

振兴北翼 奋跃而上

从中国版图俯瞰西南，四川盆地东北部被茫茫绿色覆盖。由川中丘陵过渡到川东北秦巴山区，构成了四川盆地的东北盆沿；盆里是富饶的成都平原。巍巍大山导致历史上交通不便，相对闭塞的地理条件一度制约了发展。但高山峡谷蕴藏着极大的发展能量：丰富的地貌造就了钟灵毓秀的绿色生态资源、丰富的生态农产品以及石油、天然气、石墨、铝、岩盐等大量的矿产资源；辉煌的红色烙印为川东北大地刻下了改革创新基因；独特的区域位置，更是四川向东向北对外开放的门户前沿。

2021年，中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，作为成渝“北翼”，与重庆在陆路无缝衔接的川东北经济区迎来了发展的巨大“红利”，省委“五区共兴”战略的实施，更是让整个区域有了明确的发展蓝图。

面对新时代新机遇，川东北经济区将如何打通曾经制约发展的卡点痛点，在新时代治蜀兴川滚滚浪潮下创新思路，协同振兴？今年“五一”前后，本报记者先后两次兵分两路赴川东北经济区五市进行深入采访，探寻其高质量发展的“时”与“势”。

千支联动 五区共兴

新时代四川经济地理调研纪行

03

成都日报

2023年5月31日 星期三

时代方位如何标定？ 接受“双辐射” 打造发展新兴增长极

“小车跑成都，大车跑重庆”。川东北经济区行政上隶属四川，地理上却位于四川东北角，与四川省政治经济中心成都相对较远；反之与重庆同属秦巴山脉、嘉陵水系，自古地缘相连，人文相亲，经济往来更为紧密。怎样处理好“远亲”和“近邻”之间的关系，在西部两大板核中找准定位？

4月25日，当记者一行走出高铁站，“中国·广安(岳池)原料药产业发展大会暨十三届九省市医药行业协会联席会”的大幅招牌映入眼帘。会议举办地名叫川渝合作生物医药城，其所在的岳池经开区，已于今年4月被纳入第二批成渝地区双城经济圈产业合作示范园区名单。

来到川渝合作生物医药城，科伦制药、仁安药业、博雅生物、国药集团、爱斯特药业……一个个现代化药企正开足马力生产，“这是我们与成都共建的生物医药‘双飞地’园区，在成都的协作研发基地位于天府国际生物城；而广安转化生产基地则有效承接成都医药产业转移。”据四川岳池经开区机关党委书记米果介绍，2018年，岳池县生物医药产业产值仅有65.3亿元，2022年该数据达165亿元，产值在三年内翻了一番多。

随着成渝地区双城经济圈建设的有力推进，全国唯一跨省域新区——川渝高竹新区也在加速建设中。园区包括重庆渝北区和广安邻水县共262平方公里，肩负着探索经济区与行政区适度分离改革的重要使命，目前已联合编制完成《川渝高竹新区国土空间规划(2021—2035年)》，先后联合推出三批共311项“川渝通办”政务服务事项清单；南北大道、包茂高速(达渝段)等多个骨干交通项目正在加速建设；截至今年4月累计实施重大项目建设34个，总投资1172.945亿元，先后有181户企业签约落地，77户建成投产。

不仅是医药，也不仅是广安。川东北经济区随处可见“川A”“渝”号牌的车辆川流不息，“双辐射”的影响实实在在。

最新出炉的《川东北经济区“十四五”振兴发展规划》明确了区域发展定位：到2025年打造成为成渝地区发展新兴增长极。在此背景下，川东北区域与成都、重庆往来日益频繁：成都市在武侯区建立了“广元(成都)双创离岸孵化器”；天府新区与南充市共同筹建四川区域协同发展总部基地；万达开绿色智能制造产业园在达州开工建设……第二批成渝地区双城经济圈产业合作示范园区中，川东北经济区占到4席，成为成渝双城间的“融合带”，真正站到战略前沿、改革前沿和发展前沿。

区域引擎如何构建？ 培育“双龙头” 组团共建区域副中心

区域同发展，要靠龙头带。历史上，川东北5市产业结构相似，发展水平相当，缺乏一个强有力的带动核心和中心。2022年南充和达州两市GDP分别为2685.45亿元和2502.7亿元，不仅均属“3000亿以下俱乐部”，相差也仅百亿元，经济体量在川东北区中位居前列。怎样创造一个真正有带动力，能支撑区域高质量发展的省域经济副中心？

“多声部”奏响高质量发展“协奏曲”。四川省第十二次党代会明确支持达州与南充组团培育川东北省域经济副中心，打造成南达万沿线经济走廊。在全国最早提出建立省域副中心的学者、中国城市经济学会副会长秦尊文看来，这是一次很好的创新。

处于成渝中间地带、川东北中心的南充是四川第二大城市，制造业基础雄厚，自古就是川东北的重要枢纽城市；而达州则是四川东向长江北走廊的门户，也是万达开川渝统筹发展示范区主阵地，两市2022年GDP总和超过5000亿元。此次在省委支持下强强联手，将实现和扩展“1+1>2”效应，并进一步加强与巴中、广安、广元的联系，成为支撑、带动、引领、辐射川东北经济区的重要增长极。

在此顶层设计下，两市关于《嘉陵江—渠江生态廊道建设合作协议》《共建中国(四川)自由贸易试验区达州协同改革先行区发展联盟合作协议》等一揽子协议以及2023年重点任务清单相继出台，目前，成达万高铁建设、亭子口灌区一期工程、阆中—营山—达州高速公路建设，共建川东北现代高效农业产业基地、共建能源化工产业等合作项目正在加速推进，双方正着眼于基础设施共建以及产业链协作互补，把各自的资源优势转化为产业发展效益。

记者来到南充市发改委时，一旁的会议室里，南充、达州两市发改委正在开协调会，梳理前期重大项目推进情况，分析下一步深化合作的方向——继去年底南达组团培育川东北省域经济副中心第一次党政联席会，以及今年3月达州市党政代表团赴南充考察后，第二次党政联席会正在紧锣密鼓地筹备中。

城外的大山中，沿着蓬溪—南充—营山—达州—渠县—开江一线的成达万高铁施工现场机声隆隆。“成达万高铁是第一次党政联席会上确定的第一批十大共同推进重点任务之一。”南充市发改委相关负责人告诉记者，线路西起四川成都天府站，途经南充市、达州东至重庆并接入既有郑渝高铁万州北站，“这条高铁意义重大，将有效拉近南充和达州的时空距离，将两地共同纳入我国‘八纵八横’高铁网沿江通道，真正牵手融入成渝，组团发展。”

发展潜力如何激发？ 立足“双门户” 区位优势变通道优势

金牛道、米仓道、荔枝道……在秦巴高山难越，三峡急流凶险的悠悠历史长河中，三条著名的“蜀道”从川东北的大山中开出，结束了“不与秦塞通人烟”的历史，但“难于上青天”的感叹仍绵延千年。2017年12月，西成高铁开通，这条时速可达350公里的高速铁路，从川东北横穿秦岭直达西安，形成了最快速、最便利的北上出川大通道。从曾经的“边缘”站到开放的“前沿”，肩负“双门户”之责的川东北该如何打开发展的空间？

4月28日，记者来到广元南站时，一列搭载四川地区建筑材料等货物的老中老国际货运班列正缓缓驶出，开往老挝万象。几天后，一辆满载着广元及周边猕猴桃、食用菌、以及汽车配件、轻工机电产品等的中欧班列也将从这里出发，途经哈萨克斯坦抵达俄罗斯圣彼得堡。

嘉陵江边，广元至重庆“水上穿梭巴士”散货运输和集装箱航线也在有序运行，今年一季度，南充港也迎来了货船下水，开启了顺嘉陵江而下的长途水路运输。

5月16、17日，达州金垭机场相继开通成都(天府)—达州—太原、成都(天府)—达州—揭阳两条航线。至此，达州通航城市增至28个，金垭机场开航一年实现通航城市翻倍，正在与南充高坪机场、广元盘龙

机场、巴中恩阳机场以及正在建设的广安机场携手融入成渝世界级机场群。

在四川省“十四五”交通规划上，川东北经济区的“门户”地位一目了然：全省布局的4个全国性综合交通枢纽中，达州、广元分别“把守”着四川东向北向的大门，南充、巴中则是11个区域性枢纽之一。“加快实现通道优势向经济优势转变”，在此行川东北的采访中，5座城市无一例外均描绘了一幅“四川北向东向门户枢纽”的蓝图。

广元市正在高标准建设广元国际铁路港，加快推进西南煤炭调拨储运中心、广元综合物流基地、多式联运综合服务平台(一期)工程等重点项目，常态开行嘉陵江班轮，打造具有货物贸易、集散分拨、仓储配送、临港加工等功能的区域性物流枢纽；达州市正在建设中国(四川)自由贸易试验区达州协同改革先行区、跨境电商试验区和保税物流中心(B型)等开放平台；南充市提出“打造国家立体综合交通物流枢纽”；广安市加快西渝高铁广安段、广安机场等一批重点交通枢纽项目进程，三年计划完成投资超过400亿元；巴中市也提出大力发展“走廊经济”，目前已承接成渝产业转移投资超过100亿元。

站在广安东门码头，滚滚渠江水见证着历史：1919年，15岁的邓小平从这里启程，经重庆、上海历经数月前往法国，开启了探索真理的万里远航。100多年后的今天，川东北繁忙的空中航线已覆盖五大洲，从嘉陵江至长江黄金水道可抵达四大洋；蛛网般的铁路、公路延伸至整个欧亚大陆——沿着伟人的足迹，如今通江达海的川东北正奋跃而上，走向振兴。



在成都日报锦观新闻记者 在川渝合作生物医药城调研



成都日报锦观新闻记者 高筱娟 张渝 陈泳 谢夏冬 周崇鸿 陈方耀 摄影 魏麟潇 刘钊