



本期关注
新质生产力

“新质生产力”9月6日至8日,习近平总书记黑龙江考察期间首次提到这一概念。这代表了生产力演化中的一次能级跃升,彰显了赢得发展主动权的动力引擎,锚定了推动经济新发展的主导力量,指明了构筑竞争新优势的主攻方向,有着极其丰富的意蕴。马克思主义认为,生产力是人类改造自然和征服自然的能力。生产力是推动社会进步的最活跃的、最革命的要素,是人类社会赖以生存和发展的基础,是人类历史发展的最终决定力量,没有生产力的发展就没有社会的进步。社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力。

党的十八大以来,习近平总书记赋予发展生产力以全新的内涵,指出要把转方式、调结构放在更加突出的位置上,实现我国社会生产力水平总体跃升。当前,中国经济走到了从数量扩张的外延式增长转向主要依靠科技进步的内涵式发展的关键节点上,提出“新质生产力”概念,体现了我们党以科技创新推动产业创新,以产业升级构筑竞争优势,赢得发展主动权的信心和决心。如何理解新质生产力的内涵和外延、把握新质生产力的本质?成都如何推进新质生产力加快形成?本期《理论周刊》约请专家专题解读。

正确认识和把握新质生产力

周跃辉

“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业,积极培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能。”习近平总书记在黑龙江考察调研期间,提到一个令人耳目一新的词汇——新质生产力。新质生产力作为一个新的经济学概念,引起了理论界和政策界的高度关注。如何理解新质生产力的内涵和外延,把握新质生产力的本质,以及促进新质生产力提升的政策选择,是理论和实践必须需要回答的问题。

深刻认识新质生产力的内涵和外延

生产力是马克思主义政治经济学的一个核心范畴,其基本含义为人们征服自然、改造自然的能力,表示人们在生产过程中对自然界的关系,它和生产关系是社会生产不可分割的两个方面。

马克思主义政治经济学基本原理认为,生产力一般包括两个方面最重要的要素:一是具有一定科学技术知识、生产经验和劳动技能的劳动者,二是同一定的科学技术相结合的、以生产工具为主的劳动资料。由此可见,生产力可以再进一步区分为三个更为基本的要素:劳动者、科学技术以及生产工具。尤其是科学越来越广泛运用于人类的生产,通过对生产力各个要素的作用,促进或决定生产力的发展。从这个意义上讲,科学技术是第一生产力。正如马克思所强调的:生产力是社会生产中最活跃、最革命的因素。

那么,何为“新质生产力”?《辞海》对“新”字的解释为初次出现的,与“旧”相对,此外还有一种含义,为“改旧”或“更新”之意。“新质”是否可以这样理解,与原来截然不同的性质。由此,我们可对“新质生产力”下一个定义,即与原来性质截然不同的改造自然的能力。

这种能力来自于与原来截然不同的劳动者、科学技术和劳动工具。这里的劳动者是指掌握了现代科技技能,及具有高水平人力资本积累的现代生

产者;这里的科学技术是指能够极大促进人类改造自然能力的新知识、新技巧、新工艺、新方法等;而劳动工具则是指能够显著提高社会生产力的新机器、新设备等等。当然,“新质生产力”这三大要素,起主导作用的是科学技术,科学技术的载体需要依赖劳动者本身,科学技术的运用必须要有劳动工具的参与。

纵观人类历史,科学技术始终是促进生产力产生和发展的关键变量,进而不断催生新兴产业,成为世界各国经济和综合国力竞争的关键角逐点。从发展演进来看,蒸汽技术革命、电力技术革命和数字技术革命是动力源头。从底层逻辑上讲,大力发展新质生产力与“科学技术是第一生产力”的论断是一致的。因此,世界各国特别是大国之间的竞争,归根到底是科学技术的竞争,或者说是在生产力发展方面的竞争。

由此,我们可以得出结论,新质生产力“新”在依靠与以往截然不同的科学技术,依靠具有更高人力资本积累的劳动者,依靠能够显著提高生产力的新机器、新设备。综合具备这些特征的生产力,正是包括新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业,以及生命科学、航空航天、量子信息等未来产业,这些产业将会极大地解放和促进人类生产力的发展。

把握好与科技、人才、产业的关系

生产力作为推动社会进步最活跃、最革命的因素,其中,科技、人才、产业是最为关键的要素。这里的产业,就是指广泛使用新机器、新设备,能够极大推动社会生产力发展的行业,比如战略性新兴产业、未来产业等。

科技进步是实现新质生产力提升的关键。科技创新是百年未有之大变局中的一个关键变量,谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”,谁走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领先机、赢得优势,反之,则会造成发展动力衰减。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。新时代新征程,我们要坚持把国家和民族发展放在自己力量的基础上,充分认识实现高水平科技自立自强对增强我国发展竞争力和持续力的决定性意义。科技自立自强不仅是发展问题也是生存问题,以高水平科技自立自强的“强筋骨”支撑民族复兴伟业,这是面向未来的必然选择甚至是不二选择。

高素质人才是实现新质生产力提升的支撑。当前,世界产业能力竞争、高科技能力竞争、市场能力竞争空前激烈,国际政治形势也更加复杂,而应对这

一系列时代挑战的决定性力量就是人才的力量。在新科学、新技术革命、新型城市化、新全球格局出现的条件下,人才的竞争成为了时代的主旋律。在中国人民全面建成小康社会,取得世界瞩目的伟大成就,开始进入国际发展的前沿阵地,向高科技驱动、高质量发展、创造高生活水平的新标准进行冲刺的时候,要想实现新质生产力新的跃升,人才为本、人才驱动、人才引领的重要性就更加凸显出来。

战略性新兴产业和未产业是实现新质生产力提升的抓手。科技革命是产业革命的基础,产业革命反过来又促进科技革命的演化。科技创新的广度、深度、速度和精度不断提升,由此带来战略性新兴产业和未产业的快速跃升。我们可以看到,颠覆性创新不断涌现,各国竞相布局新领域新赛道,围绕未来科技制高点的竞争空前激烈。比如,在量子信息、干细胞、脑科学、类脑芯片等未来创新和产业方向,我们必须取得一批具有国际影响力的重大原创成果,才有可能实现新质生产力的全面提升。当然,这需要我们统筹基础研究、应用基础研究、技术创新、成果转化、产业化、市场化全链条各环节,为构建现代化产业体系注入强大活力。

加快提升新质生产力的四个举措

第一,加快原创性技术策源地建设。加强战略规划计划统筹,对科技发展战略目标、重大政策、重大工程、中长期和年度工作安排等作出科学部署,一张蓝图绘到底;加强科技创新资源统筹,在创新主体、创新资源、创新环境等方面持续加大统筹力度,加强科技资金、人才队伍、科研基础设施的统筹,提升国家创新体系整体效能;加强科技政策统筹,聚焦科技自立自强,把党中央关于科技工作的决策部署细化实化为具体政策举措,形成系统完整的科技政策体系;注重发挥国家实验室引领作用、国家科研机构建制化组织作用、高水平研究型大学主力军作用和科技领军企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用;强化企业科技创新主体地位,支持企业更大范围参与国家重大科研攻关任务,提高科技成果转化和产业化水平,为提升新质生产力打下坚实科技基础。

第二,深入实施人才强国战略。要坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,着力形成人才国际竞争的比较优势;加快建设国家战略人才力量。深化人才发展体制机制改革,把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来;坚持以人民为中心发展教育,加快建设高质量教育体系,发展素质教育,促进教育公平。加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,优化区域教育资源配置,强化学前教育、特殊教育普惠发展,坚持高中阶段学校多样化发展,完善覆盖全学段学生资助体系。推进教育数字化,建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国;中国发展需要世界人才的参与,中国发展也为世界人才提供机遇。必须着眼高精尖缺,坚持需求导向,用

好全球创新资源,精准引进急需紧缺人才,加快建设世界重要人才中心和创新高地。

第三,加快发展战略性新兴产业和未产业。加快人工智能、生物制造、物联网、车联网、绿色低碳等战略性新兴产业创新发展,做好前沿技术研发和应用推广,不断丰富和拓展新的应用场景,培育一批新的增长引擎;实施先进制造业集群发展专项行动,在重点领域培育一批各具特色、优势互补、结构合理的先进制造业集群;研究制定未来产业发展行动计划,加快谋划布局人形机器人、元宇宙、量子科技等未来产业;围绕制造业重点产业链,找准关键核心技术和零部件薄弱环节,深入实施关键核心技术攻关工程,完善“揭榜挂帅”等市场化机制,集中优质资源合力攻关,加快突破一批产业链短板瓶颈;扎实开展强链补链稳链行动,坚持全国一盘棋,促进产业链上下游、大中小企业协同攻关,不断丰富产业生态,促进全产业链发展。

第四,实行新一轮更高层次的对外开放。我们必须树立全球视野,全面谋划全方位对外开放大战略,以更加积极主动的姿态走向世界,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,以国际循环提升国内大循环的效率和水平,以国外先进生产力的科技和人才,助推中国更高层次的经济发展。具体而言,既要持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放,又要稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放,还要利用好国内国际两个市场两种资源,加强联动效应,使国内市场和国际市场更加联通,国内外资源更优配置,提升企业的全要素生产率和国际竞争力,以更好地促进中国新质生产力提升。

(作者:中共中央党校经济学部研究员)

关于科学技术与生产力的关系

习近平总书记这样说

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把提升原始创新能力摆在更加突出的位置,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,走出一条从人才强、科技强,到产业强、经济强、国家强的发展道路。我们梳理习近平总书记今年以来部分相关重要论述,邀您一起学习领会。

让更多基础研究人才竞相涌现

要实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动,坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进,形成良性循环;坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计,实现有效贯通;坚持创新链、产业链、人才链一体部署,推动深度融合。

——2023年1月31日,在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话

近年来,我国深入实施人才强国战略,深化人才体制机制改革,取得显著成效,但基础研究人才队伍仍有明显短板。必须下气力打造体系化、高层次基础研究人才培养平台,让更多基础研究人才竞相涌现。

——2023年2月21日,在二十届中央政治局第三次集体学习时的讲话

尽早成为世界主要科学中心和创新高地

当今世界,科学技术是第一生产力、第一竞争力。我们要完善党中央对科技工作统一领导的体制,健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,优化配置创新资源,使我国在重要科技领域成为全球领跑者,在前沿交叉领域成为开拓者,力争尽早成为世界主要科学中心和创新高地。

——2023年1月31日,在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话

要完善科技创新体系,积极对接国家战略科技力量和资源,优化完善创新资源布局,努力攻克一批关键核心技术,着力打造西部地区创新高地。

——2023年7月27日,在四川考察时强调

资料来源:新华社

成都如何加快形成新质生产力

市委政研室课题组

当前,成都正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期,面临资源环境约束日益趋紧和要素成本明显上升双重挤压,传统发展模式和动力机制潜能趋于消退,尤其是在碳达峰碳中和目标的倒逼下,过去那种低成本竞争和粗放式扩张难以维系,必须把发展的立足点转到提高发展质量和效益上来,在提高科技创新能力、建设现代化产业体系等方面实现新突破,全力推动质量变革、效率变革、动力变革,加快形成新质生产力,为新旧动能接续转换和城市转型发展注入强劲动力。

以新技术为引领培育新动能

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,依靠科技创新推动生产效率提升,是高质量发展的迫切要求和核心要义。成都是国家科技重镇,高校院所云集、创新基础较好,集聚国家级创新平台146个,国家高新技术企业达1.15万家,在蓉国家级科研机构30余家、高等院校65所,各类人才总量达622.32万人,西部(成都)科学城、成渝(兴隆湖)综合性科学中心等加快建设,具有较强的基础研究和应用能力。

成都要准确把握科技进步大方向和产业革命大趋势,围绕服务国家科技自立自强、全力做强创新引擎,充分发挥科技资源富集、创新平台集聚等基础优势,聚焦学术新思想、科学新发现、技术新发明、产业新方向,采用“揭榜挂帅”“赛马制”等方式,在航空航天、信息技术、轨道交通等重点领域突破一批关键核心技术,开展多模态网络与通信、生物与信息融合、高端通用芯片及基础软件等制约产业发展的关键技术、工艺、部件及重大装备样机研发,加快塑造行业比较优势和关键环节绝对优势;聚焦新科技革命群体性爆发方向,前瞻布局一批重大科技项目,支持科技领军企业联合产业链相关企业、创投基金组建面向行业共性基础技术、前沿引领技术开发的基础研究科研平台,加快数字技术、新能源技术、材料技术、生物技术、绿色技术等领域突破性创新成果产业化,强化物联网、人工智能、大数据等新一代信息技术创新应用,进一步增强发展动力活力。

以新产业为支撑塑造新优势

站在新的历史起点上,国内国际双循环发展新格局与经济发展方式转变同频共振,正重新定义未来城市产业体系、悄然重塑经济运行组织方式。主要体现为,技术迭代更加迅速,技术水平、知识浓度、智慧密度决定产品价值、影响产业粘性、增强发展质效;产业边界更加融通,行业板块跨界发展和积木式创新成为产业生成的主要方式;生产方式更加智能,数据主导接单、网络协同设计、个性化定制、柔性化生产,共同构成自适应生产流程和新生产模式。

成都要立足推动新兴产业领先发展,培育壮大高端芯片、绿色氢能、超高清显示、机器人、工业母机、卫星互联网等战略性新兴产业集群,打造更具国际竞争力和全球显示度产业地标;完善新赛道主动发现和前瞻遴选机制,

建立完善涵盖专家咨询委员会、新型研发机构、创新策源平台、天使投资基金、概念验证中心、新兴创业团队的“6+N”发展机制,抢占城市未来制高点、增强城市发展可塑性;充分考虑产业短期爆发性和未来成长性,发挥城市科创、产业比较优势,对标上海、深圳等先发城市经验,围绕前沿生物、先进能源、未来交通、数字智能、泛在网络等未来产业,系统构建技术产品化、产品产业化、产业规模化的全链条未来产业生态,加快创建国家未来产业先导区。

以新业态为引擎激发新活力

在技术革命深入推进的大背景下,特别是以互联网为代表的新一代信息技术加速突破应用,不断融合裂变催生新业态,深刻改变经济生产函数,给生产力水平带来颠覆性影响,引发产业结构和布局趋势性调整重塑。从裂变衍生规律看,新的产业形态逐步摆脱物理空间依赖,呈现出虚拟化、网络化、智能化的发展趋势,经济边界从市场空间演变为想象空间,成为经济发展新的增长点。

成都要顺应产业融合化、集群化、生态化发展趋势,积极变革经济工作组织方式,深入实施产业生态圈强链行动,着力培育“5+N”产业生态,推动形成产业链上下游相互赋能、大中小企业共生共赢的发展格局,加快建设支撑高质量发展的现代化产业体系;要持续深化产业融合,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,大力发展服务型制造,推进农商文旅体融合发展,深入推动三次产业链条延伸、技术渗透、业务关联;积极发展数字经济,统筹推进数字产业化、产业数字化,实施重点行业数字化转型提升工程和数字技术创新突破工程,大力开拓数字化转型场景,深入推进“上云用数赋智”,围绕“芯屏端软智网”壮大数字经济核心产业,加快培育壮大数字经济核心产业集群。

以新模式为突破拓展新空间

当前,线上线下加速融合,网络消费异军突起,无人零售、无接触配送、直播带货、在线诊疗、远程办公新模式蓬勃兴起,深刻改变着传统市场格局、生产方式和社群生活。实践证明,新模式不仅本身具有巨大的经济价值,直接创造新动能,形成“从无到有”的增量突破,而且能够与其他领域渗透融合,为传统产业赋能,实现“从有到优”的存量升级。

成都要加速发展平台服务模式,以“平台+资本+赋能”增强集群化发展水平,以国家产业创新中心、技术创新中心、制造业创新

中心和城市科创空间、新型产业社区等为载体,充分整合产业、技术、品牌、市场服务,打造产业资源集聚平台与价值创造平台,放大资源集聚、商业交互的网络协同效应。创新发展共享服务模式,通过众创、众包、众筹等多种方式,推动研发中心、专利技术成果等创新资源和供应链管理、现代交通运输等流通资源共享,提高资源有效利用率和生产服务供给能力;精准把握分众化需求,垂直细分衣食住行生活服务领域,开发面向商贸流通、教育、医疗等领域的新型共享应用软件和平台,推动传统服务业升级再造。

以新生态为保障夯实新支撑

良好环境是创新发展的重要保障,既能集聚更多创新资源,也能提升创新活动效率。从宏观的视角俯瞰,不同的战略选择和政策环境会迟滞或加速创新活动进程,与时代大势同步、与投资愿望同向,就会积聚城市发展的正能量;从辩证的视角把握,宏观制度环境和微观经济主体的交互作用是贯穿创新活动进程始终的鲜明主线,服务生态的好坏优劣直接决定现有企业的生存与发展、新进企业的层次与品类,集聚要素的质量和规模,进而影响一座城市的国际显示度与核心竞争力。

成都要主动适应现代创新活动的特点和过程,用好国家推动超大特大城市平急两用公共基础设施建设等机遇,前瞻布局信息基础设施建设,构建“超算中心+智算中心+云计算中心+边缘计算”算力支撑体系,打造全国一体化算力网络国家枢纽节点,推进智慧交通、智慧能源、数字市政等建设,建设“数字孪生城市”;强化要素精准高效供给,坚持以配置效率替代规模依赖,同步做好土地、资金、能源等传统要素和技术、数据、算力等新型要素保障,推进要素供给侧结构性改革。强化场景营造,通过提升应用场景层级、构建应用场景体系、供给多元应用场景,推动城市场景化、场景项目化,构建多维度多层次城市场景体系,为新技术推广应用、新业态衍生发展和新模式融合创新提供坚实支撑;强化监管服务,优化包容审慎的监管方式,把稳定公平可及作为政策实施的关键,推行沙盒管理、设置柔性边界,最大限度赋予新业态新业态容错试错机会,定期发布“城市机会清单”,为创新型企业 在蓉发展提供应用接口,实现产业扶持从给优惠向给机会转变,以最灵活的体制、最包容的监管、最高效的服务吸引最优秀的企业和人才来蓉发展。

(课题组成员:郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松)