



## 从3个报告看民生新改善

# 今年城镇新增就业1200万人左右

以民之所望为施政所向。今年的全国两会将如何全面贯彻党的二十大精神，在开局之年把中国式现代化的宏伟蓝图转化为具体奋斗目标，切实解决百姓关心的急难愁盼和热点问题，通过发展不断提升民生福祉？5日提请审议的政府工作报告，提请审查的计划报告和草案、预算报告和草案，从多个方面部署民生新举措，勾勒出民生发展新图景。

### 就业

#### 把促进高校毕业生就业摆在更加突出位置

政府工作报告提出，城镇新增就业1200万人左右。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

计划报告提出，实施2023届高校毕业生就业创业促进行动，组织就业见习和专项培训。深化百万见习岗位募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动。预算报告提出，中央财政就业补助资金安排668亿元，增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

湖南师范大学副校长谢资清委员说，2023届高校毕业生的规模将达到1158万人，再创历史新高。建议发动行业协会、社会机构、知名企业广泛参与，线上线下相结合，举办更多有特色的行业专场招聘。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生实施重点帮扶，优先推荐岗位。进一步完善相关政策，支持毕业生自主创业、灵活就业。

### 收入

#### 居民收入增长与经济增长基本同步

政府工作报告提出，居民收入增长与经济增长基本同步。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复。

计划报告提出，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收。持续扩大中等收入群体。预算报告提出，鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

北京工商大学副校长龚六堂委员建议，除了规范发展资本市场外，同时畅通土地、资本等要素的流动，缩小城乡、地区之间的财产性收入差距。

清华大学五道口金融学院副院长田轩代表建议，在提升传统消费的同时，围绕消费升级需求创新消费场景，支持新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。要发展农村物流，拓展农村消费市场，充分释放农村消费潜力。

### 医疗

#### 推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

医疗领域的举措重点在于“提质”与“均衡”。政府工作报告提出，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

计划报告提出，增加农村和欠发达地区的医疗资源。建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。预算报告提出，城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元，并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元。

齐鲁制药集团总裁李燕代表建议，鼓励优质医疗机构通过托管、医联体等方式帮扶基层医院。通过大数据技术推进省市县乡远程医疗服务体系全覆盖。以技术帮扶、业务指导等方式培养基层医生，形成“小病在基层、大病到院、康复回社区”的就医格局。

## “勇挑大梁、走在前列”

上接01版  
“是的。”  
“我看到了。”  
单增海是一名来自徐工集团的工人代表。这次他给总书记带来了一个好消息：  
“2017年您考察徐工时乘坐的220吨全地面起重机，关键指标已达到全球第一，国产化率由原来的71%提升到100%。”  
总书记插话问：“你们起重机的芯片，是国产的吗？”  
“全是国产的。”  
单增海进一步介绍，他们坚持创新驱动，加大科研投入，产品零部件国产化率从62%提升到91%。

总书记肯定地说：“你们的工程机械是做出来的，达到了世界领先水平。从全世界来看，我们现在的制造业门类品种是最齐全的。同时，我们还要再提升，向中高端走，我们高质量发展要体现在这里。”

从制造业谈到发展与安全的辩证法，总书记强调，任何时候，中国都不能缺少制造业。一个14亿多人口的大国，靠国际市场不行，单靠“一纸订单吃遍天”也不行，必须靠自己解决自己的问题。

来自镇江新区永兴农机机械化专业合作社的魏巧代表，是一名返乡创业的“80后”。  
2017年4月，经过认真思考，魏巧和爱人分别辞去中科院和北京大学的工作，从城市回到乡村，成了数字化大田种植的行家里手。

面对总书记，她谈及选择初衷：“您2014年在镇江考察时说‘现代高效农业是农民致富的好路子’。我记得那天深夜，父亲打电话跟我说，总书记高度评价农业专家赵亚夫，你们两口子都是学农的，希望你们能回来接我的班，像赵老一样把论文写在大地上。”  
“我们现在种植了2万多亩水稻，亩产达1100斤，通过数字化管理，大大提高劳动效率，还有效带动了周边农民致富。”魏巧介绍说。

“2万多亩，在南方面积是不小的。这样机械可以施展，可以搞现代设施农业。”总书记肯定道，“你父亲是知青，有这个感情，同时你是学农的，有专业优势。”  
从魏巧的职业选择，总书记进一步思考乡村振兴中的人才问题：“我们现在推进乡村振兴，需要大量的人才和优质劳动力。我们的年轻人、知识分子，也要双向流动。一方面在城镇化过程中成为新市民，另一方面农村对人才需求很大。像魏巧这样的同志到农村去，很可贵！这方面国家要有一些导向，有一些政策支持。”

推进农业现代化，是实现高质量发展的必然要求。在审议中，总书记进一步要求江苏在“推进农业现代化上走在前”，建设农业强、农村美、农民富的乡村振兴样板区。

总书记特别强调了粮食安全：“苏湖熟，天下足”，过去是南粮北调，现在北粮南调，吃大米靠东北。但是南方自己的责任田，自己还是要保。我们有‘菜篮子’市长负责制，‘米袋子’省长负责制。现在的面积和产量，不能再减少，不能出了问题就找国家给调粮调菜。”

说到这里，总书记谈及往事：我在福建工作的时候，每天都要看吃菜的问题。福建人说“三天不见绿，两眼冒金光”，吃不上菜那就是政治，这种意识是很强的。现在一些干部没有这方面的意识和经验，忽视这些是不行的。我们现在叫耕地红线终身责任制，在每一任耕地红线突破了，退了休也要追究。这是“国之大者”。

在总书记的心中，江苏的未来发展图景应当是“绿意盎然”的。

许昆林代表发言时，习近平总书记专门询问了太湖的水质如何，还有没有蓝藻。在随后的发言中，总书记又提及这个问题。“歌里唱‘太湖美’，多美啊！但一想起蓝藻，就起腻了。工业和生活排放一度对太湖污染很大，治理花了很大力气。我们讲绿水青山就是金山银山，生态搞不好就不是‘金山银山’，反而成了亏钱买卖。”总书记语重心长。

“没有高质量发展，就谈不上社会主义现代化。我们谈高质量发展，不谈新发展理念不行。”习近平总书记谈及江苏发展曾经走过的一段弯路：

当年苏南苏北不对称，苏北有发展的“冲动”，抢着承接其他地区淘汰下来的污染企业、夕阳产业。响水一声爆雷，就是当时埋下的恶果。

“任何时候我们都不能走急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路。这就是为什么要树立新发展理念。树立正确的政绩观也就在这里，功成不必在我，功成必定有我。”

发展，归根结底是人的发展。

淮安市新安小学校长王大冬代表介绍了当地把传承“新安旅行团”光荣传统作为立德树人重要内容，加强基层教育的情况，“孩子们听党话、跟党走信念更加坚定。”

新安小学是“新安旅行团”的母校。当年，战火硝烟中，稚气未脱的小小少年，不畏艰险，行程万里，以文艺为武器，宣传抗战救亡主张的光辉历史，已成为永不褪色的精神财富。

2023年“六一”前夕，习近平总书记回信勉励新安小学少先队员，结合自身成长实际学好党史，从小坚定听党话、跟党走的决心。

“孩子们听说我要来北京参加全国两会，他们有许多心里话想对总书记说。”王大冬说。

“给孩子们回信啊！”习近平总书记高兴地回应道。

说起这些小家伙，总书记不由得回忆起自己的青少年时代：“我也是戴着红领巾过来的。因为上学早，第一批少先队员没有发展我，还哭了鼻子。后来当上少先队员，热血沸腾。”

“基础教育，承担着非常光荣艰巨的历史任务。”习近平总书记强调，新时代教育工作者要努力把青少年培养成为中国特色社会主义的建设者和接班人。

“我们的教育要善于从五千年中华传统文化中汲取优秀的东西，同时也不摒弃西方文明成果，真正把青少年培养成为拥有‘四个自信’的孩子。”

一地一域，折射时代的壮阔变迁。

十年前，进入新时代。习近平总书记来到江苏代表团参加审议，寄予江苏“率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化”的厚望，前者着眼第一个百年奋斗目标，后者直指民族复兴中长期愿景。

十年后，开启新征程。江苏在如期实现第一个百年奋斗目标的基础上，正火热推进中国式现代化的生动实践。

习近平总书记的话语催人奋进：“千里之行，始于足下。新征程上，江苏要勇挑大梁、走在前列，必须以时不我待的精神状态抓好当前。今年是贯彻党的二十大精神开局之年，希望江苏全省广大干部群众汇通江淮之气概、畅达黄淮海之辽阔，以当表率、作示范、走在前的果敢担当，上下一心、真抓实干、奋发进取，为谱写‘强富美高’新江苏现代化建设新篇章实现良好开局。”

会场里，掌声如潮。  
东方大国，不舍昼夜，与日俱新。

新华社北京3月5日电

### 疫情防控

#### 防重症、保重点人群、推进疫苗迭代升级和新药研制

政府工作报告提出，当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段。围绕保健康、防重症，重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治，推进疫苗迭代升级和新药研制。

计划报告提出，促进老年人接种率持续提升。推动城市医疗资源下沉农村，畅通市县两级转诊机制，补齐农村疫情防控短板。预算报告提出，适当延长新冠患者救治经费保障政策，对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用，在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后，个人负担部分由财政给予补助。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友委员表示，接下来要对重点人群加强监测管理，建立完善疫情监测预警系统、监测新冠病毒变异，为下一阶段疫苗接种工作提供科学支撑。

### 教育

#### 义务教育均衡、职业教育提质、高等教育创新

政府工作报告提出，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，大力发展职业教育，推进高等教育创新。

计划报告提出，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。预算报告提出，增加义务教育经费投入。支持学前教育发展资金安排250亿元，增加20亿元。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元，增加30亿元。支持地方高校改革发展资金安排404亿元、增加10亿元。

华东师范大学国家教育宏观政策研究院副院长张文明委员建议，推进城乡义务教育均衡发展，充分发挥集团校的作用，建立双向流动补贴制度，让城乡学校师资流动起来。

### “一老一小”

#### 加强养老服务保障 完善生育支持政策体系

政府工作报告提出，加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。

计划报告提出，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠托育服务体系。预算报告提出，适当提高退休人员基本养老金水平，确保基本养老金按时足额发放。

中国人民大学教授郑功成代表说，要抓住重要窗口期，通过“真金白银”、暖心的改革举措，织牢“一老一小”民生保障网。他建议将居家社区养老服务更多向老年人的身边、床边、周边延伸。

四川大学华西医院教授甘华田委员表示，除了生育补贴政策，要从增加产假、普惠托育、妇女产后就业等多个方面加大社会支持力度，提高年轻人的生育意愿。

### 住房

#### 解决好新市民、青年人等住房问题

政府工作报告提出，加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

计划报告提出，因城施策用足用好政策工具箱，实施好差别化住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，支持刚性和改善性住房需求。预算报告提出，支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给，探索长租房市场发展。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌委员表示，新市民住房需求主要集中在租赁住房 and 首套刚需购房两个方面。建议优化住房金融服务，在人口净流入大中城市构建保障多层次、产权多元化的住房供给体系，切实解决这一群体的住房难题。

### 生态环境

#### 持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

政府工作报告提出，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。加快建设新型能源体系。推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

计划报告提出，将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右，主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费。预算报告提出，中央财政大气污染防治资金安排330亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理，中央财政水污染防治资金安排257亿元、增加20亿元。中央财政重点生态保护修复治理资金安排172亿元。

中国科学院院士、北京大学教授陈松蹊委员说，建议研究实施更严格的空气质量标准，加强土壤污染源头防控，持续改善生态环境质量。

### 乡村振兴

#### 拓宽农民增收致富渠道

政府工作报告提出，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作落实到位。

计划报告提出，在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目。预算报告提出，进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元、增加100亿元，重点向乡村脱贫底子差的地区倾斜。

湖北名羊农业科技发展有限公司董事长刘锦秀代表，自2003年起带领村民养殖黑山羊共同脱贫致富，目前饲养总量超过26万只。2022年，养殖基地建立了“盒马村”，实施产品精细化分层与定制化的供应链解决方案。她建议，推动农企对接，促进农产品产销衔接，多渠道构建拓宽农产品营销渠道。

据新华社

## 集中审议政府工作报告

上接01版

赵乐际指出，党的十九大以来的五年极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民开拓奋进、攻坚克难，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，推动我国转向高质量发展阶段，成功推进和拓展中国式现代化，扎实推进共同富裕，不断把人民对美好生活的向往变为现实。新时代十年党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面学习贯彻党的二十大精神，二十届一中、二中全会精神，扎实推进中国式现代化建设，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步贡献力量。

赵乐际充分肯定四川经济社会发展

取得的成绩，强调未来五年是以中国式现代化引领四川经济社会发展的关键时期。希望四川按照党的二十大精神，宏伟蓝图接续奋斗、奋勇向前，把习近平总书记对四川工作重要指示精神同党中央决策部署落到实处，推动新时代治蜀兴川再上新台阶，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章。

赵乐际指出，人大代表是国家权力机关组成人员，当代表是严肃的政治责任。要自觉坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实代表人民的利益和意志依法参加行使国家权力。要把人民放在心中最高位置，充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，倾听群众呼声，反映群众愿望，当好党同国家联系人民群众的桥梁。要认真执行代表职务，不断提升履职能力，充分发挥代表的作用，切实履行好人大代表的光荣使命。要以更高标准严格要求自己，自觉加

强思想作风建设，言行举止都要符合人大代表身份，展现新时代人大代表的风采。

王晓晖在主持会议时说，李克强总理所作的政府工作报告，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，总结工作全面客观，分析问题实事求是，谋划未来思路清晰，工作措施务实具体，具有很强的针对性和可操作性，体现了高质量发展的根本要求，回应了人民群众的共同期盼，是一个高举旗帜、求真务实、催人奋进的好报告。赵乐际同志的发言，对于我们更好把思想和行动统一到党中央对形势的判断和对工作的决策部署上来，全面贯彻党的二十大精神和二十届一中、二中全会精神，以更加奋发有为的精神状态扎实做好四川各项工作，具有重要的指导作用。各位代表要认真学习贯彻党的二十大精神，积极服务和融入新发展格局，全力以赴拼经济、搞建设、推动高质量发展，奋力写好中国式现代化的四川篇章，

为全国发展大局作出四川更大贡献。

代表们在发言中一致表示赞同政府工作报告。大家认为，过去五年我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于习近平总书记的举旗定向、掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，更加彰显了“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。过去一年，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，凝心聚力、攻坚克难，推进党和国家各项事业取得新的重大成就。吴德、王海峰、钟波、吉列子日、格西王姆、郑皓轩、余绍容、侯蓉等代表，还就突破关键核心技术夯实粮食安全根基、推动实现航空科技创新高水平自立自强、扎实推进研发创新促进新兴产业发展、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加强边远民族地区农村公益性养老工作、积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承、培育壮大新型农村集体经济、加强大熊猫国家公园保护管理等提出建议。