



理性·求真·论衡·求是

观察与思考

本期关注

以主题教育成效 推动高质量发展

学思想必须见行动。开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，就是要推动全党特别是领导干部全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，增强工作本领、提高解决实际问题的水平。如何发扬理论联系实际的优良学风，让主题教育“走深走实”，把所学运用于实践，在实践中提高解决问题能力，持续推动高质量发展？本期《理论周刊》聚焦如何用主题教育成果推动高质量发展，邀请中央党校专家及市委政研室课题组撰文探讨。

找准“着力点” 让主题教育“走深走实”

周跃辉

习近平总书记谈 开展主题教育的主要考量

1

对于我们这样一个世界上最大的马克思主义执政党来说，理论强，才能方向明、人心齐、底气足。

2

拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。

3

坚持用马克思主义中国化时代化最新成果武装全党、指导实践、推动工作，是我们党创造历史、成就辉煌的一条重要经验。

4

新时代新征程，面对错综复杂的国际国内形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、各种不确定难预料的风险挑战，要实现党的二十大确定的战略目标，迫切需要广大党员、干部特别是各级领导干部进一步深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，这是党中央确定在全党开展这次主题教育的主要考量。

资料来源：《在二十届中央政治局第四次集体学习时的讲话》

灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。四是完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。

正如习近平总书记所强调的：“学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育正在全党深入开展，各级党组织务必在深入、扎实上下功夫，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上见实效。”各级领导干部要以这次主题教育为契机，深入学习贯彻党的二十大精神，真正增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险三大本领，把习近平新时代中国特色社会主义思想的实践要求学深悟透、走深走实。

（作者系中共中央党校经济学部研究员）

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题。近期，习近平总书记在听取陕西工作汇报时深刻阐述了“以学增智”的具体内涵，要求广大党员干部要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手。我们要自觉把习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为自己的科学思想方法，作为研究问题、解决问题的“总钥匙”，不断锤炼推动高质量发展的能力本领，全力推动工作提效、发展提质，把主题教育成效转化为城市发展的实际成果。

推动主题教育成效 转化为城市高质量发展成果

中共成都市委政策研究室课题组

坚持“稳”与“进”相统一

中央经济工作会议提出，今年经济工作要坚持稳字当头、稳中求进，这既是基本方法，也是成功经验。只有兼顾现实和趋势、需求与可能，在稳的基础上，推动经济有序的进，才能更好以自身发展的确定性有效对冲外部环境的不确定性。

要千方百计抓项目促投资。把握政策导向、资金投向，聚焦基础设施、城市更新、民生改善等领域，加强项目策划和争取力度，强化“六个一批”项目全生命周期管理，加快推进125个省重点项目、992个市重点项目建设，着力形成更多工作量、实物量、投资量。千方百计强工业稳基础。强化链主专班责任，政策支撑和帮扶力度，狠抓电子信息、汽车等重点产业稳产，切实帮助企业留住订单、释放产能，加强中小企业、专精特新企业等培育，大力推动在蓉企业上规、上市、上云、上榜，推动都市工业发展尽快成势。千方百计扩消费强内需。分区施策促

进房地产市场发展，稳定扩大汽车、家电等大宗消费，加大餐饮、养老、育幼等服务消费促进力度，精心策划一批重大品牌活动和特色旅游线路，提质发展线上消费和平台经济，推动消费恢复提振。千方百计稳外贸提质效。建立健全稳外贸梯度激励机制，动态研判重点外贸企业市场分布、订单份额等变化，精准制定稳产增产激励政策，深化服务业扩大开放综合试点，大力开展“千团万企出海”行动，组建服务外贸龙头企业工作专班，“一企一策”稳住企业产能和订单，全面推动外外贸稳规模优结构。千方百计优服务增活力。以增强市场主体获得感为导向，高效运营12345亲清在线，推行“容缺+承诺”等项目审批方式，落细落实重点片区10条、实体经济10条、营商环境10条等政策，推动惠企政策直达快享，滚动发布城市机会清单，持续增强企业竞争力和城市发展活力。

坚持“质”和“量”相统一

当前，成都正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，低成本竞争、粗放式扩张等传统发展方式难以为继，必须把发展的立足点转到提高发展质量和效益上来，着力破除经济社会发展的深层次问题，加快推动质量变革、效率变革、动力变革。

要在提升产业能级上用功着力。大力实施制造强市战略，坚持以科技创新为引领，推动产业高端化、智能化、绿色化升级，做强国家战略新兴产业和先进制造业集群，积极创建国家未来产业先导区，聚焦延链增值构建现代服务业新体系，着眼藏粮于技打造都市现代农业品牌，深化跨界融合提升产业体系整体效能。要在科技成果转化上用功着力。服务在蓉30多家国家级科研机构、65所高等院校和139个国家级创新平台，强化西部（成都）科学城、成渝（兴隆湖）综合性科学中心等牵引作用，积极构建政产学研用投创新共同体，加快打造服务战略大后方的创新策源地。要在国际消费中心城市建设上用功着力。着眼发挥全国消费

“第四城”优势，在传统消费转型升级、全球高端资源聚集、现代流通体系建设、消费政策制度创新等方面先行先试，抓好“十大场景”“十大平台”“十大创新”消费新载体建设，提质发展线上消费和平台经济，全面提升消费繁荣度、活跃度和便利度。要在推动高水平开放上用功着力。依托“两场两港”枢纽优势和“四向拓展”通道优势，深化“五外”联动发展，持续完善国际班列网络体系，拓展全货航运线，建设全货运基地航司，升级自贸试验区改革试点，做大做强跨境电商、结算总部等枢纽经济，建设全国供应链创新与应用示范城市，打造内陆改革开放新高地。要在乡村全面振兴上用功着力。深化国家城乡融合发展试验区建设，以片区为单元优化乡村国土空间规划，加快编制完善乡村振兴示范走廊建设导则和工作方案，推动宜居宜业和美乡村建设，以实施基础设施提升、乡村风貌塑形、业态融合提质等“十大行动”为抓手，统筹基础设施、公共服务和产业布局，引领全域乡村建设水平整体提升。

坚持“标”和“本”相统一

城市是一个有机生命体、复杂巨系统，要善于透过现象看本质，善于抓住事物的根本和关键，分清轻重缓急，在抓好表象性问题解决的基础上，强化标本兼治、系统施策，才能更好确保工作质效。要坚定推动产业建圈强链实质性破题。加强对产业全球化发展趋势、区域产业转移流向、头部企业战略布局、科技创新最新方向等方面战略研究，着力制定与产业链高度适配、专业管用的政策工具包，加快建立建圈强链绩效考核与评价指标体系，构建链主企业、公共平台、中介机构、产业基金、领军人才等“5+N”产业生态体系，“一业一策”推进重点产业链补链、强链、延链，实现协作配套降成本、交叉融合拓市场、资源共享提能力。坚定推动“三个做优做强”优化调整实质性破题。着眼提升城市综合能级和整体功能，以控规落地明晰“空间一功能一项目”关系和片区区间联系，高质量形成重

点片区规划建设技术指引和标准规范，立足产业定位、资源禀赋、人口结构，精准导入教育、医疗、交通等重大功能性基础设施和公共服务项目，大力推进未来公园社区、TOD等项目建设，促进产城融合、职住平衡、宜居宜业、绿色低碳、智慧治理，加快形成多中心、组团式、网络化功能结构。坚定推动“四大结构”优化调整实质性破题。依托重点片区开发优化城市空间布局，推进轨道交通建设等转变城市发展方式，有序疏解中心城区非核心功能，系统治理“大城市病”，以更大力度推进散乱污企业清理整治，低端产业“应调尽调”，严格产业准入和重大项目环评，紧扣移动源污染防治“小切口”，统筹推进路、油、车治理，加快公交车、城市物流配送、环卫、建渣车辆新能源替代，抓好建筑垃圾就地处置和资源化利用，确保源头性治理、结构性减排取得实效。

坚持“破”和“立”相统一

推动高质量发展是关系发展全局的深刻变革，必然带来增长动力、发展模式、体制机制的全方位重塑，意味着思维方式、领导方式、工作方式等深层次变革，必须坚持变中求新、变中求进、变中突破，以思想理念的新变化、工作思路的新拓展、发展路径的新突破，努力在创新发展中实现更大作为。要勇于在思维观念上“破冰”。克服狭隘的地域观、落后的层级观、静止的区位观，注重从过去片面追求GDP向更加注重发展质量和效益转变，从过去主要依靠要素驱动向更加注重依靠创新驱动转变，从过去简单运用行政命令、特殊政策向更加注重运用法治思维、法治方式转变，从过去粗放依赖人口红利、资源红利向更加注重释放人才红利、制度红利转变，以新的思维观念引领新的发展实践。要敢于在发展方式上“破题”。坚决摒弃“捡到篮子都是菜”，坚决不走“先污染后治

理”的老路，更加自觉地坚持以提高经济发展质量和效益为中心，毫不动摇地推动经济发展方式从粗放增长转向集约增长深刻调整，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存深刻调整，经济发展动力从传统增长点转向新的增长点深刻调整，推动实现更高质量、更有效益、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要善于在发展路径上“破局”。坚定不移实施创新驱动战略，不走动力衰退、低效重复的平庸之路；坚定不移推进区域协调发展，不走畸轻畸重、顾此失彼的失衡之路；坚定不移推动绿色低碳转型，不走竭泽而渔、环境恶化的透支之路；坚定不移参与国际竞合，不走画地为牢、自我设限的封闭之路；坚定不移推动民生改善，不走贫富差距、社会分化的风险之路。

（课题组成员：中共成都市委政研室 郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松）

着力推动高质量发展

党的二十大报告将“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”作为第四部分经济建设的主題，强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，足见其举足轻重的地位。习近平经济思想的理论体系强调：“推动高质量发展是我国经济发展的鲜明主题。”因此，着力推动高质量发展就成为全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想实践要求的首要任务。

习近平总书记反复强调，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。深入开展主题教育，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的实践要求，就是要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

着力推动高质量发展具体有五个方面实践要求：一是构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制

度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。二是建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。三是全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线。深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。四是促进区域协调发展。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系。五是推进高水平对外开放。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。加快建设贸易强国。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推动共建“一带一路”高质量发展。有序推进人民币国际化。深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

着力提高服务群众的本领

江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的实践要求，在推动高质量发展的基础上，必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。

提高服务群众的本领，根本的实践要求就是要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心最直接影响最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕。

提高服务群众的本领具体有以下几个方面的着力点：一是完善分配制度。分配制度是促进共同富裕的基础性制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，促进机会公平，增加低收入者收入，扩大中

等收入群体。二是实施就业优先战略。就业是最基本的民生。强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。健全就业公共服务体系，完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。三是健全社会保障体系。社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全分层分类的社会救助体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。四是推进健康中国建设。人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染病疫情传播。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。

着力防范化解重大风险

党的十八大以来，习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，围绕着力防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析，提出明确要求，引领“中国号”巨轮乘风破浪、勇毅前行，展现出马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察能力、科学决策能力、高超驾驭能力。

当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，风高浪急甚至惊涛骇浪都有可能迎面而来，我们必须做好充分的准备。全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的实践要求，就必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维和极限思维，把困难估计得更充分一些，把

风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保高质量发展和服务群众有扎实的安全保障前提，确保社会主义现代化事业顺利推进。

防范化解重大风险的具体实践要求有以下几个方面：一是强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据等安全保障体系建设。二是加强重点领域安全能力建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，加强海外安全保障能力建设，维护我国公民、法人在海外合法权益，维护海洋权益，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。三是建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管。提高防