

本期关注

中国式现代化城市实践

一系列重大问题,本期《理论周刊》邀请中央党校专家和市委政研室分别从组织保证和成都的定位、基础、实践撰文解读。

今年是全面贯彻党的二十大精神、实施“十四五”规划承上启下的关键一年,也是成都迈步现代化建设新征程的关键之年。主动服务和融入新发展格局,加快推动高质量发展;坚持以共同富裕为导向,着力创造高品质生活;健全超大城市现代治理体系,全面实现高效能治理……成都正在以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领,深刻把握中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,探索超大城市转型发展新路径,奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市,加快推动现代化建设成效。如何回答好“成都怎样走好中国式现代化城市道路”的

各级干部如何答好中国式现代化这道必考题

胡敏

党的二十大报告指出,从现在开始,我们党的中心任务就是团结带领全国人民全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。要实现好新时代党的中心任务,关键在党;必须有一支政治过硬、适应新时代要求,具备领导现代化建设能力的干部队伍。

现代化城市是现代化国家的重要载体和鲜明呈现,在新的历史起点上建设现代化城市必然伴随推进中国式现代化的整个过程,既要充分体现中国式现代化的中国特色,又要始终坚持人民城市人民建、人民城市为人民的发展理念,这就对各级城市领导干部树立新的发展理念、提升新的本领能力、重塑新的精神状态提出了更高、更迫切的要求。成都作为西南地区城市重镇,要全力打造中国式现代化城市,加快推动成都现代化建设成效,就必须创造性地推进中国式现代化的城市实践,就必须提供更加扎实、更为坚强的组织保证。

习近平总书记

谈

中国式现代化

推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、协同推进,正确处理顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。

——在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话

我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国,人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,实现人民意志、保障人民权益,充分激发全体人民的积极性主动性创造性。

——在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

现代化道路最终能否走得通、行得稳,关键要看是否坚持以人民为中心。现代化不仅要看纸面上的指标数据,更要看人民的幸福安康。

——在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话

准确把握超大城市现代化发展新路的破题之道

市委政研室课题组

刚刚举办的市级领导干部和局级主要负责同志学习贯彻党的二十大精神读书班,围绕“聚焦高质量发展首要任务、奋力书写中国式现代化成都篇章”主题,紧扣“四中心一枢纽一名城”建设目标定位和“三个特别注重、九个有力有效”等任务路径,系统阐述了推进中国式现代化成都实践需要正确把握的六个重大问题,清晰标定了探索超大城市现代化发展新路的破题之道、务实之策。具体而言,可从成都在全建设社会主义现代化国家的定位、基础和实践三个层面加以理解和把握。

提高站位 明确定位

在高质量发展中书写中国式现代化成都篇章是大势所趋。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是新时代经济社会发展的主题。没有高质量的发展,没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国,不可能在激烈的竞争中赢得主动。要坚持以推动高质量发展为主题,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,下大力气解决经济社会发展深层次问题,持续增强发展动力、破解发展难题、厚植发展优势,增强国内大循环内生动力和可靠性,加快建设现代化经济体系,着力提高全要素生产率。

在高质量发展中书写中国式现代化成都篇章是使命所系。在开启第二个百年奋斗目标新征程的关键节点,习近平总书记亲自谋划推动成渝地区双城经济圈建设,赋予成都建设践行新发展理念的公园城市示范区时代使命。党的二十大报告首次将成渝地区双城经济圈建设列入国家区域发展重大战略,明确要求成都加快打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。省委要求成都都要全力以赴推动高质量发展,在成渝地区双城经济圈建设中担当极核重任,在推动全省经济运行整体好转中挑起大梁。肩负重大使命,必须

始终保持专注发展战略定力,持续做大经济总量、提高发展质量、提升全局分量,全面增强经济实力、发展活力、城市魅力和国际影响力,更好服务国家战略全局和治蜀兴川大局的重大使命。

在高质量发展中书写中国式现代化成都篇章是发展所需。当前,成都正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期,依靠低水平资源开发、低成本要素投入的粗放发展模式难以维系,必须把发展的立足点转到提高发展质量和效益上来,完全准确全面贯彻新发展理念,坚持吃改革饭、走开放路、打创新牌,切实解决好发展不平衡不充分问题,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

巩固基础 补齐短板

近年来,成都主动在抢抓机遇中乘势而上、在服务大局中担当作为、在攻坚克难中开创新局,实现了从区域中心城市到国家中心城市、从西部内陆腹地到国际门户枢纽、从西部科技中心到服务战略大后方建设的创新策源地的跃升,现代化城市建设发展优势持续厚植。产业基础优势方面,形成涵盖38个大类(全国41个)、184个小类的工业体系,培育壮大电子信息、装备制造2万亿级产业集群和10个千亿级产业集群,战略性新兴产业、数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重分别接近20%和15%。门户枢纽优势方面,成都的国际(地区)航线达131条,居全国第4位,国际班列辐射境外100个城市、境内30个城市,在蓉领

事机构达23家,居全国第3位,落户世界500强企业达315家。空间承载优势方面,推动经济区与行政区适度分离改革,策划实施24个重点片区综合开发,多中心、组团式、网络化的功能体系加快形成;加快构建“一山连两翼”空间格局,高起点规划建设东部新区,为先进制造业和生产性服务业发展提供了广阔空间。人力资源优势方面,常住人口中15-59岁人口占68.7%、从业人员占54.6%;在校大学生数量超过110万,近五年累计吸引66万青年人才落户,全市人才总量达622.3万,居全国城市第4位。绿色低碳优势方面,森林覆盖率、建成区绿化覆盖率提升至40.5%、44.5%,绿色低碳产业规模超2500亿元,清洁能源消费占比达64.5%。

把握方向 选准路径

坚定不移走稳进提质之路。大力推动产业建圈强链,不断完善链主企业、公共平台、中介机构、产业基金、领军人才等“5+N”产业生态体系;深入实施制造强市战略,加快打造电子信息、装备制造2个万亿级产业集群和10个千亿级产业集群,推动企业“上规、上市、上云、上榜”,梯次培育行业单项冠军和专精特新企业,持续拓展精准医学、类脑智能等产业新空间新赛道。促进房地产市场平稳健康发展,加快完善“4+6”现代农业产业体系,加快打造国际消费中心城市。

坚定不移走创新驱动之路。依托在蓉30多家国家级科研机构,65所高等院校和139个国家级创新平台,强化西部(成都)科学城、成渝(兴隆湖)综合性科学中心等牵引作用,积极构建政产学研用创新共同体,集成打通创新链、价值链、产业链、人才链,加快打造服务战略大后方的创新策源地。聚焦集成电路、创新药等领域,重点布局建设一批中试孵化、概念验证、小批

尽管成都高质量发展有优势和基础,但对照国家高质量发展指标评价体系,对标先进地区和先进城市,也还存在一定的差距与短板。从发展质量看,人均GDP、先进制造业发展、全员劳动生产率、常住人口城镇化率、外贸进出口总额、居民人均可支配收入创新等仍存在一定差距。从科技创新看,重大科技基础设施数量低于北京、上海等地,R&D投入强度为3.17%,较北京低3.36个百分点,全市技术交易额输入输出比为1:2.2,在蓉转化率不足20%。从均衡水平看,一二三圈层发展不平衡的矛盾客观存在;优质的教育、医疗等资源在城市新区和郊区新城配比不足。从文化软实力看,缺少高能级的文创行业龙头企业,高品质文化供给不足,每百万人剧院、画廊数量仅为0.9个、5.73个,落后于上海、北京。

城乡基础设施一体化和公共服务均等化,做强“大都市带大农村”优势;突出“有温度”促进公益慈善,畅通社会力量参与公益慈善渠道。

坚定不移走文化引领之路。强化“思想引领”,坚持用党的创新理论凝心铸魂,深入践行社会主义核心价值观,让城市精神品格不断彰显新的光彩;强化“文化浸润”,聚焦“三城三都”建设推进城市文化创新发展,完善公共文化服务供给;强化“精神支撑”,着力塑造“开明开放、创新创造”的城市品格,积极涵育“奋斗幸福、达观友善”的人文特质,为现代化建设提供强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。

坚定不移走安全发展之路。全面贯彻总体国家安全观,加快构建适应超大城市运行发展的大安全大应急框架,依托智慧蓉城平台构建大城管、大安全、大应急的有机生命体闭环体系,以“微网实格”为载体促进综治维稳、城市管理、文化建设、民生服务等“多网合一”,守住安全底线、筑牢智慧防线、提升治理效能。

(课题组成员:中共成都市委政研室综合处郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松)

切实加强党的全面领导

发挥党总揽全局、协调各方的作用

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,中国共产党是最高政治领导力量,坚持党中央集中统一领导是最高政治原则。这是我们党勇于进行理论探索和创新,以全新视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识取得重大理论创新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的原创性贡献。

党的二十大报告强调了中国式现代化的“九条本质要求”,其中第一条就是坚持中国共产党领导。报告提出了“五条重大原则”,其中第一条是坚持和加强党的全面领导。实践证明,党的领导决定中国式现代化的根本性质,只有党的领导才能确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远;党的领导激发建设中国式现代化的强劲动力。在前进道路上,我们党只有勇于改革创新,不断破除各方面体制机制弊端,才能为中国式现代化注入不竭动力;党的领导凝聚建设中国式现代化的磅礴力量。坚持党的群

众路线,坚持以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,才能充分激发全体人民的主人翁精神。

党的领导是全面的、系统的、整体的。在城市现代化建设中,党的领导又是具体的、生动的、实践的。各级领导干部首先要坚定正确的政治方向,要以党的政治建设为统领,严明政治纪律和政治规矩,不断深化对“两个确立”决定性意义的深刻领悟,切实完善践行“两个维护”的制度机制,着力提高各级党组织和党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在政治立场、政治方向、执政原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,确保政令畅通、执行有力、落实见效。其次要自觉践行正确的政绩观。城市现代化不仅体现为现代化的基础设施、现代化的产业体系和漂亮的城市建筑,更多地体现在完善的公共服务、美丽的生态环境和良好的营商环境,体现在城乡老百姓的急难愁盼问题能得到及时解决、不断实现人民对

美好生活的向往,这就要求各级干部始终把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,完整准确全面贯彻新发展理念,不重显绩更重实绩、不重一时更重长远、不重形式更重结果,坚持算大账、算长远账,不打小算盘、不搞小聪明,把地区和部门工作融入党和国家事业大局,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,多做打基础、利长远、增后劲的事,既不好高骛远、急功近利,也不因循守旧、封闭僵化,保持历史耐心、坚持循序渐进,久久为功推动城市现代化建设取得实绩实效。第三要营造风清气正的政治生态。要始终保持解决大党独有难题的清醒和坚定,牢记全面从严治党永远在路上,持之以恒推进全面从严治党,驰而不息纠正形式主义、官僚主义,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战,用新时代好干部标准展现党员干部的先锋模范作用,做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来,以忠诚干净担当的过硬作风推动城市现代化建设落细落实。

全力提升干部队伍建设

加强思想淬炼增强能力本领

习近平总书记指出,中国式现代化是前无古人的开创性事业,需要我们探索创新。这对各级党组织和领导干部的素质能力提出了新的更高要求。各级领导干部要在推进中国式现代化前进道路上自觉加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,着力增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的能力本领。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。新时代新征程上如何实现从“有没有”到“好不好”的高质量发展,这是各级干部大力推进中国式现代化的一道必考题。我们要深刻把握习近平总书记在今年两会参加江苏代表团审议时提出的推动高质量发展“四个必须”的原则要求。在城市现代化建设中,要始终以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念及其辩证关系来把握城市发展、衡量城市发展、推动城市发展;始终坚持质量

第一、效益优先,更好统筹城市发展的质的有效提升和量的合理增长;以改革开放为动力,加快形成城市可持续发展高质量发展的体制机制,切实转变城市发展方式,着力打造宜居、韧性、智慧的城市,形成有带动力、有辐射力、有可复制经验的现代化城市;以人民幸福安康为现代城市发展的出发点和落脚点,加强城市整体规划、建设、治理水平,推进以人民为中心的新型城镇化,加快推动成渝地区双城经济圈建设,不断提高城市人民生活品质。

为人民服务是我们党的根本宗旨。当前全党正在掀起新时代大兴调查研究之风。各级干部要以此为契机,切实转变政府职能、转变工作作风,进一步密切党群干群关系,切实提高服务群众的本领。坚持问题导向,要高扬于民,真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦,敢于正视问题、善于发现问题,以解决问题为根本目的;要问计

于民,勇于涉险滩、破难题,向群众学习,向实践学习,知难而进、迎难而上,用心用情办好民生实事,把调查研究成果转化为推进工作、战胜困难的实际成效,努力让城市发展更有温度、市民生活更有质感。

当前我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国高水平的新型城镇化发展也进入了新发展阶段,特别是现代化城市建设面临一系列利益关系的调整。比如,新旧体制的转化、发展动力的重塑,城乡关系的协调、统一市场的建立,等等,这其中客观面临一系列风险挑战。各级干部要牢固树立系统观念,提升整体思维能力,善于通过历史看现实、透过现象看本质,以前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进,加强对可能出现的各种风险隐患的研判,着眼源头治理做足做好预案,及时精准拆弹,全力维护城市安全、社会安定、市民安宁。

充分展示良好精神状态

以积极担当作为的责任感和精气神干事创业

全面建设社会主义现代化国家,是一项伟大而艰巨的光荣事业。党的二十大提出,全党要弘扬伟大建党精神,自信自强,守正创新,踔厉奋发、勇毅前行。良好的精神状态是做好一切工作的重要前提。

打造中国式现代化城市,必须保持时不我待、只争朝夕、顽强拼搏的奋进者的精神风貌和工作状态。成都在构建新发展格局中具有重要的战略地位,拥有很好的经济社会发展基础和深厚

的文化底蕴,大可干在先、走在前。经过新时代十年的伟大变革,成都市已经在贯彻落实新发展理念、努力促进全体人民共同富裕、促进两个文明协调发展、促进人与自然和谐共生、促进城乡融合发展等方面进行了许多有益探索,积累了许多宝贵经验。在大力推进中国式现代化的新型城市建设新征程上,只要成都的各级党员干部能够继续保持以时时放心不下的责任感和积极担当作

为的精气神,真抓实干、埋头苦干;能够继续保持改革锐气、拓宽发展胸襟,以创造性执行力用活国家赋予的先行先试政策权限,探索更多原创性原动力改革,最大限度激发全社会的改革创新热情,当好“试验田”、闯出新路子;能够继续善作善成、把事做成,就一定能创造出经得起历史和现实检验的中国式现代化城市新样板。

(作者:中央党校研究员、中国行政体制改革研究会理事)