



近年来,文明之风吹遍成都大街小巷,从乘客有序排队候车、机动车礼让斑马线,到街头巷尾的一句句温馨提示、一个个文明建议、一次次文明劝导,再到居民院落、背街小巷的城市环境提升行动、家门口的健身和礼仪学习等文明示范活动的开展,千千万万的普通市民正在用身体力行的文明行为守护着成都这座公园城市的文明。

“人人、时时、处处”,在城市中随处可见的场景,在街头巷尾日常生活中,路人、乘客、游客、遛狗主人、单车停放者、菜市场摊主……不同身份的市民都在做着力所能及的事,折射出城市文明的微光;无论在路口、公园、街巷、绿道……不同的场景都是展现成都文明的一扇窗口、一个切片。

理论周刊

锦觀智库
JINGUAN THINK TANK
第47期



四川省大数据产业联合会秘书长 朱小军

3月10日,十四届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定。方案中提出在国家发展和改革委员会下面新组建国家数据局,负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字经济、数字社会规划和建设等。

当前,数字经济已经成为我国经济发展的重要来源之一。根据中国信息通信研究院发布的《中国数字经济发展报告(2022年)》,2021年,我国数字经济增加值规模达到45.5万亿元,同比增长16.2%,高出实际GDP增速7.8个百分点;数字经济占GDP的比重为39.8%,较2020年提升1.2个百分点,较2019年提升3.6个百分点。国家数据局的组建将对数字经济高质量发展有怎样的影响和意义?本期《锦觀智库》专访四川省大数据产业联合会秘书长朱小军进行解读。

微光成炬

正在铺就温暖一座城

乘客有序排队候车、机动车礼让斑马线、共享单车“排排站”、驾驶员一怒一带不懈怠……在成都,文明正成为这座城市最亮丽的名片。

在春熙路蜀都大道与天府立交立交处,一站,站台前已有四五位自觉排队等候的市民,大家按照先来后到的顺序安静等候。其间,陆续还有乘坐车的市民排在后面,队伍很快就排到了10多米长。当公交车进站后,大家不挤不抢,按照排好的顺序依次上车,充分体现了城市的文明风貌。

在新南门、天府三街等交叉路口,尽管车流量比较大,但驾驶员从路口经过时,在斑马线前总会主动停车让行。记者发现,机动车驾驶员们都很很有耐心,直到斑马线上无人通过,才驾驶车辆离去。礼让行人,安全文明一小步,社会文明一大步。礼让斑马线前,这道文明风景线特别美。

在成都博物馆,即使工作日,依然有很多游客前来参观。记者看到,大家有序排队检票,脚步轻缓,手机关掉闪光灯拍照留念,认真观看文物前的介绍牌,小声交流对文物的见解。有位小朋友兴奋地指着三星堆青铜人头像雕塑说:“妈妈,你快看,这就是传说中的三星堆!”母亲则竖起手指放在嘴前,作出“嘘”的手势,示意孩子轻声说话。

“感谢您遛狗牵绳!送你一颗‘文明棒棒糖’,”也请您将文明传递下去。”在高新区芳草街道,小学生志愿者们来到交通路口、公园等公共场所,为主动践行文明行为的市民送上一颗“文明棒棒糖”,倡导市民说文明话、办文明事、做文明人,一起让文明花开,共创“最美”成都。



设置1300多个劝导点位 持续提升市民文明素养

“您好,上电梯请靠右行。”“您好,请将摊位收回规定区域。”“您好,请不要携带宠物进入公园。”……文明是一种习惯,也是一种能力,需要不断培养。城市文明离不开每一个人的参与,文明城市的构成也与每一个微小单元息息相关。在蓉城的街头巷尾、城市公园,一句句温馨提示、一个个文明建议,提醒着市民自觉爱护环境卫生,公共场所注意文明言行。

“宁等一分不抢一秒嘛!没想到遵守交规、文明出行还有小惊喜!”在高新区神仙树地铁站附近的路口,当红灯亮起,正在非机动车道上骑电动自行车的李女士立即停下。路口志愿者们连忙跑上去送上一份小礼物,为她的文明行为点赞。点赞激励文明行为,劝导曝光不文明行为,这是成都最近街头文明劝导点位上最平常的一幕。

记者了解到,成都市文明办联合市交管局、市城管委等多个部门开展“文明月月行”文明倡导活动,针对市民易发的各类不文明行为,通过“正面激励+负面劝导+宣传曝光”的方式,强化宣传教育,推动成风化人,引导市民讲文明、守公德、树形象。据不完全统计,今年3月以来,“5+2”城区共设置文明劝导点位近1300个,平均每天开展文明劝导近万人次,为文明行为市民发放纪念品、文明出行卡等2万余份。行人闯红灯、横穿马路,电瓶车不上牌、不戴头盔、不走非机动车道、逆行,机动车不礼让行人等不文明行为突出问题得到明显改观,交通路口秩序井然。



百场文明示范活动在“家门口”开展

强身健步走活动、“文明与我行·典范共创建”快闪活动、院落乒乓球活动……百场文明示范活动将在成都市民“家门口”火热开展起来。一月一主题,月月有活动。百场文明示范活动通过开展社区主题实践活动、组建社区志愿服务队伍、践行社区小区文明公约等,引导居民从身边小事来感知和践行社会主义核心价值观,形成全民发动、全民参与的良好格局,全面提升居民文明素养,提升社会文明程度。

在“山上·文明里”新时代文明实践公园内,亲子家庭与志愿者们通过沉浸式互动体验空间,打卡四大文明场景,学习文明礼仪,争做文明市民。“排队上车不争不抢。”“让共享单车头对头尾对尾。”……家长带着孩子认真学习出行礼仪、社会生活礼仪。“应该靠右骑。”“自行车不可以乱停乱放。”“不可以乱丢垃圾。”……不少有绿道骑行经验的小朋友,争先恐后分享自己的骑行经验。

“理智观赛助文明”场景课程现场最为热闹,孩子们通过体感互动游戏,感受体育运动带来的快乐。“比赛结束,观众起立,向双方运动员鼓掌致意。”“带走垃圾,有序退场。”在酣畅淋漓的运动间隙,文明礼仪老师向大家逐一介绍文明观赛的注意事项。

千名成都少年走进世界大运公园参观大运会场馆、朗诵原创诗歌、发出文明倡议,聚集少年文明和青春之力,助力成都创建全国文明城市,助力成都大运会成功举办。

成都日报锦觀新闻记者 李霞 本报资料照片

道德模范 成都好人

诚实守信类成都好人田伟:

能用便宜药 绝不用贵药的社区医生

社区医生田伟是成华区二仙桥街道仙韵社区卫生服务站院长。扎根社区30年来,他坚持用最便宜的药治病,推广中医药诊疗技术和疗法,开展居民喜爱的方药治疗和针灸、推拿、火罐、电针、刮痧、敷贴、牵引、熏蒸等中医药适宜技术,为居民提供“简单、方便、有效、平价”的医疗保健服务。去年12月,他被推荐评选为2022年第四季度诚实守信类成都好人。

田伟一家世代行医。受外公影响,在高考填报志愿时,他毫不犹豫地填了“中医”。从成都中医药大学毕业后,田伟被分配到成都市中医医院工作,师从针灸大师和国医大师王静安(人称“王小儿”)学习,积累了扎实的诊疗经验。现在的仙韵社区卫生服务站,以前是成都市中医医院的一个门诊部。2006年,从医院独立出来,出于情怀,田伟选择了留在社区继续工作。

考虑到周边居民的生活状况,田伟经常组织医务人员进小区院落免费为社区居民问诊送药,为社区居民带去内科、中医、针灸、火罐、按摩、牙科等免费服务。“能用最便宜的药解决问题,就不要用贵药。”田伟一直谨记这句话,坚持用便宜的药治病,一服药一般二三十元钱,“中药有几千种,很多便宜的组方都能治病,疗效是一样的。”

近30年来扎根社区,精湛的医术和无私的大爱,让田伟赢得了居民极佳的口碑。不少人大老远跑来请他看病。不少他诊治过的患者和家属,时不时会来服务站看他。那种真挚的信任,让田伟时时觉得很暖心。

成都日报锦觀新闻记者 李霞

组建国家数据局对数字经济发展意味着什么?

精彩观点
数据的流动是跨区域、跨行业、跨领域的,管理必须全国一盘棋
●国家数据局或将从宏观层面和制度层面,改变过去数据领域的“九龙治水”现象和碎片化管理的问题

精彩观点
数据安全边界缺乏明确的界定,数据壁垒、“数字孤岛”亟待解决
●治理数据,必须从科学出发,让专业的人干专业的事,把数据要素市场建设中的发展职能与安全职能分开

精彩观点
紧跟国家数据局成立的步伐,向上,要对应数据统筹管理职能,向下,要带动成都的数据治理水平
●树立数据管理全生命周期的安全理念,以规范化运营确保发展安全两不误

组建国家数据局意义何在

锦觀智库:此次组建国家数据局有怎样的背景,对于我国的数字经济发展又有怎样的意义?
朱小军:国家数据局是在我国数据要素市场的目标已经明确、数字经济正在我国经济社会各领域广泛渗透、日趋完善的时代背景下应运而生的。近年来,数据逐渐成为信息化和数字经济发展的关键核心内容,据国际数据公司(IDC)测算,预计到2025年,中国产生的数据总量将达48.6ZB,占全球的27.8%;对国内生产总值(GDP)增长的贡献率将占年均1.5—1.8个百分点,如何更好地进行数据资源管理也成为政府、企业各方关注的问题。从经济规律来看,随着人们生产生活的数字化,数据的流动是不可避免的,同时也是跨区域、跨行业、跨领域的。因此,数据资源的管理必须全国一盘棋,在更高层面,国家层面来推动。

但是,数据从原始采集到成为资产流程整个过程,包括数据采集、传输、存储、加工和应用等多个环节,一直存在确权难、定价难、互信难、监管难等挑战。同时,我国的数据管理模式尚处于多部门协同监管的模式,加之数据流通涉及的生产环节多、规范尚未统一、数据壁垒尚未完全破除,要想持续提升数据的使用效率,推动数字经济的高质量发展,就必须转变管理模式。2022年底,《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》对外发布,系统性布局了数据基础制度体系的基座。这份意见在业内简称“数据二十条”,它的发布是国家愈加重视数据管理,参照国际上数字经济总体的发展趋势,加快布局数据要素流动、数据要素流通市场的重要标志,其目的在于构建我国数据管理的基础制度,以便充分实现数据要素价值、促进全体人民共享数字经济发展红利。此次组建国家数据局,我认为迈出了积极而关键的一步,有助于从宏观层面和制度层面,改变过去数据领域的“九龙治水”现象和碎片化管理的问题,从国家安全、数据要素流通、资产变现等多个角度加强统筹管理。

具体来说,我认为,一方面,国家数据局的组建让现行有关数字经济的法律法规和制度有了实施保障。数据安全法、数据二十条等法律和规范在划定数据安全边界的同时,也让数据要素“活起来、动起来、用起来”,使数据成为了推动数字经济发展的关键要素。国家数据局或将根据法律法规对全国的数据进行统一规划,不仅有助于尽快构建统一的数据要素大市场,更有助于市场化的运营,并且为法律法规的不断完善提供政策依据。另一方面,作为数据管理的专业部门,国家数据局或许能够推动建立统一的数据标准,为全国数据汇聚共享提供基础,同时协调国家重要信息资源开发利用与共享,推动跨行业跨部门信息资源互联互通,加快产业数字化和数字产业化进程,不仅可以为企业的数字化转型提供更权威和专业的指导,更有助于智慧城市、智慧乡村的统筹建设和规范运营。

数字孤岛

锦觀智库:在数字领域,除了您刚才谈到的数据壁垒问题之外,还存在着诸如数字基础设施建设不足、东西部数字鸿沟等问题。您认为,产生这些问题的根源是什么?解决的关键是什么?

朱小军:我认为,我们目前在数字领域面临的客观问题,既有技术的原因,也有“令出多门”的原因。数字时代最大的特征,就是“快”。近年来,得益于我国庞大的人口优势、市场优势,我国的数字经济发展迅猛,云计算、物联网、大数据、人工智能、区块链、元宇宙等新技术层出不穷。随之而来的,是大量算力相关基础设施建设和应用需求快速涌现。然而,相关产业快速增长的过程中,必然出现快马加鞭搞基建、上项目的实际情况,这不仅导致相关的基础设施缺乏顶层规划,也导致数据相关产业的标准和法律法规暂时缺位,从国家到省、市、区都存在各类非标基础设施,包括我们常听到的“老、旧、小”数据中心。随着技术的不断进步和行业需要,一大批基础设施面临合并和裁冗,反而让数据中心等基础设施建设出现不足。同时,在数据流通过程中,一是由于行业特性差异,造成IT领域的数据从业人员对于业务需求理解不够深刻;二是政府基层信息化管理部门和企业信息化部门对于数据管理意识不够;三是数据安全边界缺乏明确的界定,无论政府各部门、企业之间、企业内部还是个人,对数据安全界定及要求都缺乏统一的标准规范和监管,参与主体协同不足,导致数据壁垒的存在,形成了大量的“数字孤岛”。

2019年以来,全国不少地方都相继成立了大数据局、大数据中心等相关机构,在地方层面解决了一些问题。但在全国层面来看,这些问题始终存在。所以,我特别注意到,这次国务院机构改革将原本由中央网信办承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调推进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,以及由国家发改委承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责,划入国家数据局。这意味着,此次改革是从科学治理数据的理念出发,让专业的人干专业的事,把数据要素市场建设中的发展职能与安全职能分开,将市场流通和安全监管分离,对破解目前数据流通利用的困境、快速推进数据要素市场建设极为有利,是促进数字经济健康发展的重要举措。

成都数据治理如何

锦觀智库:作为一座人口超过3000万的超大城市,成都的数据治理面临哪些挑战?国家数据局即将组建的当下,我们该如何去进行城市的数据体系建设、运营和规范?如何去平衡数据安全与数字经济发展两个核心命题?您有哪些建议?

朱小军:我认为,成都的数据体系建设、运营和规范要遵循“向上看齐,向下带动”的总体思路。

一是紧跟国家数据局成立的步伐,对原有政府相关部门和国有数据运营企业进行改组合并,向上,要对应数据统筹管理职能,向下,要带动成都的数据治理水平。制定数据市场规范发展地方政策和法律法规,发挥政策在产业发展过程中的引导推动作用,在政策宣贯过程中充分发挥行业协会、商会在市场主体中的影响力和黏性,实现科研院校、企业和政策之间的精准匹配。同时,加强数据管理企业能力成熟度评估(DCMM)国家标准的宣贯,培养企业的数据管理意识。

二是围绕数据要素配置进一步稳定和优化营商环境。围绕数据要素流通保障,进一步研究数据交易中心建设及配套服务体系,推动民营经济高质量发展,充分释放人才、资本、信息、技术等市场要素活力,鼓励国有企业和民营企业围绕关键科技创新、重要科技应用协同合作,树立国企和民企合作创新发展的典型案例。

三是加快产业供应链数字化转型。围绕现代产业体系,统筹数据供需对接,提升农业、工业、服务业、信息业、知识业五大产业供应链数字化水平。根据产业发展需求,分行业做好供应链战略设计和精准施策,围绕产业数字化转型推动国有企业产业链优化升级,从而巩固产业规模优势,配套优势产业链,强化先发优势,打造新兴产业链,推动传统产业高端化、智能化、绿色化,发展服务型制造。

关于数据市场安全与发展,我认为不应孤立看待。要牢固树立安全发展的意识,从顶层设计贯穿从数据采集到数据销毁的数据管理全生命周期的安全思想,对数据分类分级进行管理,设置数据流通和交易的红线。我认为,可以借鉴金融流通模式,成立具有法人资格的市场主体进行规范化运营,规避现阶段数据管理过程中制度缺陷造成的法律风险。

对于企业来说,国家数据局的组建,有望加快数据驱动的企业数字化转型进程。首先,数据资产化、商品化将进一步明确,为企业经营提供新的商业机会;其次,将从实践上引导企业从意识层面上加强数据治理,实现企业数据跨部门流通,更加积极主动地融入外部数据交易市场,从而建立良好的数据资产生态;第三,将推动企业的数字化转型,提高企业运行效率,从而创造更好的增值服务和更多的就业机会。

成都日报锦觀新闻记者 张舟