联系电话
(028)86510705 86510200
电子邮箱
cdrbllzk@163.com
第480期 2023年10月25日 星期三

本期关注
“一带一路”十周年

今年是习近平总书记提出共建“一带一路”倡议10周年。10年来，在习近平总书记擘画、引领、推动下，“一带一路”国际合作从无到有，从“大写意”转变为“工笔画”，从规划图转化成实景图，从硬联通扩展到软联通，从梦想种子长成参天大树。

在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平总书记向世人宣告共建“一带一路”迎来了更高质量、更高水平发展的新阶段，也标注了新征程上的中国为人类和平与发展事业作出新的更大贡献的新起点。

国家战略是城市崛起的引领力量，只有主动融入和服务国家对外开放大局，才能在民族复兴的宏大进程中乘势而上。未来，立足国家中心城市、成渝极核城市的格局定位，成都如何积极抢抓新一轮对外开放战略机遇，推动开放能级和水平全方位提升，为服务国家开放全局贡献成都力量？本期《理论周刊》约请专家对共建“一带一路”的新成效、新趋势进行阐释，对成都进一步加快开放通道、开放平台、开放体制、开放环境等建设提出思考。

推动共建“一带一路”进入高质量发展新阶段

郭晓琼

今年是习近平总书记提出共建“一带一路”倡议10周年。10年来，“一带一路”倡议顺应时代发展，秉持共商、共建、共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，不断扩大与共建“一带一路”国家的合作共识，取得了丰硕的成果。“一带一路”倡议正在成为中国参与全球开放合作、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的“中国方案”。

面向未来，我们要聚焦重点、深耕细作，共同绘制精谨细腻的“工笔画”，紧密围绕推进中国式现代化，巩固互联互通合作基础，拓展国际合作新空间，扎牢风险防控网络，努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性，为畅通国内国际双循环提供有力支撑，更好服务构建新发展格局，推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进。

合作理念深入人心

中国已与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件。共建“一带一路”有关合作理念和主张写入联合国、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织等重要国际机制的成果文件

目前，中国已与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件。共建“一带一路”有关合作理念和主张写入联合国、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织等重要国际机制的成果文件。共建“一带一路”朋友圈持续扩大，国际影响力、合作吸引力不断释放。

秉持共商、共建、共享原则。在秉持共商、共建、共享原则的基础上，中国通过“一带一路”倡议努力建设利益共生、权利共享、责任共担的人类命运共同体，也欢迎各国参与到合作中来，共同携手应对世界经济面临的挑战，开创发展新机遇，谋求发展新动力，拓展发展新空间，共享发展新成果。近十年来，中国经济对世界经济增长的贡献率总体保持在30%左右，成为世界上发展动力最足的火车头。“一带一路”倡议坚持以互利共赢、共同发展为目标，实现中国与世界经济联动发展，欢迎各国共同参与，中国经济既从世界汲取发展动力，也要让中国发展更好惠及世界。中国对外经济合作逐渐从“中国需要世界”走向“中国惠及周边”，再走向“中国惠及世界”。“一带一路”倡议以各国利益为重，更有效率地实现内外市场联通、要素资源共享。随着中国经济的发展，“一带一路”倡议下一大批基础设施建设项目落地生根，为共建国经济发展注入动力，为提高共建国居民生活水平作出贡献。据世界银行测算，“一带一路”相关交通基础设施项目全部实施，到2030年可使全球收入增加0.7%—2.9%，使760万人摆脱极端贫困、3200万人摆脱中度贫困，为国际社会注入更多正能量。

坚持开放、绿色、廉洁理念。共建“一带一路”坚持开放理念，习近平总书记指出：“‘一带一路’建设是扩大开放的重要举措和经济外交的顶层设计，要找准突破口，以点带面、串点成线，步步为营、久久为功。”新形势下共建“一带一路”应树立全球视野，谋划全方位对外开放大战略，对内要建设更高水平开放型经济新体制，对外要形成国际合作和竞争新优势，为构建国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局提供强大动力。“一带一路”建设贯彻绿色理念，履行环保责任，注重对生态环境的治理及对生物多样性的保护。中国建立“一带一路”绿色发展国际联盟，与31个国家共同发起“一带一路”绿色伙伴关系倡议，与相关方签署了50多份生态环境保护协议。“一带一路”还坚持廉洁理念，积极开展反腐败国际合作，积极推进“一带一路”廉洁建设，与合作伙伴共同发起《廉洁丝绸之路北京倡议》，在预防和妥善解决贸易、投资中的有关争端、加强对“一带一路”合作项目的监督管理、规范公共资源交易、加强企业自律意识、法律意识和责任意识，构建企业合规管理体系，防控廉洁风险等方面做出积极努力。

弘扬文明互鉴、平等相待精神。“一带一路”倡导推动不同文明相互尊重、和谐共处，让文明交流互鉴成为增进各国人民友谊的桥梁、推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带；倡导从不同文明中寻求智慧、汲取营养，为人们提供精神支撑和心灵慰藉，携手解决人类共同面临的各种挑战。“一带一路”倡议坚持相互尊重、平等相待，尊重各国自主选择的社会制度和发展道路，尊重彼此核心利益和重大关切，客观看待别国发展壮大和政策理念，尊重彼此的差异，努力做到求同存异、聚同化异。

合作成果扎实丰硕

中国的发展得益于国际社会，也愿为国际社会提供更多公共产品。未来，中国将继续高举和平发展、合作共赢旗帜，坚持开放包容精神，同愿意参与的各相关方共同努力，把“一带一路”建设成为“减贫之路”“增长之路”

政策沟通日臻完善。习近平总书记强调，“一带一路”建设不是要替代现有地区合作机制和倡议，而是要在已有基础上，推动共建国家实现发展战略相互对接、优势互补。10年来，“一带一路”已经与哈萨克斯坦“光明之路”、蒙古“草原之路”、俄罗斯“欧亚经济联盟”实施对接合作，同欧盟“容克投资计划”、与柬埔寨“四角战略”、与老挝“变陆锁国为陆联国”战略、东盟的“互联互通总体规划”、联合国的“2030年可持续发展议程”等对接达成共识，实现了与沙特阿拉伯“2030愿景”、埃及“振兴计划”、伊朗四大走廊及跨境走廊对接，积极推动同捷克、波兰、乌兹别克斯坦、文莱等国发展战略对接。通过政策沟通、顶层设计和战略对接，更多发展中经济体和新兴经济体从经济全球化中获益。

设施联通形成网络。“一带一路”建设以“六廊六路多国多港”为框架，打造了涵盖“海、陆、空、网”四位一体的立体化联通网络，推动了全球互联互通水平，促进了跨区域资源要素有序流动和优化配置。中俄黑龙江跨境公路大桥、中俄同江跨境铁路大桥、中哈跨境铁路、中哈乌土伊铁路、安格连—帕普铁路卡姆奇克隧道、中老铁路、雅万高铁、吉布提港铁路场站、瓜达尔港等一系列重点项目相继建成投产。中欧班列被誉为“一带一路”上飞驰的“钢铁驼队”，开辟了亚欧陆路运输新通道。自2011年3月19日首列中欧班列（重庆—杜伊斯堡）成功开行以来，至2023年已运行12年，形成了“三通道”“五口岸”“多线路”“多模式”的基本格局，打通了82条运行线路，通达欧洲24个国家的200多个城市，累计开行6万余列，运输货值合计超2900亿美元，综合重箱率升至98.1%，为保障国际供应链产业链稳定畅通提供了强有力支撑。

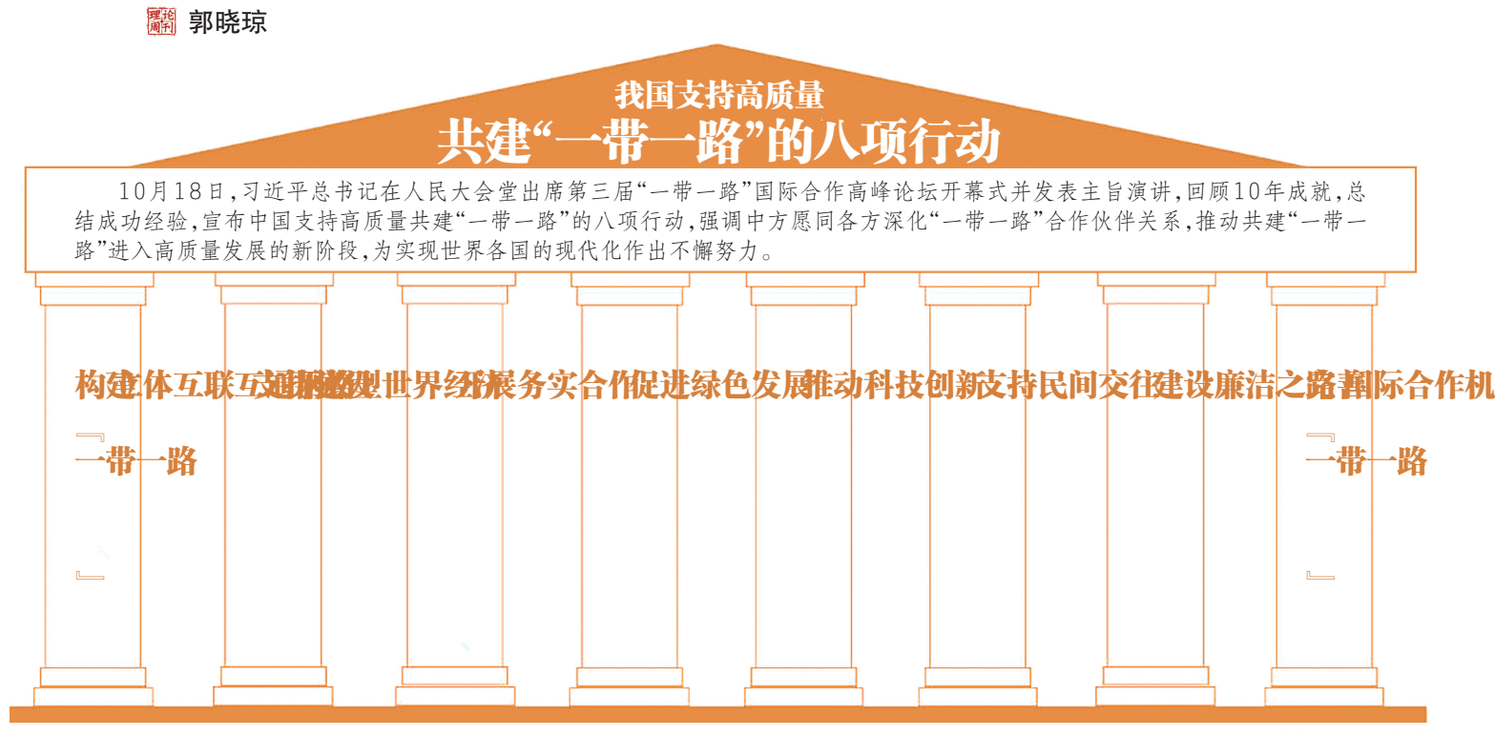
贸易畅通走深走实。在各方共同努力下，截至2022年，中国与“一带一路”共建国家货物贸易额从1.04万亿美元扩大至2.07万亿美元，年均增长8.6%，累计贸易额超过13万亿美元，与共建国家双向投资累计超过2700亿美元；截至2022年，中国企业在“一带一路”共建国家境外经贸合作区累计投资达到571亿美元，为当地创造了42万个就业岗位；2023年1—7月，中国对“一带一路”共建国家合计进出口8.06万亿元，同比增长7.4%，比中国对所有国家货物贸易总额的增速高出7个百分点。在扩大贸易规模的同时，合作的广度和深度也不断扩展。

资金融通更加顺畅。共建“一带一路”坚持“平等参与、利益共享、风险共担”原则，推动各国之间建立了长期、稳定、可持续的融资体系。先后设立中俄地区发展合作基金、中哈、中非、中拉产能合作基金、中国—阿联酋投资合作基金、南南合作基金等；丝路基金、亚投行等投融资平台陆续建立；还与亚行、世行等国际金融组织开展密切合作。截至2022年7月，我国已与20多个共建国家建立了双边本币互换安排，与10多个共建国家建立了人民币清算，人民币跨境支付系统的业务量和影响力也显著提升。

民心相通筑牢根基。“鲁班工坊”等10余个文化交流和教育合作品牌逐步建立，“鲁班工坊”在19个国家落地生根。丝绸之路国际剧院、博物馆、艺术节、图书馆和美术馆联盟、“一带一路”国际科学组织联盟等运行良好，有力增进了不同文化之间的交流理解和认同。“丝路一家亲”行动持续推进，菌草、杂交水稻等“小而美、见效快、惠民生”的援外项目，让发展成果惠及更多民众，有效增进了共建国家民众的获得感、幸福感。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的激烈竞争前所未有，气候变化、地区冲突、治理困境、分配差距等问题对人类社会带来的影响前所未有，共建“一带一路”国际环境日趋复杂。中国的发展得益于国际社会，也愿为国际社会提供更多公共产品。未来，中国将继续高举和平发展、合作共赢旗帜，坚持开放包容精神，同愿意参与的各相关方共同努力，把“一带一路”建设成为“减贫之路”“增长之路”，为全球经济发展注入动力，为世界人民创造更多福祉，为人类走向共同繁荣作出积极贡献。

（作者：中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员、中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）



资料来源：新华社

成都如何推动开放能级全方位提升

市委政研室课题组

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻洞察世界格局变迁，精准把脉中国发展阶段性特征，以经略全球的宏大视野，开创性提出共建“一带一路”的宏伟倡议，深刻重塑了中国对外开放格局。十年来，“一带一路”倡议已从谋篇布局的“大写意”发展为精谨细腻的“工笔画”，成为最受欢迎的国际公共产品和最大规模的国际合作平台。

立足国家中心城市、成渝极核城市的格局定位，成都积极抢抓新一轮对外开放战略机遇，明确提出高水平建设国际门户枢纽和内陆改革开放新高地，全面加快开放通道、开放平台、开放体制、开放环境建设，推动开放能级和水平全方位提升，为服务国家开放全局贡献了成都力量。

抢抓对外开放新机遇

随着“一带一路”建设的持续深入，成都从内陆腹地跃升为开放前沿，成为距欧洲最近的国家中心城市和国家向西向南开放的门户枢纽。近年来，成都主动对接服务“一带一路”倡议，深入实施经贸往来、创新合作、人文交往等行动，加快融入全球经济大循环；主动对接服务新一轮西部大开发战略，深化跨区域城市间的经贸合作，建立枢纽通道共建、产业协作配套、科技协同创新等机制，推动形成高效共赢的一体化对外开放新格局；主动对接服务全省“四向拓展、全域开放”立体全面开放格局，推动资源优势互补、要素合理流动、产业错位发展，带动区域发展“水涨船高”。

面向未来，成都应坚定扛起服务和融入新发展格局的时代使命，积极抢抓“一带一路”建设战略机遇，加快建设国际门户枢纽。具体而言，成都要紧紧扭住“国际”“门户”“枢纽”三组关键词攻坚突破：“国际”体现的是经略资源的边界，重在不断拓展城市活动半径和发展尺度，形成吸引国际商品和资源要素的巨大引力场；“门户”承载的是引领辐射的能力，重在打破传统的地域空间和市场边界限制，增强对外交往、中转服务、信息交换等核心能力，形成基于渠道共享、流量互通、聚势赋能的协同化运筹联合体；“枢纽”彰显的是连接融通的功能，重在打造水陆空网通道叠加、集疏运筹功能复合、规则制度协同引领的网络中枢节点，放大资源集聚、商业交互、价值创造的网络协同效应。

拓展多向度战略通道

开放通道是资源要素流动的基础支撑，直接决定了对外开放的能级层次和质量效益。进入新时代，成都以全球视野谋划国际战略通道布局，成为中国内地第三个拥有双国际机场的城市，开通国际（地区）航线131条，国际班列连接境内外130余个城市，中欧班列（成渝）累计开行超2.5万列、居全国第1，川藏铁路成雅段、成贵高铁、新成昆线等竣工投用，铁路、高速公路运营里程分别排名全国城市第5位、第4位。

面向未来，成都应依托国际空港、铁路港“双枢纽”，构建“空中丝绸之路走廊”+“国际陆海联运走廊”战略通道，形成连接全球的亚蓉欧陆海联运战略大通道体系。构建以成都为网络中心的国际航空大通道，全面构建覆盖全球的国际航空干线网络，加快布局“48+14+30”的国际航空客货运战略大通道，大力发展培育欧洲与东亚、南亚、东盟、澳新间经成都中转的洲际航线，引育基地货运航空公司，持续做强快递、冷链与航空货运枢纽功能，加快建设国际航空门户枢纽。构建以成都为战略支点的四向铁路大通道，深入推动西部陆海新通道建设，构建完善“7+5”国际铁路及铁海联运通道布局，巩固拓展“西进欧洲、北上俄蒙、东联日韩、南拓东盟”的国际班列网络，加快川藏铁路、成兰（西）铁路建设，打造国际性铁路枢纽。

构筑高能级开放平台

开放平台是集聚全球高端要素资源、发展开放型经济的重要载体支撑，开放平台能级的高低直接决定着开放型经济发展的水平。近年来，成都坚持以国家级天府新区、自贸试验区、国家自主创新示范区等战略平台为支撑，扩大综合保税区、保税物流中心等口岸平台服务半径，中意、中法、新川等国别合作园区加快建设，中日（成都）城市建设和现代服务业开放合作示范项目深入推进。自贸试验区多项制度创新成果在全国复制推广，成都国际铁路港获批设立国家级经开区，中国—欧洲中心高水平运营。天府国际机场口岸建成，形成“三区（四园）两中心”保税平台空间布局，成都高新综合保税区进出口总额连续5年居全国第1位。

面向未来，成都应做强做优战略平台，积极参与川渝自贸试验区协同开放示范区建设，升级自贸试验区改革试点，增强四川天府新区、成都东部新区、成都高新区等开放引擎功能，高水平建设国家级临空经济示范区、成都国际铁路港经开区，争创西航港国家级经开区；做特做活功能平台，深化中国（四川）东盟自由贸易中心、中日（成都）开放合作示范项目建设，增强中国—欧洲中心发展能级，提升国别合作园区共建层次；创建天府国际机场国家级临空经济示范区，申建天府国际空港综合保税区，增强中法、中德、中意等国别合作园区能级；做精做实活动平台，放大大运会、世界科幻大会综合效应，主动承接国家主场外交和重大涉外会议，提升西博会、糖酒会、欧洽会等品牌展会国际影响力，争取国家安排更多重要机制性国际会议活动在成都举办。

拓展深层次经贸合作

开放高地高不高，关键要看开放型经济块头大不大、质量优不优。近年来，成都始终秉持全面、深入、务实的开放观，促进货物贸易强链、服务贸易扩能、新兴贸易创新，持续提升外资外贸能级，进出口总额年均增长16.2%。中国—欧盟投资贸易科技合作洽谈会、中国西部国际博览会成果丰硕，23个国家在成都开设领馆、成为全国领馆第四城，国际友城和国际友好合作关系城市达109个，与全球235个国家和地区建立经贸关系，落户的世界500强企业增至315家。

面向未来，成都应坚持“引进来”和“走出去”并重，引进与培育并重，增量与提质并重，提高开放型经济发展的整体水平。要围绕产业转移趋势和跨国企业全球布局要求，规划建设服务“一带一路”的供应链枢纽城市和供应链资源配置中心；深度融入全球产业链价值链创新链，在重点企业培育和重大项目引进上发力，在核心技术研发、关键装备材料制造环节上突破，全面提升战略性主导产业的国际竞争力；高位增强国际投资贸易平台功能，加快构建符合国际惯例的涉外商贸服务体系，大力发展服务贸易、数字贸易等新业态新模式；积极开拓国际市场，加强与合作国家重点园区、跨国龙头企业、行业协会、国际中介机构合作开展专题招商活动；接续实施跨国公司“精准引进”计划、“总部提升”计划、“增资激励”计划，全面提升跨国公司在蓉投资规模和水平。

打造国际化营商环境

建设国际门户枢纽，人人都是开放形象、处处都是开放环境。近年来，成都坚持以企业和市民获得感为标尺，纵深推进营商环境综合改革，大力实施招商引智优化营商环境行动，迭代推出国际化营商环境5.0版，创新专班专员跟踪对接、政企早餐会、企业沙龙等服务机制，推行“容缺+承诺”等项目审批方式，出台助企30条、稳增长40条、纾困10条等惠企政策，创新推出城市机会清单，市场主体总量达364万户、居副省级城市第2位，获批创建全国首批“民营经济示范城市”，启动“12345”亲清在线，健全“接诉即办”和提级办理工作机制，构建惠企政策直达快享机制，社会诉求解决率和满意率均在90%以上。

面向未来，成都应把优化环境作为扩大开放的“生命线”，主动对照世界银行国际营商环境评估标准体系进行自我检视，以现代政府治理、双向投资管理、贸易便利化、金融创新和区域开放等为着力点，建立完善符合国际规范和灵活高效的开放管理体制，努力打造中西部国际营商环境标杆城市；要营造市场化营商环境，落实全国统一的市场准入负面清单制度，对国企民企、内资外资、大中小微企业同等对待、平等保护；要营造法治化营商环境，充分发挥天府中央法务区的引领作用，加快完善公平竞争审查、知识产权保护、包容审慎监管等制度，依法保护民营企业和企业家合法权益；要营造国际化营商环境，加强与国际通行经贸规则的对接，优化外商投资市场准入、人才服务、科技创新等领域办事指引，提升跨境投资和贸易便利化水平。

总之，国家战略是城市崛起的引领力量，只有主动融入和服务国家对外开放大局，才能在民族复兴的宏大进程中乘势而上。成都必须抢抓国家战略赋能的重大机遇，全面提升城市综合能级和国际竞争力，用为国家担当力度标定城市发展高度，加速迈向世界先进城市行列。

（课题组成员：郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松）

主编：何晓蓉 副主编：陈伟 责任编辑：陈仕印 张舟 钟文 美术编辑：万梦