

本期关注  
儿童友好城市

儿童是家庭的希望,国家和民族的未来。构建儿童友好环境,为少年儿童茁壮成长创造有利条件,事关家庭幸福,事关国家发展。党的十八大以来,从“十四五”规划和2035年远景目标纲要专门部署提升未成年人关爱服务水平,到《中国儿童发展纲要(2021—2030年)》明确要求开展儿童友好城市和儿童友好社区创建工作,我国打造儿童友好环境的制度设计日益完善,儿童友好理念更加深入人心。

“一米高度”,是儿童观察的独特视角,看到的既有孩子眼里的世界,更有悄然凝聚起的“儿童友好”理念。一座城市的温度,很大程度上体现在对儿童的善意和友好上。因此,从“一米高度”的视角来推进儿童友好空间建设,也是一座城市应有的远见与担当。近年来,成都儿童友好行动见真章,从提升儿童友好公共服务能力,到强化儿童友好权利保障体系,全力推进儿童友好城市建设,不断将儿童友好的理念与行动落到实处。

在“六一”国际儿童节到来之际,《理论周刊》聚焦儿童友好城市建设,我们从建设儿童友好城市的重大意义、国内各地建设儿童友好城市的丰富经验、成都建设儿童友好城市的路径优化等方面展开讨论。

## 如何从“一米高度”增添城市温度

李昊

儿童是市民中异常重要却又常常被公共政策所忽视的群体。近年来,随着城镇化程度不断提升,城市中的婴幼儿托管服务、儿童服务设施以及相应的社会保障和福利制度建设有所滞后。特别是随着城市建设规模的不断扩大,儿童独立活动性和出行能力不断减弱,建成环境对于儿童的成长和发展愈发不友好。在这样的背景下,儿童友好城市建设理念被提出,并逐渐成为城市发展的主流。

## 重要意义

儿童友好是我国“以人民为中心”的城市发展观在儿童这一特殊群体上的具体体现,通过在公平与道德上给予儿童以尊重,可以实现“一米高度”(儿童视角)上的公共精神的构建与完善。

儿童友好在城市规划理念中并非新鲜事物。1933年,《雅典宪章》就提出城市建设应关注儿童的空间需求,为儿童活动提供合适场地;1989年,联合国《儿童权利公约》强调儿童生存、发展、参与及受保护的權利;1996年,“儿童友好型城市”的概念由联合国儿童基金会和联合国人居署正式提出,旨在将儿童权益纳入城市公共决策;本世纪以来,儿童友好型城市的建设在世界各国已成为重要趋势。2018年,联合国儿童基金会发布的《儿童友好型城市规划手册》提出十大原则,为参与城市建成环境的政府管理者、规划设计人员以及相关人士提供参考。

近年来,我国也加快启动儿童友好城市建设。2021年,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》发布,明确提出“儿童友好”的发展目标及建设内容;同年,国家发改委联合多部门印发《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》,明确提出在全国范围内开展100个儿童友好城市建设试点;2022年,国家发改委等多部门印发《城市儿童友好空间建设

## 各地经验

儿童友好的城市支持系统,应当强调对育儿家庭的友好,通过功能叠加与融合,也会对育儿的父母、老人提供相应的便利,满足多样化人群的需求,对于全龄友好城市的建设也会有极大的促进作用。

启蒙运动的代表人物大卫·休谟认为,城市具有改善人类的能力,可以塑造人的性格。好的城市环境对于儿童良好的人格培育具有重要意义。城市建成环境是儿童友好城市的空间承载。简·雅各布斯、凯文·林奇、杨·盖尔等诸多城市规划与设计领域的相关学者,都曾从不同角度提出好的城市公共空间应该满足儿童活动的需求,应当是安全、充满活力并有利于交往的空间。此外,建设儿童友好城市应当避免囿于“就儿童论儿童”的逻辑。哥伦比亚城市交通政策专家恩里克·潘纳罗萨指出:“如果我们能为孩子们建设一个成功的城市,我们就是为所有人建设了一个成功的城市。”

近年来,我国各地纷纷开展儿童友好城市建设。儿童友好的城市支持系统,应当强调对育儿家庭的友好,通过功能叠加与融合,也会对育儿的父母、老人提供相应的便利,满足多样化人群的需求,对于全龄友好城市的建设也会有极大的促进作用。

长沙:长沙是最早启动儿童友好城市创建的城市之一。早在2012年,长沙就在中小布局规划中提出让儿童发声。在2015年,长沙积极响应联合国儿童基金会的倡导,提出创建“儿童友好型城市”目

## 成都探索

开展儿童友好社区试点建设,编制《成都儿童友好城市建设五年行动计划》,儿童友好的理念也被纳入市委市政府的《关于实施幸福美好生活十大工程的意见》中的全龄友好包容社会营建工程部分。

在各地掀起儿童友好城市建设的大潮中,成都也在积极探索儿童友好城市建设的途径。比如,开展儿童友好社区试点建设,编制《成都儿童友好城市建设五年行动计划》,儿童友好的理念也被纳入市委市政府的《关于实施幸福美好生活十大工程的意见》中的全龄友好包容社会营建工程部分。

儿童友好城市的建设将有助于成都城市发展中包容性和可持续性的提升,有效促进城市高质量发展。在持续开展儿童友好城市建设中,成都应在以下几个方面重点发力:

**一要结合公园城市建设,优化儿童友好的人居环境。**近年来,成都的公园城市建设取得显著成效。成都的儿童友好城市建设应与公园城市建设充分对接,以公共空间为核心,优化城市开放空间、交通系统、公共服务设施体系,推动不同建设标准、导则之间的适配。通过提升城市空间的可达性、安全性和便利性,以绿道为特色的公共空间的连续性,为儿童外出活动、出行和游憩提供充分的空间。在各类空间中充分分布满足母婴需求的服务设施,在街区更新中充分考虑儿童及育儿家庭的需求,将儿童友好理念落在规划建设实施的全过程。持续完善顶层设计,结合城市体检,构建儿童友好城市的可操作、可实施的评价指标体系,并向街道社区下沉,与完整社区、健康社区和社区生活圈建设等工作结合起来。

**二要完整儿童支持体系。**儿童友好城市的顶层设计是出发点,城市空间是落脚点,但最核心的还是整个社会治理体系对儿童发展的全方位支持。儿童的成长发展涉及多个部门的事务,远超牵头部门的事权范围。应多个部门合作,将儿童的需求在各业务条线中着重体现。以保障儿童健康发展为导向,

导则(试行)》,提出儿童友好空间建设原则,并多层次统筹推进。

儿童既是弱势群体,也是城市的未来。建设对儿童友好的城市具有重要意义,是以人为本和人文关怀的体现。联合国《儿童友好型城市规划手册》在开篇就提出,儿童友好的城市“将不仅有助于儿童的成长,其作为子孙后代的家园也将变得更加繁荣”。儿童友好是我国“以人民为中心”的城市发展观在儿童这一特殊群体上的具体体现。通过在公平与道德上给予儿童以尊重,可以实现“一米高度”(儿童视角)上的公共精神的构建与完善。

特别在当前的形势下,儿童友好城市建设具有重要的现实意义。我国处于人口结构转型的关键期,老龄化持续加速,生育意愿低迷,同时三胎和鼓励生育的政策也在持续推进。在这样的阶段,儿童对于未来发展的重要性不断凸显,是未来经济发展的核心动力和城市繁荣的活力之源。儿童的健康成长,一定程度上决定了今后一定时期内城市竞争力。

标。在公共政策制定中持续强调“从一米的高度看城市”的儿童友好视角,并持续提出行动计划,推动儿童友好社区的建设。2020年长沙成全国首个儿童友好巡礼城市。

深圳:作为青少年比例较高的城市,深圳于2018年编制《深圳市建设儿童友好型城市战略规划》,将儿童友好城市建设上升为城市重要发展战略。2022年,深圳发布全国首个儿童友好城市建设的地方标准《儿童友好公共服务体系建设指南》,提出儿童友好城市建设的指标体系,构建了健康、教育、文体、游戏、出行、社区与家庭、社会保障、法律保护八大儿童友好公共服务体系,为儿童友好的建设提出了具体指引。同时,在深圳市近年来持续发力的新型城市基础设施建设中,将儿童友好社区建设和智慧社区建设进行充分对接。

北京:在2019年街道更新过程中以“适小化”探索为代表,自发进行了儿童友好的实践。随后,北京相继将儿童友好城市的建设目标纳入以“十四五”规划为代表的一系列公共政策,并写进城市规划实施的任务。各区也纷纷结合自身发展特点,启动儿童友好城市具体建设方案的制定工作。

推动各类公共政策衔接,明确问责机制。构建家庭—学校、幼托—社会等多方参与的协作机制,提升儿童友好项目的社会支持和公共融资。此外,还可以通过数字化技术赋能儿童友好城市治理体系。搭建以儿童为中心的数据库,通过信息技术构建环境地图,为弱势群体提供平台支持。

**三要尊重儿童在公共事务中的参与权。**儿童虽然独立性有限,但也应充分尊重在公共事务中的儿童参与权。要重视儿童的主体性,提升其参与意识,这是对儿童作为独立个体的尊重。在北京,北京建筑大学团队与虎坊桥幼儿园合作,与小朋友共同开展AI设计幼儿园的活动,充分体现了儿童友好城市建设中的儿童参与性;对于儿童成长和儿童友好城市的建设都将发挥积极作用。

**四要在儿童友好城市建设中彰显地域文化。**地理学家段义孚的人文地理学理论认为,人们从所处空间与日常生活中,通过感官的直觉来感受和学习环境,并形成“地方感”,儿童时期对于人居环境的感受尤其重要。成都作为“新一线”城市,近年来吸纳了全国各地数以百万计的新移民。“新成都人”在这座充满烟火气的城市安家、生子,新老成都人的孩子们,共同在成长过程中感受着这座城市,并形成对城市的认知。于是,融入成都地域文化特色的城市儿童友好城市的建设,有助于孩子们与这座城市形成更好的互动,更好地融入这里,形成对于蓉城的“恋地情结”。童年是人对于故乡意识形成的重要阶段。在成都健康、快乐成长的孩子们,将会出于对这座城市的热爱,有效地提升对于城市的自我认同,而成都这座城市的文化自信也就此彰显。

【作者:中规院(北京)规划设计有限公司高级规划师、北京创思智趣科技有限公司总经理】

## 什么是儿童友好城市

## ● 儿童

依据联合国《儿童权利公约》和《中华人民共和国未成年人保护法》中有关规定,儿童是指“18岁以下的任何人”。

## ● 儿童友好

是指以儿童为本、尊重他们的权利与需求,将儿童友好的愿望切实落实在保障他们健康成长的环境上面,使物质及人文环境对他们友好。

## ● 儿童友好型城市

儿童友好型城市于1996年联合国第二届人类居住会议上提出,据联合国儿基会文件的定义,儿童友好型城市是指“一个明智政府在城市所有方面全面履行儿童权利公约的结果,不论是大城市、中等城市、小城市或者社区,在公共事务中都应该给予儿童政治优先权,将儿童纳入决策体系中”。



## 联合国儿童友好城市的相关提议

## 四个内涵

- 1 给予儿童参与决策的权力
- 2 提供儿童完善的社会服务体系
- 3 保障儿童生活环境的安全
- 4 满足儿童各类行为活动的需求

## 九个行动提议

- 1 人身安全有保障,免受剥削、暴力和虐待
- 2 人生有良好的开端,健康成长,备受关怀
- 3 能获取基本服务
- 4 能享有优质、全纳、参与式的教育和技能培训
- 5 能对影响到其本人的一切事项自由发表意见并影响相关决策
- 6 能参与家庭、文化、城市/社区和社会生活
- 7 能生活在清洁、安全、有绿化空间的环境中
- 8 能与朋友见面,有地方供他们玩耍和娱乐
- 9 不论种族、宗教、收入、性别、能力,都能拥有平等的机会

资料来源:澎湃新闻

## 高质量推进儿童友好城市建设

张学梅 万正维

每一个儿童都值得被关爱,每一个儿童都需要被呵护。儿童不仅是家庭的希望,更是国家和民族的未来。1992年,儿童友好的概念由联合国儿童基金会首次提出,强调对儿童友爱,主张把儿童的需求、权利放到城市规划的核心地位,可追溯到《儿童权利公约》,本质在于人类社会的可持续发展。国内有学者指出,儿童友好即“尊重儿童的需要、感受和体验”“保障并实现儿童的基本权利”“营造适宜儿童的环境”。儿童友好城市即是指致力于实现《儿童权利公约》规定的儿童权利的城市、城镇、社区或任何地方政府体系。在这些城市或社区,儿童的心声、需求、优先事项和权利是当地公共政策、程序、决策不可或缺的一部分。因此,一座对儿童友好的城市本质上也是适合所有人栖身的宜居之城。

## 机遇和挑战

都工作和学习的人越来越多,留下来的人也越来越多,成都已经成为中西部地区乃至全国青年人向往的地方。随着大量人口选择在成都发展,成都的儿童人数也稳步上升。

成都作为拥有超过2100万人口的超大城市,2010年至2022年间,人口共计增长581万,年均增长58万人。当前,来成都工作和学习的人越来越多,留下来的人也越来越多,成都已经成为中西部地区乃至全国青年人向往的地方。随着大量人口选择在成都发展,成都的儿童人数也稳步上升。儿童,作为城市未来的主人,他们对美好生活的需求,必然引起社会各界的广泛关注和重视。儿童友好城市建设为推动儿童与城市协调发展迎来了重要机遇,与此同时,也面临着儿童公共服务体系及水平与儿童需求不匹配、安全儿童活动空间与儿童需求不匹配等严峻的挑战。

成都坚持从“一米高度”看城市,高质量推进儿童友好城市建设。2019年,开展

## 对

成都需进一步突出公园城市特色,围绕成长空间、公共服务、儿童权利保护3个方面,积极向先进城市学习,集聚更多力量参与,进一步大力宣传儿童友好理念,营造浓厚的儿童友好氛围,持续推进儿童友好城市建设。

应该看到,对比深圳等同为第一批国家儿童友好城市,成都儿童友好城市建设的水平还存在一定差距。未来,成都需进一步突出公园城市特色,围绕成长空间、公共服务、儿童权利保护3个方面,积极向先进城市学习,集聚更多力量参与,进一步大力宣传儿童友好理念,营造浓厚的儿童友好氛围,持续推进儿童友好城市建设,为全市儿童的健康幸福和茁壮成长护航。

持续建设儿童友好单位,共筑儿童友

儿童友好城市建设可行性研究。2021年,将儿童友好城市建设纳入《成都市国民经济和社会发展规划》,形成了五年规划和二〇三五年远景目标纲要和“幸福美好生活十大工程”,写入《成都建设践行新发展理念的城市公园城市示范区行动计划(2021—2025年)》,编制了《成都儿童友好城市建设五年行动计划》,并出台了《成都市儿童友好城市建设实施方案》。2022年,被列为全国第一批14个建设儿童友好城市之一。随着儿童友好城市建设的深入推进,幸福成都更有温度。

**儿童友好城市建设路径初步形成。**成都制定并实施了《成都市儿童友好城市建设实施方案》,形成了儿童友好城市建设重大项目清单28个,政策清单17条,探索形成了以儿童友好社区为基础,以儿童友好单位为依托的儿童友好城市建设路径。

**儿童成长空间得到进一步优化。**成都已完成789个儿童友好社区建设,推出23个市级优秀儿童友好社区。全面启动儿童友好学校、儿童友好公园、儿童友好图书馆、儿童友好医院等20个儿童友好单位试点建设。确定了51所学校为成都市儿童友好建设学校,东部新区龙马湖公园

**好成长空间。**加强对儿童友好学校建设的指导,提升儿童友好学校建设水平;依托儿童医院、妇幼保健院等开展儿童友好医院建设工作,完成儿童友好医院评审;依托现有图书馆打造充满童趣的儿童阅读空间,持续建设儿童友好图书馆,开展儿童阅读公益活动;开展儿童友好博物馆建设,打造“周末儿童博物馆”服务品牌;持续建设儿童友好公园,推进生态自然公园、郊野公园和城市公园、广场、绿地等适儿化改造;配备儿童友好公共设施,推动机关企事业单位、写字楼、公园、交通枢纽站点、文化体育场馆等公共场所母婴室建设,建立“妈咪宝贝屋”。

**持续建设儿童友好社区,提升儿童公共服务水平。**进一步优化社区儿童游戏活动空间,完善儿童活动安全设施,组织开展儿童友好社区建设培训与交流,提升儿童友好社区在家庭教育指导、亲子关系建立、儿童心理疏导、儿童劳动实践等方面服务水平。开展儿童友好街区

等18个儿童友好乐园完成改造,全市22家县级以上公共图书馆全部设置有少年儿童阅读空间。在实施城市更新和老旧小区改造等过程中,建成儿童友好幸福场景314个。

**儿童友好公共设施进一步完善。**在条件较成熟的企业、机关事业单位、工业园区和公共场所配备母婴室,建成市级示范“妈咪宝贝屋”34间,在轨道交通线网打造母婴室80间,在火车站等6个枢纽站设置家庭卫生间。为学生开行家校定制公交专线22条,针对特殊儿童开行“青羊特定制专线车”,对驾驶员进行手语专项培训,安排志愿者随车服务。

**儿童健康成长环境得到提升。**开展“蓉城幸福家·社区家庭日”亲子阅读、劳动教育等活动5020场次;围绕儿童艺术、传统文化、低碳环保等主题,开展“蓉城幸福家·儿童友好市集”品牌活动14场。聚焦网络直播、网络游戏等重点领域,核查处置、关闭涉黄涉赌等违法违规网站297个。策划推出1600余个儿童友好公益活动下沉社区服务儿童,发布成都儿童友好城市主题曲“一米”,编制运行集家庭教育、劳动实践、国防教育等200余个点位的儿童友好研学地图。

建设试点,对街区内的道路、社区绿地、社区广场、社区卫生院、社区文化客厅、社区服务中心等进行适儿化改造,完善儿童服务功能。

**持续优化儿童友好的社会环境,保障儿童权利。**组织开展思想引领、城市宣传、志愿服务等校外少先队主题教育实践活动;通过加强儿童网络安全教育、法治教育、防性侵教育、防校园欺凌教育等,为儿童营造良好的法律保护环境;进一步为社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源联动推进儿童友好社区建设搭建平台,持续培育儿童友好社会力量;推广儿童友好研学地图,鼓励入地地图的各类家庭教育、劳动实践、亲子乐园等儿童活动场所开展儿童友好日活动。

(作者:张学梅,成都大学社科处处长、成都市儿童友好城市建设研究院执行院长;万正维,成都大学师范学院副教授、成都市儿童友好城市建设研究院常务副院长)