



城市功能是城市持续繁荣的本质特征,是城市能级和综合竞争力的具体体现。

成都市委提出,全面建设践行新发展理念의公园城市示范区,需大力推动“三个做优做强”,进一步优化空间、产业布局,打造一批带动性项目、支撑性平台和引领性片区,持续增强基本功能、核心功能和特色功能,整体提升极核主干能级,推动高质量发展,推动空间布局整体优化、功能体系整体完善、发展能级整体跃升,全面增强人口和经济承载能力。

随着天府国际机场正式投入运营,成都迈入了“一市两场”的双机场时代。双流这座因机场而兴的空港城市,如何将“一市两场”带来的挑战变为机遇,持续高质量打造“国际航空门户枢纽”核心功能?

迈步新征程,抢抓新机遇。当前,双流正以重点片区建设为引领,以打造环港经济区为突破,做优做强城市功能体系,推动“枢纽—城市—产业”转型融合发展。

成都日报社联合成都市委政研室开展的2023“中国式现代化成都篇章”调研行联合调研组第九站走进成都市双流区,实地了解双流如何以枢纽功能为引领,以片区开发为突破,以产业集群为支撑,不断建强“国际航空门户枢纽”功能,持续激发“中国航空经济之都”的强劲发展动能。



双流的发展与双流国际机场紧密相连

中共成都市委双流区委宣传部供图

“城市机场”如何转型为“机场城市”

进入21世纪,机场和航空拉近了我们与世界的距离,也推动了城市的发展。航空大都市,作为一种新的城市经济形态,以机场为核心形成综合型城市片区。

“不靠海、不沿江,走向世界靠蓝天。”说起成都双流区,不少人立刻就会想到双流国际机场。80多年的陪伴,让这座机场刻入了一代代成都人的记忆。双流的发展与双流国际机场紧密相连,可谓航空经济发展道路上的一个典型案例。

当前,成都已迈入“一市两场”的双机场时代。随着天府国际机场正式投入运营,双流这座因机场而兴盛的空港城市,如何抢抓“一市两场”带来的机遇,持续向高质量发展迈进,服务成渝世界级机场群建设?

航空枢纽从“以客为主”转向“客货并举”,空间布局从“城市机场”转向“机场城市”,产业发展从“运营服务”转向航空高端制造与现代服务“两业融合”……双流正坚定践行新发展理念,以重点片区建设为引领,以打造环港经济区为突破,做优做强城市功能,推动“枢纽—城市—产业”转型融合发展。

以客为主 客货并举

如何解决客货流量部分转移的现实问题,做强“国际航空门户枢纽”核心功能?

夜幕降临,双流国际机场灯火通明、繁忙依旧。

晚上8点过,一架发自印度德里的顺丰全货机回程航班载着跨境产品,稳稳降落双流国际机场。“今天上午,这架飞机才从这里满载电子产品及日用品飞往德里,12个小时内,就在成都和德里之间打了个来回。”顺丰航空相关负责人介绍。

“当天往返”,既是双流国际机场航空货运速度的真实写照,也是双流推动航空运输从“以客为主”向“客货并举”转型发展的生动实践。双流国际机场是国内第四大航空枢纽,航空经济是双流最鲜明最核心的竞争优势。早在2018年,双流区就正式提出建设中国航空经济之都的目标。如今,双流区提出将建设“国际航空门户枢纽”作为城市核心功能。

随着天府国际机场正式通航投运,成都成为我国内地第三个拥有双国际机场的城市。“一市两场”的格局,让双流国际机场迎来“协同发展”机遇的同时,也面临客货流量部分转移的现实情况。如何增强核心功能?双流的探索是:客货并举。

双流首先将目光聚焦到航空货运。当前,成都形成了万亿级电子信息产业集群、集成电路、新型材料等千亿级产业集群,这些产业对高效的航空运输依附性强,航空货运需求随着产业集群发展而逐步增加。

今年的成都市政府工作报告指出,推动航空枢纽向“客货并举”转型,引育基地货运航空公司,持续做优快递、冷链等航空货运枢纽功能。由此,双流抢抓国际货运市场发展先机,大力发展全货运航线,通过发展航空货运做强航空运输。

4月16日,双流直飞布达佩斯定期货运航线成功首航,这是我国西部地区第一条至东欧地区的全货运航线;8月31日,双流国际机场首航开通直飞亚的斯亚贝巴的至非洲首条全货运航线……截至目前,双流国际机场在国际货运航线数量达22条,已初步构建起通达全球重要经济体和地区的航空货运航线网络。

在客运方面,双流区也进行了大胆探索,侧重于构建“快线化、精品化”的精品商务航线网络,与天府国际机场形成功能互补、差异化发展的协同格局。

梳理全国所有的大型机场就会发现,双流国际机场是距离市区最近的4F级机场,这是打造精品商务航线枢纽的优势。人们选择双流国际机场精品商务航线,不仅能够感受到距离市区更近的地位优势,同时也能享受到细致周到的服务。

从7月1日起,在双流国际机场搭乘至北京、上海等国内6个城市精品商务快线航班的旅客,可享受“跨航司或跨目的地免退票费改签”等增值服务,通过不同航司航班的时刻互补,为旅客提供更方便、灵活的选择。

一手抓货运提能,一手抓客运提质,双流在转型发展过程中不断打开新局面。数据显示,今年上半年双流国际机场实现货邮吞吐量25.5万吨、占全市74.8%,实现旅客吞吐量1486.6万人次,其中,快线旅客占比提升至42.2%。

城市机场 机场城市

如何通过片区开发留住客货“流量”,使其转化为推动城市发展的不竭动能?

打造“国际航空门户枢纽”,不能只盯着头顶的天空,还要看见脚下的土地。

如何改变“机场是机场,城市是城市”的剥离感,让每年高达千万的客货流量成为推动城市发展的不竭动能?这是双流一直在思考的问题。

双流正处于城市人口由规模虹吸向均衡发展阶段转型、城市建设由空间拓展向内涵发展阶段转型等“五个转型”阶段。重点片区的开发建设,成为突破推动“城市机场”向“机场城市”转型发展的突破点。

对此,双流提出“聚焦建设环港经济区,打造公园城市示范区中的‘示范区’”。同时,对环港经济区的现状进行了精准分析,按照“地上一座城、地下一座城、云上一座城”理念,围绕打造生产、生活、生态有机统一的“空港城”,确定了“一港三区”的环港经济区整体布局。

环港经济区,顾名思义,是围绕双流国际机场这一国际空港发展的经济区。而“一港三区”,则是双流区打破机场与城市的空间格局和视野局限,紧紧围绕空港谋划机场二跑道西侧的重点片区即国际空港经济区和一跑道东侧的港前服务区、西侧的空港商务区,体现了系统谋划、统筹实施。

其中,国际空港经济区是成都市首批“三个做优做强”重点片区之一。2022年7月,双流国际机场二跑道西侧的一间临时板房,见证了国际空港经济区的正式起步——这片4.98平方公里的区域,是机场跑道侧为数不多未开发的“宝地”。

一年多后,国际空港经济区已聚集了一大批优势项目,如空客全生命周期项目、中商飞大飞机示范产业园、顺丰西部航空货运枢纽等。在曾经的空地上,一个“百亿级航空先进制造业集群”正拔地而起。

目光转移到一跑道西侧,则是一派楼宇林立、形态优美、功能集成的景象。这里是双流区对标新加坡樟宜、上海虹桥等国际空港枢纽,以公园城市示范区建设为标准,打造功能聚集的高端商务目的地——国际空港商务区。

盛屯西区分部、澳康达西南中心、奥特莱斯……空港商务区建成后,从机场出来只需5分钟,游客就可以在这里享受各类商务、购物体验。

一个锚定航空先进制造业,一个剑指航空现代服务业,国际空港经济区与国际空港商务区南北联动、两业融合、资源交互,不断提升片区国际位势能级。截至目前,已落地项目42个,总投资360亿元。

还有,当前规划的港前服务区,结合机场提质改造,正对接省机场集团等驻场单位,以及航空运营、航空物流类企业优化土地规划,推动区域更新扩容。

如今,依托环港经济建设,双流区攻坚城市品质提升,以成双大道改造为牵引,推动空港生态修复、沿线风貌改造、龙桥十八街区有机更新,实现了片区形态优化、治理完善。

眺望环港经济区,一边是动能澎湃的重点片区,一边是环境优美的城市公园。城市空间的优化布局,推动双流港城格局从“东西两翼隔离”向“港城一体”转变;功能持续完善和提升,让双流“国际航空门户枢纽”的区位优势、枢纽优势日益突出。

运营服务 两业融合

如何描绘航空产业全景图,打造社会主义现代化高品质中国航空经济之都?

9月,空客供应商支援改进会议2023双流现场交流会成功举办。会议邀请50余家合作伙伴,分享空客飞机全生命周期服务项目和双流航空经济新商机,共谋发展新机遇。

这个会议的重要背景,是双流“空中客车飞机全生命周期服务项目”在9月底完工。从去年1月空客成都项目签约落地、4月签署投资协议、7月正式动工、12月完成钢结构首吊,到今年9月28日全面竣工……仅仅经过400余天的建设,空客成都项目就以全新的面貌融入了双流的高质量发展。

这是全球唯一由飞机制造商运营的飞机循环利用项目,也是空客公司在欧洲之外布局的首个飞机全生命周期服务项目。该项目建成后,将实现飞机重量90%以上的回收,并通过全球二手航材交易市场实现再次利用,预计到2030年实现产业规模达200亿元以上。

“成都的产业优势,帮助空客实现了全球战略和全球化发展目标。我们可以预见,这个项目的建成投运,一定会给空客及合作伙伴们带来新商机。”空客中国客户服务战略、发展及运营副总裁胡永东认为。

该项目的落地,也标志着双流“建圈强链”实践取得新突破。“空客项目具有强大的产业链集成和上下游资源整合能力,将补齐客改货、飞机拆解、飞机改装等产业链薄弱环节,带动飞机租赁、二手飞机交易、航材贸易三大市场,对促进航空产业建圈强链起到积极作用。”双流区空客专班相关工作人员介绍。

打造“国际航空门户枢纽”,既要依托双流国际机场这一核心引擎的持续强劲带动,也要围绕航空经济建圈强链,着力构建支撑高质量发展的适航产业体系。方向已定,如何破局?如今回头再看,双流以一个链主企业引领带动一条产业链发展的产业谋划早已明朗。

2022年,顺丰航空中国西部总部项目落户双流,待顺丰全货运基地航司审批通过和建成后,预计10年内机队规模达50架以上,每年将在双流国际机场新增15万吨以上的全货机货运吞吐量。目前,顺丰集团已在双流国际机场周边布局4个项目,其中,顺丰四川分拨中心是顺丰在川占地面积最大的分拨中心,为西南电商客户提供仓储、订单处理等系列服务。

研制国产支线客机ARJ21和国产大飞机C919的中国商飞,则计划在双流区打造“三中心一基地”。作为国产大飞机维修基地,目前已具备ARJ21国产民机高级别定检维修能力。

围绕中国商飞这个“链主”企业,双流区在大飞机示范产业园引入迈客航空等产业链项目,挂牌成立大飞机高原研究中心。9月23日,四川省首个商用飞机行业产教融合共同体在双流区成立,构建产教供需对接机制,联合开展人才培养,协同开展技术攻关等。

“扭住空客、中国商飞、顺丰3个航空链主企业和民航机载设备审定中心、民航航飞中心、民航航油航化审定中心、民航西南医学中心四大‘功能平台型’项目,围绕飞机全生命周期、航空物流、机载设备产业链上下游企业,加快形成产业链集聚效应。”双流航空经济区管委会相关负责人介绍。

以枢纽功能为引领,以片区开发为突破,以产业集群为支撑,双流正不断建强“国际航空门户枢纽”功能,持续激发“中国航空经济之都”的强劲发展动能。

(报告执笔:成都日报锦观新闻记者谢夏冬;调研组成员:中共成都市委政研室黄建华、刘燃;成都日报锦观新闻记者何晓蓉、陈伟、陈仕印、张丹、黄琴;中共成都市委双流区委政研室) 制图:姜蓉

理论
周刊

李昊,中规院(北京)规划设计有限公司高级规划师、北京创思智趣科技有限公司总经理

专家点评

以重点片区开发推动城市功能跃升

党的二十大报告提出,“优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济社会和国土空间体系。”在这一背景下,成都从多个层面加快推动“三个做优做强”重点片区建设,形成了超大城市高质量发展的实践路径:

从中心城市和城市群的层面来看。成都积极加快转变超大城市发展方式,聚焦“五个互联互通”,持续提升国家中心城市核心功能和城市能级。首先,全面拓展战略通道,打造国际级大都市的开放创新平台。要进一步强化成都的国际门户枢纽地位,进一步提升在世界城市网络体系中的节点地位。要持续推动西部陆海新通道西线工程建设,畅通“欧盟—成都—东盟”通道网络,用好国内外双重创新要素,提升城市的创新策源能力和科技成果转化能力。强化成都与重庆主城区、成都市圈与重庆都市圈的创新资源对接和平台共享;其次,要进一步在发展战略中锚定生态文明之本,立足超大城市发展阶段特征,践行绿水青山就是金山银山理念,通过公园城市建设持续践行新发展理念,并强调生态文明引领都市圈与城市群的功能协同、区域协调;再次,要在城市群尺度上进行治理体系的数字化转型升级,以智慧科学敏捷的手段促进超大都市圈的治理体系与治理能力现代化的持续完善。

从成都的重点片区单元实践的层面来看。重点片区建设拓展了成都发展的内涵,创新了城市发展新形态,以重点片区为骨架,实现了产业、人口、生态与信息的多

维重组,最终实现城市能级的跃迁。具体来说,在产业上,通过规划引领,推动了项目集群建设。通过将重点片区纳入各级国土空间规划与专项规划,以空间要素保障项目的快速建设和开发运营;在人口上,坚持城市功能导向,优化空间布局,合理实施容积率指标转移平衡,引导人口布局的优化。以优质均衡、就近满足的人口导向的公共服务资源配置来促进人口向重点片区的集聚;在生态上,完成国家国土绿化试点示范项目,广泛建设“口袋公园”“金角银边”等城市绿地,优化城市生态网络,提升城市宜居品质和城市生物多样性。

从城区的尺度来看。空港是城市的交通枢纽、产业高地,也是城市形象彰显的“会客厅”。面对“一市两场”的机遇,双流积极做强“国际航空门户枢纽”核心功能,构建“环港经济区”,持续推进航空产业创新发展和城市品质提升。一方面,双流围绕双流机场周边区域打造“环港经济区”,通过产业集群与要素集聚,为都市圈构建区域级增长新引擎。通过航空服务业、航空制造产业向二三产联动、港城融合进行产业链延展和产能升级,实现空港枢纽势能向产业动能转换的可持续增长;另一方面,双流积极创新公园城市空港表达,优化城区形象与景观风貌,形成了与现代化大都市国际交往职能相符的国际窗口。双流顺应空港园区向创新集群演变的趋势,从科技企业、尖端人才对环境品质和生活体验的需求出发,打造以绿色宜居、科技感与智慧场景为特色的环境,形成了国际化和面向未来的城区核心竞争力。

理论
周刊

罗翔,上海市浦东新区规划设计研究院高级工程师

专家点评

迈向“机场城市”的双流实践

机场之于城市,既是交通枢纽,也是发展引擎。当机场客货运量达到一定量级,城市型功能持续集聚,直接经济效益和产业带动效应显著,因此,业内流传一句名言:“当满载旅客的国际航班降临,就是在城市上空撒钱。”近年来,双流发挥机场枢纽功能及带动作用,构筑起成都连通世界的开放门户,塑造核心竞争力、实现跨越式发展,成效显著。

内联外拓,扩展腹地。规划建设地铁3号、15号和19号线,可直达天府广场、太古里等核心商圈和天府国际机场,成为继京沪之后,内地第三个拥有“一市两场”并快速连接的城市。布局京昆高速、机场高速等骨干道路,成昆、成绵乐城际铁路穿境而过,空铁联运功能直通波兰、德国、俄罗斯、老挝、泰国等欧亚13国,多层次、立体式、区域性、国际化综合交通枢纽已见雏形。

强链延链,培育功能。成功招引空客、中商飞、顺丰等龙头链主企业,积极推动发挥其聚合带动效应,加速相关产业企业布局,特别是通过实施“点—线—面”重点举措,加强航空产业重点项目的引入落地与集聚分布,整体形成“一港三区”空间格局,力争率先在航空产业领域实现特色先进制造业和现代服务业深度融合发展。

生态开发,价值转化。打造“环机场生态带”,沿三支渠建设3.3公里亲水长廊,将碎片化农田林地转化为空港特色的大地景观,深度挖掘空港花田“抬头看飞机、低头看花海”的航游资源价值,未来可建成“国

际门户枢纽”里的会客厅和“公园城市示范区”中的示范区。

做强“国际航空门户枢纽”核心功能,打通城市与机场的空间分隔,构筑地区发展核心竞争力,促进从“城市机场”向“机场城市”的蝶变升华,双流要广泛借鉴国内外经验,久久为功、善作善成。

紧凑布局,增强活力。亚洲高密度都市的临空地区均紧凑布局,如日本关西机场临空城占地3.18平方公里,韩国仁川机场松岛新城约5.73平方公里,后者规划人口6.5万人,绿化空间占比超过35%,住宅平均容积率2.5,商业平均容积率6.3,并倡导混合用地以增强活力。双流践行“公园城市”理念,要合理布局交通、产业和城市功能,在符合空域限高前提下,尽力提升经济密度。

港城一体,产业集群。打造“环港经济区”,一方面要紧密围绕“空港”,以商业商务为核心,兼顾物流、居住、休闲、医疗等,形成“住、食、学、买、游”一体的富有活力的临空都市区。另一方面要不断凸显“航空”,构建航空制造和航空服务全产业链,打造高端制造维修及再制造等现代产业集群,塑造国际水准、国内一流的航空经济发展格局。

三生融合,产城联动。借鉴上海“五大新城”规划建设实践经验,深化认识“产城人”三者之间的辩证关系,紧扣产城融合、职住平衡,按照“地上一座城、地下一座城、云上一座城”理念,打造生产、生活、生态有机统一的“空港城”。