

# 我国拟制定学前教育法：幼儿园不得教授小学阶段课程内容

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？记者采访了专家和幼教一线从业人员进行解读。



学前教育法草案明确幼儿园应当以游戏为基本活动，图为幼儿园小朋友体验手工制作

## 明确学前教育定位，补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福获得感的重要民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在，与人民群众的期待还有一定差距。

草案的一大亮点，是明确了学

前教育的定位。

草案界定，学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育；强调学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，草案突出了学前教育对全民素质素质提升的奠基性意义，明确学前教育

事业的公益属性，将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出，国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

北京大学法学院教授湛中乐表示，草案明确各级政府及有关部门的职责，让学前教育的公益性进一步落地，这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

## 强化政府责任，遏制过度逐利

儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园，并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前公共服务基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象时有发生，群众反映强烈，期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定，任

何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向，即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向，突出和强化政府责任，加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

### 相关新闻

## 我国拟立学位法 利用AI代写学位论文或撤销学位证

学位制度是我国的一项基本教育制度，事关学位体系、学科发展、人才评价标准等，是高等教育高质量发展发展的基石。学位法草案28日提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。草案适应高等教育改

革发展方向和实践要求，围绕完善学位管理体制、细化和明确学位授予条件和程序等方面作出规定。

现行的学位条例制定于1980年，随着我国经济社会发展和高等教育事业改革创新，需要在现行学

位条例基础上制定学位法，为规范学位授予活动提供有力法治保障。

草案明确，已经获得学位者，在获得该学位过程中有下列情形之一，经学位评定委员会审议决定，由学位授予单位撤销学位证书：学位论

## 治安管理处罚法拟修订 考试作弊、高空抛物等拟纳入处罚范围

治安管理处罚法修订草案28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。修订草案将社会治安管理领域出现的新情况新问题纳入治安管理处罚范围，将治安管理中一些好

的机制和做法通过法律形式予以确认，对治安管理处罚程序予以优化、完善，旨在更好维护社会治安秩序。

相对于现行的治安管理处罚法，此次修订草案作出多处修改，增列数

种应予处罚的行为，其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、升放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”等。草案还进一步完善处罚

文或者实践成果存在抄袭、剽窃、伪造、数据造假、人工智能代写等学术不端行为的；盗用、冒用他人身份，顶替他人取得的入学资格，或者以徇私舞弊等非法手段取得入学资格、毕业证书的；在学习期间存在不应当授予学位的其他违法违规行为的。

草案规定，盗用、冒用他人身份，顶替他人取得的高等学历教育入学资格等行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

措施和幅度，包括推进治安管理处罚与调解相衔接，建立认错认罚从宽制度，适当提高罚款幅度等。

据了解，现行治安管理处罚法于2005年制定，2012年进行了修改。自2006年3月1日施行以来，现行治安管理处罚法在维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益等方面发挥了重要作用。

## 保健食品新规发布 体现三大监管创新

市场监管总局28日发布《保健食品新功能及产品技术评价实施细则(试行)》，这是从制度上改革我国以往保健食品功能声称评价管理模式的重要举措，体现了三大监管创新。

一是新功能产品实行上市前评审和上市后评价相结合，新功能评价方法原则上必须包括人体试食试验。实施细则要求，评价指标及判定标准应科学、明确、可行，并经过验证评价。同时，验证评价应当充分评估实验室内差异，在提出新功能建议前，应当通过符合要求的至少1家食品检验机构或临床试验机构验证评价；同步提出新功能保健食品注册的，在上市后评价期间，应当通过符合要求的至少2家食品检验机构或临床试验机构验证评价。

建立新功能建议和新功能保健食品关联评审审批机制也是一大创新点。实施细则规定，任何单位或者个人同步提出新功能建议和对应的新功能

保健食品注册申请的，在资料接收、审评、审批等各环节实行关联审查，以制度创新鼓励行业创新，激发产业创新内生动力，促进科研成果向产品上市的快速转化。

第三个创新点主要表现在探索开展新功能保健食品功能声称分级动态管理方面，实行保健功能分类评价、分级标注。对经营主体来说，依据科学共识充足程度对保健食品功能声称实行动态管理，可依据评价结果调整保健功能声称限定用语，用科学监管理念促进产业高质量发展。

市场监管总局特殊食品安全监管司负责人介绍，实施细则从“总则”“新功能研究”“材料接收”“技术评价”“上市后评价”“附则”等6个方面进行了详细论述，鼓励引导企业、高校、科研机构等社会力量开展功能创新和产品研发，进一步促进产业高质量发展。

据新华社

## 8月30日起来华人员无需进行入境前新冠病毒核酸或抗原检测

外交部发言人汪文斌28日在例行记者会上说，自2023年8月30日起，来

华人员无需进行入境前新冠病毒核酸或抗原检测。

据新华社

## 外交部发言人：敦促美方停止以国家安全为借口 打压中国赴美留学人员

外交部发言人汪文斌28日表示，中方敦促美方将欢迎中国留学生的表态落到实处，撤销充满偏见歧视的10043号行政令，停止以国家安全为借口，打压中国赴美留学人员。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，日前，美国联邦调查局盗取一名中国赴美留学生求学申请材料，以所谓“签证欺诈”罪对其进行逮捕并起诉。美海关和边境保护局还在缺少证据和根据的情况下对3名入境美国的中国留学生进行扣留盘查并遣返。外交部对此有何评论？

“美方无理扣留、盘查、遣返中国留学生，还对中国留学生捏造莫须有的罪名，这是出于政治目的滥施打压迫害，中方对此坚决反对。”汪文斌说。

汪文斌说，人文交流是中美关系的社会根基，学术、教育与科技交流是中美人文交流的重要组成部分。美方口口声声说支持两国教育等领域交流，欢迎中国留学生，但实际上却仍然延续上届政府的错误做法，滥用国家安全概念，限制和打压中国学生赴美学习或研究，严重损害中国赴美留学人员合法权益，严重破坏中美正常人文交流和教育合作的氛围。

“我们敦促美方将欢迎中国留学生的表态落到实处，撤销充满偏见歧视的10043号行政令，停止以国家安全为借口，打压中国赴美留学人员。”汪文斌说，中方将继续采取必要措施维护中国公民的合法权益，也提醒赴美留学人员警惕相关风险。

据新华社

## 2023年版标准地图正式发布

在一年一度的全国测绘法宣传日到来之际，2023年版标准地图正式发布。

8月28日，以“规范使用地图 一点都不能错”为主题，2023年全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周主场活动在浙江德清举行。活动现场发布2023年版标准地图和参考地图879幅，其中标准地图20幅，包括中国地图6幅，大洲地图14幅；参考地图859幅，由北京、河北、黑龙江等13个省份及新疆生产建设兵团选送。

自然资源部总规划师武文忠表示，通过连续5年举办全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周活动，全民测绘法治意识、国家版图意识显著提升。自然资源部将更好统筹发展和安全，加快

推进实景三维中国建设，着力为数字中国建设打造统一的时空基底，为高质量发展提供丰富的数据要素保障、为地理信息产业发展营造优良环境、为构建新安全格局严守管理底线。

为推动政府职能转变、优化营商环境、满足社会公众需求，自然资源部组织研发了标准地图服务系统，在自然资源部官网运行，面向社会提供种类丰富的系列比例尺标准地图、智能型交互式在线自助制图服务。系统上线以来，总浏览量超过1258万次，总下载量超过547万次，总注册用户数超过19万，有效提升了公众国家版图意识，强化了地图公共服务，为从源头杜绝“问题地图”奠定了基础。

据新华社

## 我国网民规模达10.79亿人 互联网普及率达76.4%

中国互联网络信息中心28日在京发布第52次《中国互联网络发展状况统计报告》。报告显示，截至2023年6月，我国网民规模达10.79亿人，较2022年12月增长1109万人，互联网普及率达76.4%。报告指出，数字基础设施建设进一步加快，资源应用不断丰富。截至今年

6月，我国域名总数为3024万个，IPv6活跃用户数达7.67亿，互联网宽带接入端口数量达11.1亿个，光缆线路总长度达6196万公里。移动互联网应用蓬勃发展，国内市场上监测到的活跃APP数量达260万款，进一步覆盖网民日常工作、学习、生活。

据新华社

## 针对组织机构的计算机病毒攻击 呈现上升趋势

记者28日从首届网络空间安全(天津)高峰论坛上了解到，当前，计算机病毒、漏洞利用攻击、分布式拒绝服务攻击等传统网络安全风险仍然是主要的网络安全威胁来源。挖矿病毒、勒索病毒、僵尸网络和木马攻击活动依然猖獗，特别是2023年，针对我国组织机构的计算机病毒攻击进一步增长。

当日，以“共建网络安全，共治网络空间”为主题的首届网络空间安全(天津)高峰论坛在天津开幕。论坛期间，记者从国家计算机病毒应急处理中心获悉，2023年针对我国个人用户的计算机病毒攻击事件数量呈现进一步下降趋势；与此同时，针对组织机构的计

算机病毒攻击与去年同期相比则呈现上升趋势。这反映出攻击者在对攻击目标的选择上具有明显的趋利性，相对于个人用户，攻击组织机构明显具有更高的潜在收益。

教育、金融、卫健等领域的关键信息基础设施由于承载了大量公民敏感个人信息，成为2023年黑客攻击窃取数据的重点目标。奇安信集团董事长齐向东在论坛上表示，当前，勒索病毒变种众多，攻击者往往采用复合式攻击手段，应建立纵深防御的内生安全体系，全链条数据安全防护体系、一体化网络安全运营中心。

据新华社

## 贵州省委原书记孙志刚被查

据中央纪委国家监委网站消息，贵州省委原书记孙志刚涉嫌严重违纪违法，目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。

据新华社客户端