

中国人民政治协商会议第十五届成都市委员会常务委员会工作报告

(2023年2月20日在政协第十六届成都市委员会第一次会议上)

张 剡

各位委员：

我受政协第十五届成都市委员会常务委员会委托，向大会报告过去五年的工作，提出今后工作建议，请予审议，并请列席人员提出意见。

一、过去五年的工作回顾

中共十九大以来的五年，习近平总书记掌舵领航，推动党和国家事业取得举世瞩目的伟大成就。在这一伟大历史进程中，习近平总书记就人民政协重大理论和实践问题发表一系列重要讲话，中共中央首次召开政协工作会议，引领推动人民政协事业蓬勃发展。中共四川省委、成都市委加强对政协工作的领导，相继召开政协工作会议，为政协履行职能提供重要保证、注入强劲动力。市委高度重视政协工作，市委常委会每年牵头制定政协协商计划、听取政协党组工作汇报、研究政协重要工作，省委常委、市委书记施小琳带头参加市政协重要会议活动，及时阅批市政协的请示、报告，研究解决相关重大问题，为政协充分发挥作用提供坚强保障、创造良好条件。

五年来，十五届市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真贯彻落实中央和省委、市委政协工作会议精神，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，围绕中心、服务大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，更好凝聚共识，为全面建设社会主义现代化公园城市示范区作出了积极贡献。

（一）加强党的创新理论武装，筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。坚持以政治建设为统领，把学习贯彻中共十九大、二十大精神作为首要政治任务，抓实理论学习，筑牢思想根基，确保我市政协事业始终沿着正确的方向前进。

持续用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神，坚决把思想和行动统一到中共中央决策部署上来。发挥经常性学习制度体系作用，积极开展党组理论学习中心组专题学习会、市政协学习会等集体学习活动220余场次，系统学习《习近平谈治国理政》一至四卷、中共十九大及历次全会精神等，准确把握贯穿其中的立场观点方法。结合开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，组织习近平总书记成都足迹现场教学、“学党史·筑同心”主题读书活动、公园城市示范区建设专题学习等主题活动60余场次，引导全市政协组织、政协参加单位和政协委员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想基础。

2022年，把迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为贯穿全年的首要政治任务。举办“凝心聚力绘新篇—喜迎党的二十大”书画展等系列活动，加强正面引导，广泛凝心聚力。中共二十大召开后，市政协党组带头学习宣讲，举办市政协委员会暨机关干部专题读书班、委员座谈会、机关青年干部座谈会、理论研讨会等深入学习领会。在政协网站和新媒体推出“学报告、谈体会·听政协委员说”“主席访谈”等专题专栏，加强宣传阐释。把学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神作为重大政治任务，与省市党代会精神结合起来，一体学习领会、一体贯彻落实。深入开展“牢记嘱托、同心奋进”委员读书活动，主席会成员带队赴眉山市东坡区太和镇永丰村和三苏祠现场体悟，举办区（市）县政协新任主席会议成员和新增补政协委员读书班，围绕数字新基建、打造新时代更高水平“天府粮仓”成都片区等议题深入调研，自觉把习近平总书记的深切关怀转化为协商建言的实际行动。

深入贯彻中央和省委、市委政协工作会议精神。召开区（市）政协主席座谈会、专题学习研讨会、市政协协商虚会议，对照会议精神和中共中央《关于加强和改进新时代人民政协工作的意见》及省委实施意见，逐项学习领会、研究贯彻措施，为市委召开政协工作会议、制定任务分工方案提出建议。结合学习贯彻中国共产党一战

线工作条例、政治协商工作条例和中共中央办公厅《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》，开展中央和省委、市委政协工作会议精神贯彻落实情况“回头看”，督促指导区（市）县政协规范设立“三办六委”或“三办七委”，因地制宜设立委员联络服务中心等工作机构，健全工作制度体系，推动解决市县两级政协“两个薄弱”问题，全市政协工作得到有力加强、有效改进。

（二）聚焦中心任务深入协商议政，助力公园城市示范区建设。坚持市委中心工作推进到哪里，政协履职就跟进到哪里，紧扣市委工作重点是和重要决策部署，深入调查研究，务实协商建言，提高政协工作服务全市中心大局的贡献率。

助推增强极核主干功能。深入学习贯彻中央财经委员会第六次会议精神和成渝地区双城经济圈建设规划纲要，积极参与四川省政协和重庆市政协联合举行的“共建西部科学城”“共建世界级先进电子信息产业集群”远程协商，召开2次专题议政性常委会会议集中建言，围绕共建世界级产业集群、深化成渝科技合作、构建成渝公共法律一体化平台等开展重点调研、专题协商，助推成都加快打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。围绕建设现代化成都都市圈，组织委员、专家成立课题组，以交通互联互通、产业协作共兴、公共服务对接共享为切入点，开展“加快成德眉资同城化”重点调研，形成“关于加快成德眉资同城化的研究”调研成果，获评四川省第十九次社会科学优秀成果一等奖。建立成德眉资四市政协协同履职机制，就创建同城化指数、应急联动同城化发展、交通同城化建设、协同建立农产品安全供给体系等开展联合调研视察，鼓励支持四川省毗邻地区政协联动履职、协力落实重点任务，促进成都都市圈建设加快成势见效。

助推产业建圈强链。聚焦突出发展先进制造业，召开制造强市建设专题议政性常委会会议，组织开展智能制造促进产业转型、推动绿色低碳产业科技创新、提升产业工人队伍素质等对口协商、界别协商，调研建言航空制造业、先进生产性服务业发展，助力夯实高质量发展的实体经济支撑。聚焦优化提升现代服务业，组织委员就建设西部消费中心和生活中心、打造西部金融中心、争创国际设计之都、构建现代文旅产业链、构建新型文化消费体系等协商建言。聚焦培育壮大数字经济，就推进数字经济与实体经济深度融合、实体经济数字化转型、发展“5G+”产业、数字医疗标准化等建言资政，助推国家数字经济创新发展试验区建设。聚焦加快培育产业发发展生态，就产业功能区土地有效供给、推进产教融合、打造产业社区等调研建言，促成标准厂房建设指导意见等政策措施出台，助力提升产业体系区域带动力和发展竞争力。

助推新旧动能接续转换。聚焦建设具有全国影响力的科技创新中心，专题协商“加快推进科技成果转化”，省委常委、市委书记施小琳出席会议，高度肯定政协委员们提出的宝贵意见，要求相关部门认真吸纳转化；召开专题议政性常委会会议1次、协商座谈会6次，组织委员针对发挥西部（成都）科学城动力源作用、提升全社会研发投入强度、构建协同高效知识产权保护体系、引进和留住海外人才等提出意见建议，助力在创新驱动中跑出成都加速度。围绕建设具有全国影响力的改革开放新高地，开展加快建设成都国际门户枢纽、天府空港新城重大基础设施建设等4项重点调研，视察监督成都自由贸易试验区、“两港三网”建设，协商建言国际化营商环境、“金青新”大港区、国际对外交往中心建设，相关报告得到市委副书记、市长王凤朝肯定性批示。发挥渠道畅通优势，协调调往川全国政协委员通过提案等方式为成都争取支持，促成成都纳入“本外币一体化”试点城市、成都中欧班列获准提供新能源汽车整车运输服务，助力增强联结国内国际双循环的枢纽功能。

助推提升城市功能品质。聚焦“三个做优做强”和“四大结构”优化调整，围绕编制城市总体规划 and “十四五”规划、加快东部新区基础设施建建设、“三区一城”合理规划布局人口资源和公共配套设施等开展一系列协商履职活动，协力提升城市整体功能。

着眼厚植公园城市生态本底，围绕天府绿道、区域生态共建环境共保、川西林盘保护修复等，组织集体视察、专题调研17次，协力提升城市生态环境品质。紧扣建设世界文化名城，开展创建全国文明典范城市专项监督、协商建言天府文化传承发展、非遗资源活化利用，邀请往川全国政协委员视察第31届世界大学生运动会筹办工作，组织委员接续建言大运会场馆后续利用等，协力提升城市文化品质。

（三）贯彻以人民为中心的发展思想，为建设幸福成都倾情出力。坚持协商于民、协商为民，把市民对美好生活的向往作为履职出发点、落脚点，积极协助党委政府破解民生难题，增进民生福祉，协力建设高品质生活宜居地。

助力统筹疫情防控和经济社会发展。认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，发动市县两级政协组织和政协委员积极投身抗疫一线，主动参与医疗救治、科研攻关、保障供应、志愿服务等工作，建立提案和社情民意信息应急工作机制。发挥政协作用主动献计出力，专题调研应对突发公共卫生事件能力建设，跟踪建言复工复产、帮扶困难群众等，协力打赢多轮输入性疫情防控遭遇战、歼灭战。

助力打造人民城市“幸福样本”。针对市民多元化美好生活需要，围绕实施幸福美好生活十大工程开展全体会议协商并形成决议，凝聚共建共享的广泛共识。召开推动生活性服务业结构性改革、城乡环境治理政协座谈会，专题视察李家岩水库、环城生态公园等民生实事示范工程，围绕就业创业、交通出行、便民服务等开展民主监督，促进民生社会事业加快发展。深入开展“我为群众办实事”实践活动，细化实施文化惠民、扶贫济困等活动75项，组织委员从教育、医疗、住房、养老等群众高度关注的问题入手，反映社情民意，开展民生提案集中办理协商，灵活组织监督性调研，助力全市民生工作更接地气、更暖民心。

助力实施乡村振兴战略。围绕建设国家城乡融合发展试验区、发展壮大新型农村集体经济，召开2次专题议政性常委会会议，组织委员就做好镇村两项改革“后半篇”文章、以片区为单元编制乡村国土空间规划、推进农村土地资源市场化配置等提出意见建议。围绕丰富公园城市乡村表达，就打造成渝都市圈现代高效特色农业示范区、集体林权制度改革、乡村消费场景营造、乡村生态价值转化等调研协商，助力推动农业更强、农村更美、农民更富。组织市县两级政协持续开展“我为扶贫攻坚做件事”活动和“助力巩固脱贫、助推乡村振兴”专项活动，帮助引进项目1100余个，技能培训12万余人，稳定就业近4万人，协力推进城乡融合、共同富裕。

助力推进城市治理现代化。围绕提升城市智慧治理水平，重点就全面提升超大城市安全韧性、数智赋能超大城市社区治理现代化、推进以市民为中心的智慧城市建建设等开展系列调研、协商、监督履职活动，提出对策建议，助力智慧蓉城建设。围绕助力落实市委关于统筹发展和安全的决策部署，聚焦城中村全面改造、“散乱污”企业动态调迁、老旧场镇整治、老旧小区改造、化工企业隐患整治等5个安全环保稳定重点领域，开展专题调研，协力筑牢城市发展安全屏障。围绕加强基层社会治理，就构建自治法治德治相结合的基层治理体系、提升超大城市基层社区治理能力、小区自治治理等议题调研建言，为推进基层治理现代化集群众智、汇聚众力。围绕城市景观风貌条例等规章草案，组织委员参与立法协商，助力法治成都建设。

（四）发挥凝聚共识职能作用，汇聚团结奋进的强大合力。坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识融入协商履职全过程，为成都改革发展稳定广泛凝聚智慧力量。

在双向发力中汇聚更多正能量。把凝聚共识作为政治责任，制定出台《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的实施意见》，创设“政协讲堂”，建设“委员会客厅”和“委员工作室”，拓展联系界别群众新渠道。深入开展交流走访，常态化走访企业委员、行业商（协）会，就促进民营经济健康发展组织全会联组讨论，协商监督民营企业历史遗留问题化解、市委市

政府系列助企纾困政策落实，协力做好稳定预期、提振信心工作。

在团结联谊中寻求最大公约数。完善同市级各民主党派、工商联和无党派代表人士的联系协作和联合履职机制，积极为党派团体在政协履职创造良好条件。密切与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络。开展少数民族聚居村振兴发展、提高宗教工作法治化水平等界别协商。发挥港澳委员双重积极作用，围绕深化蓉港澳合作发展调研建言，举办港澳委员暨港澳台侨海外代表人士专题培训班4期，创新开展“在蓉港澳台侨大学生城市互动体验营”，支持港区委员力挺国安立法、止暴乱、旗帜鲜明维护“一国两制”、维护祖国统一。

在广泛传播中增强整体助推力。协办中韩日三国委员（议员）围棋交流活动，助力提升成都国际知名度和影响力。制度化开展委员读书活动，建成文史书画馆和政协陈列室，组织编撰《成都历史文化大辞典》，创办《天府广记》。结合重大节点、重要节庆举办主题书画摄影展8次，广泛征集“三亲”史料，促进以文化人、以文聚力。加强和改进政协宣传思想工作，打造全媒体传播矩阵，推出党史“学习攻略”“委员访谈间”等专题策划，发出政协声音，讲好成都故事。

（五）把握专门协商机构职能定位，推进政协协商民主建设。对对标发展全过程人民民主，推进协商民主广泛多层制度化发展的部署要求，创新形式载体，深化实践探索，提升政协协商民主制度化、规范化、程序化水平。

健全政协协商制度机制。坚持把制度建设作为规范履职、提质增效和创新发展的基础性工作，五年來制定修订全体会议工作规则、协商议政质量评价办法等制度50余项，构建了覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等的制度体系。注重完善协作机制，主动对上沟通汇报，争取到全国部分城市政协提案工作研讨会等活动在蓉举办，加强横向协同互动，与德眉资三市政协联动履职30余次，强化市县两级政协协同，建立政协工作座谈交流、秘书长会议等学习沟通平台，就共同关注的议题联合履职。

丰富政协协商形式载体。深入推进“智慧政协”建设，完成信息化建设三年规划，上线运行委员移动履职平台，实现委员履职业务全部移动端办理，探索开展远程协商、网络议政，组织线上活动25次，工作经验在全国政协首次在线视频会议中作交流发言。把握协商民主监督定位，将政协民主监督议题纳入年度协商计划，围绕龙泉山城市森林公园建设、农村“厕所革命”、生态惠民示范工程等开展民主监督，以协商促改进、以监督助落实。

推动政协协商向基层延伸。把“有事来协商”作为践行全过程人民民主的重要抓手，与基层协商互促共进的创新实践，成立领导小组，出台指导意见，制定工作指南，推动全市搭建“小微协商”平台1255个，形成市县镇村四级贯通的协商平台体系，开展各类协商2100多次，帮助解决问题1500余个，有效推动政协参与基层治理、服务基层群众。

（六）坚持全面从严治党，以政协党的建设引领政协自身建设。坚持严字标准，深入贯彻落实中共中央《关于加强新时代政协党的建设若干意见》，发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，促进政协自身建设全面加强。

推动政协党建“两个全覆盖”。首次召开全市政协系统党的建设工作会议，指导会，推动设立9个专委会分党组，指导专委会建立功能型党支部、区（市）县政协设立机关党组，健全发挥党员委员示范引领作用等制度机制，推动党的组织对党员委员、党的工作对政协委员有效覆盖。市政协党组严格执行请示报告制度，切实履行全面从严治党主体责任，以“九责工作法”推动党风廉政建设主体责任落地落实，支持驻市政协机关纪检监察组履行监督责任，持续用力正风肃纪，狠抓巡视巡察反馈问题整改，巩固发展风清气正的良好政治生态。

推动经常性工作提质增效。加强和改进提案工作，制定提高提案质量的实施意见，探索提案办理结果清单机制，开展年度优秀提案评选表彰，实

现提案质量和办理质量双提升。五年来，共征集提案4803件、立案3878件，表彰优秀提案157件。畅通社情民意信息反映渠道，强化舆情汇集和民意表达功能，五年来，共征集9093条、编报2107条，其中被全国政协和省政协采纳486条，推动农村地区饮水安全、防范未成年人溺水事故、科学落实“双减”政策等民生问题得到关注和解决，关于高原病防治的社情民意信息，得到全国政协汪洋主席批示肯定。加强政协理论与实践研究，围绕“发展全过程人民民主”“发挥专门协商机构作用”等开展课题调研、组织专题研讨。

加强两支队伍建设。重视委员队伍建设，制定落实《关于加强委员责任担当的实施意见》，健全履职档案和综合考评体系，联合清华大学、浙江大学等知名高校和市委党校举办专题培训班32期，市县两级政协委员和机关干部3200余人次参加，实现委员培训全覆盖。加强政协专委会建设，新设立市政协农业和农村委员会、天府新区工作委员会、成都东部新区工作委员会。落实“五个走在前列”重要要求，推进政协模范机关建设，建立健全政治谈话、述责述廉等制度，有效激发机关干部队伍干事创业积极性。

各位委员，过去五年市政协工作取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是中共成都市委坚强领导的结果，是市人大常委、市政府和各方面大力支持、热忱关心的结果，是全市政协组织、政协参加单位和全体政协委员履职尽责、团结奋斗的结果。在此，我代表十五届市政协常委会，向大家表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾过去五年的履职实践，我们深刻体会到，做好新时代政协工作：**必须坚持党的领导。**中国共产党领导是成立政协时的初心所在，也是政协事业发展进步的根本所在，只有在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终在市委领导下主动负责、协调一致开展工作，才能确保成都政协事业始终朝着正确的方向前进。**必须紧扣中心大局。**人民政协处在凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理“四个第一线”，只有自觉把政协工作放在大局下谋划、在大势中推进、在大事上作为，使各项履职更加契合党政所需、发展所要、群众所盼，才能赢得党委政府和社会各界的广泛认同。**必须注重提质增效。**政协发挥作用不是靠“说了算”，而是靠“说得对”“说得准”，只有把质量导向鲜明立起来，提高建言资政的靶向性、精准度，建所需之言、议关键之政，才能有效提高政协工作服务全市中心大局的贡献率，以“高言值”体现政协“高价值”。**必须坚持履职为民。**人民政协来自于人民、根植于人民，具有鲜明的人民性，只有顺应市民对美好生活的向往，常谋利民之策、常献安民之计、常促惠民之举、常出为民之力，厚植议政建言、凝聚共识的群众基础，才能让政协协商民主更接地气、更聚人气、更有底气。**必须广泛凝聚共识。**与建言资政相比较，凝聚共识是在人的头脑里“搞建设”，只有将其作为一项长期性全局性基础性工作，持续加强学习明共识、协商交流聚共识、传播转化增共识，努力使政协每一项工作都成为团结的载体，每一名委员都成为团结的因子，才能更好担负起“落实下去”和“凝聚起来”的重要政治责任。

同时，我们也清醒看到工作中还有不足：建言资政的质量和水平需进一步提高，凝聚共识的载体和平台需进一步拓展，民主监督的方式和机制需进一步完善，委员联系界别群众的力度和实效需进一步加强，等等，这些都需要我们切实加以改进。

二、今后五年工作的建议

未来五年，是全面建设社会主义现代化成都的关键时期，政协工作大有可为、大有作为。做好今后五年的政协工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻中共二十大精神，认真落实中共四川省委“总牵引、总抓手、总思路”战略部署，在中共成都市委坚强领导下，坚持团结和民主

两大主题，紧紧围绕建强“大后方”、唱好“双城记”、做强“都市圈”、建好“示范区”、打造“幸福城”，积极践行全过程人民民主，扎实做好建言资政、凝聚共识各项工作，不断提高政协工作服务全市中心大局的贡献率。

（一）深化思想政治引领。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，把学习贯彻中共二十大精神作为首要政治任务，完善以党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，持续学懂弄通做实党的创新理论。发挥政协“重要阵地”“重要渠道”“重要平台”作用，开展新一届政协委员全覆盖培训，持续举办政协讲堂，深化委员读书活动，加强书香政协建设，扎实抓好政协意识形态和宣传思想工作，做深做实思想政治引领，教育引导全体委员和各界人士不断夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的共同思想政治基础。

（二）围绕中心大局履职尽责。坚持把服务实现市第十四次党代会和市第十四届二次全会描绘的目标愿景作为贯穿履职始终的主题主线，充分发挥专门协商机构作用，紧扣打造“四中心一枢纽一名城”献计出力，展现政协服务中心大局的责任担当。聚焦打造现代化双城经济圈、现代化成都都市圈、推动“三个做优做强”提升城市整体功能、产业建圈强链、建设制造强市、“四大结构”优化调整、智慧蓉城建设等全面建设社会主义现代化现代化成都的战略重点，组织委员深入调研、充分协商、务实建言、广泛聚力，以高质量履职助力推动高质量发展、创造高品质生活、实施高效能治理。

（三）着力广泛凝聚人心共识。把握团结奋斗的时代要求，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为工作的中心环节，发挥新型政党制度优势，为党派团体、无党派人士在政协更好发挥作用创造更优条件、搭建更多平台，在深化合作共事中增进共识。全面贯彻党的民族宗教工作基本方针，发挥少数民族界和宗教界等界别委员作用，加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络，在加强联系、走访、服务中凝聚共识。加强同港澳台同胞和海外侨胞的团结联谊，协力做好蓉港澳台经济文化交流，有序开展政协对外友好交往和公共外交，在强化交流交往中拓展共识。

（四）积极发展政协协商民主。充分发挥政协协商民主在发展全过程人民民主中的优势作用，聚焦协商民主主责主业，加强专门协商机构制度化、规范化、程序化等功能建设，优化完善协商议政质量评价等制度机制，有序开展各类协商议政活动，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。加强和改进民主监督，丰富监督方式，完善监督机制，每年选择若干重点工作、重大项目和群众关切关注的重点领域，寓监督于参与、支持、服务之中，助推市委重大决策部署落地见效。密切联系界别群众，优化完善专委会联系界别委员、界别委员联系界别群众的制度机制，深化“有事来协商”工作，务实有效建设“委员工作室”，促进委员真正在一线发挥作用，协力做好宣传政策、理顺情绪、化解矛盾、凝聚共识工作。

（五）加强履职能力建设。弘扬伟大建党精神，加强政协党的建设，压紧压实全面从严治党主体责任，深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，着力抓早抓小，驰而不息加强作风建设。发挥专委会基础性作用，打造“一委一品”工作品牌，提升履职专业化水平。发挥委员主体作用，完善委员服务管理、考核激励等制度，常态化开展学习培训，打造“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”的委员队伍。深化模范机关建设，坚持新时代好干部标准，落实“五个走在前列”要求，建强机关干部队伍。强化协同联动，优化对住蓉全国政协委员、省政协委员的联络服务，强化成德眉资四市政协协作协同，加强对区（市）县政协联系指导，提升履职整体效能。

各位委员！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共成都市委坚强领导下，齐心协力、众志成城，当好政协人、办好成都事，为加快打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市贡献更多政协力量。