

资源禀赋约束下如何提升一座超大城市的人口承载力？——市政协常委会开展“城市资源禀赋约束视角下成都市人口承载力”专题协商

政协之窗

成都日报锦观要闻采访中心 主办

市政协办公厅宣传处 协办

2022年，成都市常住人口2126.8万人，成为全国第四个超过2000万人的超大城市。在资源环境约束和经济高质量发展背景下，如何实现人口、资源与环境协调发展，即在数量、质量和结构等方面相互匹配，实现城市可持续发展，是事关成都高质量发展的全局性、长期性、战略性问题。如何破解资源约束瓶颈，成为各大城市的关注焦点。

7月6日，市政协第十六届常委会第二次会议上，8位市政协委员和专家学者，与省都江堰水利发展中心、中储粮成都分公司等省、市22个相关部门和单位代表围坐在一起，就“城市资源禀赋约束视角下成都市人口承载力”课题开展专题协商，进行互动交流。

市政协围绕该课题选定7个重点方面，按照“1+7”的形式开展课题研究（即1个主报告、7个分报告），围绕与人口承载力密切相关的水资源、大气、交通、能源、粮食等因素，以及人口结构、人口素质、人口空间分布等方面开展调研，针对成都资源环境禀赋现状，结合成都发展规划，仔细研判制约未来成都市人口承载力的突出短板和瓶颈，形成了8篇专题调研报告。

统筹考虑常住人口的存量与增量 推进人才要素精准聚集与有效沉淀

“成都人口老龄化呈现低龄格局，即60—69岁之间为53.81%，从事社会生产服务和生活服务的常住人口占44.46%，受高等教育的常住人口占比29.50%，流动人口受教育程度高于常住人口。”西南财经大学社会发展研究院教授、人口研

究所所长杨帆抛出了几组数据，阐述产业结构与产业发展规划有待协同，比如简阳市、金堂县和东部新区制造业从业人员素质低，无法满足制造业高质量发展要求，人口素质与高质量发展要求不匹配。他建议，推进人才要素精准聚集与有效沉淀，一方面加强宏观政策引导，另一方面完善人才服务配套。

这一观点与西南财经大学社会发展研究院教授、中国人口学会副会长杨成钢不谋而合。杨成钢提出，高素质人口更多分布在五城区，城市新区人口协同发展不足，各区域适龄劳动力受教育程度差距较大，区域经济增长受限于人力资本不足。“人口分布不均衡，需要差异化应对策略。”杨成钢建议，强化区域产业差异化发展，引导人口合理流动，强化城市新区牵引带动，巩固郊区新城战略支撑。要统筹考虑常住人口的存量与增量，推动实行按需配置的菜单式公共服务配置模式。

探索减污与降碳协同 多途径培育售电市场主体

“全市供水来源单一，超过80%的供水来源于岷江水系的引入水，而岷江水资源的开发利用已超过河流的承载能力。”经过长时间调研，市政协委员、四川大学经济学院副院长邓国营分析，近年来，大气污染治理成效较大，但还相对欠缺“智慧化”；同时，能源对外依存度较高，极端情况下抵御风险能力不足。“比如新能源的总装机规模仅0.25万千瓦。”邓国营认为，创新策源能力不足和公共服务供给不够均衡，都是资源瓶颈的原因之一。他建议，要建立园区、社区的碳排放清单，探索减污与降碳协同。工业上应提高高耗水高污染产业的准入门槛，发展光伏、锂电、新能源汽车、氢能、新型储能等全市绿色低碳优势产业。

随着成都城市范围的扩大，人口的

不断增长，水资源需求量不断增大，水资源供需矛盾凸显，提高成都水资源人口承载力已刻不容缓。调研组围绕成都水资源现状、问题进行了深入分析和思考。“根据2035年用水总量控制指标71.7亿立方米和规划人口计算，规划人均用水总量293立方米/年，处于省内较低水平，与发展水平较高的城市相比，总量还存在2.8亿立方米的需求缺口。”课题组成员、成都理工大学博士刘琴认为，成都存在供水水量和水质安全风险，提出要“拓展水资源供应渠道、大力推进节水型社会、优化蓝网水环境效应、保障区域供水水质”等措施。

市政协常委、四川大学新能源与低碳技术研究院副院长谢凌志认为，在较长一段时间内，随着人口数量的增长，煤炭将作为调峰和应急保障的能源，其储备量会有一定增长，但由于整体能源结构优化调整的推进和极端事件，实际消费量还存在一定的不确定性。同时，从电力、油品及天然气供应方面来看，也存在巨大不确定性。“全市能源对外依存度为93%，预计到2035年仍将超过83%。”谢凌志说，建议还原能源商品属性，将能源和生态环境市场纳入全市统一要素和资源市场体系，推进售电侧改革试点，多途径培育售电市场主体，提升区域电网互通互济能力的同时，加快省内水、风、光资源开发，加强本地电源建设，打造多元能源供给格局。

加快天府粮仓和产业园区建设 强化轨道交通骨架功能

粮食安全是关乎国运民生的战略保障。“总体来说，成都市目前的粮食生产总量可以满足全市口粮需求。但长期以来，我市粮食需求总量上对外地粮源有一定依赖性。”市政协委员、四川农业大学教授郑顺林坦言，比如耕地保护形势严峻，种粮比较效益较低，土地

产出率有限，粮食流通率还有待提高，供应支撑体系需进一步健全。对此，他建议，加强耕地保护和利用，积极争取国家、四川省合理确定我市新一轮规划耕地和永久基本农田保护任务，支持基本农田集中连片发展。同时，搭建多主体协同创新平台，加快种业创新和转化，加快天府粮仓和产业园区建设，优化粮食仓储和流通布局。

近年来，成都空气质量平均优良天数比例有较大提升，大气污染综合指数的6项指标也呈下降趋势。市政协常委、西南交通大学地球科学与环境工程学院院长助理赵锐认为，城市快速发展的增量，将进一步增大大气污染物排放总量压力。原因在于成都不利的气象条件、大气污染物排放体量大、结构性污染因素依然突出，且防治欠缺“智慧化”。他建议，强化污染源分类治理，对交通结构进行调整，优化产业结构和能源结构，聚焦智慧和科技治理，评估碳源碳汇平衡关系，挖掘低碳标识潜力。

在市政协委员、西南交大土木工程设计有限公司总经理谢尚英看来，交通容量的大小对人口承载能力至关重要。“目前，成都市中心城区日均出行总量为3400万人次，人均出行次数2.54次/日，单程平均通勤耗时39分钟。”谢尚英分析，成都的交通基础设施存在短板，轨道交通线网覆盖不均衡，公交线网供给与客流需求匹配度不高，智慧交通辅助决策能力尚待提升。她建议，强化轨道交通骨架功能，积极开展中环快路研究工作，做优体现差异的常规公交网络，织密多元开放慢行网络，引导适货货物运输“公转铁”，加快推广新能源汽车，以5年为周期的交通出行调查研究，动态追踪居民出行方式、出行频次、出行OD等交通出行特征，为研究和分析超大城市交通特征提供科学数据支撑。

成都日报锦观新闻记者 李霞

习近平会见俄罗斯联邦委员会主席马特维延科

上接01版

习近平强调，立法机构合作是中俄关系的重要组成部分。希望双方共同努力，落实好我同普京总统达成的重要共识，从立法层面促进和保障两国各领域合作持续健康发展，加强立法及治国理政经验交流，推动两国立法机构合作再上新台阶。双方还要加强在上海合作组织、金砖国家等多边机制内的沟通协作，引领全球治理改革正确方向，维护好新兴市场国家和发展中

国家共同利益。

马特维延科表示，俄中全面战略协作伙伴关系符合两国利益和两国人民意愿，已达到历史最高水平并继续稳步发展。习近平主席今年3月对俄进行的成功国事访问为俄中关系进一步发展注入强劲动力。俄议会广泛支持深化俄中合作，愿同中国全国人大进一步加强交流对话，为落实两国元首共识提供法律保障。

王毅、王东明参加会见。

成都新能源汽车的向“新”之路

上接01版

根据近期印发的《成都市电动汽车充换电基础设施专项规划（2023—2025年）》，成都将构建中心城区“15分钟充电圈”，到2025年成都将建设充电桩17万—21万个、换电站不低于450座。

产品供给之新 推出新能源汽车新品 引入产业链知名企业

从发展路径来看，成都还将智能网联汽车产业作为重点发展的产业之一，加快布局世界级新能源汽车产业集群。

去年2月，成都市第一批智能网联汽车道路测试车辆行驶号牌正式发放。今年6月出台的《成都市新能源和智能网联汽车产业发展规划》提出，加快建设创新策源一流、生态要素富集、能源发展领先的世界级新能源和智能网联汽车产业高地，到2025年，汽车产业整体规模力争达到3000亿元，实现汽车本地整体产量达100万

辆。其中，新能源汽车保有量达80万辆，产量达25万辆。

在供给端，成都汽车产业也正加速转型。

今年2月，沃尔沃汽车纯电新车型及成都基地在产车型优化升级项目启动，沃尔沃汽车将导入一款高端纯电新能源车型，并对成都基地在产车型进行优化升级。

最新的消息是，7月3日，四川省政府与吉利控股签署战略合作协议，双方将围绕新能源汽车、智能网联、产教融合、新产业、新业态拓展等方面全面深化合作，共同打造全国重要的新能源汽车研发制造基地。同时，围绕动力电池以及智能网联汽车，成都也引入了宁德时代、亿纬锂能等知名企业在成都布局。

数据显示，今年5月，成都新能源汽车产量同比增长195.5%，而这无疑成为成都汽车市场不断拓展的超强助力。依托消费市场，构建“圈”与“链”，以科技创新推动先进制造业发展，成都汽车产业正加速前行。

成都日报锦观新闻记者 刘泰山 马玉宝

成都算力券申领详解来了

8月6日截止，每家单位每年申领额度累计不超过100万元

本报讯（成都日报锦观新闻记者 李艳玲）年初，成都印发《成都市围绕超算智算加快算力产业发展的政策措施》，指出每年将发放总额不超过1000万元的算力券，用于支持算力中介服务机构、科技型中小微企业和创客、科研机构、高校等使用国家超算成都中心、成都智算中心算力资源。

近日，市经信局市新经济委印发《算力券管理办法》，对每年发放总额不超过1000万元算力券的申领对象、申领额度、资格审核等进行明确了。记者昨日从市经信局市新经济委获悉，2023年度算力券已经开始申领，申领时间为2023年7月7日—2023年8月6日（截至24:00），逾期系统将自动关闭。

据悉，算力需求方通过“成都市新经济公共管理服务平台”→“算力券”，实行全程网上申领使用（https://www.cdxxj.net）。算力需求方和算力供给方根据项目签订服务合同，算力需求方登录线上平

台，上传本年度签订的算力服务合同，经确认后发放算力券至注册单位账户。费用结算时，算力需求方将算力券申领凭证提供给算力供给方抵扣相应费用，算力券可多次使用，每次抵扣费用为结算费用的50%，累计抵扣费用不超过算力券申领总额度。

服务完成后，算力供给方将已提供算力服务的相关证明材料通过“天府蓉易享”平台递交到市经信局市新经济委。算力券兑现材料包括：算力券兑现申请表、算力券服务项目兑现汇总表、算力需求方的资格审核材料、完成算力服务的有效证明材料（服务合同原件、发票及其他完成算力服务的证明材料）。

特别值得注意的是，算力券申领额度为算力服务合同费用的50%，最低不少于1万元（含1万元）。每家单位每年申领额度累计不超过100万元。算力券于发放后当年度11月30日前有效，过期自动失效。

为企业提供“一站式”线上跨境贸易结算业务服务 四川首笔市场采购贸易线上收汇业务落地成都

本报讯（成都日报锦观新闻记者 陈方耀）昨日，在国家外汇管理局四川省分局、四川省商务厅、成都海关的支持指导下，金牛区成功搭建“川采通”线上收汇平台，落地四川省首笔市场采购贸易线上收汇业务。

“这是金融服务模式的一次创新，原有收汇模式我们需要到银行柜台办理，经过线下审批才能完成收结汇，现在全程只需通过线上渠道办理，境外货款随到随收。”成都瑞赢创进出口贸易有限公司负责人梁雪梅表示，该方式使企业资金使用变得更加灵活便利。

记者了解到，本次由金牛区联动中国银行打造的“中银跨境E采通·川采通”全新的外汇结算系统，解决了原有收汇模式单据多、审批慢、效率低等问题，为市场采购贸易企业提供更加便捷的“一站式”线上跨境贸易结算业务服务，助力

外贸新业态发展取得新突破。中国银行四川省分行交易银行部主要负责人介绍，本次“中银跨境E采通·川采通”系统对市场采购贸易主体提供线上到汇通知、收汇登记、在线审核、自动核减收汇额度等全流程线上服务，有效提升客户办理外汇业务的时效性和便利性。

“我们携手中国银行搭建‘政、银、企’交流合作平台，构建起‘试点+市场主体+金融机构’的金融服务体系，拓展外贸新机遇。”金牛区市场采购贸易服务中心主要负责人介绍，中心将抢抓数字经济发展机遇，继续通过科技化、信息化手段服务市场采购贸易主体的跨境贸易结算需求，接下来还将持续对接农业银行、成都银行等多家金融机构，为试点提供个性化、差异化金融支持，助力四川外贸新业态发展和高水平对外开放。

认真学习宣传贯彻党的二十大精神 新时代新征程新伟业

400余家企业展示环保新工艺新技术新装备 第四届中国环博会成都展明日开幕

全球最大环保展慕尼黑IFAT展亚洲系列展——第四届中国环博会成都展7月12日将在中国西部国际博览城开幕。值得关注的是，作为西部最大环保展，这届成都环博会规模稳步增长，近4万平方米展示空间内将有400余家水、固废、大气、土壤污染治理的知名企业参展，展示一批新工艺、新技术、新装备。

根据记者了解，本届展会将有来自德国、英国、丹麦、意大利、荷兰、日本等

9个国家和地区的企业带来5000余种污染治理前沿解决方案和绿色理念，而绿色低碳作为今年成都环博会的一大亮点，届时不仅有节能降碳、光伏储能、氢能等新能源开发利用专题展区，还将在现场开展多场围绕绿色低碳的主题活动。

成都环境投资集团将全面展示覆盖原水、供水、排水、生活垃圾、危险废物、建筑垃圾及衍生产业的完整链

条；固废资源化企业威斯肯环保将带来包括废旧三元锂电池破碎设备、垃圾衍生燃料系统、危废行业蓝桶破碎清洗回收系统等丰富的废弃物资源化方案……据悉，展会聚焦“减污降碳协同增效”，将在环境污染治理产业基础上融合绿色低碳产业，吸引众多海内外知名品牌。

除此之外，本届展会凸显环保技术创新实力基础上，还将围绕生态环

境高质量发展课题，设置“1+N”模式配套活动。其中，城市绿色低碳产业高质量发展大会、2023双碳与新能源高峰论坛、新污染物治理与固废污染防治、废旧物资循环利用绿色发展论坛、数智环境赋能企业绿色发展大会等15场论坛，邀请政府部门、海内外专家学者、企业精英等共同探析行业热点和趋势。组委会相关负责人表示，展会规模、参展商数量和影响力逐年提升，平台效应和辐射功能逐步凸显，不仅推动了国内外企业的合作、链接产业上下游资源，还将进一步促进企业与市场、技术与需求的高效融通。

成都日报锦观新闻记者 孟浩

成都启动全国节能宣传周系列活动 “十四五”以来 全市单位GDP能耗累计下降4.4%



西南地区首个“绿色三星”认证建筑——位于成都的四川省建筑科学研究院 本报资料图片

调整，加快推动节能先进技术产品应用，引导全社会节能降碳。市经信局环资处相关负责人表示，“十四五”以来，全市单位GDP能耗累计下降4.4%，能效水平优于全省平均水平，位列全省第一。在工业

领域节能。“十四五”以来，全市规模以上单位工业增加值能耗累计下降9.8%，工业能效水平远优于全国、全省水平，工业能源利用效率进一步提升。在非工业重点领域节能。2022年，城镇新建建筑中绿色

建筑面积占比为82.6%。2022年底累计推广新能源汽车45.7万辆。

市经信局环资处相关负责人介绍，下一步将持续抓好节能目标进度跟踪管理，加强能耗“双控”政策与碳达峰、碳中和目标任务的衔接，会同住建、交通、公共机构、商务等部门统筹抓好全市节能管理工作，确保到2025年，全市单位GDP能耗较2020年下降14%以上。在工业领域，全面推行绿色制造，培育一批国家、省级能效标杆企业。到2025年，力争全市规模以上工业单位工业增加值能耗较2020年下降14%以上。在非工业领域节能。新建建筑全面执行绿色建筑、装配式建筑、建筑节能要求，到2025年，完成既有公共建筑节能改造不少于100万平方米；交通运输方面，力争在“十四五”末期实现轨道交通运营及在建总里程达到1000公里以上，其中地铁850公里，轨道交通占全方式出行比例超过25%。加快推进推广新能源车，力争到2025年全市新能源汽车保有量达80万辆。公共机构领域方面。到2025年实现全市公共机构人均综合能耗下降6%，单位建筑面积能耗下降5%。

成都日报锦观新闻记者 刘泰山