

精彩观点

① 在全国人口发展新形势下，城市体系中那些经济发展动力强劲的城市仍将是进一步集聚和承载人口的阵地，而在人口回流趋势下中西部强省会城市的人口增长也将更为亮眼

② 成都只有坚持不懈地推进产业建圈强链，持续巩固传统优势产业、不断开辟新领域新赛道，形成既有容量、又有质量的就业承载力，才能保持住成都对人才的吸附力，筑牢人口结构优化的经济基础

③ 教育是扩大人力资本存量、提升人力资本质量的基础，科技是增强发展动能、建立竞争优势的关键，人才则是高质量发展发展的首要支撑。成都要在稳固人口总量优势基础之上，一体化推进教育、科技、人才工作，进一步释放人口结构性红利

# 成都如何实现“稳人口+优结构”的双重目标？

## 未来的城市人口格局会发生怎样的变化？

**锦观智库：**最近，北上广深这四个一线城市不约而同地出现了人口数量下降的情况，广州和深圳表示，这是暂时性的人口下降。从城市发展的角度，我们如何看待这一人口变化的新趋势，这个趋势对城市的发展会带来怎样的影响？未来的城市人口格局又会发生怎样的变化？

**兰蓓：**通过观察国内外大都市人口规模长期发展过程发现，随着人口数量的增加，人口增长带来的边际经济产出会趋于下降，会制约城市运行效率，带来人均福利水平的下降，城市会内生限制人口增长的机制。同时，通过观察东京、纽约等城市群、都市圈的中心城市，其人口规模的长期变化过程一般呈现“S”形发展轨迹，普遍在经历了一个人口快速增长阶段后进入人口缓慢增长的“平台期”，主要原因在于大城市空间结构与功能布局的持续调整，牵引人口在都市圈、城市群的再分布。

因此，从城市和区域发展规律来看，作为我国发展最为成熟的城市群中心城市，北上广深人口增量下降甚至是负增长，有其合理性。以北京、上海为例，两城经历1990—2010年约20年的人口快速增长，2010年以后人口增速逐步放缓，除了向周边

疏解非核心功能外，还通过严格控制新增建设用地规模、以产业疏解政策调控就业人口规模和结构，以及设置较高的落户门槛等，一定程度上加速了城市人口增长进入“平台期”。

我国人口基数大，人口进一步向城市群、都市圈及其中心城市、省会城市集中的趋势不会变。虽然2022年北上广深出现人口负增长，但实质上人口吸引力依然强劲，只不过这些城市已从关注人口的数量转向注重人口的结构，形成与城市经济社会发展相匹配的人口结构，才是这些城市人口发展战略的重心。

可见，在全国人口发展新形势下，城市体系中那些经济发展动力强劲的城市仍将是进一步集聚和承载人口的阵地，而在人口回流趋势下中西部强省会城市的人口增长也将更为亮眼。

## 如何一体推进筑牢教育科技人才三大战略支撑？

**锦观智库：**党的二十大报告指出，“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。”成都科教实力强劲、人力资源富集，拥有65所高等院校、622.3万人才。作为科教大市、人才大市，成都如何一体化推进教育、科技、人才工作，以适应城市发展动力从人口数量转向人口质量这一趋势？

**兰蓓：**中国式现代化是人口规模巨大的现代化，不仅是中国式现代化的特征，人口基数大、人力资源丰富也是中国式现代化的突出优势，要将这个优势转化为现代化的推动力，离不开教育、科技、人才“三位一体”融合推进。教育是扩大人力资本存量、提升人力资本质量的基础，科技是增强发展动能、建立竞争优势的关键，人才则是高质量发展的首要支撑。我认为成都都要在稳固人口总量优势基础之上，一体化推进教育、科技、人才工作，进一步释放人口结构性红利：

一要深化产教融合，着力促进产业链与教育链、人才链深度融合。要高度重视职业教育的跨界融合特点，发挥好政府的引导作用，着力整合行业、学校、企业等各方资源，围绕建圈强链和重点片区产业发展需求，促进职业教育有效对接市场需求、精准服务产业发展；要实施好“成都工匠”培育计划，鼓励企业建立职业技能培训机构、高技能人才培训基地，支持企业、职业院校按照产业发展需求联合培养高层次应用型、技能型人才；要注重全民的技能提升，引导职业技术（技工）院校、高技能人才培训基地、技能大师工作室面向社会开放培训资源。

二要建强校院地、产学研协同创新平台，推动人才、资本、技术、知识多要素融合。要充分发挥高校资源优

势，支持本市科研院所建设国际一流科研机构，深化“环川大知识城”“电子科大‘一校一带’”“环交大智慧城”等环高校知识经济圈建设；要支持企业研发平台建设，推动创新要素向企业聚集；要建设技术和产业创新平台，瞄准新一代信息技术、智能制造、生物医药等重工业技术前沿，争取布局更多的高端航空装备、网络安全等国家技术创新中心、国家一产业创新中心；要建立人力资源和资金资源协同机制，进一步完善人才引进、培养、激励、评价、流动、创业和权益保障机制，充分调动人才的积极性、主动性、创造性。

三要加强对科技成果转化，着力将科技创新的“关键变量”转化为高质量发展发展的“最大增量”。要努力向高校等科研机构和高科技企业搭建好信息沟通的平台，全面收集区内企业的技术难题，发布“需求清单”，请科研院所来“揭榜挂帅”，发布“成果清单”；要提升科技成果转化服务能力，面向全市重点产业领域技术创新需求，加快发展统一开放的技术市场，注重发展一批市场化专业化科技服务机构，培育懂技术、懂市场、懂金融的技术经纪人、科技咨询师、基金投资人队伍，探索对促进科技成果转化转化的中介给予激励；要加大科创中国、天府科技云服务平台推广应用力度，推动科技（科普）资源供需精准对接、高效匹配。

### 编者按：

城市的核心是人。人，不但是城市财富的生产创造者，也是最终产品的消费者。身在一座城市，或许很多人感觉自己在这座城市的发展没出过什么力，其实，从经济学的角度看，只要我们在这个城市完成了生产或消费，就是对这座城市的发展作出了贡献。

二十届中央财经委员会第一次会议指出，当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。我国人口发展新形势给包括成都在内的各大城市带来了新机遇和新挑战，也对做好人口工作提出了新要求。成都如何实现“稳人口”和“优结构”的双重目标？如何一体化推进教育、科技、人才工作？

人口问题是“国之大者”，也是“市之大事”。继上周探讨人口与国家的关系问题后，本期《锦观智库》聚焦“人口与城市”，采访成都市经济发展研究院社会发展研究所所长兰蓓。



### 专家简介

兰蓓 成都市经济发展研究院社会发展研究所所长

## 如何通过人口结构优化调整激发城市活力？

**锦观智库：**前面你说到人们向大城市集聚的趋势仍未改变，但不同的城市，人口增长的路径不同，也对应着不同的管理理念和发展思路。数据显示，成都2022年的人口仍处于增长区间。作为国家中心城市，成都如何实施“稳人口”“优结构”措施，实现城市人口结构的优化调整，激发城市的活力？

**兰蓓：**从人口集聚趋势看，成都作为城市群、都市圈中心城市仍将进一步集聚人口，尚未显现进入“平台期”的迹象。但在人口持续增长的过程中逐步实现人口结构的优化，实现“稳人口”和“优结构”的双重目标，应是成都这座城市保持竞争力和发展活力的重要方向。

一定规模的人口是城市发展的前提，而城市发展的目的是为了人的全面发展。人具有双重性，既是“生产的人”，是城市发展最活跃的要素，也是“生活的人”，满足人的“需要”是城市自身持续发展的内在动因。城市的核心是人，从人与城的关系来看，成都要实现“稳人口”和“优结构”两大目标：一

是发展高质量的产业，二是营造高品质的生活。

成都只有坚持不懈地推进产业建圈强链，持续巩固传统优势产业、不断开辟新领域新赛道，形成既有容量又有质量的就业承载力，才能保持住成都对人才的吸附力，筑牢人口结构优化的经济基础。与此同时，城市是人民幸福美好生活的承载地，城市发展的根本目的是为了人，不断回应好人民美好生活新期待，是城市发展的落脚点，只有不断让城市公共服务更优质、区域交通更畅达、城市环境更宜居、生活成本更适当，才能在日益激烈的区域竞争中“稳住人心”，从而为城市持续发展注入越来越多的活力。

## 全域成都 DOMAIN-WIDE CHENGDU

# 西南地区首届乡村斯诺克公开赛 将在新都三河村开杆

本报讯（成都日报锦观新闻记者洪继东 文/图）由重庆、成都两地代表性职业选手肖国栋和周跃龙联手打造的成渝双城斯诺克公开赛即将开赛。其中，重庆赛区资格赛将于5月26日开始。最终的决赛，将于6月9日—11日在新都斑竹园街道三河村的肖国栋和周跃龙斯诺克冠军工作室进行。此次成渝联手举办赛事，在成渝地区双城经济圈建设如火如荼的背景下，更具有重要意义，并且在乡村举行斯诺克公开赛，在西南地区尚属首次。

作为城北知名的“网红打卡地”，三河村多次因“成都足球第一村”的名头破圈。但其实台球运动在三河村已起步多年，早已扎下了深厚的根基。

据了解，位于三河村的斯诺克世界冠军工作室成立于2019年，作为填补三



河村乡村精致体育运动空白的引进项目，三河村大胆尝试，引进了国内首家斯诺克专用训练工作室“肖国栋&周跃龙斯诺克冠军工作室”。

斑竹园街道有关负责人表示，为推

动成渝地区双城经济圈建设，斑竹园街道依托打造天府粮仓川西林盘价值高地机遇，围绕“时尚运动城·活力斑竹园”发展定位，沿天府大道北中轴线布局时尚运动“产业和消费场景”。

## “五心”服务打造高效物流 涉企快递送件上门入户率100%

本报讯（成都日报锦观新闻记者李娟）昨日记者从温江区交通运输局获悉，该局围绕产业园区企业生产生活物流需求，以“温小爱·畅行安达”党建品牌创建为抓手，对快递企业采取“五心”服务，从而推动快递企业健全服务规范、提升服务标准，全力打造高效、利企、便民的快递物流服务。

“我们对快递企业耐心倾听、用心帮扶、细心指导、真心激励、暖心关爱。”温江区交通运输局物流服务中心相关负责人介绍，针对企业反馈电动三轮车上牌、末端网点备案办理等难点问题，该中心积极主动对接相关部门及属地

镇街，打通优化相关办理流程；指导企业与铁塔公司合作设立智能充换电柜9处，有效化解快递车辆及时补电与消防安全的矛盾……

目前，温江区已有350名快递小哥加入快递“温小爱”志愿服务队，占快递小哥总数比例超过50%。作为提升园区企业对企服务典型之一，顺丰快递科林路营业部创新服务网格制，将服务的医学城A区企业400余家细分划定25个网格，每个网格落实1—2名快递员对接服务，做到涉企快递送件上门入户率100%，抵温快件当日送达率100%，现日均快递收送超7000件。

## 成都首家！职工驿站场景升级成“书食饭堂”

本报讯（成都日报锦观新闻记者粟新林）昨日，锦江区春熙路时尚活力区职工之家的饭堂里，职工有序地排队取餐、开心就餐。这是成都市第一家由“工会补贴、企业让利、职工获益”的“书食饭堂”。

“书食饭堂”由书院街道总工会负责提供场地，四川乡村基餐饮有限公司

负责做好食品安全、供应和销售。锦江区总工会为就餐职工每餐补贴3元，会员只需15元就能吃到干净、卫生、可口、暖心的饭菜。为解决前来就餐的网约车司机停车难问题，锦江区总工会联合成都市交管局第三分局等部门，在“书食饭堂”周边设立了就餐临时停车位。

## 安置1094户居民 龙泉驿又一安居工程封顶

本报讯（李婧敏 余星 成都日报锦观新闻记者李柯雨）昨日，记者从龙泉驿区获悉，位于龙泉驿区大面街道的洪柳花园三期B区地块一安置房建设项目已经全部封顶，现场一派热火朝天的建设景象。

记者了解到，该项目总建筑面积126198.12平方米，共6栋楼房。主要使用功能包括住宅、配套商业、物管办公房及车库等。目前，项目封顶后正在进行二次结构的装修工作，施工人员有序施工，确保项目稳步推进。

“接下来的工作是装饰、抹灰，然后设备安装穿插进行。按照计划，我们的项目预计在明年3月底全面竣工。”现场的施工经理重吉海说，将通过合理安排工作时间，在保证质量和安全的前提下，加快建设进度，确保按期竣工交付。

该项目建成后，将安置1094户居民，并将与已建成投用的洪柳花园三期B区形成一个设施完善的安置小区，极大地提升入住居民的生活环境，增强居民的幸福感和获得感、安全感。

# “幸福光华”美丽街区创建

## ——幸福温江的生动实践和重要表达

街区是城市的基本单元，承载着市民对美好城市生活的向往。今年以来，温江区综合行政执法局着眼新时期城市管理工作面临的新要求，抓住创建“美丽街区”的契机，以创新的办法措施和引领性的场景表达，精心打造高品质城市生活新样板、高效能城市治理新标杆，着力让“美丽街区”成为“幸福温江·美丽街区”的生动实践和重要表达。

创建“幸福光华”美丽街区，他们是怎么做的呢？我们一起去看看——

### 科学规划六大功能分区 彰显空间形态之美

温江区“幸福光华”美丽街区，涵盖光华大道三段、人和路、人和东街3条“最美街道”，含新光天地、德昆等多个商业综合体，以及碧落湖、光华大草坪等公园游园。

在创建“美丽街区”过程中，温江区综合行政执法局秉承“两河一心”营城理念，立足“两园一湖一河”生态本底，结合五大商业综合体和居住小区分布，科学规划布设生态公园休憩区、

雪山遥峙观景区、城市管理示范区、商业外摆活力区、留灯书屋阅读区、夜景光彩互动区六大功能分区，营建与城市环境品质相适应的外摆消费空间，与幸福美好生活相呼应的休闲游憩空间，与公园城市气质相对应的园林绿化空间，展示自然与现代相宜、繁华与静谧相依、传统与创新相融的空间形态之美，让“雪山下的公园城市，烟火里的幸福光华”极致呈现。

### 创塑温江特质美学场景 彰显环境品质之美

全市2023年第1季度城乡环境综合治理攻坚行动考评中，温江区排名其他中心城区第一。该区正以城市美学的营城理念，扮靓城市颜值，提升城市的品质与价值，让市民在美好的环境中感受文明成果，体味一座城市的温暖和美好。

精心雕琢外摆经营“风景线”。打造精致有范、特色鲜明、独具匠心的外摆空间10余个，让外摆成为具有文化风格、行为符号、价值导向的美学空间。

用心塑造广告招牌“轮廓线”。统筹兼顾规范管理与个性创意，将户外广告招牌景观融入城市整体的空间审美构架，打造人和东街户外广告招牌示范街，提升户外广告招牌30余个。

细心扮靓共享单车“景观线”。创新推动共享单车“分片包干、挂图管理”机制，率先更换高精度最新车型，增设共享单车智能感知设备，合理设置“电子围栏”，依托智慧化平台实现精准调度、高效管理。悉心勾勒夜景照明“光彩线”。



### 城市向善厚植温暖底色 彰显人文光华之美

人民城市人民建，人民城市为人民。温江区以“美丽街区”创建为纽带，以生活共同体为导向，唤醒市民群众的认同感和情感归属，让市民群众从“旁观者”向“参与者”转变。

推动党建引领下城市管理与社区治理的深度融合，构建“组织联动、城市联管、美丽联建”区域党建共同体，已引导新光天地等5家商业综合体成立商业联盟，促进联盟内12家物业（商管）公司、480家商家企业自觉履行主体责任。

创新实施“积分制”管理，对居民、企业、商家参与城市管理、基层治理等共担行为进行赋分，给予相应物质奖励、政策优惠，激发个人、企业自主参与创建的积极性、主动性。目前已有1.8万余居民、近百家企业纳入积分管理。

“拍温江”等全民参与活动10余次，吸引市民捐赠景观点位、景观小品、市政家具。建设外摆小哥爱心驿站，为他们提供续航补给、暖心关怀，彰显“城市向善 自带光芒”的精神谱系。

运用智慧手段，创建工作更加高效。“幸福光华”美丽街区划分智慧监管网格，通过“六双眼睛”及时发现、分派、处置、反馈、评价问题，实现“高效处置一件事”。温江区正在加快构建智慧城管“4+N”框架体系，建设一个便民服务端、一个集成工作台、一张物联感知网、一个基础数据库，拓展N个行业应用场景，形成整体智治、高效协同的新局面。供图/温江区综合行政执法局