学习贯彻市委十四届三次全会精神

本期关注
加快建设
现代化产业体系

习近平总书记深刻指出,现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,科技创新是建设现代化产业体系的战略支撑。现代化产业体系是现代化经济体系的主要内涵和战略重点之一。党的二十大从全面建设社会主义现代化国家的高度出发,对推进科技创新和建设现代化产业体系作出系统部署。二十届中央财经委员会第一次会议明确提出要把握新一轮科技革命浪潮,高效集聚全球创新要素,加快建设现代化产业体系。

省委十二届三次全会立足四川产业基础和比较优势,对深入推进新型工业化、加快建设现代化产业体系作出安排部署。市委十四届三次全会坚持对党中央和省委战略部署,明确提出了到2027年加快建设现代化产业体系的总体目标,对平台建设、成果转化、产业发展、生态构建4个方面提出细分目标,体现服务全局、砥砺实干的责任担当,保持对标先进、追赶跨越的奋进姿态。本期《理论周刊》专题解读成都如何实现建设现代化产业体系的发展目标。

以科技创新引领现代化产业体系,怎么看、怎么干?

胡敏

习近平总书记谈
加快建设现代化产业体系

■加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。

——2023年5月5日,主持召开二十届中央财经委员会第一次会议强调

■优化生产力布局,推动重点产业在国内外有序转移,支持企业深度参与全球产业分工和合作,促进内外产业深度融合,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

——2023年1月31日,在中共中央政治局第二次集体学习时强调

■要在重点领域提前布局,全面提升产业体系现代化水平,既巩固传统优势产业领先地位,又创造新的竞争优势。

——2022年12月15日,在中央经济工作会议上讲话

■建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。

——2022年10月16日,党的二十大报告

省委部署

■到2027年 制造强省建设取得新成效,制造业增加值占比明显提高,培育电子信息、装备制造、特色消费品等世界级产业集群成效明显;创新发展取得新突破,高新技术产业营业收入占规模以上工业比重超过40%;转型升级取得新进展,产业创新力、竞争力明显提升;融合发展迈出新步伐,现代服务业与先进制造业、现代农业融合程度明显提高。

■到2035年 制造强省、农业强省、服务业强省基本建成,三次产业发展能级和综合实力全面跃升,现代化产业体系总体形成,与全国同步基本实现新型工业化。

成都贯彻

■到2027年 创新发展综合优势显著增强,科技创新成为支撑产业高质量发展的关键引擎,初步形成具有较强竞争力的现代化产业体系。

(来源:人民网、本报见报资料)

以高水平科技供给赋能产业高质量发展

中共成都市委政研室课题组

大局所系 | 着力在对表对标中肩负新使命

党的二十大站在全面建设社会主义现代化国家战略全局的高度,对大力推进新型工业化和建设现代化产业体系作出战略部署。二十届中央财经委员会第一次会议专门研究现代化产业体系,强调高质效集聚全球创新要素,推进产业智能化、绿色化、融合化,建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。这一系列重大部署充分表明,党中央把建设现代化产业体系摆在在前所未有的战略高度,必须将其作为一项重大而紧迫的战略任务来谋划推进和贯彻落实。

作为国家中心城市、成渝极核城市,成都肩负着唱好“双城记”、建强都市圈、建设示范区等重大使命,承担着打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源等重大任务。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确提出,要大力推进科技和经济发展深度融合,培育竞争优势突出

的现代产业体系,加快建设具有全国影响力的重要经济中心和科技创新中心。省委明确要求成都把发展实体经济摆在突出位置来抓,发挥比较优势,加快推进优势产业高端化、传统产业新型化、新兴产业规模化,构建支撑高质量发展的现代产业体系。市委十四届三次全会《决定》,坚定贯彻落实党中央和省委各项决策部署,立足国家所谋、四川所需、成都所能,牵住科技创新的“牛鼻子”作用,系统部署加快建设现代化产业体系,其核心要义在于站位国之大者、省之大计,培育创新驱动新优势,构建现代产业新体系,全力做大经济总量、提高发展质量、提升全局分量,努力在成渝地区双城经济圈建设中担当极核重任,在服务国家科技自立自强上有更大作为,在推动全省经济运行整体好转中挑起大梁,更好服务国家战略全局和区域发展大局。

大势所趋 | 着力在前瞻布局中展现新作为

当前,全球经济仍处在长周期的深度调整阶段。从产业发展趋势看,以规模经济和外部经济“双重效应”为特征的“集群化”发展趋势更加显现;以跨界渗透和相互交叉为特征的“融合化”发展深入推进,以整合延伸和链式效应为特征的“垂直化”发展加快演进,以共生共享共赢为特征的“生态化”发展趋势日益明显。从技术创新趋势看,高强度的科技创新时代已经来临,以人工智能、大数据、虚拟现实等为代表的核心技术呈现出革命性突破的先兆;网络化的科技创新格局加快构建,科技创新能力的提升越来越取决于能否在更大范围内整合创新资源;全链条的科技创新体系不断完善,科技创新上中下游的对接与耦合更加紧密。在全球产业链重组、创新链重塑、价值链重构的重要关口,必须顺势而上、抢抓抓早,加快塑造更多依靠创新驱动、依靠先发优势的引领型发展,牢牢把握未来竞争主导权主动权。

推动全会《决定》确定的各项任务落地见效,关键要充分发挥科技创新引领支撑作用,

潜力所在 | 着力在创新引领中塑造新优势

近年来,成都初步实现从西部科技中心到服务战略大后方建设创新策源地的跃升,国家级科技创新平台达145个,国家高新技术企业超1.15万家,科创板上市企业总数达17家,成为国家首批创新型城市、“科创中国”试点城市,获批建设国家数字经济、新一代人工智能创新发展试验区,城市创新指数排名全球第29位;人才总量达622.3万人,居全国城市第4位,连续4年获评“中国最佳引才城市”。但创新主体动力活力不足、创新成果市场化转化能力不强、创新链产业链融合程度不深、创新发展体制机制不活等问题依旧突出,加快发展、转型发展、创新发展任务艰巨。

新起点上,成都必须聚焦统筹推进服务国家科技自立自强与增强产业科技核心竞争力,着力抓载体强动力、优机制增活力、强服务聚合力,加快把创新资源集聚优势转化为高质量发展比较优势。做强科技创新平台,构建以西部(成都)科学城为核心的“1+4+N”区域创新体系,强化成渝(兴隆湖)综合性科学中心牵引作用,构建以

现实所需 | 着力在量质齐升中实现新突破

历经多年发展积累,成都逐渐构建起涵盖38个大类、184个小类的工业体系,加快培育形成2个万亿级、10个千亿级产业集群,形成3个国家先进制造业集群、2个国家战略性新兴产业集群,但制造业大而不强、全而不优,占比低于全国平均水平;过去十年,成都服务业增加值连跨9个千亿元台阶增长至13219.9亿元,规模居全国城市第6位、副省级城市第3位,对经济增长的贡献率从29.8%跃升至69.4%,但服务业发展质效仍需提升,支撑制造业高端化演进的生产性服务业发展不充分;2022年农业总产值达588.5亿元,同比增长3.8%,但都市现代农业质量效益和竞争力不够强,城乡要素流动还需进一步畅通。

针对这些问题,必须顺应现代化产业发展趋势和演进规律,以技术创新引领产业变革,促进支柱产业迭代升级,新兴产业培育壮大,未来产业前瞻布局,推动链群群融合发展,整体提升城市科技水平和产业能级。赋能经济质的有效提升和量

大力推动产业建圈强链,持续完善链主企业、公共平台、中介机构、产业基金、领军人才等“5+N”产业生态,加快打造一批产业规模大、创新能力强、主体活力足和协同效应好的重点产业集群,提升产业链、供应链稳定性和竞争力;要持续深化跨界融合,深化国家“两业”融合发展试点、数字化绿色化协同转型发展综合试点,促进农商文旅体融合发展,高标准建设穿透融合特色产业载体;高质量建设国家级和省级新区,推动经开区、高新区等提档升级,提升创新成果转化和产业集群发展承载能力。着力推进产业垂直整合,以做大做强主导产业为目标,积极引进配套产业和企业,促进产业龙头和关键配套协同发展,支持企业以金融服务、品牌策划、营销渠道、物流配送等多维度整合资源,增强行业定价权、话语权。要不断强化协同创新,加快建设高能级创新平台和重大科技基础设施集群,积极构建产学研用协同创新共同体,促进科技成果就地就近转化应用,全面提升创新体系运行质量和整体效能。

深刻理解加快建设现代化产业体系的丰富思想内涵

党的十八大以来,以习近平同志为核心的中央立足我国发展新的历史方位,深刻洞察当今科技发展趋势,从党和国家事业发展的战略高度,把科技总揽摆在国家发展全局的核心位置。习近平总书记围绕科技创新、产业升级、现代化产业体系、现代化经济体系等提出一系列重大论断重要理念重大战略,是我们深刻把握以科技创新引领加快建设现代化产业体系、全面建设社会主义现代化的思想遵循。

党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大部署,强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置。针对我国经济增长很快,但依然快而不优,主要依靠资源等要素投入推动经济增长和规模扩张的粗放型发展方式不可持续的现实矛盾,习近平总书记深刻指出,“老路走不通,新路在哪里?就在科技创新上,就在加快从要素驱动、投资规模驱动为主

向创新驱动发展为主的转变上。”明确提出,创新是引领发展的第一动力,科技是我国这个经济大个头的“阿喀琉斯之踵”。他反复强调,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。

党的十九大指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切需要和我国发展的战略目标。习近平总书记强调,国家强,经济体系必须强。只有形成现代化经济体系,才能更好顺应现代化发展潮流和赢得国际竞争主动,也才能为其他领域现代化提供有力支撑。

经过新时代十年的伟大变革,我国经济实力实现历史性跃迁,我国科技创新又取得一系列重大成果、进入创新型国家行列,在此基础上,党的二十大报告把“建设现代化产业体系”作为加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的突出内容,顺应我国科技和产业发展的新

形势新方位,对如何建设现代化产业体系进行了全面部署。

在二十届中央财经委员会第一次会议上,习近平总书记进一步强调,“现代化产业体系是现代化国家的物质基础,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑。”“加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。”

从思想理念上确立创新发展这个第一动力,到从顶层设计上全面谋划建设现代化经济体系这一系统工程,再到聚焦加快建设现代化产业体系这一着力点突破点,我们以科技创新为引领加快全产业链优化升级、推动现代化产业体系建设、融入新发展格局的方向更加明确、认识更加全面、路径更加清晰、措施更加完整。只要各方面全面准确理解、持之以恒扎实推进,以创新驱动推进中国式现代化就可以迈出实实在在的步代。

充分把握以科技创新为引领产业优化升级的着力点

以科技创新为引领推动产业优化升级,加快建设现代化产业体系建设切入点在“科技引领”、基础在“产业体系”、关键在“搭建平台”,核心在“领军人才”,做好这四篇文章可以说就把握了工作着力点。

时刻紧盯世界科技发展前沿。进入新世纪以来,新一轮科技革命和产业变革加速发展,全球科技创新呈现出新的发展态势和特征,学科交叉融合发展,新兴学科不断涌现,前沿领域不断延伸。信息技术、生物技术、新材料技术、新能源技术、航天技术等广泛渗透,科技创新活动不断突破地域、组织、技术的界限,演化为全球性的创新战略竞争。谁掌握了科技创新的先机谁就赢得了未来。习近平总书记有一个形象的比喻,“科技创新就像撬动地球的杠杆,总能创造令人意想不到的奇迹。”当今人工智能技术引领新一轮科技革命浪潮。我们必须在这场智能革命的科技创新赛道上加大研发力量,突破思想禁锢,积极把握先机、占据主

动、有所作为,力争超越,实现引领。

不遗余力建强有韧性的产业体系。我国已形成具有国际竞争力的比较完备的产业体系,这为面向现代化强国建设所要求的更具自主可控更富韧性更加安全的产业链供应链提质增效提供了坚实基础,但目前在核心技术、关键环节、成果转化、融合发展上还客观存在短板弱项,在空间布局和地域分布上还存在不少同质化倾向等,需要按照战略重点,因地制宜,兼顾比较优势和后发优势,既要加大力度推动战略性新兴产业融合集群发展,按照“十四五”规划,实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,又要大力度推进传统产业实现新旧动能转换和结构优化升级,利用数字技术赋能传统产业,以“四化并举”推动现代服务业与传统产业深度融合、推动三次产业有序衔接、深度融合,不断推动制造业智能化、绿色化、高端化,着力打造专精特新企业发展,加大力度推进一大批独角兽企业崛起和迭代发展。

以开放包容精神搭建科技创新合作平台。充分发挥国家实验室、国家级科技创新中心的引领作用,积极推动各地产学研等智力资源、资金资源、金融资源、创新资源通力合作,以企业创新为主体,充分发挥大学与科研机构整合力量,拓展城市圈、经济带扩散效应,坚决摒弃行政性思维、地方保护主义狭隘思维、知识产权独占思维,放大科技资源集聚效应,内引外联广泛集聚全球创新要素。同时,优化基础设施布局、结构、功能和系统集成,构建无缝隙、便捷畅通的现代化基础设施体系。

以聚天下英才而用之的气魄广揽人才。各地要真正“不拘一格降人才”,既要积极培养,又要大力引进各类战略性人才、战略科学家和大会经济专家,一流科技领军人才和管理团队,青年科技人才,卓越工程师、大国工匠和高技能人才,在人才培养、孵化、使用上务必“风物长宜放眼量”,才有宽松的学术沃土才能长出支撑创新未来的参天大树。

夯实制度基础为激发科技创新活力提供最坚实保障

四川成都作为国家中心城市,资源丰富、人才汇聚、位置优越、文化深厚,打造中国式现代化的地方样板具有得天独厚的优势。

成都市委十四届三次全会,对坚持科技创新引领加快建设现代化产业体系进行系统部署,充分体现了地方党委政府干事创业、勇往直前的气魄和担当。落实这次全会精神,根本点就是要实现到2027年初步形成具有较强竞争力的现代化产业体系的总体目标,努力厚植技术创新优势、要素集聚优势、平台溢出优势、成果转化优势,优化城市创新环境等,让成都能够成为服务战略大后方建设的创新策源地、加快形成带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源;进而让成都成为“来了就不想

离开的地方”,成为各类创新创业要素集聚的创新之城、兴业之城、可持续发展之城,这就需要——

切实解放思想、筑牢社会主义基本经济制度基础。要更大力度坚持“两个毫不动摇”,各类所有制企业在这里都能有公平公正有序的竞争环境,有效市场和有为政府能够良性互动,突出企业科技创新主体地位,完善科技金融服务体系,筑牢教育人才基础支撑等,进一步释放创新潜能、提升产业效能,促进“产业—科技—金融—人才”四位一体良性循环、相互促进。

切实开放创新、努力营造国际一流的开放的营商环境。要更大力度地破除制约科技创

新和产业发展的思想障碍和制度藩篱,全力打造利于创新的制度环境、服务创新的政务环境、保护创新的市场环境、鼓励创新的社会环境、合作创新的开放环境,努力让全社会创新源泉持续涌流。

切实以人为本、健全完善更优质的社会公共服务。优质的社会公共服务是现代化产业体系乃至现代化经济体系的内在要求和集中体现,也是一个城市吸引力的根本所在。成都要深入抓好就业、教育、医疗、住房和“一老一小”等民生实事,让城市发展更有温度、市民生活更有质感。

作者:中央党校(国家行政学院)研究员
中国行政体制改革研究会理事