



精彩的文艺表演、独具特色的烟火仪式……2023年8月8日晚，夜幕下的成都露天音乐公园流光溢彩，成都第三十一届世界大学生夏季运动会闭幕式在这里举行。把时钟拨回到7月28日，世界的目光从这一天开始汇聚蓉城，12天的时间里留下了一个又一个精彩难忘的瞬间。

成都大运会是党的二十大后首次举办的大型综合性国际体育赛事，是“国之大者”“省之大计”“市之大事”，全市纪检监察系统以对事业负责、对组织负责、对干部负责、对历史负责的鲜明态度，主动认领监督任务，全程抓实监督工作，为成都大运会的精彩圆满举办提供了坚强纪律保障。

今日实践鉴照未来

——回顾总结成都大运会专责监督工作

站高不致空 在运动之中见政治

“回首向来萧瑟处，归去，也无风雨也无晴。”此次世界大学生运动会是成都举办的第一个世界性综合体育赛事，回望过去的两年，全市各级纪检监察机关(机构)全程深度参与筹办工作，或选材构思，或执笔勾画，或泼墨着色，以监督实效共同绘就了成都大运会精彩圆满举办这一成都历史高光时刻的唯美画卷。

受疫情影响，成都大运会延期至2023年举行，但以监督护航竞赛的步伐却始终如一。“我们认真开展专责监督工作，统筹推进纪检监察系统围绕‘简约、安全、精彩’办赛目标，把成都大运会监督作为必须承担的国家使命，必须完成的政治任务。”成都市纪委监委相关负责人表示，大型国际活动政治属性强，监督工作必须坚持政治思维，把准定位，找准落点，在精准监督中做到“站高不致空”。

助力不添乱 以协同之力强监督之效

打赢一场战役，绝不能单打独斗，而是要依靠一支高素质的队伍协同作战。护航成都大运会这场“决战”，成都纪检监察系统聚合力量，体系发力，在协同监督中做到“助力不添乱”。

成都大运会执委会成立之初，成都市纪委监委明确由第七纪检监察室牵头统筹、各联系室对口指导、相关纪检监察组具体负责，对执委会机关22个工作部进行日常监督。为提升监督质效，2021年9月，执委会成立纪检监察和审计部，由市纪委监委主要负责同志担任部长，并从市纪委监委、市审计局抽调工作人员，履行对执委会各工作部及其工作人员的专责监督职责。“我们与执委会纪检监察和审计部建立协作机制，在指导联系、联合监督、线索移送、工作会商等方面加强协作配合。”成都市纪委监委第七纪检监察室主任刘学强表示，结合实际情况，还主动将统筹工作拓展到全市纪检监察系统，形成横向到边、纵向到底的全覆盖监督体系。

在建立监督体系的基础上，如何谋划找准重点，做

“党组‘一把手’、班子成员是否认真落实党风廉政建设主体责任？是否存在只重赛事筹备而主体责任虚化、空转？”在研究制定监督方案时，成都市纪委监委始终把政治监督放在首要位置，并坚持从政治上把握监督成效。

成都市纪委监委驻市委组织部纪检监察组通过制发履责提示函、监督式谈心谈话推动主体责任形成清单，建立健全制度机制；成都市纪委监委驻市公安局纪检监察组紧盯责任落实，会同市公安局审计处召开督导推进和集体约谈会，向大保支队、交警支队等大运会安保项目单位发放《履责提示函》……成都市纪委监委坚持政治思维，把政治要求落点于筹办“全链条”的各项具体工作任务中，推动全市各级纪检监察机关(机构)紧扣方案，认真履职尽责。

运动之中见政治，监督之要在政治。“我们聚焦学习

深做实监督，是保障办好成都大运会的关键所在。

“围绕‘谋赛’与‘谋城’各项部署，同向发力，协同推进赛事侧、外事侧、城市侧监督……坚持‘全周期管理’理念，紧盯任务认领、决策程序、过程管控、评估问效四个关键环节，严防形式主义、官僚主义、庸懒不作为、慢作为、乱作为，推动形成完整监督闭环……”2023年2月，成都市纪委监委印发《2023年成都大运会专责监督工作要点》，明确了“围绕一个目标、坚持两侧发力、突出三大重点、紧盯四个关键、强化五项措施”的工作思路，确保业务指导及时精准。

成都市金牛区纪委监委聚焦场馆中心场馆化运行重点事项，倒排工期，开展项目式+组合式检查，发现问题并逐一督促整改落实；成都市成华区纪委监委着力构建了“四位一体”监督体系，深化“室组地馆”联动监督机制，细化5类15项具体监督任务，实现对场馆全覆盖、全方位监督；成都市纪委监委驻市体育局纪检监察组督促体育竞赛部制定完善器材采购管理制度，推

贯彻习近平总书记关于体育工作系列重要讲话精神，在筹备过程中注重会同审计等部门紧盯资金使用，做到‘为简约把关’，临近赛时注重会同政法系统做实安保监督，力求‘为安全护航’，同时会同职能部门强化城市侧监督工作，实现‘为精彩添彩’，贯通运用‘九责工作法’，以既实且细的政治监督确保‘简约、安全、精彩’要求全程全面落实。”成都市纪委监委相关负责人介绍。

“坚决落实决策部署，严防方向跑偏、执行虚化等问题……坚决做到清正廉洁，严防特殊特权、谋取私利等问题……坚决维护群众利益，严防简单粗暴、优亲厚友等问题……”就在成都大运会正式开幕前，成都市纪委监委印发了《成都大运会纪律要求》，在全市各级纪检监察机关(机构)中吹响赛前“集结号”，对包括政治纪律在内八个方面的要求进行重申和强调，督促每一位参与的纪检监察干部进一步提高思想认识和政治站位，以实而又实的工作作风、严而又严的工作举措确保成都大运会决战决胜。

动加强器材采购、验收、使用、出入库等环节的规范管理……成都大运会共设49个场馆，成都市纪委监委建立“部委局组地”协调监督体系，优化场馆运行监督指挥调度体系，分层分类制定监督方案，落实下沉场馆监督人员，定期召开场馆运行监督工作推进会，全力保障场馆化运行高质量推进。

一个数字也有力彰显了监督质效——仅2023年，全市纪检监察系统就参加(列席)大运会相关会议1703次，查阅资料6385件(份)，走访谈话4597人次，实地查看点位3180个。围绕“简约”理念，紧盯项目招标采购、场馆提升改造、临建设施搭建等督促责任单位落实节俭要求，节约财政资金约2.1亿元。通过制发工作提示函、提醒谈话、集体约谈等形式压实整改责任，强化跟踪督办，推动整改问题1433个。处置监督检查、信访举报、审计移送等途径发现问题线索11条，立案5件7人，给予党纪政务处分7人，组织处理8人。

“举办大型国际活动是一项系统工程，监督工作也需要立体协同推进，成都市纪委监委坚持当好监督协同枢纽，认真履行牵头统筹职责，确保全覆盖监督体系优势充分彰显。”成都市纪委监委相关负责人表示。



理论周刊
理性求真
论衡求是



锦观智库
JINGGUAN THINK TANK
第71期



专家简介

张恩碧 消费经济学会常务副秘书长、党支部书记，西南财经大学中国西部经济研究院教授

作为服务业的重要组成部分，旅游业具有接触性、集聚性等特征，在扩内需、促消费、拉动经济增长过程中发挥着重要作用。近年来，在人口向大城市、都市圈集聚的同时，大城市的旅游也越来越火热，尤其是随着城市群、都市圈的发展，高铁、城际铁路的建设，城市群内旅游火热，大城市是重要的交通枢纽和旅游集散地，很多人到大城市后，会到周边城市转转。

接下来的“十一”黄金周是今年最重要的旅游消费窗口。旅游业强劲复苏如何牵引经济增长？居民观念变化或技术发展怎样影响旅游消费？成都如何用系统思维统筹推进现代旅游业建设？本期《锦观智库》采访消费经济学会常务副秘书长、党支部书记，西南财经大学中国西部经济研究院教授张恩碧。

精彩观点

■恢复和扩大旅游消费，有利于进一步释放消费潜力，更好适应人民群众日益品质化、多样化、个性化的旅游需求，满足人民日益增长的美好生活需要

■国内旅游人均总花费是展现旅游消费水平和影响力的重要指标，而外地游客过夜游则是增加国内旅游人均总花费的重中之重

■要优化旅游管理与服务工作，营造良好的消费环境，让游客吃得放心、住得舒心、玩得开心、购得安心，努力提升“吃、住、行、游、购、娱”全链条全环节的旅游消费满意度

旅游消费强劲复苏如何牵引经济增长？

旅游业复苏对整体经济复苏有何影响？

锦观智库：旅游业是一个可以带动地方经济发展的行业，是一个可以推动文化交流和文化遗产的行业。今年我国旅游消费复苏情况如何？旅游业复苏对整体经济复苏有何影响？

张恩碧：旅游业是产业关联度高、就业安置空间大、资源消耗少的劳动密集型产业，是最重要的经济部门之一。因此，从中央到地方都比较重视促进旅游消费，推动旅游业高质量发展。

比如，党的二十大报告中有两处提到了旅游。在第八部分提出，“建好用好国家文化公园，以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合”，在第十三部分中提出，“巩固提升香港、澳门在国际金融、贸易、航运航空、创新科技、文化旅游等领域的地位”；今年7月24日，中央政治局会议强调，“要积极扩大国内需求，发挥消费拉动经济增长的基础性作用”，明确提出“推动体育休闲、文化旅游等服务消费”。

恢复和扩大旅游消费，有利于进一步释放消费潜力，更好适应人民群众日益品质化、多样化、个性化的旅游需求，满足人民日益增长的美好生活需要。有利于积极扩大国内需求，更好发挥旅游消费对经济增长的拉动作用，以旅游业恢复振兴，助力经济持续回升向好。有利于推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善，推动实现高质量发展。

今年，我国旅游市场总体呈现强劲复苏势头。根据国内旅游抽样调查统计结果，今年上半年，国内旅游总人次为23.84亿，国内旅游收入2.3万亿元，同比分别增长63.9%、95.9%。据国务院新闻发布会消息，上半年我国旅行服务进出口6509.4亿元，同比增长65.4%，成为增长最快的服务贸易领域，回升至我国第二大服务贸易领域。

今年暑期旅游消费表现亮眼。美团、大众点评数据显示，暑期以来，国内旅游消费订单较2019年同期翻倍增长；去哪儿网数据显示，2023年暑期出行的机票预订量，同比2019年增长三成，酒店预订量增长1.4倍；众信旅游方面预计，2023年暑期国内订单总额将创历史新高，同比2019年增长或超2倍以上。

旅游消费复苏的全面提速，对包括“吃住行游购娱”在内的泛旅游产业有着积极的拉动作用。一方面，住宿和餐饮业成为引领今年上半年服务业增长的“火车头”；另一方面，住宿和餐饮业两大场景的组合还具有较强的产业拉动作用，拉动了包括购物、休闲娱乐等目的地综合消费的增长。在旅游市场的带动下，旅游从业人士快速回流，旅游企业盈亏状况明显改善，从而极大地提升了行业信心，促使旅游行业投资整体回暖；同时，餐饮、住宿、购物、文化等相关服务业也得以快速增长，而服务业的稳步增长又为国民经济的企稳回暖提供了重要支撑。

观念变化或技术发展怎样影响旅游消费？

锦观智库：今年旅游消费恢复和扩张呈现哪些特点？成都是全国著名的旅游城市，居民消费观念变化或技术发展，给成都带来了哪些机遇？

张恩碧：当前，旅游消费增长呈现井喷态势，市场人气很旺，但人均消费相对较低，深度多元的中高端旅游消费增长相对较弱。恢复和扩大旅游消费，进一步释放旅游消费潜力，推动旅游业高质量发展，还需从多方面继续努力。

人民消费观念变化重构旅游发展。随着居民消费不断优化升级，消费结构由生存型向发展型、享受型消费转变步伐加快，大众旅游进入全面发展新阶段，旅游愈发成为人民美好生活的自然选择和重要体现。一要坚持以人民为中心的大众旅游，现代化导向的智慧旅游、未来可持续的绿色旅游、彰显文化自信的文明旅游；二要大力发展文化事业、文化产业和旅游业，坚持以文促旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合，全面提升巴蜀文化影响力、成都旅游吸引力、文旅产业竞争力，打造国际范、中国味、巴蜀韵的世界重要旅游目的地。

数字技术赋能优化文旅产品和服务。当前，数字化、智能化、科技创新成为旅游产业转型升级和高质量发展的重要驱动力，旅游数字化建设将是未来旅游经济中最具潜力和竞争力的发展方向。一要注重广泛运用人工智能、大数据、区块链、5G等现代信息技术，实施文旅行业数字赋能提升工程；二要以文化和旅游大数据体系建设为抓手，聚焦文化和旅游新技术、新基建、新场景、新消费、新治理，推动文化和旅游生产方式、体验方式、服务模式、管理模式和营销模式创新，促进数字经济高质量发展；三要以数字旅游服务平台、全域旅游智能管理平台等为牵引和龙头，推动文化和旅游深度融合、科技和旅游深入结合，积极推动文旅产品和服务的网络化、数字化、智能化、个性化，不断优化文旅产品和服务供给，给消费者带来前所未有的旅游新体验。

“旅游+”发展战略丰富文化旅游业态。积极推进旅游与健康、养老、医疗、教育、体育的融合发展，有效促进文旅、旅游和酒店的融合发展；鼓励特色民宿、主题酒店、青年旅舍、房车自驾车营地、露营设施等多元化旅游住宿设施发展，促进休闲度假、康养旅居、研学旅行、亲子旅游、工业旅游等业态融合与产品创新；积极推动旅游与餐饮消费融合发展，重点推进经典川菜川酒/茶传承创新、讲好川味“美食故事”，做大川味影响力、知名度和价值链，加快建设国际美食中心；推动天府文化与丰富的旅游资源融合发展，建设世界研学旅游高地。依托历史街巷、天府古镇、城市公园等特色资源，打造城市“微旅游”；发展以熊猫文化为主题的影视传媒、教育培训和文旅旅游主题体验集聚区，高标准建设长征国家文化公园、大熊猫国家公园，培育促进旅游消费的新引擎。

抓点更促面 把全周期理念贯穿始终

7月下旬，参赛的各代表团陆续抵蓉，成都大运会执委会纪检监察和审计部派员组建大运村监督组，按照33个业务口工作职责和居住区、运行区、交通区、国际区4大功能区域，分类划片开展监督，正式开启“赛时”模式。

在成都大运会临近开幕之际，监督也逐步由聚焦筹备工作转向冲刺和赛时工作，为切实加强指挥调度，成都大运会执委会纪检监察和审计部成立赛时监督中心，按照场馆运行监督事项清单、组织专项中心、竞赛场馆、重要非竞赛场馆及酒店监督组(员)，围绕人员到位、责任落实、问题整改、风险管理等场馆运行重点情况开展挂图监督。

“成都大运会从筹办到开赛，时间跨度大、工作链条长，必须坚持全周期理念开展监督，在统筹推动中既抓‘点’上监督，更抓实‘面’上统筹。”成都市纪委监委相关负责人表示，监督专责是否落实到位能否保障赛事顺利举行，为此，成都市纪委监委会同成都大运会执委会纪检监察和审计部，在今年4月组织8个工作组对大运会筹办及监督工作开展全面督导，先后查阅文件资料4000余份，走访谈话300余人次，实地查看点位30余个，发现并督促整改56个。

7月28日，璀璨的焰火在东湖体育公园主体育场上方腾空而起，绽放出

“欢迎”的中英文字样，青春的盛会热烈开启……全市各级纪检监察机关(机构)按照统筹安排，迅速融入到大运会第一线，参战即督战，帮忙不添乱！

成都市纪委监委第七纪检监察室联合成都大运会执委会纪检监察和审计部，每日对赛事情况进行实地监督检查。同时，各级纪检监察机关(机构)落实场馆值班值守制度，紧盯赛会组织运行、服务保障、安保维稳、营城惠民等方面加强监督。成都市双流区纪委监委细化完善赛时监督清单，围绕人员到岗履职、用餐保障、应急管理等情况，照单监督，每日一查，每日一报；成都市纪委监委驻市卫健委纪检监察组重点围绕赛时突发医疗卫生事件响应是否积极、处置是否迅速、救治是否到位等情况，全天候督促成都大运会医疗卫生运行中心做好医疗救治和公共卫生应急处置，确保赛事服务得到有力保障。

从开幕到闭幕，12天的赛事精彩纷呈纷呈，269枚金牌也花落各家，成都向全世界呈现了一场精彩纷呈的大运会。“鉴于往事，有资于治道。回顾成都大运会监督工作，一路走来有收获也有遗憾，但这无疑是一笔弥足珍贵的‘财富’，在今后聚焦大型国际活动开展监督工作中值得借鉴。”成都市纪委监委相关负责人说。

成都日报锦观新闻记者 陈艾 王雪钰 程廷静

成都市纪委监委信访举报渠道

来信 地址：成都市高新区锦悦西路88号 收件人：成都市纪委监委信访室 邮政编码：610042

来电 全国纪检监察机关举报电话：12388

来访 地址：成都市高新区锦城大道788号 成都市群众接待中心二楼 成都市纪委监委接待室 时间：工作日上午

网络 “清廉蓉城”网(www.ljcd.gov.cn)

微信 关注“清廉蓉城”微信公众号，可进行在线举报。

