



理性·求真·论衡·求是

观察与思考

本期关注
大兴调查研究之风

调查研究是谋事之基、成事之道。作为科学的思想方法和工作方法，调查研究集中体现了辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论。近期，中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》就明确了调查研究12个方面的主要内容，提出要做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研。调查研究是获得真知灼见的源头活水，是做决策谋发展抓落实的重要方法，能够让我们发现真问题，从而破解发展中的掣肘。对于全面贯彻落实党的二十大精神，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，具有重要而深远的意义。面对新形势新任务新挑战，我们应该如何有效开展调查研究，提高调查研究的质量，不断解决新问题，进而通过“调查—研究—再调查—再研究”的往复过程，不断加深对事物本质和规律的认识？本期《理论周刊》特约专家围绕如何做好调查研究进行探讨，与读者共享。

以深化调查研究推动解决发展难题

任洁

调研内容

在全党大兴调查研究，要紧紧围绕全面贯彻党的二十大精神、推动高质量发展，直奔问题去，实行问题大梳理、难题大排查，着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点。

大兴调查研究

要围绕破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研，突出重点、直击要害，结合实际确定调研内容。主要是12个方面。

1 贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对本地区本部门本领域工作重要指示批示精神的主要情况和重点问题。

2 贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的重大问题，推进高水平科技自立自强，扩大国内需求，深化供给侧结构性改革，建设现代化经济体系，落实“两个毫不动摇”，吸引和利用外资，全面推进乡村振兴中的主要情况和重点问题。

3 统筹发展和安全，确保粮食、能源、产业链供应链、生产、食品药品、公共卫生等安全，防范化解重大经济金融风险中的主要情况和重点问题。

4 全面深化改革开放中的重大问题，重要领域和关键环节改革、推进高水平对外开放中的主要情况和重点问题。

5 全面依法治国中的重大问题，完善中国特色社会主义法律体系、推进依法行政、严格公正司法、建设法治社会等主要情况和重点问题。

6 意识形态领域面临的挑战，推进文化自信自强、建设社会主义文化强国和新闻舆论引导、网络综合治理中的主要情况和重点问题。

7 推进共同富裕、增进民生福祉中的重大问题，巩固拓展脱贫攻坚成果、缩小城乡区域发展差距和收入分配差距的主要情况和重点问题。

8 人民最关心最直接最现实的利益问题，特别是就业、教育、医疗、托育、养老、住房等群众急难愁盼的具体问题。

9 牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念方面的差距和不足，推进美丽中国建设、保护生态环境和维护生态安全中的主要情况和重点问题。

10 维护社会稳定中的重大问题，防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障短板，处理新形势下人民内部矛盾和强化社会治安整体防控的主要情况和重点问题。

11 全面从严治党中的重大问题，落实党的领导弱化虚化淡化、党组织政治功能和组织功能不够强，干事创业精气神不足、不担当不作为，应对“黑天鹅”“灰犀牛”事件和防范化解风险能力不强，形式主义、官僚主义，特权思想和特权行为等重点问题。

12 本地区本部门本单位长期未解决的老大难问题。

方法步骤

在全党大兴调查研究，分为6个步骤。

- (一) 提高认识。 (二) 制定方案。 (三) 开展调研。 (四) 深化研究。 (五) 解决问题。 (六) 督查回访。

工作要求

- (一) 加强组织领导。 (二) 严明工作纪律。 (三) 坚持统筹推进。 (四) 加大宣传力度。

资料来源：《关于在全党大兴调查研究的工作方案》

习近平总书记指出：“实事求是，是马克思主义的根本观点，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求，是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。”实践证明，什么时候坚持实事求是，我们的事业就顺利发展；什么时候背离实事求是，我们的事业就遭受挫折。陈云在延安时期通过学习毛泽东的论著，围绕如何才能做到实事求是的问题总结出“不唯上、不唯书、只唯实，交换、比较、反复”15个字的体会，被称之为“十五字诀”。按照“十五字诀”做到实事求是，就是要把实事弄全面、弄准确，就是要发扬民主、听取意见，就是要讲党性不讲私情、讲真理不讲面子。调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。调查研究是获得真知灼见的源头活水，是我们党实事求是思想路线的鲜活运用，是保证科学决策、实现正确领导、办好实事的基本条件，在革命、建设和改革各个历史时期解决实际问题、制定具体政策等方面发挥了重要作用。新时代在全党大兴调查研究之风，为在推动高质量发展中扎实推进中国式现代化提供了行动指南。一个百年大党的传家宝，在今天依然展示着其非凡的精神伟力和蓬勃的生机活力。

调查研究必须坚持实事求是

李航

坚持实事求是，调查研究要关注“实际”

习近平总书记强调：“坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。”我们党作为百年大党之所以能够取得重大成就，最根本的是坚持实事求是，坚持一切从实际出发来谋事。调查研究重在客观实际的调查了解和分析研究，通过把客观存在的事实搞清楚，把事物的内外联系弄明白，发现事物的本来面貌，探寻事物的本质规律，从中找出能够解决问题、符合群众需求的办法。

在调查研究过程中，要运用“眼睛向

下”“解剖麻雀”“由表及里”等传统方式或运用现代技术手段、科学方法，“多跑、多看、多听、多问、多记”，及时、准确地掌握客观、准确、全面、生动的一手材料，直接了解问题和产生问题的原因，把事情的真相和全貌调查清楚，决不可闭门造车、不求甚解、浅尝辄止，满足于“打电话、发微信”或者大搞“作秀式”“盆景式”“蜻蜓点水式”调研。凡此种种，不仅摸不到实情、求不到真经，还会误导工作。调查研究必须坚持从实际出发，坚持实事求是，要眼睛向下、脚步向下，扑下身子、迈开步子，到建设现场去，到田间地头去，到农家院坝去，用耳闻目睹、身临其境的方式把群众关心的问题“带上来”，把情况摸实摸透，从而找到解决问题的良策。

坚持实事求是，调查研究要注重“实效”

摸实情离不开调查研究，而搞调查研究离不开实事求是。调查研究的根本任务是发现问题，把问题的本质和规律把握准确，把解决问题的思路和对策研究透彻，从而使想法变成办法，让办法变成行动，把行动化为结果，不断推进问题的研究和解决。唯有切实提升调查研究实效，不断锤炼“硬功夫”，掌握“真本领”，才能真正发挥好调查研究辅助决策的作用。

“坐在办公室里想想都是困难，到基层看看全是办法，高手在民间”，这就是调查研究、深入基层的真实写照。开展调查研究切忌自以为是、高人一等、居高临下，不能置身于被调查者和人民群众之上。只有真正倾听人民群众的意见与呼声，拉近与人民群众的距离，获得准确的第一手资料，才有可能获取全面的和深刻

的认识，提出科学的对策和方法。习近平总书记指出：“衡量调查研究搞得好不好……关键要看调查研究的实效。”确保实效，调查研究必须善于从群众中汲取智慧，练就从群众的“后院”和“角落”里发现问题的本领。在听取群众意见时，既听顺耳好话，也听逆耳忠言；让群众提意见既“面对面”，也要“背靠背”。只有深入实际、深入基层、深入群众，对群众最盼、最急、最优、最怨的问题主动调研，弄通“民情”、找准“穴位”，把掌握了解情况与深入研究思考结合起来，才能结合实际提出解决办法，改进工作的措施和办法。调查研究的目的就是解决问题，要从用心用情、唯真求实的调查研究开始，掌握实情、明晰短板，切实找到更具针对性的破题办法以求得实效。

坚持实事求是，调查研究要突出“实干”

“大道至简，实干为要。”反对空谈、强调实干，是我们党的优良传统作风，是我们党带领人民从胜利走向胜利的法宝。调查研究最怕的就是只说不做、眼高手低。只有敢于承担责任，不惧困难挑战，勇于开拓进取，不断开创调查研究工作新局面。习近平总书记强调：“我们是‘行动党’，不是‘口号党’，要求真务实、讲真话、办实事”。调查研究要求真务实、真抓实干，自觉克服形式主义，反对官僚主义，决不能搞华而不实、劳民伤财的形象工程、政绩工程。只有多“身入”实际、“心至”群众，真正做到“脑、身、心”都沉下去，才能具体、准确把握实情。若只是搞“假、大、空”式的表面调研，习惯讲正确的废话、漂亮的空话、严谨的套话，不仅使调研工作走了样、跑了调、变了味，摸不到实情，看不到问题，达不到推进工作和解决问题的目的，反而“复辟”，助长了形式主义和官僚主义之风，势必助长弄虚作假、投机取巧的心理和好大喜功的浮夸作风，拉开党和人民群众的距离，就办不成事，办不好实事。毛泽东曾发人深省地对党的高级干部们说：“不调查不研究就不得了，就要亡国亡党亡头”。大兴调查研究之风就是要达到破除形式主义、本本主义之

效，坚决反对事不关己、高高挂起、不求甚解、应付了事，增强看问题的眼力、谋事情的脑力、察民情的听力、走基层的脚步，多开展有针对性、接地气、能解决问题的调查研究，最终用实际行动解民忧、纾民困、暖民心。

习近平总书记指出：“一切结论皆产生于调查研究之后，一切正确的主张皆来自调查研究，一切创新的思路皆得益于调查研究。”调查研究是认识国情、破除难题、开创新局的重要方法和途径。党的二十大对党员干部特别是领导干部带头深入调查研究作出明确要求，《关于在全党大兴调查研究的工作方案》要求全党大兴调查研究之风，着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点。只有通过深入实际、深入群众，把调查研究作为了解实际、研究问题、制定政策、推进工作的重要遵循，才能发现问题根源所在，找到解决问题之法，为科学决策提供可靠依据。在调查研究过程中势必会遇到很多“硬骨头”“中梗阻”，我们要保持足够的战略定力，保有攻坚克难的决心，密切结合实际，创造性开展调查研究，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，推进中国式现代化行稳致远。

(作者单位：人民出版社)

以问题为导向开展调查研究

只有带着困惑“下去”，才能怀揣办法“上来”

调查研究是我们中国共产党的传家宝，也是做好各项工作的基本功。如何深入开展调查研究，运用何种科学方法推进调查研究，如何通过调查研究解决实际问题，是贯彻落实好总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署，开展好主题教育的一个重要课题。

调查研究是中国共产党的优良传统，是谋事之基、成事之道。没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。调查研究如此重要，但是调查研究本身不是目的，不是为了调查研究而调查研究。中国共产党之所以重视深入基层、深入群众、深入部门进行深度有效调查，为的是发现问题、研究问题和解决问题，以把握事物的本质和规律。也就是说，调查研究始终是有“靶向”要求的，就是做任何调查研究始终要带着问题，以问题为导向。习近平总书记指出，“问题是事物矛盾的表现形式，我们强调增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口”。在今年全国两会期间，习近平总书记提到，不论是部门口线，还是地方基层，都有具体的工作特点以及问题所在，只有带着困惑“下去”，才能怀揣办法“上来”。这里所谓的“困惑”就是指的问题意识。

直奔问题去，敢于正视问题、善于发现问题，以解决问题为根本目的，才能把情况摸清、把问题找准，不断提出真正解决问题的新思路新办法。在这次主题教育启动之际，党中央决定，在全党大兴调查研究，作为主题教育的重要内容。习近平

总书记强调，要“按照党中央关于在全党大兴调查研究的工作方案，组织广大党员、干部特别是各级领导干部扑下身子、沉到一线，深入农村、社区、企业、医院、学校、‘两新’组织等基层单位，把脉问诊、解剖麻雀，进行问题梳理、难题排查，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题”。

习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上强调，“这次主题教育要牢牢把握‘学思想、强党性、重实践、建新功’的总要求”，“根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效”，并明确提出5个方面的具体目标。一个总要求、一个根本任务、5个具体目标，就是这次主题教育的目标要求。习近平总书记指出，“要教育引导各级党组织和广大党员、干部突出问题导向”“把问题整改贯穿主题教育始终”。这就要求我们必须把解决实际问题作为调查研究的出发点和落脚点。

运用科学方法开展调查研究

方法对头才能达到“深、实、细、准、效”

坚持问题导向进行调查研究还需要讲究科学方法的运用。态度端正、方法对头、路线正确才能达到“深、实、细、准、效”的标准和要求。端正调查研究的态度重在一个“实”字。要实实在在搞调研，调查研究要多到基层一线去，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去。坚持深入实际、了解实际，眼睛向下、脚步向下，扑下身子、沉到一线，既要“身入”基层，又要“心入”基层，采取“四不两直”方式，即不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场，了解真实情况、发现真实问题。在调查研究这个问题上，要力戒形式主义、官僚主义，杜绝“出发一车子、开会一屋子、发言念稿子”，杜绝精心安排路线、布置场景、挑选群众的“作秀式”调研，要求领导干部“钻矛盾窝”了解实情，“少看花瓶和盆景，多看看后院和角落”。

开展调查研究的科学方法是多种多样的。2003年2月，习近平同志在浙江省委理论学习中心组学习会上指出，在调研方法上要多样化，一种方法不如几种方法好。他要求党员干部在具体实践中，根据调查任务和要求的不同，采用不同的调查方法，把微观调查和宏观调查结合起来，把定性分析和定量分析结合起来，大胆创新，多管齐下，提高调研工作的效率和调研成果的质量。但不管

运用哪种调研方法，都要坚持实事求是的思想路线，坚持一切从实际出发，理论联系实际，听真话、察实情，有一是一、有二是二，既报喜又报忧，不唯书、不唯上、只唯实。要坚持党的群众路线，从群众中来、到群众中去，增进同人民群众的感情，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，深入了解把握人民最关心最直接最现实的利益问题，特别是就业、教育、医疗、托育、养老、住房等群众急难愁盼的具体问题。自觉向群众学习、向实践学习，从人民的创造性实践中获得正确认识，把党的正确主张变为群众的自觉行动。

做好调查研究，既要调查，也要研究，调查是基础，研究是关键。毛泽东同志指出，“对于通过调查而了解到的情况，必须加以研究，去其糟粕，取其精华。研究很重要，只有通过研究，才能透过现象看本质”。调查研究就是要真研究问题、研究真问题，防止调查多研究少、情况多分析少，提出的对策建议不解决实际问题的。在深入调查的基础上，全面梳理汇总调研情况，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进行深入分析、充分论证和科学决策。特别是对那些具有普遍性和制度性的问题，涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，要研究透彻、找准根源和症结。

调查研究的最终目的在于真正解决问题

调查研究就像“十月怀胎”，决策就像“一朝分娩”

习近平同志在浙江工作期间曾说过，“调查研究就像‘十月怀胎’，决策就像‘一朝分娩’。调查研究的过程就是科学决策的过程，千万省略不得、马虎不得。”这个比喻生动阐释了调查研究的根本目的在于科学决策、解决实际问题。

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上，习近平总书记对全面落实重点措施提出明确要求，强调“要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，有机融合、一体推进”。要坚持把读原著、学原文、悟原理有机结合起来，务求深学细研、学深悟透，全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求，做到整体把握、融会贯通。要在调查研究中了解社情民意，加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解，使调查研究的过程成为理论学习向实践运用转化的过程。要紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，以强化理论学习指导发展实践，以深化调查研究推动解决发展难题，以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。要坚持边学习、边对照、边检视、边整改，把问题整改贯穿主题教育始终，让人民群众切实感受到解决问题的实际成效。

有属于自己的问题。当前，世界百年未有之大变局加速演进，不确定、难预料因素增多，国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂。开展调查研究，必须聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题，特别是要聚焦这次主题教育要着力解决的“理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律”6方面的问题，《关于在全党大兴调查研究的工作方案》列出的12个方面的重点问题。

中办印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》明确提出，“在全党大兴调查研究，要紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神、推动高质量发展，直奔问题去，实行问题大梳理、难题大排查，着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点”。各级党委（党组）要立足职能职责，围绕做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研，突出重点、直击要害，结合实际确定调研内容，不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。

(作者：中国社会科学院马克思主义研究院基本理论研究室主任、研究员)