

# 房地产市场调整对金融体系的外溢影响总体可控

事关房贷、地方债、注册制…… 三部门负责人发声

经过近几年的改革化险,我国高风 险中小银行数量已经较峰值下降一半。

我国一直实行非常审慎的个人住房 贷款政策,房地产市场调整对金融体系 的外溢影响总体可控。

我国政府的债务水平在国际上处于 中游偏下水平,中央政府债务负担较轻, 大部分地方政府债务主要集中于经济规 模较大、经济增长较快的省份,有自行化 解债务的能力。

—中国人民银行行长、国家外汇

我们将坚持注册制基本架构不动 摇,并适应新形势新变化,推动股票发行 注册制走深走实,动态评估优化定价、减 持、再融资等制度安排。

──中国证监会主席易会满

金融开放是我国金融业改革发展的 重要动力,将加快完善准入前国民待遇加 负面清单管理模式,进一步放宽外资机构 市场准入要求,持续增强金融制度和政策 的透明度、稳定性和可预期性,努力营造 审慎经营和公平竞争的制度环境。

——国家金融监督管理总局局长李云泽

11月8日,在2023金融街论坛年会上,中 国人民银行行长、国家外汇局局长潘功胜,国家 金融监督管理总局局长李云泽,中国证监会主 席易会满,分别发表演讲,释放一些重要信号。

### 回应三大风险

"目前,我国金融体系整体稳健,金融风险 可控,金融机构整体健康,金融市场平稳运 行。"潘功胜作出如是判断。

在他看来,我国高风险金融机构无论是数 量还是资产规模在金融系统的占比都非常 小。经过近几年的改革化险,我国高风险中小 银行数量已经较峰值下降一半。少数高风险 机构相对集中的省份正在制定实施中小银行 改革化险方案,进一步压降高风险机构数量和 风险水平。

关于房地产金融风险,潘功胜认为,目前, 房地产相关贷款占银行贷款余额的23%,其中 约80%为个人住房贷款。我国一直实行非常审 慎的个人住房贷款政策,房地产市场调整对金 融体系的外溢影响总体可控。

"随着经济回升向好,加上房地产政策效 果显现以及市场的自身修复,8月份以来房地 产市场成交总体改善。"潘功胜表示,中国人民 银行将引导金融机构保持房地产信贷、债券等 重点融资渠道稳定,一视同仁满足不同所有制 房地产企业合理融资需求。为保障性住房等 "三大工程"建设提供中长期低成本资金支持,

完善住房租赁金融政策体系,推动构建房地产

谈及地方政府债务风险,潘功胜认为,我 国政府的债务水平在国际上处于中游偏下水 平,中央政府债务负担较轻,大部分地方政府 债务主要集中于经济规模较大、经济增长较快 的省份,有自行化解债务的能力。

他介绍,今年以来,金融部门已会同有关 部门采取多项措施,积极支持地方政府稳妥 化解债务风险。"必要时,中国人民银行将对 债务负担相对较重地区提供应急流动性贷款 支持。"

### 注册制改革绝不是放松监管

"防范风险是加强监管的主要目标,加强 监管是防范风险的有效途径,二者都是实现高 质量发展的重要保障。"中国证监会主席易会 满表示,证监会将突出重典治本、突出改革开 路、突出能力提升、突出合力发挥。

突出重典治本方面,易会满表示,证监会 将加强与公安司法机关的协作,持续健全资 本市场防假打假制度机制,推动完善行政、 民事、刑事立体追责体系,加大对财务造假、 欺诈发行、操纵市场等违法行为的重拳打 击,对履职尽责不到位的中介机构严厉惩

同时,还将突出改革开路。"注册制改革绝 不是放松监管,而是要实现有效市场和有为政

府的更好结合。"易会满说,"我们将坚持注册 制基本架构不动摇,并适应新形势新变化,推 动股票发行注册制走深走实,动态评估优化定 价、减持、再融资等制度安排。同时,大力度推 进投资端改革,推动中长期资金人市各项配套 政策落地。"

关于"突出能力提升""突出合力发挥",易 会满表示,将对量化高频交易加强跟踪研判,

### 未来中国金融开放的步伐不会停歇

"未来中国金融开放的步伐不会停歇,同 世界分享发展机遇的决心不会改变。"国家金 融监督管理总局局长李云泽表示。

李云泽表示,金融开放是我国金融业改革 发展的重要动力,将加快完善准入前国民待遇 加负面清单管理模式,进一步放宽外资机构市 场准人要求,持续增强金融制度和政策的透明 度、稳定性和可预期性,努力营造审慎经营和 公平竞争的制度环境。

他介绍说,近年来,我国进一步推出50 多项开放举措,全面取消银行保险领域外资 持股比例限制,大幅减少外资准入数量型门 槛,持续拓展金融开放的广度和深度。目 前,30家全球系统重要性银行均在华设有分 支机构,全球最大的40家保险公司近半数进 入中国市场。

综合新华社、央视新闻客户端

院将一如既往守好安全红线,自觉接受上级主 管部门检查监督,感谢网民提出意见建议。

针对将患癌与实验室或者试剂接触进行 关联的关切,中山二院回应称,鉴于个体癌症 发生的诱因极其复杂,诚挚欢迎有关部门组织 第三方机构进行评估调查。

此前,网传多则聊天记录截图显示,中山 二院乳腺外科多名学生患癌,其中患癌的学生 多是博士,在苏姓的教授课题组。根据中山二 院官网消息,该教授是主任医师、教授、中山二 院乳腺肿瘤中心副主任,擅长保乳手术为中心 的乳腺癌多学科诊治,特别是肿瘤免疫治疗。

"网传学生患癌人数夸张了,实验室学生患 癌跟实验本身是否有关,需要严谨深入调查,不 能妄下结论。"11月7日下午,中山二院一位不愿 透露姓名的学生对央广网记者说。

### 国家出台指导意见: 政府和社会资本合作 应全部采取特许经营模式实施

记者8日从国家发展改革委了解到,国务 院办公厅近日转发国家发展改革委、财政部《关 于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导

指导意见提出,规范实施政府和社会资本 合作新机制,充分发挥市场机制作用,拓宽民间 投资空间。坚决遏制新增地方政府隐性债务, 提高基础设施和公用事业项目建设运营水平, 确保规范发展、阳光运行。

指导意见明确,聚焦使用者付费项目,全部 采取特许经营模式。合理把握重点领域,优先 选择民营企业参与,明确管理责任分工,稳妥推 进新机制实施。

在规范推进建设实施方面,指导意见提出, 严格审核特许经营方案,公平选择特许经营者, 规范签订特许经营协议,严格履行投资管理程 序,做好项目建设实施管理。

在加强运营监管方面,指导意见明确,定期 开展项目运营评价,惩戒违法违规和失信行 为。规范开展特许经营协议变更和项目移交等 工作,建立常态化信息披露机制。

此外,指导意见还明确了支持民营企业参 与的特许经营新建(含改扩建)项目清单(2023 据新华社

## 我国拥有的全球百强科技 创新集群数量首次跃居世界第一

我国在世界知识产权组织发布的2023年 全球创新指数(GII 2023)排名达到第12位,拥 有的全球百强科技创新集群数量首次跃居世界 第一,知识产权大国地位牢固确立。这是国家 知识产权局局长申长雨在8日举行的国务院政 策例行吹风会上表示的。

申长雨介绍,截至2023年9月,我国有效 发明专利和商标拥有量分别达到480.5万件、 4512.2万件,2022年著作权年登记量达635.3 万件。PCT国际专利申请量连续4年位居世

同时,我国知识产权转化运用也持续加 强。"制定实施《专利转化运用专项行动方案 (2023-2025年)》,专利开放许可等制度加快落 地。"申长雨说,专利密集型产业和版权产业增 加值占GDP的比重分别达到12.44%、7.41%, 有力促进了经济高质量发展。

申长雨表示,下一步,将进一步加快建设知 识产权强国,更好服务创新驱动发展。据新华社

## 广州中山二院深夜通报"乳腺外科多人患癌"事件: 近年有3人患癌,诱因还需评估

11月7日,网传多则报料称,中山二院(中山 大学孙逸仙纪念医院,即中山大学附属第二医 院,简称"中山二院")乳腺外科团队疑受实验环 境和试剂影响致多人患癌。11月8日凌晨,该院 发布通报称,近年在医院乳腺肿瘤中心实验室工 作、学习过的人员中有3名罹患癌症,其中2名现 为医院乳腺外科医生,在临床工作;另外1名不是 医院职工或学生,为外地来院进修人员,已回原 单位工作。该实验室无在读学生患癌。

根据中山二院微信公众号发布的官方通

报,黄某,女,2017年至2022年在该院攻读博士 学位,此间在乳腺肿瘤中心实验室学习,2022 年7月博士毕业后入职医院乳腺外科,从事临 床工作。2023年10月被确诊患胰腺癌并接受 手术,目前情况稳定。刘某,男,2013年至2018 年在该院攻读博士学位,此间在乳腺肿瘤中心 实验室学习,2018年8月博士毕业后入职医院 乳腺外科,从事临床工作。2023年6月被确诊 患滑膜肉瘤并接受手术,术后恢复良好。

中山二院表示,以上两位职工患病后,医

院一直关心其健康情况,组织专家会诊、探望 和慰问。另有1名进修人员为某外地医院毕业 博士生。2021年来院进修一年,在乳腺肿瘤中 心实验室工作,已于2022年4月结束进修离开 广州,2023年在工作当地被诊断为乳腺癌。

针对公众对实验室安全管理的关切,中山 二院表示,乳腺肿瘤中心实验室于2009年启 用,至今培养超过200名学生。成立以来,实验 室一直严格按照规范统一管理,对所有实验人 员都有开展实验前安全和规范操作培训。该

## 不忘初心守护平安

成都消防"飞系"专业救援队伍开展实战化训练

消防「扎实推进消防治理体系和治理能力现代化

午9点,119指挥中心 接到报警电话,称在 一平房附近发现浓烟 和火光。在接线员向报警人询 问情况的同时,离起火点最近 的消防车已锁定位置并出发, 此时离接警尚不足一分钟……

这一切,得益于智慧蓉城 119运行分中心的快速反应和 精准定位。该中心是"智慧蓉 城"的重要组成部分,融合了指 挥调度、预警预测、信息报送、 辅助决策等多项功能,堪称成 都消防的"最强大脑",正逐步 实现"探头站岗、鼠标巡逻、后 台放哨、秒级响应"的消防智慧 治理新格局。

改革转制五年以来,从"橄 榄绿"到"火焰蓝",成都消防救 援队伍变的是着装,不变的是 初心。近年来,成都消防牢记 嘱托、高擎旗帜,忠实践行重要 训词精神,在市委、市政府和省 消防救援总队的坚强领导下, 强化履职担当、加快转型升级、 奋力开拓进取,全面推进成都 消防治理体系和治理能力现代 化,多措并举筑牢超大城市消 防安全屏障,为助力城市经济 社会发展,护航群众幸福美好 生活,贡献了消防力量。



多措并举务实奋进

## 健全体系完善机制

打造超大城市消防安全治理的"成都品牌"

8月8日晚,成都露天音乐公园 主舞台"银贝壳"内外人声鼎沸、灯 火璀璨。在绚烂夺目的焰火中,第 31届世界大学生夏季运动会闭幕式 落下帷幕,标志着为期12天的成都 大运会圆满闭幕。

在这片华丽焰火的背后,是全 市4476名消防指战员与省内616名 增援力量历时3年,艰苦卓绝地付 出与奋斗。成都"火焰蓝"不负重 托、不辱使命、不留遗憾,成功创造 了在开、闭幕式全市"零火灾"的骄 人成绩,整个大运会期间,全市火灾 起数同比下降87.4%,实现了"点上 不冒烟、线上不起火、面上稳定可 控、队伍安全无事故"的既定目标!

成都大运会消防安保任务的圆 满完成,得益于全体消防指战员的 勇挑重担、辛勤付出,也得益于高 效、健全的城市消防安全治理体 系。近年来,在超大城市消防安全 治理中,成都消防结合实际、开拓创 新,形成了一系列品牌模式。

去年,成都消防编制了《成都市 "十四五"消防事业发展规划》,明确 了消防综合治理体系逐步健全、消 防基础设施建设不断完善、综合应 急救援能力显著提升、消防科技引 领支撑高效有力、社会消防文明程 度全面提高的五大发展目标。

在此基础上,成都消防加大对 基层消防力量的建设力度,目前已 在企业、园区、社区、街道等建成 6359个微型消防站。这些微型消防 站"麻雀虽小、五脏俱全",微型消防 水罐车、全地形四轮消防摩托车、消 防防护服等基础消防设备应有尽有。

针对城乡接合部消防安全难 题,成都消防以"人、车、水、电"四大 顽疾为切口开展消防安全综合治理, 各级消防救援机构结合实际情况开 展了相应的消防安全检查和主题宣 传活动,重点针对违规住人、电动自 行车违规停放充电、水源缺失、电气 火灾隐患等现象开展整治,及时消除 了一大批危及群众的消防安全隐 患。这一切都筑牢了城市消防安全 防线,也为大运会的顺利举行创造了 平安环境。

提质强能锻造本领过硬的"消防尖兵"

2022年9月5日,四川甘孜州泸定县 发生6.8级地震。地震中受灾严重的泸定 县磨西镇,有多个村庄地处大山深处,但 由于地震造成了山体滑坡,通往共和村的 道路被阻断,群众转移面临困境。 成都消防接到命令后,立马组织精锐

力量奔赴前线。"飞鹰"航空救援队突破极 限开展侦察,争分夺秒搜救群众,想方设 法转移伤员,为震中灾区架起空中生命桥 梁;"飞豹"地震快反救援队星夜奔赴,顶 着落石余震,翻越阻隔山路,徒步6小时挺 进海螺沟……空中、地面、水上,在各条救 援战线,成都消防舍身逆行,用绳搭桥、以 肩作梯,为1960名群众送去平安与希望。

2021年"9·16"泸州市泸县地震救援、 2022年"9·5"甘孜州泸定县地震救援…… 近年来,全体指战员经历了多次生死考 验、血火洗礼,践行了守护人民群众生命 财产安全的使命和职责。

在一次次抢险救援中,"五飞"专业救 援队伍冲锋在前、战功赫赫。所谓"五飞", 是指成都消防在全国开创性、成体系打造 的"飞豹"地震快反救援队、"飞猫"高空绳 索救援队、"飞鲨"供水排涝救援队、"飞龙" 水域灾害救援队、"飞鹰"航空救援队五支 专业救援队伍,他们实现了水陆空潜、全域 机动、模块攻坚、协同作战,是成都消防救 援力量中绝对的"尖刀"和"拳头"。

作战能力提升方面,近年来成都消防 交出了令人满意的答卷。如今,全市投入 执勤备战的专业消防队站共有132个,各 类消防车829辆,各类器材装备19余万件 (套),城乡消防救援力量布点更加科学、 覆盖更加全面。与此同时,成都消防每年 都会开展"大练兵",针对冰雪灾害、高山 峡谷、石油化工、地铁轨道等不同场景,进 行针对性演练,以提升队伍快速反应和应 急救援能力。

## 服务民生保障民安

建设传递党和政府温暖的"人民队伍"

2001年,全国第一所民工消防夜校在金 牛区消防救援大队的努力下成功开办,20多 年来,"消防夜校"一直坚持下来,形式和内 容已经从线下拓展到"云端"……这是金牛 区消防救援大队为民服务的一个片段,作为 全国消防唯一因"执法为民"而荣立集体一 等功的大队,指战员们深知,荣誉背后是群 众的信任和期许。"成都消防是对党忠诚、竭 诚为民的排头兵,我们一定将这块'金字招 牌'擦得更亮。"这是2021年11月大队荣膺 "全国应急管理系统先进集体"时,政治教导 员李仁健在接受采访时的铿锵誓言。

放眼全市,除了"执法为民"的理念不 断深化之外,成都消防还在不断优化服务 流程,助力城市营商环境建设。对于公众 聚集场所申请开业前消防安全检查,推进 告知承诺管理。对属于消防机构可以查 证的文书,不要求申请人提供,对部分申 报材料还可以"容缺后补"……这一切,都 为企业、市民提供了便利,提高了办事效 率,加快了城市发展的脚步。

与此同时,在推动治理体系和治理能 力现代化上,成都消防以科学技术为支撑, 利用大数据、物联网、云计算等信息化智能 化手段,实现报警人定位自动获取、首战消 防站自动确定、力量调配方案自动生成, "一键式"调派力量出动等,已建立起一套 适应超大城市发展的智慧消防体系。

当前,成都消防正在全力推动航空救 援力量建设,推进培训基地提档升级,建 设国家级消防宣传科普基地和战勤保障 中心,全面建成后,成都消防整体作战能 力、宣传科普能力将得到大幅提升,全市 消防安全治理水平也将实现显著进步。

百舸争流、奋楫者先,中流击水、勇进 者胜。未来,成都市消防救援支队将忠诚 践行习近平总书记重要训词精神,不忘初 心、牢记使命,为推进成都消防治理体系 和治理能力现代化、保护蓉城百姓生命财 产安全作出新的更大的贡献!