坚定扛起现代化城市建设国家试点示范使命责任

中共成都市委政研室课题组

历史的画卷，总是在砥砺前行中铺展；时代的华章，总是在接续奋斗里书写。于城市而言，每一次时代演进都会见证万物新生，每一次历史转折都是开启新程。

在潮起潮涌的时光之海，总有一些瞬间值得永远铭记，总有一些片段值得永远珍藏，激发我们踔厉奋发、笃行不息。从2018年2月习近平总书记在成都天府新区兴隆湖畔首提“公园城市”理念，到2020年1月亲自谋划推动成渝地区双城经济圈建设，明确支持成都建设践行新发展理念的公园城市示范区，再到2022年经国务院批复国家发展改革委等部委联合印发《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》，成都一次次被寄予深切厚望、一次次肩负历史重托。

行进在梦想激荡的大时代里，全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的伟大梦想，引领城市拔节生长，汇聚起中国城市加快崛起的强大力量。写好中国式现代化城市篇章，既是成都站位大局、服务大局的使命所系，也是实现超大特大城市高质量发展的现实所需，理应化感思为动力、乘关怀而奋起，主动在践略部署上“扣扣子”、责任履行上“担担子”、任务落实上“钉钉子”，加快给就经济高质高效、动能充盈充沛、人民宜居宜业、城乡共富共美、社会和顺和谐的公园城市图景。

立潮头自当扬帆破浪，谱新篇更需快马加鞭。成都一刻不停、步履不歇，坚定沿着习近平总书记指引的前进方向，锚定高质量发展、高品质生活、高效能治理，谋规划、绘蓝图，拼经济、搞建设，引项目、聚人才，惠民生、保安全……在新思想新理念照耀下的成都，一个个历史性突破、一幕幕标志性场景，推动中国式现代化城市发展之路越走越宽广。

编者按

日月开新元，万象启新篇。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。

马克思曾深刻指出：“一个革命的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”越是壮阔的征程，越需要领航的力量。有习近平总书记掌舵定向，我们就有了团结奋斗的“主心骨”、成就伟业的“领路人”。有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，我们就有了思想上的“定盘星”、行动上的“指南针”。

党的二十大以来，成都准确把握“两个确立”的决定性意义，深入学习党的二十大精神，全面领会习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神，深刻把握中国式现代化的丰富内涵和精神实质，围绕探索中国式现代化城市发展新路子主题主线进行谋篇布局，坚持从全局谋一城、以一城服务全局，坚定推动党中央和省委各项决策部署在成都落地落实，明确了“打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市”战略定位和“四中心一枢纽一名城”发展目标。

“新征程是无满无荣和梦想的远征，没有终径，唯有实干。”7月24日召开的中共中央政治局会议强调，要以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，教育引导广大党员干部牢固树立正确政绩观，更好激发干事创业的积极性，让勇于担当作为、善于攻坚克难的优秀干部脱颖而出、多作贡献，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

新征程上，成都在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定扛起现代化城市建设国家试点示范使命责任，以服务国家战略、推动城市发展、增进民生福祉的实际成效，诠释好“两个确立”的忠诚拥护、对“两个维护”的坚定践行，奋力谱写超大城市中国式现代化成都篇章。

在成都大运会召开之际，本期《理论周刊》推出坚定走好中国式现代化城市发展道路专题理论文章。

(一)

历史川流不息、发展永无止境。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，也是新时代经济社会发展的主题。习近平总书记多次来川考察都高度关注高质量发展问题，期许我们“打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源”，勉励我们“提高自主创新能力、增强实体经济国际竞争力”“打造新的增长极、建设内陆经济开放高地”，为推动城市高质量发展明确了目标。

作为国家中心城市、成渝地区双城经济圈极核城市，成都在全国高质量发展大局中扮演着重要角色。近年来，成都城市能级位势快速跃升，成为全国第7个迈入2万亿GDP俱乐部的城市——这是一个城市发展的重要里程碑，意味着城市综合实力达到一定高度；但与上海、深圳等先发城市相比，在人均GDP、先进制造业发展、科技成果就地就近转化等方面仍存在一定差距，加快推动高质量发展任重道远。

站在全面建设社会主义现代化国家的新起点上，成都全市上下形成了更加强烈的共识：成都经济的“危”源自高质量发展不足，“机”要靠高质量发展才能紧紧抓住。为此，成都市委印发势、保持定力、从国际视野入手、以调查研究开道、以终端落实为要，解决高质量发展主题主线，完整准确全面贯彻新发展理念，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，以奋进者的姿态将铸起推进城市高质量发展的时代荣光。

荣光来，有城市功能提升的高度。以经济区与行政区适度分离改革为引领，规划建设24个重点片区、817个重大项目，持续做优做强中心城区、城市新区、郊区新城，加快构建多中心、组团式、网络化空间布局，实现从“两山夹一城”到“一山连两翼”的城市格局之变。

荣光来，有现代产业支撑的力度。把脱实做强做优实体经济作为主攻方向，深入推动产业链“链圈强链”、大力实施制造强市战略，培育形成2个万亿级和10个千亿级产业集群，拥有3个国家先进制造业集群、2个国家战略性新兴产业集群，数字经济核心产业增加值近2800亿元，现代产业体系竞争力、稳定性不断增强。

荣光来，有创新策源转化的速度。统筹推进服务国家科技自立自强与增强产业科技核心竞争力，集聚国家级创新平台145个、高新技术企业达1.15万家，在容国家级科研机构30余家、高等院校65所，西部（成都）科学城、成渝（兴隆湖）综合性科学城等城市功能建设，城市创新指数排名全球第29位，服务战略大后方的创新策源地作用持续增强。

荣光来，有融入全球循环的广度。主动融入和服务新发展格局，成为国内第三个拥有双国际机场城市，开通国际（地区）航线131条、2022年航空旅客吞吐量居全国第1，西部陆海新通道加快建设，国际班列连接国内外100余个城市，开行量约占全国40%，落户世界500强企业315家，驻蓉领事机构增至23个，居全国第3位，近五年外资范围口岛源年均增长16.2%。

荣光来，有绿色低碳转型的深度。锚定实现碳达峰碳中和目标，统筹推动空间、产业、交通、能源“四大结构”优化调整，绿色低碳产业规模跻身全国第4，新能源汽车保有量突破49万辆，轨道交通运营里程居全国第5，清洁能源消费占比提升至64.5%，单位GDP能耗较实现“五连降”，入选联合国人居署“国际可持续发展试点城市”。

时间的书页次第掀开，发展的篇章不断更新。此时此刻，更期盼佩于习近平总书记的高瞻远瞩，更加体会到“首要”二字的千钧之重。成都比以往任何时候都更有信心、更有能力、更有条件在高质量发展上走在前列、作出示范。唯有在引领性创新、市场化改革、制度型开放、绿色化转型等方面快人一步、先人一着，推动实现质量发展主题和量的合理增长，方能不负重托、不辱使命。

(二)

“城市的核心是人。”城市是人类文明的载体，寄托着人们对未来最美好的向往。尽管人类在不同文明时代、不同发展阶段对城市价值追求的重点和具体内涵有所不同，但城市所能提供的最基本价值是不变的，即为人们提供安全、方便、文明、富裕和有机会、有尊严的生活。这也是城市生活与人类其他居住方式最本质的区别，其最终指向是不断提高人的生活质量。

习近平总书记强调，“我国城市化道路怎么走？这是个重大问题，关键是要把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标。”进入新时代，市民对美好生活的向往呈现出一系列趋势性变化，对生态环境、先进文化、公平正义和自我价值实现的需求更为强烈，迫切需要前瞻性细分社会主要矛盾演变趋势和呈现方式，从市民多元化需求和人本体验出发作出行为选择和制度安排，将高质量的城市生活品质转化为市民可感知的幸福。

悠悠万事，民生为大。习近平总书记每次来川来蓉，最关心关注的是人民，谈得最多的是民生。在青羊区康庄社区考察时，要求我们“深入基层、深入群众，问政于民、问需于民、问计于民，帮助群众解决实际问题”；在战旗村强调，“我是人民的勤务员，是为人民服务的”；去年来川视察时，告诫我们“中国共产党执政，就是要把中国特色社会主义事业一步步向前推进，全心全力把老百姓的事一件一件办好，让老百姓过上更加美好的生活”。成都始终秉持“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念，把保障改善民生、促进共同富裕作为价值取向，不断擦亮“雪山下的公园城市、烟火里的幸福成都”城市品牌，14年蝉联“中国最具幸福感城市”榜首，用行动践行着为人民谋幸福的庄严承诺。

为了这份承诺，我们接续实施幸福美好生活十大工程，基础教育规模居全国第2位，三甲医院数量达54家、居全国城市第2位；城镇新增就业131.2万人，每年为13.7万名低保对象和特困人员提供兜底保障；坚持“面子”和“里子”一起抓，统筹推进81个片区有机更新，城市宜居品质显著提升。

为了这份承诺，我们始终坚持把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，依托龙门山、龙泉山和岷江、沱江生态骨架，加快构筑“绿道环”、串联“公园链”、连通“河湖网”，市民推窗见绿、出门见景，骑行天府绿道、公园绿地露营、爬龙泉山看日出“新铁人三项”大爆出圈、“窗含西岭千秋雪”的胜景照进现实。

为了这份承诺，我们大力繁荣发展文化事业和文化产业，加快打造“三城三都”，城市音乐厅、市文化馆新馆等文化地标开放呈现，在全国率先推出图书馆夜间延时服务，“15分钟公共文化服务圈”加快形成，实体书店、非国有博物馆数量均居全国第1位，公共文化领域满意度测评得分居全国第1位，世界文化名城建设迈出坚实步伐。

为了这份承诺，我们发挥大城市带大农村优势，以建设国家城乡融合发展试验区为牵引，加快城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，城乡居民收入比缩小至1.78:1，规划建设150个宜居宜业和美乡村先行村、100个川西林盘保护修复全面完成，展现出社会主义新农村的崭新景象。

幸福是城市生活的价值依归，也是城市发展的最终目标。面向新时代，我们要把“解决好人的问题”作为城市工作的价值指向和重要标尺，积极顺应人类社会发展从物本到资本再到人本的演进逻辑，紧扣市民衣食住行、生老病死、安居乐业“12个字”，在城市工作中更加关注人的需求，打造人民美好生活的幸福家园。

(三)

习近平总书记强调，“一流城市要有一流治理，要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫。既要善于运用现代科技手段实现智能化，又要通过绣花般的细心、耐心、巧心、提高精细化水平，练出城市的品质品牌。”

城市是一门科学，像人体一样有经络、脉搏、肌理。现实中很多城市外表光鲜亮丽，“硬建设”已达到较高水平，但城市治理“软环境”没有跟上，“血管”和“经络”不畅，无法实现良性循环，有序生长，必然导致发展活力和吸引力下降，甚至导致大城市病从生、竞争力锐减。

当前，成都常住人口超2100万人、市场主体超360万个，城市高速发展和快速扩张使城市空间结构、生产方式、组织形态和运行机制发生深刻变革，呈现出经济活动高组织性、人口分布高聚集性、生产要素高流动性、社会管理高风险性等显著特征，迫切需要创新治理理念、治理模式、治理手段，率先探索走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。为此，成都市委坚定落实习近平总书记“一流城市要有一流治理”重大要求，立足超大城市有机生命体、复杂巨系统特质，聚焦打造宜居、韧性、智慧城市，统筹发展与安全、快序与活力，全面提升城市治理现代化水平。

借科技之智，绘就智慧治理“新图景”。顺应超大城市数字化智慧化治理趋势，以“智慧蓉城”建设为牵引，持续拓展智慧公安、智慧应急、智慧医疗等应用场景，创新集成12345市民服务热线和惠企亲清在线平台，城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、数据资源“一网通享”、社会诉求“一键回应”深入推进，超大城市科学敏捷治理水平持续提升。

聚万众之力，打造人人参与“共同体”。充分发挥社区党组织组织动员和整合资源作用，建强用好3000余个党群服务中心和新时代文明实践中心等载体阵地，推动企事业单位、社会组织、行业组织、市场主体、志愿者等同向发力，探索形成“党建引领、双线融合”治理体系，城市治理实现了从政府主导到全民参与根本性跃升。

行固本之举，做实基层治理“微网格”。着眼夯实基层治理基础，完善党建引领“微网实格”工作机制，优化形成3000余个社区（村）总网格、1.4万余个一般网格、12.4万余个微网格和8500余个专属网格，有机融入核心价值观引领、矛盾纠纷多元化解、重点人群服务管理等多重功能，做实做优服务市民“最后一公里”。

建久安之势，筑牢城市安全“防护墙”。全面贯彻总体国家安全观，加快建设安全韧性城市，连续16年杜绝重特大生产安全事故；学习借鉴“枫桥经验”和“浦江经验”，深入排查化解社会重大风险、历史遗留问题、突出信访问题，扎实做好金融、房地产、政府性债务等领域风险防范，四度蝉联全国社会治安综合治理最高奖“长安杯”。

我们更加深刻认识到，城市人口密度不是城市化的上限，城市的治理水平才是上限。当城市达到一定规模，效率将成为城市发展的重要决定因素，必须以更加理性和科学的态度重新审视超大城市治理面临的形势任务，对治理路径机制作出前瞻性思考和全局性谋划，持续推动治理架构适应性重塑、治理闭环全链条优化，不断提升超大城市现代化治理水平和效能。

站在现实回望过去，岁月的河床上，新思想已经在蓉城大地落地生根、开花结果。拉开视觉眺望远方，成都必将坚定沿着习近平总书记指引的方向，在时代大潮中更加激昂澎湃。我们当自觉知责于心、担责于身、履责于行，一项一项落实、一件一件推进，坚决把领袖的深切关怀转化为奋进力量，把领袖的殷殷嘱托转化为自觉行动，把领袖的战略擘画转化为美好现实，在新时代新征程上奋力书写中国式现代化成都篇章。

（课题组成员：中共成都市委政研室郑鉴泽、白飞、刘青松、唐松）

习近平总书记这样阐释中国式现代化

新征程已经开启，新蓝图已经绘就。习近平总书记庄严宣示：“我们要始终把国家和民族发展放在自己力量的基点上、把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，坚定信心、守正创新，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章。”

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。这些年，习近平总书记在不同场合多次深入阐释中国式现代化，我们梳理相关重要论述，与您一起学习。

人口规模巨大的现代化

人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事，必须着力提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

——2023年5月5日，习近平在十届中央财经委员会第一次会议上强调

我国14亿人口要整体迈入现代化社会，其规模超过现有发达国家的总和，将彻底改写现代化的世界版图，在人类历史上是一件有深远影响的大事。

——2020年10月29日，习近平总书记在党的十九届五中全会第二次全体会议上的讲话

全体人民共同富裕的现代化

全体人民共同富裕是一个总的要求，是实现共同富裕的现代化。

——2022年4月13日，习近平总书记在广东考察时强调

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，不能只是少数人富裕，而是要全体人民共同富裕。

——2022年8月16日，习近平总书记在辽宁考察时的讲话

物质文明和精神文明相协调的现代化

社会主义核心价值观，加强理想信念教育，弘扬中华优秀传统文化，增强人民精神力量，促进物质文明和精神文明相协调。

——2020年10月29日，习近平总书记在党的十九届五中全会第二次全体会议上的讲话

实现我们的发展目标，不仅要在物质上强大起来，而且要在精神上强大起来。

——2013年4月28日，习近平总书记在同全国劳动模范代表座谈时的讲话

人与自然和谐共生的现代化

坚持人与自然和谐共生是现代化的重要特征，推动城乡人居环境明显改善、美丽宜居生活环境不断满足人民群众需要、推进绿色发展取得显著成效，以高品质生活环境支撑高质量发展、加快推进人与自然和谐共生的现代化。

——2023年7月17日至18日，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调

我在党的十九届五中全会上强调我国建设社会主义现代化具有许多重要特征，其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化，注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。

——2021年4月30日，习近平总书记在十九届中央政治局第二十九次集体学习时的讲话

走和平发展道路的现代化

带来新机遇，为世界和平与发展带来新力量，为推进步言献智慧和力量。

——2022年9月16日，习近平总书记在上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议上的讲话

中国人民要建设社会主义现代化强国，但我们坚持走和平发展道路，不会走扩张主义和殖民主义道路，更不会给世界造成混乱。

——2018年6月27日，习近平总书记会见时任美国国防部长马蒂斯时的讲话

（资料来源：央视网、新华网）

成都大运会主会场 摄影 熊一凡

扎实推动党的二十大精神在成都落地见效

党的十八大以来，成都坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，在政治、经济、文化、党建、生态文明等方面进行了积极探索，形成了中国式现代化建设探索的成都实践。

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。党的二十大召开以来，成都坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神同服务中心大局、担当时代使命结合起来，与深入调查研究、解决实际问题结合起来，与做好当前工作、谋划长远发展结合起来，着力营造学精神、悟思想、担使命、践行动的浓厚氛围，确保二十大精神全面贯彻、全面体现、全面落实，奋力谱写社会主义现代化建设成都篇章。

2022年10月25日
成都市举行传达学习党的二十大精神大会

市委强调，要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，持续学深悟透大会核心要义和精神实质，推动党的二十大精神在成都落地生根、见行见效，确保成都各项事业始终沿着以习近平同志为核心的党中央指引的方向坚定前行，奋力谱写社会主义现代化建设成都篇章。

2022年11月15日
市委理论学习中心组举行专题学习会

市委强调，学深悟透党的二十大精神是一个不断深化的过程，要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和核心要义，牢牢把握中国式现代化的本质要求，进一步强化担当意识、积极主动作为、凝聚奋进合力，扎实推动党的二十大精神在成都落地见效。

2022年12月29日
中共成都市委十四届二次全体会议暨市委经济工作会议举行

会全坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神，全面落实党的二十大、中央经济工作会议和省委十二届二次全会、省委经济工作会议决策部署，以中国式现代化全面推进社会主义现代化城市建设，赴全面建设践行新发展理念的公园城市示范区，奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市若干重大问题进行研究谋划，全面部署。

2023年7月3日
中共成都市委十四届三次全体会议举行

会议强调，学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想和“以学促干”的重要要求。市委强调，要坚持不懈用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，以彻底的自我革命精神破解党建难题，不断提高新时代党的建设质量，奋力写好中国式现代化成都篇章。

2023年7月22日
市委理论学习中心组举行专题学习会

会议深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想和“以学促干”的重要要求。市委强调，要坚持不懈用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，以彻底的自我革命精神破解党建难题，不断提高新时代党的建设质量，奋力写好中国式现代化成都篇章。

（资料来源：本报见报资料）

党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标这个中心任务，系统擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。城市是现代化建设的“火车头”，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。成都坚定沿着习近平总书记指引的前进方向，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为引领，围绕“打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市”的战略定位和建设全国重要经济中心、全国重要科技中心、西部金融中心、国际消费中心、国际门户枢纽和世界文化名城的发展目标，积极探索中国式现代化城市发展新路子，具有重要的战略内涵、实践意义和理论价值。

公园城市示范区建设是探索城市现代化的新实践

张燕

党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国的中心任务。现代化城市是现代化国家的基础和支撑。早在2015年中央城市工作会议上，习近平总书记明确指出要“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”，为我国城市工作指明了方向。新征程上，成都全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神，肩负探索城市现代化建设国家试点示范的时代使命，准确把握超大城市现代化建设规律趋势，科学研判市情实际和发展的阶段性特征，明确提出了“打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市”战略定位和“四中心一枢纽一名城”发展目标，围绕推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理进行了系统谋划，明晰了未来五年成都现代化建设的实践路径和着力重点，努力走出一条具有中国特色的现代化城市发展新路子，推动现代化国际大都市建设迈出坚实步伐。

对标对表中央部署要求

习近平总书记就城市工作作出的一系列重要论述，明确了城市发展的价值观和方法论，深刻揭示了中国特色社会主义城市发展规律，深刻回答了城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题，以及建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题，为新时代城市工作和现代化建设指明了方向，提供了遵循。习近平总书记对成都建设公园城市的指示要求，更为成都推进现代化建设提供了科学指引与遵循路径。成都把中国式现代化的内涵要求落实到城市发展实践层面，以公园城市示范区建设为引领探索城市现代化路径，这是深入学习贯彻习近平总书记重要论述和指示要求、深入贯彻落实党的二十大精神和成渝地区双城经济圈建设规划纲要》（成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案）的重要体现和主动作为。公园城市示范区建设，不仅关乎成都的未来发展，更着眼服务全国发展大局全局，为超大特大城市转型发展和城市现代化建设提供新经验探索新路径。

遵循城市发展规律

习近平总书记指出，城镇化是现代化的必由之路。伴随着工业化、信息化、城镇化和农业现代化进程加快，城市实现从无到有、从小到大、从弱到强的变迁，城市的规模、形态、结构和品质随之发生变化，这个过程就是城市不断迭代升级、现代化迈进的过程。从发展历程来看，成都从新中国成立初期工业立市、到“三线”建设奠定基础、到改革开放大发展、到借力西部大开发实现城市能级跨越提升、再到党的十八大以来推动转变发展方式和促进高质量发展，始终朝着现代化建设的愿景目标推进，城市建设发展不断取得新突破新飞跃。当前，内外部环境发生深刻变化演化，成都正处于发展动能转换、发展方式调整、开放格局跃升、民生福祉增进和城市治理变革的重要时期，以公园城市示范区建设为引领推动城市现代化建设，是成都在新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化中后期推动城市规划发展、高品质建设的重要阶段，符合时代要求，顺应了城市发展新趋势。

探索城市现代化新路径

习近平总书记指出，做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。成都全力建设践行新发展理念的公园城市示范区，将“绿水青山就是金山银山”的理念贯彻城市发展的全过程，按照“稳定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，立足国情、尊重自然、顺应自然、保护自然”等方面的要求，努力在绘就城市发展新形态、优化重塑城市竞争新优势、探索城市治理新范式、回应人民群众美好生活新期盼等方面积极作为，加快推动城市治理体系和治理能力现代化，探索山水人城和谐相融新实践和超大特大城市转型发展新路径，走出一条具有中国特色、体现时代特征和富有韵味品位的城市现代发展新路子。

为丰富城市发展理念提供鲜活实践

习近平总书记2015年12月在中央城市工作会议上提出了“一尊重五统筹”的城市工作基本思路，这是当前和今后一个时期指导城市工作的重要理论依据。公园城市是全面体现新发展理念的城市发展高级形态质态，是城市现代化的重要实现路径与表达方式，是城市发展理论上的重大创新，具有丰富的理论内涵。成都认真学习领悟和贯彻落实习近平总书记关于城市工作思路的重要论述精神，全方位推进公园城市示范区建设，不断推动形成丰富的实践成果，通过及时总结经验做法，既可系统归纳公园城市的内涵要义、要素构成、空间特征、运行机理、建设模式和制度设计等，有利于进一步提炼形成公园城市建设的理论要点及框架体系，同时也有利于我们不断深化关于公园城市建设与中国式现代化的逻辑认识，为丰富中国式现代化城市发展理论提供鲜活的案例支撑。

（作者：习近平经济思想研究中心研究四部主任、研究员）

三高并举加快成都现代化国际大都市建设

黄征学

党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国的中心任务。现代化城市是现代化国家的基础和支撑。早在2015年中央城市工作会议上，习近平总书记明确指出要“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”，为我国城市工作指明了方向。新征程上，成都全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神，肩负探索城市现代化建设国家试点示范的时代使命，准确把握超大城市现代化建设规律趋势，科学研判市情实际和发展的阶段性特征，明确提出了“打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市”战略定位和“四中心一枢纽一名城”发展目标，围绕推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理进行了系统谋划，明晰了未来五年成都现代化建设的实践路径和着力重点，努力走出一条具有中国特色的现代化城市发展新路子，推动现代化国际大都市建设迈出坚实步伐。

推动高质量发展

是现代化国际大都市建设的首要任务

成都以全国重要经济中心、全国重要科技创新中心、西部金融中心、国际消费中心城市、国际门户枢纽建设为抓手，推动有效市场和有为政府更好结合，聚力实体经济提质增效，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，大力实施制造业强市战略，以“三个做优做强”提升城市整体功能，以产业“建圈强链”“数实结合”构建现代化产业体系、现代化产业链条、现代化调整促进绿色低碳转型，以数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化推进数字经济发展，以一流营商环境激发市场主体活力，加快建设全国重要经济中心。

依托西部（成都）科学城、成渝（兴隆湖）综合性科学中心、国家实验室等国家科技战略力量，推动产业链、创新链、资金链、人才链深度融合，建立创新活动风险共担、创新成果多方对接、创新转化全链条加速三大机制，构建协同联动“大科创”格局，促进“科技产—产业—金融”良性循环，着力建设服务全国战略大后方建设的创新策源地。健全金融资金融机构体系，整合西南跨交所等平台机构，探索构建涵盖股权、物权、碳汇、知识产权等交易平台，增强金融服务实体经济能力，积极推进西部金融中心建设。

以创建世界旅游目的地为切入点，高标准提升旅游产品等级，高质量转化特品级旅游资源，擦亮“千年商都”品牌，建设特色商业街区、智慧商圈和“网红”消费打卡地，积极发展首店、首牌、首秀、首发“四首”经济，创新优质消费供给，着力营造良好消费环境，提升成都消费“买全球、卖全球”的运筹力和影响力，加快推动国际消费中心建设。

主动融入新发展格局，突出内畅外联，加快建设空港陆港大枢纽，构建开放合作大平台，拓展国际国内大市场，高质量建设内陆开放新高地。

创造高品质生活

是现代化国际大都市建设的出发点和落脚点

成都以公园城市、高品质生活宜居地、世界文化名城建设为抓手，提升城市生态品质、服务品质和文化品质，推动现代化国际大都市与大美乡村融合发展、巴适安逸与创新创造相得益彰、历史文化与开放时尚交相辉映，全面彰显“城市让生活更美好”的初心使命。

依托城市自然生态本底，加快构筑“绿道环”、串联“公园链”、连通“河湖网”，不断完善园中建城、城中有园、推窗见绿、出门见园的公园城市形态，探索山水人城和谐相融新实践和超大城市转型发展新路径，着力提升城市生态品质，引领公园城市发展。

围绕破解超大城市治理难题和应对人口总量结构挑战，以城市功能布局和人口分布为导向，布局城市公共服务，加快打造“一刻钟便民生活圈”，着力妙人民满意教育，加快建设健康成都，完善多层次可持续社会保障体系，构建全民友好型和金融友好社会，全力提升城市服务品质，实现城乡共富共美。

推进高效能治理

是现代化国际大都市建设的重要内容

成都以智慧蓉城、微网实格、韧性城市等建设为抓手，积极探索超大城市现代化治理新路径，以高效能治理保障高质量发展、促进高水平安全。

以智慧蓉城建设赋能超大城市治理为突破口，推进城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、数据资源“一网通享”和社会诉求“一键回应”，加快构建灵敏快捷的全域智能感知预警体系，夯实“微网实格”基础，实现网格全覆盖、管理精细化、服务全方位，加快提升超大城市治理能力。

探索“党建引领、双线融合”和“微网实格”治理体系，打造人人参与治理“共同体”，构建社区（村）总网格、一般网格、微网格和专属网格体系，推动资源要素下沉在网格、工作力量加强在网格、服务管理落实在网格、一流工作体现在网格，不断提升基层治理水平。

以提升城市生命线韧性韧性为核心，推进“平急两用”的基础设施建设，加强地下空间综合开发利用，结合国家西南区域应急救援中心建设，完善重大安全风险防控和应急处置机制，加快建设城市安全风险综合监测预警平台，提升防灾减灾救灾能力，提高城市应对自然风险的能力。

（作者单位：国家发改委国土开发与地区经济研究所）

主编：何晓亮 副主编：陈伟 责任编辑：陈什印 张丹 美术编辑：马从谦