

本期关注
经济高质量发展

开局关乎全局,起步决定后程。今年是全面建设社会主义现代化国家的开局起步年,是实施“十四五”规划的承上启下年,做好经济工作具有十分重要的意义。城市尤其是中心城市长期是我国经济增长的主要载体,2022年,我国GDP排名前十的城市的经济总量已达到27.6万亿元,占全国121万亿元经济总量的比重已经达到22.8%。作为中国经济增长的主力军,在推动经济整体好转的过程中,包括成都在内的中心城市必须勇挑大梁。从地区生产总值增长6%以上、到全社会固定资产投资增长6%以上,从推动消费强劲复苏、到主动服务市场主体,从设定经济增长目标、到布局具体发展举措……刚刚闭幕的成都市两会,对今年的成都各方面工作作出了明确安排,成都将坚持以推动高质量发展为主题,以抓好全局性谋划为牵引,以融入省重大战略为关键,以增强市场主体获得感为标尺,推动高质量发展迈出新步伐。当前,成都已经历史性站上两万亿新台阶,经济社会发展机遇多、韧性强、活力足、潜力大。在量质齐升中推动经济运行整体好转,成都如何勇挑大梁?又如何从协同三驾马车、推动产业转型等方面着手?本期《理论周刊》约请专家学者专题解答这些问题。蓝图已经绘就,奋斗正当其时,全市广大党员干部要拿出“拼”的精神、“闯”的劲头、“实”的干劲,向着新目标,扬帆再出发。

经济增速6%以上 怎么看怎么干

蔡之兵

2022年中央经济工作会议明确提出要推动经济整体好转,实现经济量的增长和质的提升,这不仅是党中央对今年工作提出的短期要求,还明确了各级政府未来很长一段时期内的工作重心。今年是全面建设社会主义现代化国家的开局起步年,是实施“十四五”规划的承上启下年,做好经济工作具有十分重要的意义。我国经济韧性强、潜力大、活力足,作为中国经济增长的主力军,在推动经济整体好转的过程中,中心城市必须勇挑大梁。

中国现代化的五大特征对经济发展都提出了明确要求,推动经济整体好转是大力推进中国式现代化道路的重要前提

相比于之前的中高速增长趋势,目前我国经济增速开始面临巨大压力。在这种背景下,党的二十大报告重申发展是党执政兴国的第一要务,推动经济整体好转是当务之急。

推动经济整体好转是顺利完成“十四五”规划目标的必然要求。五年规划是助推中国经济高速和高质量发展的重要工具,每一个成功实施与顺利完成的五年规划都为中国经济的腾飞奠定了坚实基础。作为第一个百年奋斗目标完成之后的第一个五年规划,“十四五”规划的实施效果将至关重要。考虑到“十四五”进程已经过半,在接下来的三年时间里,各地应结合自身发展情况,对标“十四五”规划总体目标,找出制约“十四五”规划顺利完成的难点与障碍,系统制定各项经济工作的攻坚计划,在推动经济整体好转的前提下,确保“十四五”规划总体目标能够顺利完成。

推动经济整体好转是共同富裕目标取得实质性进展的必然要求。党的二十大报告提出到2035年,全体人民共同富裕要取得更为明显的实质性进展。在决定居民收入水平和分配格局的诸多因素中,经济发展形势是决定性因素,经济发展形势越好,居民收入增速就越高,政府推动实现全体人民共

同富裕的底气与力度就更大。2022年,我国居民人均可支配收入达到3.69万元,城镇居民人均可支配收入超过4.9万元,农村居民人均可支配收入超过2万元,居民收入增速相对稳定。然而,与发达国家相比,我国的居民收入水平仍然偏低,大多数居民家庭距离富裕线还有较大差距,加快推动经济整体好转从而实现居民收入的快速增长,对共同富裕目标取得实质性进展意义重大。

推动经济整体好转是大力推进中国式现代化的必然要求。人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路是中国式现代化的五大特征。从这五大特征的内涵看,大力推进中国式现代化必然要以经济整体好转为前提,这是因为:支撑人口规模巨大的现代化必然要求巨大的经济体量为根本、共同富裕目标更是直接依赖于经济高质量发展、物质文明和精神文明的高度发达都需要经济基础作为前提条件、人与自然的和谐共生也是经济发展达到一定水平的产物、和平发展目标的实现与雄厚的经济实力也密不可分。可见,中国式现代化的五大特征对经济发展都提出了明确要求,推动经济整体好转是大力推进中国式现代化道路的重要前提。

中心城市往往是整个国家内部发展水平最高的区域,肩负贯彻落实各种国家战略意图的重任

中心城市往往是整个国家内部发展水平最高的区域,肩负贯彻落实各种国家战略意图的重任。当前,推动经济整体好转已成为党中央对各地经济发展提出的根本任务,中心城市必须在这个过程中勇挑大梁。

从国际经济变局看,中心城市是国家抢占全球经济变局先机的排头兵。全球化时代以来,国家之间的经济竞争往往体现于中心城市,如果中心城市能在经济变局中抢占先机,整个国家在接下来的发展浪潮中就会占据先发优势。当前,国际经济、贸易、产业格局已进入新一轮的深度调整期,全球增长格局重塑趋势较为明显。在这种背景下,我国的中心城市必须直面全球经济格局变化带来的各种挑战,集中人力、物力、政策资源,坚持以经济发展为第一要务,尽快推动经济整体好转,提高吸引先进要素的集聚力并打造国际竞争新优势。

从全国经济大局看,中心城市是提升整个国家发展水平与量级的主力军。城市尤其是中心城市长期是我国经济增长的主要载体。2022年,我国GDP排名前十的城市的经济总量已达到27.6万亿元,占全国121万亿元经济总量的比重已经

达到22.8%。中心城市对我国经济增长的重要作用可见一斑。随着我国进入新发展阶段,中高速增长已成为发展常态,在这一背景下,想要继续提高国家经济发展量级与水平,中心城市将发挥无可替代的关键作用。因此,推动经济整体好转,不仅是中心城市自身发展的需要,也是满足整个国家发展需要的根本前提。

从区域经济格局看,中心城市是辐射带动周边地区发展的增长极。随着区域协调发展战略的深入实施,以及国内统一大市场建设的加速,由区域协调形成的发展合力对整个国家增长正在发挥越来越重要的作用。区域经济学理论表明,中心城市与周边城市发展量级的差距越大,中心城市发挥辐射带动作用的能力就越强,这就意味着中心城市相比于周边地区的量级优势极为重要,这是确保区域合作能够产生规模经济和提高发展效率的前提。因此,中心城市一方面要高度重视城市发展质量,努力保持先发优势,强化自身的辐射带动能力。另一方面,也要加强与周边地区的深度合作,将整个区域的经济发展与自身的经济发展紧密结合,有效发挥对周边区域的辐射带动作用。

成都要强化经济发展工作的系统性、重视经济发展政策的精准性、保障经济发展实践的持久性三方面发力

当前我国经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,外部环境动荡不安,给我国经济带来的影响加深。为确保经济整体好转目标的实现,成都要在强化经济发展工作的系统性、重视经济发展政策的精准性、保障经济发展实践的持久性三方面发力。

一、要充分认识当前经济工作的复杂性,做好推动经济整体好转的战略安排。一方面,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推动经济整体好转的根本指导。中心城市应基于构建新发展格局的总体目标,结合自身发展实践,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快制定系统性与针对性的经济规划,不断提高发展质量和推动经济运行整体好转;另一方面,要坚定经济发展的信心。虽然面临各种各样的困难与挑战,但总体看,我国经济韧性强、潜力大、活力足的根本优势没有改变,中心城市的内生发展能力也在稳步提高。以成都为例,2022年成都市经济总量跨越2万亿门槛,社会消费品零售总额继续保持在9000亿元以上,规上工业增加值同比增长5.6%,城乡居民收入比缩小至1.78:1,这一系列亮眼数据都表明中心城市具有巨大的经济增长潜力。

二、要准确把握制约经济整体好转的根本因素,通过实施精准化政策打赢关键战役。一方面,中心城市要立足增强国内大循环内生动力和可靠性,将扩大内需和攻克“卡脖子”技术置于经济工作核心地位。对此,成都既要发挥本地消费需求高、消费

能力强、消费氛围好的优势,不断提升成都消费对国内需求的引领力与支撑力,也要找准关键核心技术和零部件薄弱环节,集中优质资源合力攻关,为国家产业体系自主可控和安全可靠作出应有贡献;另一方面,中心城市要立足于提升国际循环质量和水平。在全球经济贸易格局进行调整的发展阶段,中心城市在深度参与国际循环方面更要发挥引领带动作用。就成都而言,要加强要素运筹,将通道优势转化为流量优势,将枢纽功能转化为现实能力,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,努力打造国际门户枢纽和内陆改革开放高地。

三、要把实践作为检验各项政策和工作成效的标准,确保政策实施的持久性。推动经济整体好转绝非一日之功,中心城市应结合发展实际与总体战略布局,对已出台的各项政策进行持续跟踪、逐项推动落实,积小胜为大胜,最终实现经济整体好转目标。因此,在自身经济发展方面,成都要坚持稳字当头、稳中求进,以政策实施的具体成效推动形成积极的社会预期,加快实现高质量发展。在辐射其他地区发展方面,成都市要充分发挥作为成渝极核城市的辐射带动功能,突出协同联动,牢固树立“一盘棋”思想和一体化理念,深入实施《成渝地区双城经济圈建设规划》,持续加速整个成渝经济圈的经济发展。

【中央党校(国家行政学院)经济学教研部副教授,中央党校(国家行政学院)区域与城市经济创新工程首席专家】



如何跑出成都经济高质量发展加速度

中共成都市委政研室课题组

刚刚闭幕的成都市两会,确定了今年地区生产总值增长6%以上的预期目标,意味着成都经济运行重回正轨,走出一条从震荡下行到快速回升的坚强曲线。确定这样的增长目标,兼顾了现实和趋势、需求与可能,同全市经济增长潜力相适应,资源要素条件可支撑。但这个目标也不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现,必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,全力以赴确保社会主义现代化成都建设开好局、起好步。

把准国际形势 以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性

当前,外部环境依然严峻复杂,全球疫情冲击、地缘政治风险、主要经济体加息等,导致世界经济增长动能减弱,发展面临巨大下行压力,给经济发展带来较大不确定性和不稳定性,国际货币基金组织、经济合作与发展组织分别预计2023年世界经济增长2.7%、2.2%,比2022年分别低0.5个、0.9个百分点。在通胀压力下,美欧央行货币政策持续收紧,甚至过度紧缩,对全球经济的负面溢出效应日益凸显。

这些宏观变量看似遥不可及,但最后都要通过微观单元来呈现,成都作为国家中心城市,首当其冲受到外部环境深刻变化带来的严峻冲击。对成都这样的新兴开放城市,短期的外部冲击可能更直接、更严峻,但从长期看,随着我国综合国力和国际地位的提升,将对成都代表国家参与国际合作与竞争带来新的机遇。

面对这样的大背景,我们要在透过复杂现象看清问题本质中谋发展,在把握短期波动和长期趋势中调整发展战略,聚焦以中国式现代化引领城市现代化的鲜明主题,始终把创新作为最大动能、把开放作为最大变量、把消费作为最大潜力,坚持以既定目标为战略引领,以守正创新方式办好自己事,提高应对极端情况能力,加快形成以创新为引领的经济体系和发展模式,推动发展动力从区域虹吸转换为更大范围的区域协同协作,培育形成以消费为主导的完整内需体系,努力实现以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性。

服务全国大局 构筑带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源

成都市委十四届二次全会立足服务战略全局、开创发展新局,确立了打造“四中心一枢纽一名城”的发展目标,进一步明晰了现代化城市建设的实践路径。对照这一目标,当前成都的能级位势和综合竞争力,还存在一定差距和短板。

2022年,从经济规模看,成都经济总量达20817.5亿元,居全国城市第7位,但地均GDP仅为深圳的9%、上海的20%,规上工业增加值仅为上海的41.8%、深圳的39.5%;从创新动能看,成都全社会研发投入只有北京的24%、上海的34.7%、深圳的37.7%,全市技术交易额输入输出比为1:2.2;从金融实力看,成都金融增加值仅为北京的31.2%、上海的29.2%,存贷款余额仅为北京的32.9%、上海的36.3%;从开放发展看,全市外贸进出口总额8346.4亿元,仅为上海的19.9%,经济外向度仅41.3%。

在推动全省经济运行整体好转中挑起大梁,在成渝地区双城经济圈建设中担当极核重任,必须把省委推动现代化四川建设的总牵引、总抓手、总思路贯穿现代化城市建设全过程,加快建设“四中心一枢纽一名城”,全力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市,推动践行新发展理念、全面增强国家中心城市要素集聚力、产业支撑力、创新驱动、开放引领力、文化影响力和美好生活创造力,进一步提升成都经济总量、发展质量、全局分量,构筑带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

协同三驾马车 增强紧迫感、找准发力点,巩固成都经济持续向好态势

过去一年,全市经济承压前行,但长期稳定发展的基本面没有改变,经济企稳回升、稳进提质的基本预期没有改变,经济运行中也出现了一些积极因素。国家加大了跨周期和逆周期调节力度,适度超前开展基础设施投资,打出财政、货币、产业、科技、社会政策“组合拳”,加之成渝地区双城经济圈、公园城市示范区建设等重大战略赋能释放,97项国家重大改革试点集成推进,成渝中线高铁、川藏铁路等重大项目全面铺开,将带来大量投资和政策红利。巩固成都经济持续向好态势,要始终保持专注发展战略定力,切实增强紧迫感、找准发力点,推动三驾马车协同发力。

加大项目投资力度。充分发挥有效投资对优化供给结构的关键作用,抢抓国家政策窗口期,对接国家资金投向,加大龙头企业、研发机构等项目招引落地,围绕“六个一批”强化项目全生命周期管理,促进项目早落地快投建。

推动消费强劲复苏。把恢复和扩大消费摆在优先位置,营造“来了还想来、买了还想买”的消费体验场景,发展“全国买成都、全球买成都”的消费平台经济,培育跨境电商等服务贸易新业态新模式,加快建设国际消费中心城市。

促进外资外贸提质。继续发挥出口对经济的支撑作用,以欧盟、东盟、东盟等为重点全力争取外资、外企、外单,开展重点外贸企业“一对一”精准服务,支持外贸龙头企业向总部多要订单、加足马力生产,提升口岸物流货物报关通关效率,加大贸易型企业招引,大力拓展国际市场。

推动产业转型 加快构建竞争优势突出的现代产业体系

近年来,成都在服务国家战略全局和治蜀兴川发展大局中实现了位势能级全面提升。

2022年成都经济总量居全国城市第7位,比第4位的重庆少8312亿元、第5位的广州少8022亿元、第6位的苏州少3141亿元,仅比第8位的武汉多1817亿元,第9位的杭州多2064亿元。今年,全国主要城市都开足了马力,调高了经济预期目标,长沙、武汉分别将2023年预期增长目标确定为7%、6.5%,重庆、广州均将预期目标确定为6%。

产业作为城市发展的物质基础和动力源泉,是城市竞争位次生产的决定性因素。面对新形势新任务,我们必须坚持把做强做优实体经济作为主攻方向,坚定不移推进产业建圈强链,加快构建竞争优势突出的现代产业体系。

制造业要保增长。深入实施制造强市战略,支持在蓉企业“上规、上市、上云、上榜”,加快打造电子信息、装备制造2个万亿级产业集群和10个千亿级产业集群。

服务业要促升级。扎实开展国家服务业扩大开放综合试点,推动生产性服务业向专业化和高价值延伸,推动生活性服务业精细化、高品质发展,促进总部型、平台型企业聚集,建强国家服务型制造示范城市,申建国家级科创金融、绿色金融改革试验区。

农业要保供。加快完善“4+6”现代农业产业体系,以“长牙齿”的硬措施坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”,加快建设“一带十园百片”粮油产业园区,扎实抓好耕地进出平衡和占补平衡,打造新时代更高水平“天府粮仓”成都片区。

提振市场信心 在发展中化解各类风险和历史遗留问题

市场经济是预期经济,主体是企业,面对外部环境的不确定性,信心比黄金更重要。调查显示,当前我市消费与投资活力不足,政策执行落实不理想等情况仍然存在,消费券对消费拉动有限,日用品零售、加油两项占比超过94%;22%的市场主体反映存在政策门槛高、含金量不高、精准度低、申报流程繁琐等问题。

保持较快增长速度,稳住经济发展大盘,推动现代化夯基成势,有利于创造更多就业、提供更多公共服务、拓展更多财源,引导市场信心提振,熨平经济波动、凝聚发展合力,也可以在发展中化解各类风险和历史遗留问题,避免“水落石出”造成风险集中暴露。

要接续优环境、稳预期,聚力打造市场化法治化国际化营商环境,在去年接办市民来电来信超10万件的基础上,围绕更好服务市场主体,以“12345”亲清在线为牵引,专线专班做强“助企热线”“蓉易办”“蓉易享”“蓉易见”四大功能,持续提升企业竞争力和城市发展活力,让企业市民真切感受到在成都更有前景、有市场、有公平、有温度。

坚持高质量发展与高水平安全动态平衡,全力维护经济安全,严密防范金融、房地产、政府性债务等领域风险,依法稳妥处置重点地方法人金融机构、债券发行人、互联网集资等金融领域风险,聚焦“三保”任务落实强化房地产风险项目处置,支持高风险地区和企业增强财力、压减债务率,坚决守住不发生系统性风险底线。

(课题组成员:郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松)