

湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告公布

2022年4月29日12时24分,湖南省长沙市望城区金山桥街道金坪社区盘树湾组发生一起特别重大居民自建房倒塌事故,造成54人死亡、9人受伤,直接经济损失9077.86万元。日前,国务院常务会议审议通过了湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告。经国务院事故调查组调查认定,湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故是一起因房主违法违规建设、加层扩建和用于出租经营,地方党委政府及其有关部门组织开展违法建筑整治、风险隐患排查治理不认真不负责,有的甚至推卸责任、放任不管,造成重大安全隐患长期未得到整治而导致的特别重大生产安全责任事故。

事故发生后,党中央、国务院高度重视。习近平总书记立即作出重要指示,强调要不惜代价搜救被困人员,全力救治受伤人员,妥善做好安抚安置等善后工作;同时注意科学施救,防止发生次生灾害。要彻查事故原因,依法严肃追究责任,从严处理相关责任人,及时发布权威信息。近年来多次发生自建房倒塌事故,造成重大人员伤亡,务必引起高度重视。要对全国自建房安全开展专项整治,彻查隐患,及时解决。坚决防范各类重大事故发生,切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。受党中央、国务院委派,国务院领导同志率应急管理、住房城乡建设部、教育部、卫生健康委等部门负责同志赶赴现场指导事故救援、伤员救治和善后处置等工作。湖南省委省政府、国家有关部委、消防救援队伍、安全生产专业救援队伍、中央企业和地方专业队伍、社会救援力量等全力开展抢险救援工作。面对极其复杂危险的救援环境,经过158小时艰苦紧张救援,有生命迹象的10人全部获救(其中1人在医院救治无效死亡),遇难人员全部找到。

为查清事故原因、总结经验教训,依据有关法律法规,经国务院批准,成立了国务院湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查组,由应急管理部牵头,住房城乡建设部、自然资源部、公安部、教育部、全国总工会和湖南省人民政府参加,邀请规划、设计、工程管理、法律、公共安全等方面的权威专家参与事故调查,查明了事故经过、发生原因、人员伤亡情况和有关单位情况,查明了有关地方党委政府、相关部门在监管方面存在的问题和人员的责任。

事故调查组查明,事故的直接原因是违法违规建设(原五层(局部六层)房屋建筑质量差,结构不合理、稳定性差、承载能力低,违法违规加层扩建至八层(局部九层)后,荷载大幅增加,致使二层东侧柱和墙超出极限承载力,出现受压破坏并持续发展,最终造成房屋整体倒塌。事发前,在出现明显倒塌征兆的情况下,房主拒不听从劝告,未采取紧急避险疏散措施,是导致人员伤亡多的重要原因。

调查认定,湖南省、长沙市、望城区及有关部门存在集中治理部署迟缓简单应付、日常监管相互推诿回避矛盾、排查整治不认真走过场、对违法违规行为查处不力、房屋检测机构管理混乱、自建房规划建设源头失控等问题。涉事房主和有关企业存在相关违法违规行为。

事故调查组按规定将调查过程中发现的地方党委政府及有关部门的公职人员履职方面的问题和涉嫌腐败等线索及相关材料,及时移交中央纪委国家监委追究问责审查调查组。

针对事故中暴露的问题,事故调查组总结了五个方面的主要教训:学习领会习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述不认真不深刻,风险意识薄弱;落实责任不紧不实,不担当不作为;发展理念存在偏差,政绩观错位;立法滞后执法不严,行业安全监管宽松软;对基层能力建设重视不够,基层安全治理面临困境。同时,提出五项改进措施建议:切实增强各级领导干部风险意识和安全发展能力,突出防控经营性自建房安全风险,标本兼治加强城乡自建房安全管理,压紧压实各级领导干部防范化解重大风险责任,大力提高基层安全治理能力。

本版稿件除署名外均据新华社

4名中管干部因湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故被问责

日前,经中共中央批准,中央纪委国家监委对第二十届中央委员、重庆市委副书记、市长胡衡华,湖南省人大常委会党组成员、原副主任陈文浩,湖南省委常委、长沙市委书记吴桂英,贵州省委常委、贵阳市委书记胡忠雄在湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故中的失职失责问题进行了立案审查调查。经查,该事故的发生是问题长期发展积累的结果,湖南省、长沙市、望城区党委和政府等有关单位、部门及人员对事故的发生负有责任。

胡衡华同志在2013年12月至2016年11月担任长沙市委副书记、代市长、市长和2017年7月至2020年10月担任长沙市委书记期间,对党中央部署的违法建筑整治、房屋安全和风险隐患排查治理等工作组织领导不力,对事故发生负有领导责任。陈文浩同志在2016年12月至2021年12月先后担任长沙市委副书记、市长和湖南省政府分管住房城乡建设工作的副省长期间,组织推进湖南省、长沙市开展违法建设专项治理五年行动不力,对相关部门未有效履行

职责等问题失察失管,对事故发生负有领导责任。吴桂英同志自2021年2月担任长沙市委书记以来,对开展房屋安全和风险隐患排查工作重视不足,履行长沙市安全生产第一责任人责任不到位,对事故发生负有领导责任。胡忠雄同志在2018年2月至2020年1月担任长沙市委副书记、代市长、市长期间,对长沙市相关职能部门职责不清、推诿塞责,对涉事房屋违法违规加层改建行为监管查处不力等问题失察失管,对事故发生负有领导

责任。胡衡华、陈文浩、吴桂英、胡忠雄4名同志在推进安全生产工作中领导不力,造成特别重大生产安全责任事故,产生不良影响,应予问责。依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定分别给予胡衡华同志、陈文浩同志、吴桂英同志党内警告处分,由国家监委给予胡忠雄同志政务记过处分。

4名中管干部被问责 彰显将“责任追到根”的决心与魄力

备受关注的湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告公布,从调查报告来看,除了自建房房主违法违规建设之外,地方党委政府及其有关部门在工作上不认真负责,重大安全隐患长期未得到整治,也成为导致事故发生的关键原因。

集中治理部署迟缓简单应付、日常监管相互推诿回避矛盾、排查整治不认真,走过场……调查报告对于地方党委政府及有关监管部门暴露的各项问题的总结细致而深刻。值得注意的是,在此次事故中62名公职人员、4名中管干部被追究问责。此举体现的是将“责任追到根”的决心与魄力。坚持有责必问、问责必严,坚持终身问责,涉及责任人绝不姑息,才能发挥出党纪国法强烈的震慑效应。严肃处理,通报曝光,才能真正起到“问责一个、警醒一片”的效果,做到惩前毖后,防微杜渐。

干部干部,千字当头;公仆公仆,公字为本。这起事故,造成54人死亡,其中大学生就有44人,如此惨痛的教训,根本上还是在涉事干部在认识上不够,在行动上不足。责任,从来都不是可以通过“层层转嫁”便可消解,而在于每一个干部都能够知重负重、对问题去、冲着矛盾来,敢于下深水、涉险滩、啃硬骨头。该做的事,顶着压力也要干;该负的责,冒着风险也要担。

手握公权必须为民办事,回避责任,换来的是一时的“轻松”,损害的是人民的利益。官员干部作为一个特殊的社会群体,其一言一行群众都看在眼里、记在心里。从基层到中央,党政干部必须实事求是、直面问题,树牢“人民至上、生命至上”的理念,扛起“促一方发展,保一方平安”的责任,才能不负群众期待,不负“公仆”之名。

湖南严肃查处长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故相关责任人 纪检监察机关严肃追责问责62名公职人员 检察机关对涉嫌犯罪的相关人员提起公诉

记者从湖南省有关部门获悉,长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故发生后,党中央高度重视,第一时间对现场救援、伤员救治和事故调查处置等作出部署。湖南省纪检监察机关按照干部管理权限,依规依纪依法对事故中涉嫌违纪违法的62名公职人员进行严肃追责问责。

湖南省市场监督管理局可与检验检测监督管理处二级调研员谭晶,长沙水业集团有限公司党委副书记、副总经理(望城区政府原党组成员,副区长)周正茂,长沙市望城区城市管理综合行政执法局乌山中队中队长(金山桥中队原中队长)冷经科,长沙市公安局望城分局治安管理大队副大队长刘万全等4名公

职人员因严重违纪违法并涉嫌职务犯罪被移送司法机关处理。

同时,对该事故中存在失职失责的长沙市、望城区党委政府,省住房和城乡建设厅、自然资源厅、市场监督管理局及市、区相关部门其余58名公职人员进行了严肃处理。其中,给予湖南省政府副秘书长、办公厅党组成员(湖南省住房和城乡建设厅原党组书记、厅长)鹿山党内严重警告处分并免去现职;给予长沙市市委副书记、市长郑建新党内严重警告处分并免去现职;给予长沙市委常委、秘书长(长沙市望城区原书记)刘拥兵,长沙市人大常委会副秘书长(长沙市望城区原书记)孔玉成,长沙市望城区委副书记、区长孔令强

党内严重警告处分并免去现职;给予湖南机场管理集团机场建设指挥部党委书记(长沙市望城区委原副书记、区长)范焱斌撤销党内职务、政务撤职处分;给予长沙市住房和城乡建设局党组书记、局长王伟胜留党察看一年、政务撤职处分;给予长沙市望城区住房和城乡建设局一级主任科员(长沙市望城区住房和城乡建设局原党组书记、局长)熊建新开除党籍、开除公职处分。对其他相关责任人,分别给予党纪政务处分或书面诫勉、批评教育等处理。责令对此次事故负有责任的20个单位作出书面检查并切实整改。

涉事房主吴治勇、湖南湘大工程检测有限公司法定代表人杨

双富、金山桥街道金坪社区盘树湾组居民龙立勤等14人涉嫌重大责任事故罪,提供虚假证明文件罪、寻衅滋事罪,被公安机关立案侦查,检察机关提起公诉。

事故发生后,湖南省委、省政府按照习近平总书记重要指示和中央领导同志批示要求,积极稳妥有序开展事故救援及善后处置,组织开展全省居民自建房安全专项整治和安全生产大检查“百日攻坚”行动,切实加强安全生产工作。党中央、国务院对事故处理作出决定后,湖南省委迅速召开常委会会议贯彻落实,深入检查反思,深刻汲取教训,并对进一步统筹发展和安全、防范化解风险,推进安全生产治理体系和治理能力现代化作出部署安排。



2022年5月5日0时许,湖南长沙居民自建房倒塌事故第2名被困者被救出

律师说法

长沙“4·29”事故中的六大法律问题

什么是自建房?自建房房主和检测机构需要遵守哪些法律规定?地方党委政府及其有关部门如果放任不管,一旦出了事故应该承担哪些责任?昨日,记者请来成都市政协委员、民盟成都市委法治工委副主任、四川蓉城律师事务所高级合伙人、执行主任王劲夫律师为您解答。

1、什么是自建房? 王劲夫:“自建房”并不是一个法律概念,实践中是指拥有土地使用权的单位或个人,为满足自己的生产生活需要,自己组织并通过雇佣他人施工而建造的房屋和建筑,具备自建、自住、自管特征,一般可以分为居民自建房和农民自建房。 2、自建住房要遵守哪些规定? 王劲夫:根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规规定,建房应当遵循“六不准”: 一是不准随意多层修建。新建或翻建房屋应申请并取得《乡村建设规划许可证》,可建设层数

由各地规定,一般不允许建三层以上房屋。在农村建造或翻修超过三层以上的农房时,需要专业的施工团队建造,同时还需要向乡镇政府递交相关申请,经过审批后才可以动工。 二是不准超面积标准建造。农村建房实行“一户一宅”原则,各地农房宅基地占地面积一般由地方土地管理法作出规定。非法的“一户多宅”应按照《土地管理法》的规定予以拆除,但若通过合法继承等方式获得的宅基地,是被允许的。 三是不准随意翻修农房。按照《城乡规划法》的规定,在农村翻修旧房、危房时,必须要取得乡村建设规划许可证,需要向村委会递交申请,审批通过并可获得乡村建设规划许可证后方可动工。未取得乡村建设规划许可证翻修房屋,违反《城乡规划法》的规定,面临被拆除的危险。 四是不准建在规划区域外。《土地管理法》第六十二条规定,农村村民建住宅,应当符合乡(镇)土

地利用总体规划、村庄规划,不得占用永久基本农田,并尽量使用原有的宅基地和村内空闲地。《城乡规划法》第四十一条规定,在乡、村规划区内进行乡镇企业、乡村公共设施和公益事业建设以及农村村民住宅建设,不得占用农用地;确需占用农用地的,应当依照《土地管理法》有关规定办理农用地转用审批手续后,由乡、县人民政府城乡规划主管部门核发乡村建设规划许可证。 五是不准擅自改变用途。宅基地设置的目的是保障农村村民居住需要,不允许“挂羊头卖狗肉”,比如在宅基地上建设规模化的工厂或建房出售。 六是不准未批先建。建房前,应申请批准使用宅基地,获得乡镇政府颁发的《农村宅基地批准书》,取得《乡村建设规划许可证》。涉及林业、水利等部门的,还应经过相关部门批准。 3、自建房业主在自建房过程中是否应遵守建筑法及相关规定? 王劲夫:《中华人民共和国

建筑法》规定农民自建低层住宅的建筑活动不适用建筑法,建设行政主管部门对加强自建房管理出台了系列规定,原住建部《关于加强农民住房建设技术服务和管理的通知》等规定,三层(含三层)以上的农民住房建设管理要严格执行《建筑法》《建设工程质量管理条例》等法律法规的有关规定。因此,凡是自建住宅达到三层(含三层)以上的自建房建设管理要严格执行《建筑法》。 4、对于自建房,工程质量检测机构有哪些法律责任? 王劲夫:根据《建设工程质量管理条例》第十四条规定,检测机构承担检测结果的准确性、可靠性和真实性。因此,建设工程质量检测是保障工程质量的重要环节,对于检测机构和检测机构的法律责任也有明确规定。检测人员在执行检测任务过程中,如果因过失导致检测结果不准确,将会受到相应的法律制裁。 5、地方党委政府及其有关部

门如果放任不管,一旦出了事故应该承担哪些责任?

王劲夫:根据国家相关规定,政府部门应当依法管理、服务和监督本行政区域的经济、社会发展,要求进步和公共服务事业。这就要求政府部门主管的单位必须认真履行职责,确保所管辖的事务得到妥善处理。如果出现问题,主管单位应当承担相应的责任。行政不作为应该承担承认错误、赔礼道歉的法律责任,当然还有被通报批评,行政赔偿等责任,对于行政主体承担的责任还包括修正违法,重作行政行为,恢复名誉、消除影响等法律责任。

本次事件已对相关失职人员进行了违纪免职处理,如涉嫌犯罪的还应移送司法机关。

6、本次事故可以得出哪些教训?

王劲夫:这起事故再次敲响了警钟,暴露出安全领域的诸多薄弱环节和问题短板。安全无小事,一定要警钟长鸣。每位责任主体都应坚决贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》,从源头上防范化解重大安全风险,将公众生命安全摆在首位,牢固树立安全无小事、责任大于天的意识,时刻绷紧安全这根弦。 成都日报锦观新闻记者 晨迪