，促进中医药与人工智能、生物医学等领域最新研究融合，创新发展中医药体系。

创新的场景里，同样也有“幸福成都”的模样。市人大代表、芭德国际学校校长蓝继红带来了关于“以教育文化场景打造为核心，进行城北城市公园形象升级”的建议。她建议，以教育场景打造为核心，联动教育、文化、艺术、科技等创新力量，兼顾幼儿、青年、中年、老年的前提下，对天府大道北延线两侧地段、毗河新都流域进行形象升级建设。

生态先行 推进人与自然和谐相融

政府工作报告提出，坚持把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，着力建设践行绿水青山就是金山银山理念的示范区，护美绿水青山、做大金山银山。

农耕文明是市政协委员、成都佳源大繁生态农业发展有限公司董事长刘成钢关注的领域。刘成钢认为，做好天府农耕文化的科普将有利于生态环境的改善，促进成都市农业高质量发展，将有利于促进成都市旅游市场

谱写中国式现代化成都篇章

代表委员谈开局、话奋进

“奋力谱写中国式现代化成都篇章，必须坚定不移创造高品质生活，全力打造更有温度、更有内涵的幸福成都。”围绕省委常委、市委书记施小琳在政协十六届一次会议开幕式上的讲话，连日来，出席市两会的市人大代表和市政协委员持续展开热烈讨论。如何提质打造幸福成都？怎样推进人与自然和谐相融？……代表委员结合自身工作实际，就“高品质生活”展开热烈讨论，建言献策开“良方”。

创造高品质生活 让城市更有温度、更有内涵

消费，将有利于成都市农商文旅体融合发展。

“利用良好的生态资源，结合建圈强链，打造户外运动产业样本”——市政协委员、四川恒通房地产土地资产评估有限公司总经理张引建议。他表示，成都湖泊、河流众多，水域条件优越。利用这些生态优势，成都可进一步挖掘水上运动资源，打造水上运动产业城市样本。

市人大代表、金堂县淮州新城政务服务中心主任陈丽莎聚焦于绿色低碳发展。她建议，加快晶硅光伏产业电力设施建设，进一步优化电网结构，支持晶硅光伏重要产业承载地淮州新城500KV变电站建设，扩容220KV变电站，继续给予晶硅光伏产业精准电价、水电消纳示范等优惠政策支持。

文化润城 擦亮“三城三都”城市品牌

政府工作报告指出，坚持文化自信是最基本、最深沉、最持久的力量，坚定中国特色社会主义文化发展道路，以文塑城、润城化人，彰显天府文化独特魅力。

在市政协委员、佛罗伦萨小镇成都名品奥特莱斯中心总监吴瑞龙看来，优雅时尚的文旅新场景也将成为高品质宜居生活的重要组成部分，以佛罗伦萨小镇为例，入驻成都市郫都区五年多，已经成为成都消费热门打卡地，“今年7月，我们将在郫都区开工建设三期项目，用实际行动助力成都建设高品质生活宜居地。”

市人大代表、青羊区委书记何励表示，作为中心城区，青羊区将围绕“三个做优做强”统筹推进实施，提升城市功能品质，其中在三环路以东24平方公里青羊新城，坚持“以文塑城、以文润城、以文兴城”，在三环路以西42平方公里航空新城，坚持“产城融合、职住平衡、生态宜居”，全力在公园城市示范区建设中体现新担当；助力“幸福成都”建设，提升民生福祉，以大运营为牵引，打造城市文化展示体系和历史街巷游线体系，推动城市历史文化价值多元转化，深化“幸福美好生活十大工程”，同时高效率完善治理体系，全力在“世界文化名城”建设中取得新成果。

成都日报锦观新闻记者 刘依林 刘飞 袁弘 赵子君 吴怡曹 曹宇阳 赵一 陈泳

建设示范区 奋进新征程

向人民汇报 奋力谱写中国式现代化成都篇章

锐意进取开新局 接续奋斗幸福城 成都财政加力提效助推高质量发展

坚持挖潜增收与涵养财源共同发力，实现财政收入质的有效提升和量的合理增长

“充分利用成都市财源建设综合信息平台，发挥财税库联席会议机制作用，深入推进综合治税，强化收入形势分析、预期管理、动态监测和研判调度。”市财政局相关负责人表示，全市财政系统将统筹做好减税降费和增收节支，努力挖掘税收收入和非税收入增长潜力，全力以赴完成全市一般公共预算收入同口径增长6%的预期目标。

全力盘活财政存量资金、资源、资产，完善结转结余资金规范管理和结余资金收回使用机制，定期核查清理、及时收回部门沉淀资金和不需使用的财政专户资金。同时建立健全资产盘活工作机制，通过自用、共享、调剂、出租、处置等多种方式提升资产盘活利用效率。提升各类政策工具组合运用能力，争取更多上级资金、引导更多社会资本和国有资本参与城市投建管运。

“今年，我们将支持产业发展和市场主体引育作为财源建设的首要任务，支持系统制定重点产业链专项政策、成都制造政策体系”等产业扶持政策，加大纾困促进市场主体发展政策。”据介绍，市财政局将持续发挥跨周期和逆周期调节作用，综合运用政策工具助企惠企，加强政府性融资担保，加大政府采购支持中小企业力度，最大限度释放政策红利。

坚持保证支出强度与提升支出精准度形成合力，更好发挥财政资金使用效益

“时代的画卷，拼搏是底色，财政保障是关键。我们今年将建立完善‘能进能出’‘有保有压’财政资金分配机制，积极运用零基预算理念，挖掘节支增效潜力，确保重点领域和刚性支出资金需求，把有限的财政资金花在刀刃上。”据介绍，市财政局坚持以零为基点编制部门预算和专项资金预算，项目区分轻重缓急统一排序选优，清晰界定专项资金管理范围，构建“专项资金目录+重大项目保障清单”预算编制模式，打破部门基数概念和支出固化僵化格局，确保财政资金向市委、市政府重大战略部署精准聚焦。

同时，健全重点项目常态化监控、新增项目常态化申报、预算执行常态化清理机制，实行财政支出“红黑榜”通报制度，加大预算执行和当年预算追加、次年预算安排“两个挂钩”力度，同时加快政府债券资金发行使用，促进财政资金资源高效向实物量转化。

如何优化财政支出结构？全市财政系统将坚持政府过“紧日子”，保障人民过“好日子”，继续从“三公”经费，继续压减会议、差旅、培训、论坛等一般性支出，清理整顿各种大讲排场、严控政府投资项目成本，从严从紧审核项目预算。聚焦覆盖面广、社会关注度高、持续时间长的重大政策项目，加大绩效评价力度。探索将国有资本和行政事业性国有资产等纳入绩效评价范畴，积极加大政府投资基金、政府与社会资本合作、政府购买服务、政府债务项目等领域的绩效评价力度。

20项“清单”展现2022年城市账本

一组组数据，一张张图表……成都财政坚持以人为本、共建共享，民生福祉持续改善。民生领域的“关键小事”，始终是党委政府的“头等大事”，20项建设“清单”的“兑现”，持续助推成都市幸福指数不断攀升，宜宣宜居齐头并进，幸福成都引力更强。

(一)大力实施积极财政政策，支持稳住经济大盘

- (1) 全市新增减税降费及退税缓税减费816.8亿元，占全省46.1%。
- (2) 争取并成功发行新增债券资金660.5亿元
- (3) 发行专项债券资金用作资本金项目8个，组合融资项目86个，共撬动社会资本投入701.6亿元。
- (4) 全年市对下转移支付补助581.9亿元，增长25.8%。
- (5) 全市政府采购授予中小微企业合同金额247亿元。
- (6) 实现“蓉采贷”政策向“3.0”跃升，459家(次)中小微企业获得贷款7.1亿元。
- (7) “蓉易贷”新增投放信贷350.8亿元，同比增长18.1%
- (8) 融资再担保业务支持小微企业和“三农”主体147.3亿元，占业务总量的94.2%
- (9) 全市党政机关和市属国企为3.5万户市场主体减免房租22.5亿元。
- (10) 拨付财政资金5.5亿元发放消费券，拉动消费56.6亿元。

一图读懂2023年城市预算

2023年市级财政预算安排将坚持稳中求进、加强系统谋划，坚持统筹兼顾、聚力保障重点，坚持绩效导向、提升资金效益，坚持底线思维、防范化解风险，确保财政运行积极稳健、提质增效、健康可持续。

【聚焦加快建设经济高质量发展的现代化国际大都市】

安排预算资金74.7亿元，支持构建现代化产业体系。安排预算资金144.5亿元，支持落实区域协调发展战略。安排预算资金40.1亿元，支持推进高水平对外开放。

【聚焦加快建设动能充沛的现代化国际大都市】

安排预算资金41.9亿元，支持教育强市建设。安排预算资金37.6亿元，支持科技自立自强。安排预算资金8.4亿元，支持人才引领驱动。

【聚焦加快建设人民安居乐业的现代化国际大都市】

安排预算资金31.7亿元，支持深化健康成都建设。安排预算资金44.1亿元，支持健全社会保障体系。安排预算资金51.7亿元，支持繁荣发展文化体育。

【聚焦加快建设城乡共富共美的现代化国际大都市】

安排预算资金291.3亿元，支持建设美丽宜居城市。安排预算资金93.2亿元，支持绿色低碳转型发展。安排预算资金67.5亿元，支持全面推进乡村振兴。

【聚焦加快建设社会和顺的现代化国际大都市】

安排预算资金30.8亿元，支持全面加强城市智慧治理。安排预算资金20.9亿元，支持提高公共安全治理水平。安排预算资金283.9亿元，支持基层财政平稳健康运行。

坚持改善民生与推动经济增长相互促进，全力支持社会主义现代化国际大都市建设

“民之所盼，政之所向。今年要深入实施‘幸福美好生活十大工程’，建立公共服务标准定期调整机制，充分运用社会保障、转移支付等分配调节机制增加低收入群体收入，全力支持扩大就业，推动教育、医疗、文化等公共服务均衡布局。”据介绍，市财政局将加大乡村振兴支持力度，确保全市土地出让收入用于乡村振兴比例不低于7%。完善城乡社区发展治理经费保障激励机制，加大对能源安全、金融安全、粮食安全等领域的财政支持力度。

值得一提的是，今年将加大对下转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作。健全财政转移支付制度，持续增加一般性转移支付规模和比例。开展区(市)县“三保”预算、库款运行、还本付息情况联动监测和动态预警，及时发现和帮助解决基层实际困难，在明确主体责任的基础上加强预算统筹和资金调度，确保基层财政安全有效运转。

坚持深化改革与加强管理协同推进，加快构建科学完备的财政管理体制

“今年，我们要健全现代预算制度，深化实施以绩效为导向的预算管理制度改革2.0版，建立以项目为重点的预算管理新模式。”据介绍，市财政局将加快预算支出标准体系建设，提高支出标准和范围的科学化、规范化水平，优化专项资金管理。完善财力与事权、责任与义务相匹配的一体化财政管理体制，深化财政事权与支出责任划分改革，积极做好省以下财政体制改革的对接争取和统筹协调。全面加强应用数字财政，加快智慧蓉城财政分中心场景建设。

与此同时，妥善化解债务风险，统筹财力、多渠道盘活资金资产化解存量债务，有序处置存量风险。坚决遏制新增隐性债务，完善隐性债务风险监测措施，对涉

及新增隐性债务行为依法依规严肃问责，有效遏制增量风险。科学合理确定分地区、分地区新增债务限额，严格控制高风险地区、偿债能力弱的地区新增政府债券规模。

“不惧风险挑战，牢记重任在肩。市财政局将进一步严肃财经纪律，深入开展行政事业单位财经纪律等专项检查，强化财会监督与纪检监察、人大、审计等其他监督的贯通协调，切实管好用好监督的重要决策部署，把审计整改与加强财政预算管理结合起来，驰而不息严肃财经纪律，建立健全协调工作机制，有效形成合力，推动新时代财会监督工作高质量发展。”