



沿着高质量发展之路阔步前行

——从全国两会看中国经济发展

2023年春天的中国，高质量发展的步伐奋进激昂。

3月5日下午，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，牢牢把握高质量发展这个首要任务。

新方位、新使命、新征程。

在以习近平总书记为核心的党中央领导下，全党全国各族人民坚定信心、团结奋斗，坚定不移走高质量发展之路，推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

稳中求进

努力实现经济运行整体好转

制造业采购经理指数1月重返扩张区间，2月继续回升；1月吸收外资同比增长14.5%……开局之年，政策举措密集落地，重大项目扎实推进，春耕备耕有序开展，消费市场稳步回暖……各地区各部门以奋发有为的精神状态、真抓实干的工作作风，扎实推动经济运行整体好转。

我国发展已站在新的更高历史起点上，但也进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，实现宏伟目标还需加倍努力。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。代表委员表示，越是形势复杂、挑战严峻，越要保持战略定力，坚定必胜信心，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，着力推动经济稳步回升、促进高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。代表委员表示，越是形势复杂、挑战严峻，越要保持战略定力，坚定必胜信心，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，着力推动经济稳步回升、促进高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

稳中求进，努力实现经济质的有效提升和量的合理增长——

国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格指数涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；粮食产量保持在1.3万亿斤以上……2023年发展主要预期目标的安排，既有对“量”的要求，更彰显对“质”的追求。

“对中国这样的发展中大国来说，高质量发展需要一定的增速。要尽快推动经济运行整体好转。”中国财政科学研究院院长尚希委员说。

计划报告指出，党的二十大明确到2035年要达到中等发达国家水平，必须在高质量发展基础上长期保持合理经济增长，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

5%左右的经济增长，符合现阶段我国潜在经济增长水平，是经过奋斗可以实现的目标。福建社会科学院副院长黄茂兴代表说，这一目标体现了稳增长、稳就业、稳物价的要求，有利于提振信心、引导预期，扩大就业、改善民生，在发展中防范和化解风险隐患。

积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线……兼顾稳与进、立足当前和长远，根据今年经济工作的安排，五大政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

今年赤字率拟按3%安排，比上年提高0.2个百分点。中国税务学会副会长张连起委员表示，提高赤字率是积极财政政策加大力度的重要体现之一。扩大财政支出规模，保持必要支出强度，着力推动经济运行整体好转。

一季度176个重大项目集中开工，加快重点产业集群建设，加快培育和建设国际消费中心城市……今年以来，江苏无锡出台一系列加快发展的切实举措。

2022年，无锡市人均GDP居全国大中城市前列。无锡市市长赵建军代表说：“高度关注人

均GDP、人均可支配收入、研发投入占比、生态环境等高质量发展指标，以高质量为追求，进一步提振企业信心、稳定社会预期、释放增长潜力。”

聚焦突出矛盾，着力扩大国内需求——

“这是一个上万亿元大市场。”盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武代表说，国内休闲零食市场潜力巨大，企业正加快上游原料整合、加大产业链协同、数字化升级生产线，打通供需全链条。

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾，国内市场的空间潜力仍然巨大。计划报告中，“千方百计促消费的政策举措”和“加快新型基础设施建设的主要举措”两个专栏吸引代表委员关注。

多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费，深入实施中西部中小城市基础设施完善工程，深入实施5G扬帆计划……稳投资、促消费，一系列新举措成为扩内需的重要抓手。

中国宏观经济研究院院长王昌林委员说，外需减弱的背景下，必须着力扩大国内需求，从增强消费能力、改善消费条件、创新消费场景三方面着手，让消费尽快恢复为经济增长主驱动力。

地方政府专项债券是有效带动全社会投资的重要工具。根据政府工作报告，今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元。

“去年湖南省新增专项债券1463亿元，撬动总投资超6000亿元。”湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表说，今年全省将锚定高质量发展，加大支持重点项目建设，推动形成更大投资拉动力。

抓住关键，稳住民生保底线——

“对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。”支持中小微企业和个体工商户发展，代表委员高度关注。

“近几年，公司经历了铝价波动、成本上涨等冲击，但产销规模逐年上升，离不开税费优惠等政策支持。看到这么多支持企业创新发展的政策，高质量发展更有底气。”中国铝业集团高端制造股份有限公司总裁李谢华代表说。

经济承压下，风险压力也会加大。促进房地产业平稳发展，防范化解地方政府债务风险，稳定粮食生产……代表委员表示，一系列部署着眼于用发展的办法解决前进中的问题，在高质量发展中实现高水平安全良性互动。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。辽宁省沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区党委书记王晖代表说，居民就业、社区养老、疫情防控，都是老百姓的“心头大事”。稳住信心、凝聚人心，基层组织要把工作做细、做好，让老百姓的事桩桩有人管、件件有人问。

攻坚克难

在构建新发展格局中把握发展主动

一个人口众多和超大规模的社会主义国家迈向现代化，必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。

从党的二十大到全国两会，加快构建新发展格局的指向更加明确，路径更加清晰。

立足自身，在加快科技自立自强、建设现代化产业体系中塑造发展新动能新优势——

中国航空工业集团有限公司型号总设计师唐长红委员介绍，国产大飞机家族在不断壮大，“实现高水平科技自立自强，就是当祖国需要时，想用就有，想干就能。打造大国重器的征程上，探索创新的步伐不会停歇。”他说。

加快实现高水平科技自立自强，是推动高

质量发展的必由之路。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。

“我们将联合同济大学上海市第十人民医院组建精准基因组学检测中心，共同开展临床科研转化与合作运营。”圣湘生物科技股份有限公司董事长戴立志代表说，“完善基础研究‘最初一公里’到市场应用‘最后一公里’全链条畅通，推动产学研深度融合。”

“关键核心技术是命脉，也是话语权。”深耕材料领域数十年，泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表感受深刻。

从氨纶、芳纶到高性能纤维，凭借技术创新，泰和新材一步步做实工业基础，扭转部分领域“卡脖子”的被动局面，站稳国际市场。“企业首创的发光纤维已投产，今年计划研发投入10亿元，努力实现进口材料的对等替代。”宋西全说。

联通国内国际，在畅通国民经济循环中激发发展新动力——

顶住下行压力，去年广西钦州外贸进出口总额突破600亿元，同比增长150.8%。

钦州市市长王雄昌代表说，全球经济增长放缓，我国外贸增长面临较大压力。凭借提前布局，以及区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效和西部陆海新通道带来的新机遇，钦州有信心迎难而上，在构建新发展格局中挖掘潜力、激发动力。

14亿多人口，超过4亿且仍在快速壮大的中等收入群体，不断拓宽拓深的城乡区域发展空间，推动超大规模市场不断发展。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，为中国经济提供强大支撑。

庆铃汽车智能生产车间，32条生产线加足马力。“2023年整车和零部件销量预计同比增长50%，出口翻一番。”庆铃汽车(集团)有限公司董事长杜卫东代表说，中国有庞大消费市场和丰富应用场景，这为推动汽车产业链升级，特别是新能源、氢燃料电池和氢动力商用车等新技术、新产品提供战略性优势。

全面建新发展格局任重道远，要靠不断实践创新。

苏州工业园区党工委副书记、管委会主任林小明代表说，园区将持续优化营商环境和产业生态，通过开放来释放强大创新动能。“我们将聚焦集成电路、生物医药、现代服务等领域，加快构建全球投资促进网络，推动传统制造向智能制造、绿色制造转变，从制造向研发、营销和服务中心等高等价环节升级。”

奋楫笃行

以高质量发展推进中国式现代化

党的二十大报告明确概括了中国式现代化的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。代表委员表示，按照习近平总书记重要讲话精神，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求。

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革、推动高质量发展——

10年前，上海自由贸易试验区成立，以改革开放强大势能激活高质量发展一池春水。中国(上海)自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说，自贸试验区要

对接国际高标准推进制度型开放，自觉当好改革开放的先行军。

党的二十届二中全会审议通过的《党和国家机构改革方案》部分内容将按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。这次党和国家机构改革突出重点行业和领域，针对性比较强、力度比较大，涉及面比较广，触及的利益比较深，对经济社会发展将产生重要影响。

按照党的二十大报告部署，我国正构建高水平社会主义市场经济体制，推进高水平对外开放。加快形成可持续的高质量发展体制机制，以效率变革、动力变革促进质量变革，将为高质量发展奠定坚实制度基础。

“没有改革开放就没有深圳。充分释放中国特色社会主义先行示范区、粤港澳大湾区改革红利，深圳将继续作为企业家成长沃土，为中国特色社会主义持续探索。”广东省工商联主席、腾讯控股集团董事长马化腾代表说。

正泰集团董事长南存辉委员说，新征程上如何开好局、起好步，全国两会传递重要信号。“民营企业尤其是制造业企业正处于结构调整、提质增效关键时期，也处于由大变强、爬坡过坎的关键阶段。切实落实‘两个毫不动摇’，将为民营企业高质量发展注入强劲动力。”

发展越是面临多重目标多重选择，越要坚持统筹协调推动高质量发展——

“新发展理念是一个整体，要更加注重统筹协调、系统推进。”安徽省马鞍山市委书记袁方代表说，得益于长三角一体化发展，马鞍山成为对接沪苏浙的桥头堡，智能制造等新兴产业不断发展壮大，城市空间打造和品质提升同步推进，生态环境持续优化。

经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……基层一线连着千针万线。

“任务重、目标多，必须落实好每一道‘必答题’，把发展成果不断转化为人民群众的生活品质。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说，阜新将加速经济转型发展动能转换，持续优化营商环境，不断增强创新发展动力，坚持不懈推动高质量发展。

中国式现代化事业越是伟大艰巨，越要稳扎稳打推动高质量发展——

“党中央坚强领导，是跨越前进道路上艰难险阻的根本保证。”沈阳鼓风机集团股份有限公司副总工程师姜妍委员说，装备制造是制造业的脊梁，我们要全身心攻克“卡脖子”技术难关，把核心技术掌握在自己手中。

交通建设、脱贫攻坚、乡村振兴……五年来，全国人大代表、重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记曹先华提出23件建议，也见证了家乡翻天覆地的变化。“新一届履职，聚焦和美乡村建设和产业振兴，让家乡人民路上更好更快的致富路。”

征途漫漫，惟有奋斗。

从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛II号”，湖南科技大学“海牛”科研团队不断刷新世界深海海底钻机钻探深度。

“国家每一个需要赶超的地方，都是我们努力的方向。”“海牛”科研团队负责人万步炎代表说，我们将以深海探索的勇气和坚韧，为中华民族伟大复兴勇攀科技高峰，向着更深和更广阔的海底挺进。

前程壮阔，使命催征。

做好2023年经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们要在以习近平同志为核心的党中央领导下，全面贯彻党的二十大精神，埋头苦干、奋勇前进，努力完成全年目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

新华社北京3月5日电

人民日报评论员

改革不停顿，开放不止步。党的二十届二中全会站在党和国家事业发展全局的战略高度，对坚定不移深化改革开放提出明确要求，强调要紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革举措，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革，打响改革攻坚战，加强改革顶层设计，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端；实行更加积极主动的开放战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，推动共建“一带一路”高质量发展。经过新时代十年全面深化改革，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域历史性变革、系统性重塑、整体性重构，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，我国成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

实践发展永无止境，改革开放也永无止境。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略要求、新的战略环境。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策，是把握未来发展主动权的战略部署，尤需坚持问题导向和系统观念，着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问题，进一步深化改革开放，增强国内大循环的动力和活力。面对改革发展稳定中不少躲不开、绕不过的深层次矛盾，面对前进道路上的风高浪急甚至惊涛骇浪，只有深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，才能不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

党的二十大科学谋划了未来一个时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，提出了一系列重大改革举措，这是党中央对新时代新征程全面深化改革作出的重大战略部署。习近平总书记从中央经济工作会议上强调：“要围绕构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放，谋划新一轮全面深化改革。”我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署上来，坚持和完善社会主义基本经济制度，深化中央企业混合所有制改革，优化民营经济发展环境；完善中国特色现代企业制度，建设高标准市场体系，健全宏观经济治理体系；加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系；推动高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，统筹推进好各领域的改革。要注重完善改革落实机制，推动改革举措落地见效。

改革开放只有进行时，没有完成时。全面推进党和国家各项工作，尤其是贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，必须以全面深化改革添动力、求突破。回望过往的奋斗路，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招。眺望前方的奋进路，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，准确识变、科学应变、主动求变，保持越是艰险越向前的刚健勇毅，以高度的使命感和责任感坚定不移深化改革开放，就一定能够不断赢得优势、赢得主动、赢得未来。

新华社北京3月5日电

论学习贯彻

建设示范区 奋进新征程

向人民汇报 奋力谱写中国式现代化成都篇章

念好“六字诀” 助推法院工作高质量发展

全国首批“为群众办实事示范法院”金牛法院2022年工作纪实

以忠为魂强信念

金牛法院始终坚持把党对法院工作的绝对领导贯穿于法院工作的全过程各环节，严格执行重大事项请示报告制度，严格落实重大案件办理“三同步”工作机制；完善党组研判办案态势、把关重大个案制度机制；健全司法大数据态势分析服务党委决策工作机制，为区委区政府依法决策提供有益参考。主动接受金牛区人大及其常委会的法律和工作监督，专题向区人大常委会报告民商事审判等工作；组织开展“代表委员开放日”活动；依法接受检察机关法律监督。同时，把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深入开展“两个确立”主题教育，常态化长效化开展党史学习教育，持续优化“四同步”学习机制，开展领导带头常态学、红色基地现场学、线上线下系统学、正面典型对照学。

以减为要顾大局

去年新冠疫情期间，金牛法院党组率先垂范，连续10天驻守区前线指挥部参与调度，全院干警闻令而动，为迅速打赢防疫硬仗作出积极贡献；通过四川“微法院”、“容易诉”、远程视频庭审系统等平台全面推进“非接触式”办案，确保公平正义不因空间限制和疫情管控延迟。

成都市金牛区人民法院始终坚持服务大局、司法为民、公正司法，以“忠”“戒”“实”“人”“创”“严”六字要求持续推进法院工作高质量发展。2022年受理各类案件共计40367件，审执结36972件，同比分别上升6.17%、1.90%，结案率91.59%，连续6年居主城区前列。因工作业绩突出，被最高人民法院命名为全国首批“为群众办实事示范法院”，被省高院授予集体二等功；一年来，获国家级、省级、市级表彰表扬52次，培树“全省法院优秀执行局局长”“全省法院办案标兵”等先进典型7名，执行工作创新经验、原创微电影获最高法推介。

在优化法治化营商环境方面，高标准落实营商环境4.0版要求，牵头的“执行合同”指标连续3年全市第1；构建企业“全生命周期”司法服务保障体系，与三大产业功能区共建重点企业法治联络员制度；完善市场主体拯救和退出机制；与重庆南岸区法院跨区域联动，积极打造“双城经济圈”司法协作高水平样板。

在防范化解重大矛盾风险方面，推动建立政法助力化解重大矛盾风险联席会议机制，积极服务保障全区重大战略实施。

以实为先优主业

依法惩治刑事犯罪，受理刑事案件934件，结案901件，结案率96.47%。其中，扫黑除恶斗争常态化推进，狠抓“黑财摸底”，涉黑恶案件财

产执行到位4946.2万元，执行到位率达90.25%。妥善化解民商事纠纷，受理民商事案件26066件，审结23601件，结案率90.54%，涉案标的额114.4亿元。加强重点行业领域风险治理，切实保障稳岗就业，用心用情办好群众身边“小案”，审执联动遏制虚假诉讼。

实质性化解行政争议，受理行政案件358件，审结296件，结案率82.68%。涉区行政机关负责人出庭应诉率96.4%。坚持保护合法权益和监督依法行政并重，持续推进行政审判与行政执法良性互动，持续深化行政审判优化改革。

切实巩固执行长效，受理执行案件13009件，执结12174件，执结率93.58%，执行到位20亿余元。聚焦“为群众兑现真金白银”核心目标，全省首创“三分段三并行”现代化执行新模式，全面深化执行联动。

以人为本惠民生

为民办事见实招。优化“一站式”诉讼服务，优化“指尖上”诉讼服务，优化“家门口”诉讼服务。强化民生司法保障，审结涉教育、医疗等案件1548件，执结涉民生案件967件，执行到位2872.16万元，为困难群众减免诉讼费130余万元。

法庭服务出准招。充分发挥人民法院“前哨”作用，与社区开展“诉源治理”+“平安社区”联动；推进人民法院专业化建设，升级打造消费者权益保护专门法庭，与金牛区市场监管局创新共建消费维权“六联动”机制；新址重建执行一体化“五化型”天回法庭，实现企业纠纷集约化受理、城市更新纠纷能动性化解。

诉源治理创新招。构建“法院+交警+保险行业协会+人民调解”一体化联动机制；全市首创“校园诉源治理工作站”，推进法官法治副校长全覆盖；提升司法释明中心运行实效，健全“五位一体”全链条司法释明机制；会同区检察院部署“守护银发”行动，联合区妇联开展“巾帼法庭妇女儿童权益保护”系列活动，创新打造“向阳花守护团”，全力提升人民群众法治意识。

以创为重谋改革

改革“发力”凸显集成效能。稳妥推进“3+1”诉讼制度改革，开展刑事司法实训大练兵等活动。推进四级法院审级职能定位改革，完善民事“前台+后台”执行“简易+普通”双车道繁简分

流，实质推行“示范诉讼+判后答疑”类案审、小额诉讼要素审等模式，健全“三会”集中评议机制。

精管“用力”多维提质增效。创新长期未结案“台账管理+专业会集中研判+审委会逐案督导”化解模式，完善审限管控“临期预警+提级督办”机制，全市首发发改“红黑榜”；围绕“纠纷在院时间”指标变化，压缩隐形耗时，工作经验全省交流。

数字“助力”点燃强院引擎。新建科技法庭和互联网法庭，开通电子档案网上自助查阅功能。依托GIS可视化指挥管理系统对外勤办案人员实时定位、精准指挥；全省率先研发“智慧政工”小程序，实现个人信息“集成式”管理、思想动态“指尖式”管理、考评结果“动态化”管理。

以严为基抓队建

坚持正风肃纪，扎实开展群众身边“可视”“有感”腐败和作风问题整治等专项活动；坚持严管厚爱结合，创新制定《关心关爱干警实施意见》。

狠抓三大工程，鲜明“优秀优先、先进先晋”用人导向，推动员额法官与法官助理双选全覆盖；创新举办荣誉退休仪式、“三新”干警宪法宣誓仪式，薪火相传砥砺奋斗之志。

聚焦以文化人，拓宽“199”文化矩阵，对内部署“八个一”精品工程，创刊《金牛审判研究与参考》，7篇学术文章在省级以上征文竞赛获奖，连续3年获评全省法院系统学术讨论会组织工作先进单位、全市法学研究先进单位。原创微电影《执念》先后获评平安成都、平安四川“三微”优秀作品。