

中共成都市委政研室  
联合出品  
成都日报社

党的二十大报告提出，“推进高水平对外开放。”建设改革开放新高地，是成都担负的国家战略使命。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出，以共建“一带一路”为引领，打造陆海互济、四向拓展、综合立体的国际大通道，加快建设内陆开放枢纽，深入推进制度型开放，聚焦要素市场化配置等关键领域，深化综合配套改革试验，全面提升市场活力，在西部改革开放中发挥示范带动作用。成都市第十四次党代会报告提出，坚定不移建设国际门户枢纽，加快打造内陆改革开放新高地。

党的十八大以来，青白江区围绕高质量发展主题，实施“港口立城、产业兴城、品质优城”发展战略，加快打造面向泛欧泛亚、“一带一路”的对外交往引领区、开放产业集聚区、改革创新示范区、国际品质生活区和成都国际陆港门户枢纽“四区一枢纽”，加快建设社会主义现代化国际成都北部中心，实现了由老工业基地向泛欧泛亚港口城市、由内陆腹地走向开放前沿的历史性转变。

成都日报社联合成都市委政研室开展的2023“中国式现代化成都篇章”调研行联合调研组第六站走进成都青白江区，探访他们如何发挥以融入“一带一路”建设、服务新发展格局为引领，推动高水平开放，服务成都打造开放层次更高、制度环境更优、辐射作用更强、经济活力更加充沛的内陆改革开放新高地。敬请关注！

成都国际铁路港  
图片来源  
成都国际铁路港

## 如何发挥内陆开放高地的“枢纽效应”

翻阅成都国际铁路港的影像，飞驰的国际班列、夜幕下的港口灯光、集装箱货柜等，会直观感受到一个内陆改革开放新高地正在崛起。开放是当代中国的鲜明标识。党的二十大报告指出，“坚持高水平对外开放”“推动共建‘一带一路’高质量发展”。开放，也是成都发展的最大变量。成都市第十四次党代会提出，“深化与‘一带一路’沿线国家和地区经贸合作”“打造开放层次更高、制度环境更优、辐射作用更强、经济活力更加充沛的内陆改革开放新高地。”今年是共建“一带一路”倡议提出十周年，也是成都国际班列开行十周年。十年间，穿梭往返的国际班列和日夜繁忙的成都国际铁路港，见证着青白江区从内陆腹地走向开放前沿、从老工业基地向泛欧泛亚港口城市的历史性转变。一座城市，如何在高水平开放中提升经济能级、推进高质量发展？成都日报社联合成都市委政研室开展的2023“中国式现代化成都篇章”调研行联合调研组第六站走进成都市青白江区，实地了解青白江区如何立足成都国际陆港优势，充分发挥内陆开放高地的“枢纽效应”？

理论  
周刊

池勇 中共成都市委青白江区委副书记

一线思考

### 助力成都建设国际门户枢纽

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展。青白江区作为成都中欧班列始发地，始终牢记习近平总书记对四川及成都提出的“构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地”殷殷嘱托，主动在融入和服务国家、省市战略中找定位、强担当，全力打造更高层次开放平台，发展更高层次开放经济，营造更高水平开放环境，助力成都建设国际门户枢纽，加快打造内陆改革开放新高地。高质量建设国际陆港枢纽，全力打造更高层次开放平台。坚持全球视野拓展通道。建立起以成都为主枢纽，西至欧洲、北至蒙俄、东联日韩、南拓东盟的国际班列线路网络和陆海货运配送体系，国际铁路和铁路联运通道达12条，链接境内外城市135个，累计开行国际班列2.3万列、中欧班列(成渝)2.6万列，开行量保持全国领先，为四川打造第三亚欧大陆桥国际贸易枢纽奠定基础。突出开放功能建强平台。充分发挥国家级经开区、自贸区、综保区等国家级开放战略平台优势，建成投运集装箱共享基地、国际集装箱功能区、多式联运中心等重点项目，年吞吐量达200万标箱。建成投用国际贸易产业园、34个国家(商品)馆，加快建设“一带一路”进出口商品展示交易中心，贸易往来的目的地拓展至“一带一路”沿线80余个国家和地区，国际班列服务全国超1万家企业。注重共建共享协同发展。大力促进成渝双城联动，聚焦擦亮中欧班列(成渝)品牌，务实推进西部陆海新通道等重大合作事项，全面加强战略合作、政策协同和工作协调。充分发挥国际陆港辐射带动作用，围绕落实成都市建设成长期三年行动计划，深化与广汉现代物流、先进材料、装备制造等重点产业上下游合作，协同打造成德临港经济产业协作带。高水平推进产业建圈强链，全力发展更高层次开放经济。以圈链思维优化产业顶层设计。坚持把“经济通道”转化为“通道经济”，立足全面开放优势，提出构建以新材料、新消费、新能源、国际供应链、装备制造、都市开放农业为主的六大百亿级优势产业集群，高质量打造具有青白江特色的“6+2”现代化产业体系。发挥陆港

优势，加快建设国际供应链经济重要承载区，今年上半年，实现外贸进出口额192.6亿元，同比增长63.9%。以创新理念推动科技成果转化。在全国率先提出构建贯通“科技创新、人才培养、小试中试、产业孵化、生产制造”全链条中试产业生态，以建设面向“一带一路”的国际中试产业基地赋能制造业高质量发展。建成各类技术创新平台42个，推动50余项创新成果转化利用，带动经济效益30亿元以上。以数字经济赋能实体经济发展。大力推动产业数字化，强化数字经济基础设施建设，实施重点行业数字化转型提升工程和数字技术创新突破工程，依托华为、SAP等头部企业积极推进传统企业智能化改造。大力发展数字经济，前瞻布局元宇宙产业，签约引进总投资50亿元的元宇宙数字文化产业园，加快培育新兴产业新业态新模式。构建“产业互联网+共享经济+平台经济+总部经济”模式，引入蜜雪冰城、茶百道等链主企业发展新消费产业，不断强化经济增长新的动力源。

高标准激发改革创新活力，全力营造更高水平开放环境。深化制度改革创新经验成果116项。深化“智慧陆港”建设，实现海关、班列及场站间数据集成交互，创新落地“智能云分流”“内陆综保区通关一体化”“车边直提”等模式。完善公服配套优化品质。先后引入成都市树德中学、成都市实验小学合作办学，与四川大学华西第二医院、成都市第二人民医院、成都医学院第一附属医院合作办医。优化提升万达、美程、水街等城市商圈，加快推进总投资超100亿元的城厢临港未来公园社区等项目，投入2.5亿元加快老旧小区改造，提升12万平方米公园绿地景观品质及服务功能，厚植公园城市本底。强化智慧治理提升效能。深化“智慧蓉城”建设，全面推进应用场景建设和先进技术迭代，形成态势呈现、风险预警、高效处置、情况反馈的工作闭环。健全“微网实格”体系，“党建引领、双链融合”治理机制不断完善，党建引领“微网实格”治理实现和西部陆海新通道。完善源头治理、源头化解、源头处置长效机制，人人有责、人人尽责、人人享有的城市治理共同体持续构建。

理论  
周刊

贾若祥 中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所综合研究室主任，研究员

专家观察

### 当好高水平对外开放的排头兵

党的二十大报告提出，“推进高水平对外开放。”“优化区域开放布局，巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平。”随着我国对外开放的深入推进，内陆地区和沿海地区、沿边地区一起成为我国更大范围、更深层次、更高层次对外开放格局中的重要组成部分，是新时代我国高水平对外开放的重要支撑，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局中的地位日益提升。我国作为超大规模经济体，广阔的内陆腹地连接北、承东启西，是我国畅通国内大循环的重要环节，在增强国内大循环内生动力和可靠性方面发挥着十分重要的作用，同时也是以强大的国内大循环联动国际大循环的重要支撑，在提升国内国际双循环质量和水平方面发挥着十分重要的作用。

成都作为国家中心城市和成渝地区双城经济圈中重要的极核，位于我国地理几何中心，拥有以自贸试验区、国家级经开区、综合保税区、国别合作园区等为主要支撑的开放合作平台，以“双枢纽双机场”为主要优势的综合立体交通体系，初步构建起市场化、法治化、国际化的一流营商环境，正奋力打造内陆高水平开放高地，为更好服务和支撑新发展格局作出更大贡献。着眼于高水平开放要求，成都要聚焦以下重要领域实现重大突破。一是聚焦完善开放平台功能和加强开放平台互动，在更好统筹国内国际两种资源两个市场上实现重大突破。统筹推进各类开放平台建设，加快提升对外开放平台功能，促进不同类型开放平台的协同互动，深化首创性、集成化、差别化改革探索，着力打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。二是

聚焦畅通综合立体开放通道建设，在更好统筹国内国际双循环上实现重大突破。成都位于我国长江黄金水道和西部陆海新通道交汇处，要立足四川，加快畅通承东启西、连南接北的综合立体交通大通道，更好辐射西部，支撑全国，积极融入国际供应链，在链接国内国际双循环上实现重大突破。三是聚焦对外开放环境建设，在制度型开放方面实现重大突破。加快构建与更高水平开放相匹配的监管和风险控制体系，聚焦贸易和投资自由化便利化，持续深化商品和要素流动型开放，稳步拓展规则、规制、标准等制度型开放。

青白江区拥有高水平的开放平台、畅通的开放通道和一流的开放环境，是成都高水平开放高地建设中的排头兵。青白江区努力扩内需、增优势、补短板、畅循环，深入实施实施一体化战略，着力推进环境建设，通过高水平开放更好支撑高质量发展，并通过高质量发展促进更高层次的开放，形成了一系列成功的经验和做法。一是通过畅通开放通道努力做好“运”的文章。依托中欧班列和西部陆海新通道，建立起西至欧洲、北至蒙俄、东联日韩、南拓东盟的国际铁路通道和国际铁路联运通道。二是通过统筹国内国际两种资源两个市场努力做好“贸”的文章。以贸易集聚资源，拓展市场，助力川货出川，同时，聚焦贸易，加快建设贸易结算中心，引导国际贸易总部结算落地和本地产业拓展国际市场，不断培育新的贸易增长点。三是通过延链补链强链做好“产”的文章。依托链接全球的茶蓉欧陆海联运战略大通道，大力发展国际供应链、国际贸易、先进材料、智能制造等主导产业，积极培育现代化产业体系，夯实高质量发展的产业根基。

### 如何依托国际通道从“内陆腹地”迈向“开放前沿”？

8月8日晚，成都大运会闭幕式上，下一届大运会主办城市德国莱茵-鲁尔区的代表，接过了大运会的旗帜。时针回拨，8月7日凌晨，满载着液晶显示器、连接器、汽车配件、百货等货物的中欧班列(成都-杜伊斯堡)专列从成都国际铁路港顺利发车，向着大运会的下一站稳稳驶去。驰骋往返在“一带一路”上的“钢铁驼队”，是青白江区拥抱世界、链接全球的生动写照。作为一座不沿江、不靠海的老工业基地，青白江区如何踏出一条高水平对外开放的道路，发展成为泛欧泛亚开放型港口城市？从不断延伸、四通八达的国际班列中，我们能够找到一些答案。

2013年，首列蓉欧快铁(后统一为中欧班列)从成都国际铁路港出发驶往欧洲，正式开启青白江区国际化的旅程。不久前，“澜湄蓉欧快线”班列首发，中欧班列“牵手”中老铁路，标志着“东南亚—成都—欧洲”多式联运通道正式打通，构建起一条全新的亚蓉欧大通道。

连点成线，织线成网。十年间，随着新线路不断开通，一系列从青白江区出发的“新发”“首发”班列，呼啸着驶向全新的终点。截至目前，成都国际班列累计开行量已超2.3万列，联通境外105个城市，形成中欧(亚)班列、西部陆海新通道班列、中老(越)班列等多方向班列协同运行格局，建立起以成都为主枢纽，西至欧洲、北至蒙俄、东联日韩、南拓东盟的国际班列线路网络和陆海货运配送体系。国际班列开行量和综合评价指标连续多年保持全国前列，青白江区为何脱颖而出？这背后是发展理念从“培育通道”向“运营网络、运行效率、服务体验”更高标准的转变。

今年5月，一个“特殊”的水果集装箱在彭州濛阳的四川雨润国际农产品交易中心开箱。它来自东南亚，装满了进口山竹，这是成都国际班列首次为中心商户提供“门到门”水果冷链运输服务。

通过成都国际班列专列，新鲜的水果从东南亚“产地”直达成都“市场”，用时不到3天。相较于以往，不仅运输时间更短，安全性、稳定性也更高。“规避了以往全程公路运输模式中由于气候、路况、通关等因素造成的时效延误和损耗，极大地保障了水果的新鲜度。”四川雨润国际农产品交易中心相关负责人表示。

在全国率先推出“蓉欧速达国际五星班列”，率先开启全程冷链运输模式，首创跨区域中欧班列合作协调机制……近年来，成都国际班列不断优化运营组织模式、创新提升服务能力，极大提升了运行效能。要提升看得见的速度，还要提升看不见的速度。围绕成都国际铁路港口岸高效畅通的现实需求，青白江区一系列政策应运而生——深化“智慧陆港”建设，深入推进通关便利化，加快建成数字班列、智能场站、创新落地“智能云分流”“内陆综保区通关一体化”“车边直提”等模式，实现全流程无纸化、入境口岸与综保区货物直转。如今，成都国际铁路港进出口货物实

现“运抵、落箱、转关核销、核放”4个关键环节企业“零跑动、零等待、秒办理”，极大压缩了原本纸质单证交接的人工、时间、耗材成本。入选陆港型国家物流枢纽和中欧班列集结中心、国家进口贸易促进创新示范区、国家骨干冷链物流基地……借力国际班列的高质量开行和成都国际铁路港高水平开放，青白江区正实现从“内陆腹地”到“开放前沿”的华丽转身。

### 如何做强枢纽功能变“经济通道”为“通道经济”？

每两小时就有一趟班列驶出或到达港区，每一天就有2000车次进出集装箱中心站……如何将“经济通道”转变为“通道经济”，一直是青白江区不懈探索的方向。

今年6月，蜜雪冰城投资50亿元建造的智能生产加工和出口基地及亚洲总部项目在青白江区正式开工。今后，其自产的茶、调味品、冻干果等原材料，能够通过成都国际班列就近出海。“计划让大部分产品搭乘国际班列出口。”蜜雪冰城集团副总裁、雪王智慧供应链(四川)有限公司总经理孙建涛表示。目前，该企业海外门店数量达3000多家；基地每年的出口量，已跃居青白江区生产型企业出口第二位。

“以通道促贸易。”近年来，青白江区依托国家级经开区、自贸试验区、综合保税区、国家进口贸易促进创新示范区等高能级平台，与“一带一路”沿线80余个国家和地区开展经贸往来，形成了以汽车整车及零配件贸易、跨境电商、冷链贸易、大宗商品等为特色的进出口贸易产业链。

强化企业外引内培，推动巨石、天马、厦钨、合嘉等生产型贸易企业稳步增长；58企业服跨境电商产业园正式开工，实现跨境电商进出口业务模式全覆盖；先后承接汽车平行进口试点、二手车出口试点等国家级汽车贸易试点工作，建成西南地区首个综保区外的平行进口汽车保税车城；推动大宗进口贸易跨越式增长，实现肉类贸易、粮食贸易、有色金属贸易等品类常态化运行……

今年上半年，青白江区实现外贸进出口额192.6亿元，同比增长63.9%，国际贸易已经逐步成为推动青白江区经济发展的新支柱，催生出一系列新市场、新业态。

富有异国风情的亚蓉欧国家(商品)馆已成为青白江区的高能级进口贸易载体。今年以来，青白江区连续举办“陆港枢纽青白江·安逸蓉城购全球”亚蓉欧国家(商品)馆夏日购物节暨成都进口商品展销系列活动，集中展销来自成都国际铁路港的德国、法国、意大利、葡萄牙、西班牙等国家(商品)馆特色跨境商品。

“我们希望通过活动打造标志性消费场景，让市民零时差、零距离享受全球优质产品。”青白江区国贸和物流局相关负责人介绍，青白江区正聚焦红酒、奶粉、肉类、整车等高端消费品类，构建“口岸+商圈”消费联动模式，着力打造特色进口商品集散中心，实现外贸消费双促进。

外贸领域的突破，也为青白江区加快构建现代化产业体系注入了强劲动能。

国内供应链管理企业前50强80%以上落户港区，总投资超千亿元的顺丰、香港玉湖、盒马鲜生、TCL等近200个重大项目陆续引进……青白江区将工业基础优势和

枢纽开放优势深度融合，以成都国际铁路港、成都欧洲产业城、成都高性能纤维材料产业功能区为承载，深入实施产业建圈强链行动，初步形成国际供应链、国际贸易、保税加工、智能制造等新兴产业集群。

### 如何借势国际枢纽破解科技与产业“两张皮”难题？

当国际枢纽链接“中试”，会产生怎样的“化学反应”？青白江区正充分依托成都国际铁路港枢纽功能，加快建设国际技术转移中心，强化国际创新协同，推动国际前沿成果在地规模化应用和产业化发展，着力破解科技与产业“两张皮”的问题。

为什么选择“中试产业”？其基础是青白江区具有背靠众多高校和科研院所创新资源优势、成都国际铁路港带来的物流枢纽优势、深厚的工业积淀优势。去年6月，青白江区在全国率先建设面向“一带一路”的国际中试产业基地，推动老工业基地“二次振兴”。建设面向“一带一路”的国际中试产业基地，搭建起了青白江区与世界各国科学技术共享的交流平台。以产业链为核心，结合供应链、创新链，乃至信息链、资金链，青白江区的中试产业基地将在“一带一路”沿线国家和地区实现创新要素的有效链接。

今年7月，青白江区委十二届六次全会提出，到2027年，初步建成以新材料、新消费、新能源、国际供应链、装备制造、都市开放农业为主的六大百亿级优势产业集群，大力推进数字经济和中试产业两大新兴产业赋能传统产业，全面提升产业创新能力、竞争力、高质量打造具有青白江特色的“6+2”现代化产业体系。其中，新材料、新能源、装备制造产业等都绕不开中试这道门槛，其科技成果和技术基本都要通过中试实现产业化。

“中试产业”给青白江区带来了什么？青白江中试产业的发展已初具规模，构建起了“1+3+N”的中试产业发展体系，即1个建设面向“一带一路”的国际中试产业基地实施意见、3个中试服务平台、N个中试产业支持政策。目前，已有60余项科技成果在青白江中试基地完成试验验证，12项科技成果实现中试产业化应用。

去年，青白江区新增国家高新技术企业47家，有效高新技术企业达115家，同比增长59.7%。每万人有效发明专利拥有量17.18件，同比增长13.18%。“我们区科技创新投入基本呈现两位数增长，2022年各项指标都排在全市前五。”青白江区经济科技和信息化局相关负责人介绍。

“中试像是一个支点，将支撑起青白江区未来的大发展。”青白江区有关部门负责人表示，下一步随着贯通“科技创新、人才培养、小试中试、产业孵化、生产制造”全链条面向“一带一路”的国际中试产业基地建设深入推进，将有效促进产业链、创新链和价值链深度融合，加速形成创新策源地，推动青白江更高水平开放合作，以更高质量的对外开放助力成都打造内陆改革开放新高地。

【报告执笔：成都日报锦观新闻记者谢夏冬；调研组成员：中共成都市委政研室黄建华、刘燃；成都日报锦观新闻记者何晓蓉、陈伟、陈仕印、张舟、黄琴；中共成都市委青白江区委政研室】制图：姜蓉