理论周刊

理性·求真·论衡·求是

观察与思考

联系电话
(028)86510705 86510200
电子邮箱
cdrbllzk@163.com

第479期 2023年10月20日 星期五

本期关注

生态文明建设的“五个重大关系”

2023年7月17日至18日，习近平总书记出席全国生态环境保护大会，全面总结了我国生态文明建设取得的举世瞩目的巨大成就，深入分析当前生态文明建设面临的形势，深刻阐述新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系，系统部署全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措。9月22日，四川省生态环境保护大会提出，今后五年是美丽四川建设的重要时期，必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设四川新篇章。10月9日，成都市生态环境保护大会召开，会议认为，成都必须始终紧扣习近平总书记强调的“五个重大关系”，坚持生态优先、绿色发展，在绿色转型中推动发展量质齐升。

生态兴则文明兴。本期《理论周刊》聚焦生态文明建设需要处理好的五个重大关系，邀请西南财经大学和中国社科院专家撰文，分别从“五个重大关系”的辩证思维以及如何用“五个重大关系”指导成都建设践行新发展理念的公园城市示范区两个方面展开论述，为进一步激发做好生态环境保护工作的强大动力，加快建设人与自然和谐共生的美丽成都，提供理论依据。

生态文明建设“五个重大关系”蕴含的辩证思维

胡建 马文涛

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，继续推进生态文明建设，必须正确处理高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动这五个重大关系。生态文明建设的“五个重大关系”，充分体现了马克思主义唯物辩证的思想方法，闪耀着辩证思维的智慧光辉，是习近平生态文明思想的新阐释新发展，是新征程上继续推动生态文明建设的强大思想武器。

高质量发展和高水平保护

体现了运用联系的观点、发展的观点分析和处理问题的思维方法。

党的二十大报告指出：“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”高质量发展和高水平保护是相互联系、相辅相成、相得益彰的。高质量发展能够为高水平保护奠定坚实的物质基础，高水平保护能够为高质量发展塑造新动能、新优势。正确处理好高质量发展和高水平保护的关系，必须坚持绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然紧密联系的高度谋划发展，坚持在发展中保护，在保护中发展，持续推进生态文明建设，推动形成绿色生活方式和生产方式，加快改善生态环境，追求经济效益、生态效益和社会效益互利共赢。要大力发展循环经济提高全社会资源利用率和产出率，用最少的资源环境代价换取最大的经济社会效益；要推进生态科学技术创新进步，以绿色技术创新引领整个产业体系走向健康、环保、安全和低碳；要转变人们传统的思想观念和行为习惯，使人们的生活方式、消费方式走向低碳、环保和健康。只有处理好高质量发展和高水平保护的关系，通过高水平环境保护，不断增强发展的潜力和后劲，才能使我国经济发展与环境保护不断实现双向增益，才能形成经济社会高质量发展和生态文明建设水平不断提高的发展格局。

重点攻坚和协同治理

体现的是对矛盾论和系统论的深刻践行。

生态文明建设是一个包含了多个要素的系统工程，生态文明建设系统各个要素之间是相互联系、相互作用的，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性。正确处理重点攻坚和协同治理的关系，一方面要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，在环境治理中善于抓住关键、找准重点，对突出生态环境问题采取有力措施，以重点突破带动生态文明建设工作整体质量提升。另一方面要坚持系统观念，善于运用系统思维观察、分析和解决生态环境问题，不仅要认识自然生态的整体性和复杂性，也要把握环境治理的全局性和长远性，做好统筹谋划、搞好顶层设计。要强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，统筹推进城乡之间、区域之间、流域之间的生态环境治理，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设和社会建设之中，不断增强生态文明建设工作的系统性、整体性、协同性。只有正确处理重点攻坚和协同治理的关系，坚持重点突破和全面推进的工作思路，才能提高生态文明建设系统各组成要素的素质，才能让生态文明建设系统的整体性功能得到最大限度发挥，才能提高生态文明建设整体水平。

自然恢复和人工修复

体现了人与自然和谐共生的哲学思维。

综合运用自然恢复和人工修复两种手段是加速生态修复进程、提升生态修复效能的最佳方案。一方面，以自然恢复为主是基本方针，也是生态修复必须首要考虑、全程考虑的原则。要充分尊重自然和顺应自然，遵循自然发展演化的内在机理和客观规律，推行草原、森林、河流、湖泊、湿地等休养生息，为自然生态留下足够的恢复时间和空间，着力提升生态系统自我恢复的能力和稳定性，不断还原自然界的生态原真性和完整性。另一方面，对于依靠自然恢复很可能无法逆转或逆转周期长的已经受损的生态系统，必须借助人工修复的辅助。要把自然恢复和人工修复有机统一起来，坚持“人与自然是生命共同体”的生态思维，推进山水林田湖草沙系统治理，统筹布局“生产、生活、生态”三类空间，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，实施生物多样性保护重大工程，加强重点领域的生态保护修复，科学开展大规模国土绿化行动，建立生态系统检测网络体系。

只有通过多种途径和方式，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，因时因地制宜、分区分类施策，才能形成从山顶到海洋的保护治理大格局，大幅提升生态系统的稳定性和健康水平，提高我国生态文明建设的整体质量。

外部约束和内生动力

体现了外因与内因辩证统一、相互联系、相互转化的思维方法。

生态文明建设是一场涉及生产、生活和思维方式的革命性变革，必须依靠外在的制度压力和民众的内生动力的良性互动。习近平总书记指出：“推进绿色发展，建设生态文明，重在建章立制，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。”首先，必须推进生态文明制度建设、法治建设，发挥生态制度和法律的刚性约束和高压线作用。要加快制度创新，增加制度供给，补齐制度短板，完善制度配套，推动生态文明制度体系更加成熟、更加定型。要强化制度执行，坚持谁污染谁付费、谁破坏谁修复的严格化原则，大规模提高违法违规成本，真正使制度、法律成为“刚性铁笼”。要严格用制度管权治吏，做到有权必有责、有权必担责、失责必追责，建立健全生态文明建设目标考核体系，实施最严格的考核问责。与此同时，还要激发全社会参与生态文明建设的内生动力，促使民众树立生态文明理念，强化公民环境意识，加强生态文化培育，涵养公民精神家园。正确处理外部约束和内生动力的关系，加强内外因的辩证统一，有利于不断推进生态文明建设法治化和生态环境治理现代化，也有利于唤醒和强化民众的生态环境保护意识和生态道德责任，把美丽中国建设转化为全体人民的自觉行动，让绿色低碳生活方式在全社会蔚然成风。

“双碳”承诺和自主行动

体现了内与外的结合、稳与进的辩证统一。

碳达峰、碳中和是以习近平同志为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是中国推动构建人类命运共同体的庄严承诺，也是实现中华民族永续发展的必然选择。实现“双碳”目标既要坚定不移，又要稳中求进，逐步实现。未来，我们要着力推动煤炭消费替代和转型升级，大力发展新能源，积极安全有序发展核电，构建清洁低碳、安全高效的能源体系；要推动钢铁、有色金属等行业碳达峰，加快推动工业领域绿色低碳发展；要普及低碳理念，发展低碳交通，提倡建筑节能，建造低碳城市，等等。

但是，我们达到“双碳”目标的路径和方式、节奏和力度则应该由我们自己做主，构建有利于我国的“碳话语”体系，坚决维护我国的发展权益，绝不受他人左右。做好“双碳”工作必须实事求是，立足各地、各行业发展实际和资源环境禀赋，坚持全国一盘棋，处理好整体和局部、近期成效和长远绩效等关系，循序渐进地推进。只有正确处理“双碳”承诺和自主行动的关系，才能与世界各国一道共走绿色发展之路，共筑生态文明之基，为建设美丽世界、构建人类命运共同体作出积极贡献。

未来五年，是建设美丽中国的重要时期，我们必须深刻领悟习近平生态文明思想蕴含的辩证思维，正确认识和处理新征程上推进生态文明建设的“五个重大关系”，增强辩证思维能力，提高驾驭生态环境保护工作复杂局面、处理复杂问题的本领，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，不断开创新时代生态文明建设新局面，不断推进人与自然和谐共生的现代化进程。

作者单位：西南财经大学马克思主义学院、西华师范大学马克思主义学院。
本文系国家社科基金项目“建党百年中国共产党政治认同建设的历程与经验研究”（21XKS002）的阶段性成果。

习近平总书记谈生态环境保护

要深入贯彻新时代中国特色社会主义生态文明思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。 ——2023年7月17日至18日，在全国生态环境保护大会上的讲话

省委部署

结合四川实际，坚持生态优先、绿色发展，以高水平保护促进高质量发展；坚持系统观念、强化问题导向，不断增强工作的系统性、整体性、协同性；坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，促进人与自然和谐共生；坚持共治共建共享，构建全社会大环保格局。——2023年9月22日，全省生态环境保护大会

成都贯彻

坚持生态优先、绿色发展，在绿色转型中推动发展量质齐升；突出问题导向、系统施策，强化重点攻坚、协同治理，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设；尊重自然、遵循规律，因时因地、分区分类找到生态保护修复的科学解决方案；深化共建共治、协同推进，让市民在建设美丽家园中共享自然之美、生命之美、生活之美。——2023年10月9日，成都市生态环境保护大会

在全国生态环境保护大会上，习近平总书记深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系，明确支持继续推进生态文明建设，必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导，正确处理几个重大关系。这“五个重大关系”，指明了全方位绘就公园城市新图景中需要秉持的根本遵循、重点任务和现实方案。公园城市是以生态文明思想为引领、以生态价值观为理论基础、以融合发展为内源动力、以增进人民福祉为根本目的，全面践行新发展理念的城市发展新范式，是探索山水人城和谐相融新实践和超大特大城市转型发展新路径。

以“五个重大关系”为指引绘就公园城市新图景

廖茂林 卢晓莉

坚持公园城市建设的根本遵循

公园城市是实现人与自然和谐共生的城市现代化的具体实践形式。2018年习近平总书记在四川成都天府新区视察时首次提出公园城市的概念，“要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去，努力打造新的增长极，建设内陆开放经济高地”。公园城市这一理念是在我国推进生态文明转型的大时代背景下关于城市建设的创新性论述，是我国社会主义生态文明制度下的城市发展新形态，为我国践行人与自然和谐共生的城市现代化提供了切实可行的思路和方向。

人与自然的和谐共生是生态文明的内在要求，它既是生态文明要实现的目标，更是实现生态文明的唯一路径。生态文明是人类文明的高级阶段，实现人类发展是文明进步的终极目标，因此，生态文明大背景下的人与自然的和谐共生是要在保证人类福祉水平的情况下实现人与自然的共荣。要实现人与自然的和谐共荣，除了要重视自然的工具性价值、不断促进自然工具性价值的增值，还应该重视自然的内在价值。只有正视自然的内在价值，重视自然的基础性、前提性、系统性，才能真正实现一种你中有我、我中有你的人与自然的和谐。公园城市在推进人与自然和谐共生的城市现代化进程中具有值得预期的潜能，公园城市将成为人与自然和谐共生的城市现代化的有效实现形式。

把握公园城市建设的重点任务

公园城市需要绘就城市与自然共生共荣的绿色图景，实现从“生态与经济发展背离”向“生态价值创造性转化”转变。推广“公园+产业”的发展模式，以绿色生态发展理念、绿色基础设施、循环经济产业园等从理念到实践多方位倡导绿色低碳、节能环保的生产生活方式，推进产业全生命周期生态化转变，将公园城市发展理念贯彻于产业、产业园区等建设过程中，实现低附加值向高附加值迈进、从“双高”向“双低”升级、从粗放向集约转型。以园为核优化城市相关要素与功能配置，如公园绿地与商业服务业的统筹布局、传统业态与绿色空间的碰撞融合、文旅教培等新兴产业的生态价值等。

公园城市需要绘就城市与园林交相辉映的绿色图景，实现从“单纯物质空间建造”向“以人为中心的场景营造”转变。建立“人、城、园”协同共享、和谐共生、发展共荣的发展思路，助力公园城市建设由“园在城中”转向“城在园中”，以“人”为核心推动城市发展方式转变，将人视为新产业、新经济的创新主体，将创新创业、人文美学、绿色生态、智慧互联等原本各自发展的动力因素进行统筹，并有机融入经济社会活动中，实现聚人营城，激发城市发展内生动力。同时，构建“三生空间”融合机制、基础设施统筹机制、学科部门行业联动机制等和谐共荣的公园城市综合发展机制，实现生态美好、生产高效、生活幸福的目标愿景。

公园城市需要绘就城市与绿地协同耦合的绿色图景，实现从“城市中建公园”向“公园中建城市”转变。成都公园城市建设的实践表明，通过构建多层次城市生态绿化体系，塑造“绿漫蜀都、花重锦城、水润天府”整体意象，形成“两山两网、两圈六楔；六环九廊、公园棋布；绿道交织、多维绿网”整体布局，推动城市与生态绿地系统协同耦合，助力改变单核集聚、圈层蔓延的传统发展路径，以多尺度、多层次、网络化的生态绿地系统为依托构建城绿交融的美好场景。

践行公园城市建设的现实方案

围绕厚植绿色生态本底，夯实公园城市建设的生命共同体实现路径。构建城市与山水林田湖草生命共同体，优化城市空间布局、公园体系、生态系统、环境品质、风貌形态，满足人民日益增长的优美生态环境需要。锚固自然生态本底，践行“生命共同体”理念，培育人与自然和谐生境。践行绿水青山就是金山银山理念的示范区，把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，将好山好水好风光融入城市，塑造城园相融、蓝绿交织的优美格局，建设绿意盎然的机遇之城。凸显格局之美、生境之美、环境之美和绿境之美，构筑三生共荣的城乡格局、人与自然共生的和谐生境、碧水蓝天的优美环境与绿满蓉城的公园绿境，擦亮“雪山下的公园城市”名片，建设人与自然和谐共生的现代化城市。

围绕创造宜居美好生活，筑牢公园城市建设的民生福祉提升路径。开展高品质生活城市建设行动，推动公共资源科学配置和公共服务普惠共享，为人民群众打造更为便捷、更有品质、更加幸福的生活家园。营造城园融合、全龄友好、舒适便捷的品质生活，从“无感增长”向“有感发展”转变。建设星罗棋布、类型多样的公园体系，塑造蓝绿交织的特色廊道空间，实施高效集约的TOD（Transit-oriented development，以公共交通为导向的开发）综合开发，推动多元复合的地下空间利用。通过活力开放街区的营造、优质公共服务的共建共享、健康多元的游憩体验、融汇古今的人文感知等，创设人与人的沟通交流空间，增进公园城市背景下公众的获得感。

围绕营造宜业优良环境，高水平开放，探索公园城市建设的产城融合多元路径。围绕增强城市内生增长动力和可持续发展能力，健全绿色低碳循环发展的经济体系，推动壮大优势产业、鼓励创新创业、促进充分就业相统一，使人人都有人生出彩机会。创新场景发展逻辑，引领公园城市高质量发展，借助新场景营造培育壮大新经济。应用场景具有提供新技术以商业化的应用支点、链接新产品与市场需求、提供市场促进商业模式迭代等多重功能。通过主动培育和供给丰富的应用场景，为新经济企业发展提供应用、制造需求、创造机会，促进新技术推广应用、新业态衍生发展、新模式融合创新、新产业裂变催生，推动新经济从创新走向应用、从概念走向实践。通过高水平产业功能区，促进生产性服务新场景营造以及生产生活消费场景相融合，加快生产、生活、生态空间与消费场景、商业场景有机融合，建设集成生产空间、商业街区、生活社区和公共服务的产业社区。

围绕健全现代治理体系，高标准规划，织密公园城市建设的转型发展关键路径。筑牢底线思维、重塑经济地理，优化公园城市空间形态与结构。筑牢底线思维，以“三线控制”保障公园城市空间本底，实现生态空间山清水秀，生产空间集约高效，生活空间宜居适度，守生态保护红线，推动城市存量挖潜和内涵提升，坚持以水定人、以水定城。

（作者：廖茂林，中国社科院生态所研究室副主任，成都研究院副院长；卢晓莉，成都市社科院同城化所副所长）

主编：何晓蓉 副主编：陈伟 责任编辑：陈仕印 张舟 美术编辑：沈其兵