



理性·求真·论衡·求是

实践与探索

本期关注 公园城市示范区建设

4月24日召开的成都市生态环境保护委员会第三次全体会议暨成都市生态环境保护督察工作领导小组会议指出,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,持之以恒推进生态文明建设,久久为功、下大力气解决生态环境问题,奋力书写人与自然和谐共生的现代化成都新篇章;今天,第三届公园城市论坛和第六届国际城市可持续发展高层论坛在成都合并开幕。公园城市与可持续发展,词义指向不同实则根本相通,如何厚植绿色生态本底,塑造公园城市优美形态?如何实现人与自然和谐共生的城市现代化?本期《理论周刊》聚焦“人与自然和谐共生的城市现代化”,深入阐释公园城市是对可持续发展理念的“绿色解码”。

如何实现人与自然和谐共生的城市现代化

潘家华



中国社会科学院学部委员、可持续发展研究中心主任,北京工业大学生态文明研究院院长、博导。中国城市经济学会会长,中国生态文明研究与促进会副会长,国家气候变化专家委员会副主任

2018年2月11日,习近平总书记来川视察,在天府新区强调“要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去”,“公园城市”重要理念首次被提出。2022年2月10日,国务院正式批复同意成都建设践行新发展理念的公园城市示范区。作为公园城市的“首提地”,成都已经走过了5年的历程。在5年多时间里,从“首提地”到“示范区”,成都不断推动公园城市示范区建设内涵式进阶。

如何厚植绿色生态本底,塑造公园城市优美形态?如何实现人与自然和谐共生的城市现代化?前不久,中国社科院学部委员、可持续发展研究中心主任潘家华带领团队在成都开展了“人与自然和谐共生的城市现代化”的主题调研,带着这些问题,结合这次调研,我们对他进行专访。

可持续发展已渗透到城市发展各方面

成都日报:《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》,将“城市践行绿水青山就是金山银山理念的示范区”作为成都建设践行新发展理念的公园城市示范区的发展定位之一。根据您的调研,近年来成都在推进人与自然和谐共生,促进城市可持续发展方面开展了哪些积极探索?

潘家华:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的战略高度,深入推动生态文明体制改革,自然资源事业发展取得历史性成就,发生了历史性变革,有力促进了人与自然和谐共生的现代化建设。尤其是党的二十大报告系统阐述了中国式现代化的五大特征,其中第四个特征是“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”,这既充分反映了我们党对现代化的认识达到新高度,也为各地区各城市破解可持续发展难题提供了行动指南。

成都是西部地区超大城市,生态本底良好、发展活力强劲,在公园城市建设方面开展了积极探索,形成了初步成果。过去五年,我每年都会来成都展开调研,从前几年的场景营造、碳中和、成德眉资同城化,到今年的人与自然和谐共生的城市现代化,总体来看,成都公园城市建设

协同推进成都都市圈生态环境共保共治

成都日报:同享一片天,共饮一江水。在成德眉资同城化、成都都市圈提速发展的当下,作为“火车头”的成都,如何联动其他城市的力量,共同守护碧水蓝天,建强动能更充沛的现代化成都都市圈?

潘家华:随着成都都市圈的加快建设,成德眉资四个城市,如何通过推进生态环境共保共治也受到广泛关注。对此,我去年就率队深入成德眉资各地,调研成都都市圈建设的进展。经过我们研究和观察发现,以前成都都市圈建设更多是从区域协调发展的角度推进,尤其是通过行政力量促进区域协调。

一花独放不是春,百花齐放春满园。近年来,成都以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领,通过交通、人员、资金、技术等市场要素的一体化,推进成都都市圈逐渐形成互利共赢的发展新局面。我认为,从行政协调为主向市场自发融合转变,是成都都市圈建设过去一年来最为明显的变化。

做优做强促进成都由大城向强城转变

成都日报:从2018年2月至今,公园城市建设在成都一步步进阶升级。当前,成都处于国家战略叠加机遇期,您认为如何构建与国家战

潘家华:党的二十大开启了中国式现代化新征程。习近平总书记在党的二十大报告中指出,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生,尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。

城市现代化是中国式现代化的主战场,是国家现代化的重要组成部分。对此,成都市委十四届二次全会提出了新时代新征程的目标愿景,到2035年,践行新发展理念的公园城市示范区建设目标全面实现,基本建成中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市。成都虽然是拥有2000多万人口的大城市,但目前大而不强的特点仍然明显。我认为,未来,成都都要在做优做强上下功夫,不断促进由大城向强城转变。

一是加强科技自主创新。当前,新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构,毋庸置疑,科技创新

的目标和定位日益清晰,措施和行动更加有力,在科技创新、产业转型、人才引进等多方面成效显著,探索出了一系列可复制可推广的经验。

良好的生态环境是高品质生活的标配,绿色低碳的经济发展,让成都的天更蓝、水更清、地更绿,并推动生态场景与消费场景、人文场景、生活场景渗透叠加,让市民的生活更美好。当前,绿色可持续发展概念已渗透到城市发展的方方面面。举个例子,“绿色”是成都大运会的办赛理念之一,而国际性体育赛事不是每天或每年都举办,保障大型体育设施的可持续利用,使之不变成“一锤子买卖”,不变成闲置或沉淀资产,体现着公共设施运维能力和城市治理水平。

成都在这方面具备一定优势。成都有2000多万市民,坚持公共设施开放使用的原则,就地就近为民服务,都能产生很大的场馆使用需求。成都公园城市建设与大型体育设施运营相得益彰,通过打造更丰富、更便民的休闲场所、运动设施和消费场景,比如咖啡厅、露营地、亲子游乐园、水上活动基地等,满足更多市民的多样性需求。如果本地市民愿意经常去逛逛、去锻炼,就更能吸引更多外地人游览打卡,进而促进公园、体育设施的可持续利用。

当前,成都都市圈经济总量占全省的46.2%,常住人口占全省的35.7%,是全省区域发展主引擎,而成都又是成都都市圈的主引擎。去年底,四川省委十二届二次全会提出以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手,引领四川现代化建设。其中,“五区共兴”重在全域协同联动,这对发挥核心城市对周边地区的辐射带动作用,促进区域经济高质量发展,提出了新的更高要求。

结合今年的调研主题,我认为,共同发展、互利共赢的基础是优势互补。成都是2000多万人口的超大城市,人力、资金、科技等资源相对富集,环境承载力和自然资源空间相对有限,而德阳眉山资阳等城市地理空间充裕、自然资源庞大,互补性较强。如果把成德眉资各自的优势资源进行互补,这既能拓展成都市民的自然空间,也能让成都的人才、资金、技术等资源为其他城市的自然资源赋能或增值,这不就在更大范围内实现了人与自然和谐共生吗?

正成为全球城市竞争力的标志性功能,成都必须要将科技自主创新视为公园城市建设的首要任务。

二是选准产业发展方向。产业强则城市强。成都是一座特色鲜明的城市,既有雄厚的科研力量,也有安逸舒适的生活氛围,要充分发挥西南地区科技产业和人文高地优势,在巩固传统优势产业的基础上,瞄准未来产业新赛道,建设现代化产业体系,促进产业链供应链现代化发展。尤其是要进一步突出绿色低碳引领作用,通过实施产业建圈强链行动,推动绿色低碳重点产业高质量发展。

三是坚持以人为本理念。城市的核心是人,要实现高质量发展,人才是关键。如何吸引和留住更多人才,激发城市创新创造创业活力?成都都要坚持绿色发展、促进低碳转型,不断满足人们在生产、生活、生态上日益增长的需求,让优美生态环境越来越成为居民触手可及的美好感受。公园城市所蕴含的绿色生态的城市环境、安逸巴适的生活氛围,不仅是成都的鲜明底色,也是成都吸引顶级创新人才、聚集未来产业人才等各类人才的靓丽名片。

成都日报观新闻记者 陈仕印

奋力书写人与自然和谐共生的现代化成都新篇章

要深度学习习近平生态文明思想,把思想和行动统一到党中央和省委要求上来。

要坚持目标导向和问题导向相结合,坚决抓好央督省督和长江经济带反馈问题整改。

要聚焦经济社会全面绿色转型目标,深入推进“四大结构”优化调整。

要发扬斗争精神增强斗争本领,坚决推动生态环保各项工作落地见效。



2018年2月,是成都发展史上具有里程碑意义的重要节点,习近平总书记在成都首提“公园城市”理念。五年多来,我们坚持以新发展理念为“魂”,以公园城市为“形”,推动各项事业取得明显成效。从“首提地”到“示范区”,从“大写意”到“工笔画”,经济体系和发展模式内涵式突破,开放格局和市场空间深层次拓展,人文气度和宜居品质全方位彰显,生态建设和绿色转型一体化推进,科学善治和安全韧性系统性提升,记录着担当实干、笃行不息的铿锵足迹。

从四个案例看公园城市示范区建设“魂”“形”兼备

中共成都市委政研室

塑造公园城市优美形态

案例

城市发展中的“边角料”打造

近年来成都结合城市有机更新,将桥下空间、街旁空间等城市发展中的“边角料”打造成兼具生态性、文化性、艺术性与实用性的“金角银边”,累计新建社区“口袋公园”60个,完成“金角银边”场景营造205个,市民“推窗见绿、出门入园”的愿景正逐步实现。

绿色生态是公园城市鲜明标识,也是山水人城和谐相融的内在要求。成都外揽山水之幽、内得人文之胜,龙泉山、龙门山逶迤绵延,

案例

妥善解决市民急难愁盼事项

自2021年以来,成都持续完善幸福美好生活投资机会清单发布机制,先后释放供需机会1500余条、促成融资近440亿元,通过精准供需对接、推动多元主体共商共建共享民生项目,一大批市民急难愁盼事项得到妥善解决。

城市的核心是人。公园城市示范区寄托着市民对城市万千美好的无限憧憬,既要从人

案例

青羊区探索“老区建新城”

围绕探索在中心城区42平方公里上“老区建新城”崭新课题,坚持产业链建构、生态圈集聚、人城产融合三向发力,不断创新片区开发新模式新机制,加快打造航空科技自主创新城、智慧数字绿色公园城,实现航空企业年均增长38%、航空产业营业收入年均增长35%。

公园城市示范区建设聚焦围绕增强城市内生增长动力和可持续发展能力,健全绿色低碳循

案例

成华区智慧城市建设

在杉板桥搭建“1+3+6+N”的“智慧城市系统架构”,构建“云、网、端、数”的“智慧城市治理平台”,形成全时空感知、多维度监测的数字孪生社区,推动城市治理效率和服务水平全面提升,荣获2021年中国数字政府特色案例“治理运行创新奖”,成华区也成为跻身全省新型智慧城市示范区。

城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。随着城镇化进程不断加快,

守护着世代繁衍生息的绿色家园;沱江、岷江“两江环绕”,浸润了城市发展跃进的繁华和灵动;广袤平原“沃野千里”,构成了天府城乡融合的最美底色。

近年来,成都聚焦塑造公园城市优美形态,依托“两山”“两水”生态骨架,大力实施“五绿润城”“百花美城”“千园融城”行动。城市“颜值”更靓,森林覆盖率、建成区绿化覆盖率分别提升至40.5%、44.5%,116平方公里环城生态公园全线贯通,建成天府绿道6158公里,如今的成都山水人城和谐相融,

增进公园城市民生福祉

类文明发展的历史视角,全面把握公园城市发展的普遍规律,以创造性实践赋予中国式现代化城市发展新的时代内涵,又要从市民美好生活向往的现实观照,为热爱生活的市民呈现承载美好生活向往的理想城市图景。

近年来,成都聚焦增进公园城市民生福祉,坚定践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念,深入实施幸福美好生活十大工程,全力打造更有质感、更有内涵的幸福家园,城乡居民人均可支配收入年均分别增长7.1%、

城市在大自然中有机生长;环境“品质”更优,坚决打好污染防治攻坚战,建成区黑臭水体基本消除,空气质量优良天数增至300天,PM2.5年均浓度下降30.7%,城市天更蓝、地更绿、水更清;生态“价值”更显,开展生态环境导向的开发(EOD)模式试点,打造天府锦城、锦江公园等10个国家级生态价值转化示范区,建成23个公园城市示范片区,培育夜游锦江、沸腾小镇等生态价值转化场景品牌380个,资源变资产、资产变资本的生态价值转化路径加快打通。

8.8%,新建、改扩建中小学、幼儿园848所,城镇新增就业131.2万人,三甲医院数量达56家,居全国城市第2位,全市基本养老保险、基本医疗保险参保率分别达92%、98%,平均每年为13.7万名低保对象和特困人员提供兜底保障,筹集人才公寓9.9万套,新增租赁住房57.5万套,新增养老机构102家、总床位达12.9万张,14年蝉联“中国最具幸福感城市”榜首……一系列惠民之举,映衬出广大市民发自内心的、洋溢在脸上的笑容。

激发公园城市经济活力

环发展的经济体系,推动壮大优势产业、鼓励创新创业、促进充分就业相统一,为新兴产业培育广泛应用的新机会、为青年人才搭建筑梦圆梦的新舞台、为广大市民提供品质生活的新体验。

近年来,成都聚焦激发公园城市经济活力,突出高质量发展主题主线,加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力,实现了由区域中心城市到国家中心城市的跃升,形成了万亿级电子信息产业和8个千亿级产业集群,成为全国第3个经济总量突破2万亿元的副省级城市,常住人口从1500万增长至2126.8万人;

实现了由西部内陆腹地到国际门户枢纽的跃升,航空旅客吞吐量达3109.2万人次,居全国第1,中欧班列(成渝)开行量突破2万列,连续4年保持全国第1,在蓉领事机构增至23个,落户世界500强企业增至315家;实现了由西部科技中心到服务战略大后方建设的创新策源地的跃升,成都超算中心纳入国家序列,天府实验室正式挂牌,川藏铁路技术创新中心、国家精准医学产业创新中心等落户成都,国家级科技创新平台达到139个,国家高新技术企业超过1.1万家,城市创新指数跃升至全球第29位。

增强公园城市治理效能

对推动城市现代化治理提出新的更高要求。面对超大城市治理世界性难题,公园城市示范区建设有责任、有义务,以开创性实践不断探索这道难题的“最优解”。

近年来,成都聚焦增强公园城市治理效能,持续创新治理理念、治理模式、治理手段,全力推动城市治理体系和治理能力现代化。着眼于“智”,智慧蓉城建设全面推进,“揭榜挂帅”打造120个应用场景,持续深化城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”,数据资源“一网通享”、社会诉求“一键回应”,城市科学敏捷治理水

平持续提升;着眼于“合”,不断完善居民、社会组织参与社会治理的组织形式和制度化渠道,创新“五社”联动机制,推进基层民主协商的制度化、规范化、程序化,寻求“最大公约数”、画出“最大同心圆”,汇聚共建幸福城市的磅礴力量;着眼于“基”,以“微网实格”为载体,推动城市治理重心、力量资源下沉,有机融入重点人群服务管理、核心价值观引领、应急联动处置等功能,促进综治维稳、城市管理、民生服务等“多网合一”。

(课题组组成员:中共成都市委政研室 郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松)