



本期看点
“四下基层”

11月14日,省委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组会议听取全省第二批主题教育推进情况和有关专项整治开展情况的汇报,肯定了我省第二批主题教育和有关专项整治取得的阶段性成效,对做好下一步工作进行安排部署。会议提出,要认真学习贯彻“四下基层”,用心用情用力解决好群众急难愁盼问题,基层党组织要切实增强政治功能和组织功能,扎实做好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众工作,解决好群众关心的“关键小事”。

“四下基层”即领导干部“宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层”,是习近平总书记在建宁德工作时期大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。基层是国家治理的神经末梢,也是党和政府联系服务群众的“最后一公里”。主题教育在群众身边开展,越到基层越要突出一个“实”字。当前,第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在扎实开展,中央主题教育领导小组办公室曾发出通知,要求把学习推广“四下基层”作为第二批主题教育重要抓手。“四下基层”的出发点和落脚点,就是为民服务解难题。为使第二批主题教育能够抓实抓好抓出成效,夯实党的执政根基,开创各项事业发展新局面,本期《理论周刊》邀请四川大学和四川师范大学马克思主义学院专家学者,从理论与实践的角度,对如何践行“四下基层”,切实增强基层党组织政治功能和组织功能两个方面展开论述。

“四下基层”的逻辑理路与时代意蕴

付志刚 闫舒捷

理论学习

通过党委(党组)理论学习中心组学习、读书班,组织党员领导干部围绕“四下基层”的精神内涵、价值追求、制度方法以及典型案例等进行学习研讨;要注意采取下基层宣讲、上专题党课等方式,组织党员领导干部深入普通党员和基层群众,把习近平新时代中国特色社会主义思想讲活讲透,把党的路线方针政策讲清楚讲明白,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

调查研究

扎实开展专题调研和典型案例解剖式调研,组织党员领导干部到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位,倾听群众呼声,摸清社情民意,察实情、出实招,提出解决问题、改进工作的办法举措。

如何加强“四下基层”同第二批主题教育重点措施的衔接联动?

检视整改

群众信访和诉求作为发现问题的重要途径,组织党员领导干部开展下访接访,化解群众信访积案,对重要信访事项、信访突出问题和疑难复杂问题实行领导包案责任制,推动群众合理诉求及时就地解决。

推动发展

被难题、促发展,办实事、解民忧作为现场办公的重要内容,组织党员领导干部深入基层一线,紧盯发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题,现场研究、现场指导、现场协调,把问题解决在一线、矛盾化解在一线、工作落实在一线。

建章立制

绕践行“四下基层”,及时总结有效做法和成功探索,把好经验好做法转化为长效机制。

资料来源

共产党员网

解决好群众关心的“关键小事”

四川省中国特色社会主义理论体系研究中心

永葆党员政治本色发挥先锋模范作用

习近平总书记指出:“把握‘学思想、强党性、重实践、建新功’的总要求”“坚持学思用贯通、知信行统一”。共产党员要通过主题教育不断提升自身的先进性、模范性,永葆共产党人的政治本色。

首先,在政治素养上,共产党员要始终心怀“国之大者”,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚持“两个确立”,做到“两个维护”。其次,在理想信念上,理想信念是共产党人精神上的“钙”,共产党员要坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义共同理想、共产主义远大理想,始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

再次,在理论知识上,正所谓“德不优者,不能怀远;才不大者,不能博见”,共产党员要德智兼修,既要系统学习马克思主义的经典文本,读原著、学原文、悟原理,又要自觉用党的创新理论武装自己,重点用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,在社会主义现代化事业的实践中不断学习和总结。最后,在行为表现上,共产党员要坚持“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之”的原则服务人民、奉献社会,始终在政策执行上、社会实践中、志愿服务上发挥先锋模范作用带头作用。

在增强党组织政治功能和组织功能上持续用力

党的二十大对增强基层党组织政治功能和组织功能作出全面部署,我们必须在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中准确把握增强基层党组织政治功能和组织功能的内涵关系。

增强基层党组织的政治功能和组织功能,是新时代共产党员发挥先锋模范作用的基本要求。党和国家历来重视基层党组织政治功能和组织功能,基层党始终始终坚持党中央权威和集中统一领导,充分发挥自身政治功能,重视组织力的提升,不断健全组织体系,培养了众多“坚定信念、为民服务、勤政务实、勇于担当、清正廉洁”的共产党员,发挥着极其重要的先锋模范作用。

面对当今世界百年未有之大变局,需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂,在新征程上应变局、育新机、开新局,迫切需要通过主题教育增强基层党组织政治功能和组织功能,只有基层党组织发挥战斗堡垒作用,

才能引领更多党员干部发挥先锋模范作用,才能团结带动全党全国各族人民步调一致奋进新征程、建功新时代。

第一,要坚持党的全面领导,强化政治功能。以主题教育的方式严明基层党组织的政治纪律和规矩,严肃党内政治生活,发展积极健康的党内政治文化,引导党员干部群众把准政治方向,增强政治敏锐性和政治鉴别力,共同担负起爱党、拥党、兴党的责任。第二,要建强组织体系,发挥组织功能。注重将各领域先进分子和优秀人才吸收进来,组织起来,通过主题教育提高党员工作质效,严肃处置不合格党员,增强基层党组织肌体活力,畅通组织体系的经脉气血,将基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。第三,政治功能是基层党组织的“魂”,组织功能服务于政治功能,是发挥政治功能的基础和保证,基层党组织的政治功能和组织功能要“两手抓”“两手硬”,政治优势、组织优势才能充分发挥。

真心实意为群众解难事、办实事、办好事

首先,坚定正确政治方向。第一,维护党中央权威和集中统一领导。共产党员要做到对党绝对忠诚,始终忠于党、忠于党的事业,自觉执行党的方针政策,维护党的形象。第二,在自我革命中规范自身行为。打铁还需自身硬,共产党员要贯彻新时代党的自我革命战略思想,以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气,提高自我净化和自我革新能力,在党风廉政建设和反腐败斗争中整治“微腐败”、打破“保护伞”。

其次,科学理论武装头脑。第一,增强思想创新力。共产党员通过主题教育学习马克思主义理论知识,坚持在中国式现代化实践中,在“两个结合”中推动理论创新,科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,以创新性、人民性、科学性理论助力中华民族伟大复兴。第二,提升思想传播力。共产党员要投身于实际行动,加强马克思主义学科建设,推动不同学科之间的交流互鉴、融合发展,构建起具有中国特色的学科话语体系。利用现代科技和信息技术,打造特色网络宣传平台,以线上与线下相结合的方式讲好中国故事、传播好中国声音。

再次,走好党的群众路线。第一,团

“四下基层”是习近平总书记在福建宁德工作期间身体力行并极力倡导的工作方法。近日,习近平总书记在反映福建宁德坚持35年践行“四下基层”促发展见实效的有关材料中作出了重要批示,为群众工作的切实推进和民生难题的有效解决提供了基本遵循。“四下基层”是中国共产党百年调查研究光辉的时代结晶,是马克思主义中国化时代化一脉相承的理论品质,更是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观方法论的实践运用。

“四下基层”是中国共产党百年调查研究传统的时代结晶

调查研究是中国共产党在百年奋斗历史中一以贯之的工作方法。毛泽东在湖南进行为期32天的实地调查,利用鲜活真切的样例、扎实可靠的资料写就了《湖南农民运动考察报告》,从明确调研对象、站稳群众立场、坚持理性思维等方面对调查研究的方法形成了初步概述。“没有调查,没有发言权”,1930年5月问世的《反对本本主义》系统总结了调查工作的必要性和调查技术的七个具体方法,为中国共产党调查研究工作提供了行动纲领。中国共产党始终着眼于中国实际来探索革命与建设的发展道路,从基层调研得到的实际情况,正是制定党的方针政策的关键所在。新时代新征程中,习近平总书记对“四下基层”的大力提倡正是将中国共产党调查研

究的思想进行创新性转化的具体体现。

“四下基层”是习近平总书记对调查研究理论方法的时代化表达和创新性阐述,是马克思主义中国化的产物。在实践中调查问题、研究问题、解决问题是“调查研究下基层”的核心要义,马克思指出:“全部社会生活在本质上是实践的”“人应该在实践中证明自己思维的真理性”,民生问题的解决需坚持一切从实际出发,在调研和实践中解民所困。早在福建宁德开展工作时,习近平总书记就留下了“九进寿宁”“三进下党”等基层调研的生动事迹。1988年12月,习近平总书记刚到福建宁德工作不久,就在霞浦县主持第一个“地县领导接待群众来访日”,“当面对面鼓”地为百姓解决切身的

问题。一天时间里,地、县两级领导共接待群众102名,受理问题86件,其中12件当场解决,其余要求在一个月内处理完毕。1989年1月,习近平总书记提出宁德地区当年要开展三项活动:地县领导到基层去现场办公、各级领导建立群众接待日制度、领导干部同基层单位挂钩联系。后来,习近平总书记将这些做法具体化并完整阐述为“宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层”。在浙江任职期间,他耗费了一年多的时间走遍了浙江全省的90个县市区。在上海工作期间,他用7个月的时间深入全市19个区县开展调研以解决发展难题。党的十八大以来,习近平总书记将在地方执政时深入基层调研的工作方法切实推进,从2013年武汉新港的雨中调研到每逢重要节点深入基层考察的足迹,习近平总书记始终以自身实践和担当向党员干部传达着“调查研究下基层”的时代真谛。

群众路线的根本问题,也蕴含着新时代新征程上树牢群众观点的重要方法论。当前,群众工作对象越来越多元,群众诉求越来越多样,群众工作环境越来越复杂,这就更要求我们深入研究和准确把握新形势下群众工作的特点和规律,改进群众工作方法,提高群众工作水平,坚持把人民放在心中最高位置,不务虚功,深入基层、深入群众,在基层一线倾听群众的愿望和呼声,对攸关群众切身利益的大事小情做到事事有回音、件件有着落,让群众真切感受到党和政府的温暖。更好运用法治思维和法治方式维护群众利益,建立定期研究解决基层和群众反映的突出问题的机制,使群众真正得到实惠。

“四下基层”是攻坚克难非凡毅力的时代书写

习近平总书记曾多次强调:“一个国家的崛起,绝不可能是轻轻松松、一帆风顺的,必然要经历一番艰苦的磨炼和斗争。”百年党史就是一部不断攻坚克难、砥砺奋进的伟大斗争史。毛泽东同志曾说过:“善于把党的政策变为群众的行动,善于使我们的每一个运动,每一个斗争,不但领导干部懂得,而且广大的群众都能懂得,都能掌握,这是一项马克思列宁主义的领导艺术。”宣传党的路线、方针、政策下基层,就是要把

党的路线、方针、政策变为群众的行动,并造福群众;调查研究下基层、信访接待下基层、现场办公下基层,就是要在党和政府落实政策,推进工作的实践中,让领导干部心中有群众、工作有头绪、做事有分寸,让人民群众与党同心,从而密切党群关系、干群关系,形成上下齐心、同心同德、团结奋斗的局面。

习近平总书记对“四下基层”的要求和指示充分彰显了马克思主义的哲学智慧:对于所下基层中的民

“四下基层”是问题导向化解矛盾的时代强音

“问题是时代的声音”。问题导向是中国共产党实现百年伟大梦想的行动指南。以问题导向化解主要矛盾,回应时代难题的思想和方法,一脉相承的是促进国家经济发展和提高人民生活水平的初心使命。

习近平总书记指出:“要有强烈的问题意识,以重大问题为导向,抓住重大问题、关键问题进一步研究思考,找出答案,着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。”“四下基层”的提出和倡导是马克思主义中国化时代化的基本工作方针,

体现出习近平新时代中国特色社会主义思想以问题为导向的鲜明风格。党的十八大以来,我国内外环境发生了极为广泛而深刻的变化,要想有效化解现有矛盾,新时代党员领导干部需深入基层一线,紧盯发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题,坚持把问题导向作为重要的工作方法,瞄着问题去,追着问题走,把化解矛盾、解决问题作为履职尽责的第一要务,真正把群众面临的问题发现出来,把群众的意见反映上来,把群众创造的经验总结出来,抓住基层主要矛盾以带动基层全局工作,

生难题,始终要坚信发展的前途是光明的、道路是曲折的,在“困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方”需不断攻坚克难,坚定发展信念,才能由量变实现质变,取得发展新成效。党的十八大以来,在习近平总书记的带领下,脱贫攻坚在精准上出实招下实功见实效,“三农”工作的深入推进和乡村振兴全力建促是破解民生难题的重要举措。而今,面对复杂的情世国情党情,承总书记推进民生工作的重要指示,端正党员干部的工作作风是有效践行“四下基层”的关键路径。只有不断推进党的自我革命,严防严治党员干部形式主义,才能促进党员干部自觉争当攻坚克难的时代先锋,使其全身心投入新时代中国特色社会主义建设。

将基层人民问题作为决策制定基础,以自身行动推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

新征程需要勇担新使命。广大党员干部必须牢牢把握“六个必须坚持”的丰富内涵,深刻理解“四下基层”的价值意蕴,奋力学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法,并以此指导实践,开展工作。唯有深入践行“四下基层”,将其融入第二批主题教育,才能用心用情用力解决好群众急难愁盼的难题,谱写中国式现代化的新篇章。

(作者单位:四川大学马克思主义学院)

本文系四川省科技厅软科学研究项目“乡村振兴背景下四川民族地区第一书记助推基层党建长效机制研究”(2022JDR0216)阶段性成果。