

非银行支付机构应保障用户资金安全 and 信息安全

《非银行支付机构监督管理条例》公布 明年5月1日起施行

国务院总理李强日前签署国务院令,公布《非银行支付机构监督管理条例》(以下简称《条例》),自2024年5月1日起施行。

党中央、国务院高度重视非银行支付行业发展和风险控制。近年来,我国非银行支付机构快速发展,对于活跃交易、繁荣市场有着重要作用,为助力实体经济发展和民生改善作出了积极贡献。制定专门行政法规,将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管,旨在促进非银行支付行业规范健康发展,切实保护用户合法权益,更好发挥其服务实体经济、满足用户多样化支付结算需求等作用。《条例》共6章60条,重点规定了以下内容:

一是明确非银行支付机构的定义和设立许可。将非银行支付机构定义为除银行业金融机构外,根据用户提交的电子支付指令转移货币资金的公司。规定设立非银行支付机构应当经中国人民银行批准,明确设立条件并严把准入关。明确非银行支付机构应当以提供小额、便民支付服务为宗旨,未经批准不得从事依法需经批准的其他业务,不得从事或者变相从事清算业务。

二是完善支付业务规则。适应支付业务发展需要,将支付业务分为储值账户运营和支付交易处理两类,并授权中国人

民银行制定具体规则。明确支付业务管理要求,规定非银行支付机构应当健全业务管理等制度,具备符合要求的业务系统、设施和技术,确保支付业务连续、安全、可溯源。明确支付账户、备付金、支付指令等管理规定,要求支付账户以用户实名开立,非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金,不得伪造、变造支付指令,防范非银行支付行业风险。

三是保护用户合法权益。规定非银行支付机构与用户签订支付服务协议,其条款应当按照公平原则拟定。非银行支付机构应当保障用户资金安全 and 信息安全,不得将相关核心业务和技术服务委托第三方处理;妥善保存用户资料和交易记录,建立有效的尽职调查制度,加强风险管理;采取有效措施保障支付账户安全,防范支付账户被用于非法集资、电信网络诈骗、洗钱、赌博等违法犯罪活动。

四是明确监管职责和法律责任。规定非银行支付机构的监督管理应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署,围绕服务实体经济,统筹发展和安全,维护公平竞争秩序。明确中国人民银行的监管职责、监管措施及风险处置措施等,地方人民政府配合中国人民银行做好风险处置工作。《条例》还规定了违法行为的法律责任。

据新华社

新闻延伸

近年来,我国非银行支付业务在小额、便民支付领域发挥了重要作用,移动支付居世界领先水平。记者获悉,截至9月末,我国共有185家非银行支付机构。当前,非银行支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元,服务超10亿个人和数千万商户。

明确准入条件 重新划分业务类型

将保护用户权益摆在突出位置

条例围绕统筹发展和安全,进一步强化监管,坚持持牌经营,明确支付机构注册资本、主要股东、实控人、高管人员等准入条件,同时建立健全严重违法违规机构的常态化退出机制。

支付宝副总经理封俏认为,条例进一步强化了对支付机构的全链条、全周期的监管,有利于防范支付行业风险。

在强化风险管理方面,条例要求支付账户以用户实名开立,非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金,不得伪造、变造支付指令。

当前,我国支付机构日均备付金余额超2万亿元。网联公司相关负责人认为,条例聚焦账户管理、备付金管理等市场发展中的关键问题,提出纲领性、指导性规范要求,为行业合规稳步前行指明方向。

在加强用户权益保障方面,条例规定支付机构应当按公平原则拟定协议条款,保障用户知情权和选择权,加强用户信息保护,要求机构对所提

供的服务明码标价,合理收费。“条例把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。”中国支付清算协会相关人士说。

重新划分两类业务

此次条例提出将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类。在业内人士看来,新的分类方式基于业务实质和风险特征,穿透支付业务表面形态,有利于统一资本等准入条件和业务规则要求,消除监管洼地。在新的分类方式下,无论支付业务外在形式如何,均可按业务实质进行归类和管理,将各种新型支付渠道、支付方式归入两大基本业务类型。

腾讯集团旗下支付机构财付通总经理郑浩剑表示,根据业务实质将业务类型重新划分为储值账户运营业务和支付交易处理业务,适应技术和业务创新需要,可有效防止监管套利和监管空白。

据新华社

中国第40次南极考察内陆队出征

中国第40次南极考察内陆队北京时间16日在中山站举行出征仪式,29名队员将分别前往泰山站、昆仑站和格罗夫山地区,开展相关科学考察。

本次内陆队有20名队员将途经泰山站,抵达位于南极冰盖最高点、海拔4087米的昆仑站,开展冰川学、天文学、地质学、地球物理学等科学考察。另外有9名队员将前往平均海拔超过2000米的格罗夫山地区开展地质调查、冰芯钻探、陨石搜寻等科学考察。

历经16个日夜的奋战,中山站区域

卸货作业于16日圆满完成。接下来,“雪龙”号将前往长城站,继续执行卸货及科考任务。

中国第40次南极考察由自然资源部组织。这是中国首次派出3艘船执行南极考察任务,即“雪龙”号、“雪龙2”号和“天惠”轮。其中,“天惠”轮目前正在罗斯海新站卸建站物资,“雪龙2”号正在前往新西兰利特尔顿港。本次考察的一个重要方面是开展国际南极科学前沿领域合作研究,并与多国开展后勤保障方面的国际合作。

文图据央视新闻客户端



国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋17日表示,近期,全国医疗机构门急诊呼吸道疾病总诊疗量整体呈下降趋势。

在国家卫生健康委当天举办的新闻发布会上,米锋说,各地积极扩充医疗资源,持续增加相关门急诊诊室和住院床位。二级医院、妇幼保健院、中医医院、基层医疗卫生机构有效发挥了分流作用。据监测,基层发热门诊及诊室接诊量约占全国医疗机构发热门诊及诊室接诊量的44%,有效适应了患者的就医需求。

新冠病毒感染处于低流行水平

中国疾控中心传防处研究员常昭瑞在17日举行的国家卫生健康委新闻发布会上表示,迄今为止,我国在呼吸道疾病病原体监测方面未发现未知的新病毒和细菌。

常昭瑞说,目前,新冠病毒BA.2.86变异株在我国报告序列中的占比非常低,但输入病例的序列占比自11月以来增加较快,增长趋势逐渐与全球趋同。专家研判认为,当前我国新冠病毒感染处于低流行水平,且BA.2.86变异

株及其亚分支占比很低,目前该变异株在我国的公共卫生风险较低。

据介绍,新冠病毒JN.1变异株,是BA.2.86变异株的一个亚分支。全球监测结果显示,进入11月后,BA.2.86变异株,特别是JN.1亚分支的全球占比增速明显加快,并已成为部分国家的优势流行株之一。世界卫生组织于11月21日将BA.2.86变异株由全球需要监测的变异株调整为需要关注的变异株,评价临床重症感染风险为低等,总体评价公共卫生风险较低。

我国新冠病毒变异株监测结果显示,自2023年8月31日报首例BA.2.86变异株输入

国家卫健委回应关切

呼吸道疾病呈下降趋势 未发现未知新病毒和细菌

病例以来,全国共报告BA.2.86变异株及其亚分支序列160条,其中,输入病例序列148条,本土病例序列12条,未发现重症及危重症病例。

全力保障儿童就医需求

国家卫生健康委妇幼健康司副司长沈海屏表示,目前,全国三级妇幼保健院中98%设置了儿科,二级妇幼保健院中91%设置了儿科,各级妇幼保健院儿科实有床位6.78万张。

据介绍,随着儿童呼吸道疾病进入高发期,国家卫生健康委印发相关文件,统筹指导

和推进各级妇幼保健机构扩能增效,从以下三方面全力保障儿童就医需求。

扩充儿科服务资源。指导妇幼保健机构加强人员调配,儿科医生全员上岗接诊,从儿童保健科、内科等相关科室抽调具备资质的人员,充实儿科门诊力量,最大限度满足就医需求。

优化空间布局和就诊流程。指导各级妇幼保健机构优化门诊急诊布局,实现儿童呼吸道疾病的诊治与儿童保健服务分区。

推进“互联网+”服务。推进儿童智慧医疗服务,采取分时段预约、在线查询检验结果等方式,引导错峰就诊。

据新华社

全力防范应对 低温雨雪冰冻灾害

国家减灾委:加强对地铁等隐患路段排查

记者从应急管理部获悉,12月17日,国家防灾减灾救灾委员会向各地减灾委员会和有关部门发出通知,要求抓细抓实低温雨雪冰冻灾害防范应对各项措施,全力做好各类突发险情应对处置,确保人民群众安全温暖过冬。

通知要求,要压实责任,细化防范措施,各地区、各有关部门和单位要立即行动起来,进一步健全完善低温雨雪冰冻灾害应急指挥体系,把责任措施落实到灾害防范应对全过程、各层级、各岗位,各级领导干部要主动靠前指挥、跟踪督办,及时应对处置突发险情灾情,全力做好“保安全、保畅通、保供电、保民生、保稳定”各项工作。要密切监测,强化预警研判,加密监测预报,动态评估低温雨雪冰冻风险形势,多渠道、高密度发布降雪、寒潮、道路结冰等预警信息,组织相关部门联合会商,健全多部门应急联动机制,适时启动应急响应,针对性进行安排部署,形成防范应对工作合力。要多措并举,强化交通保畅,根据低温雨雪冰冻天气形势,及时启动恶劣天气应急预案,提前预置扫雪除冰设备和融雪剂、防滑料等抢险物资,加大对重点路段的巡巡管控力度,加强对地铁、立交桥、下穿隧道、易结冰易发生安全事故隐患路段的排查,有效防范事故发生。

通知强调,要及时响应,强化电力保供,加强电网运行监控,提前落实设备防冻、防潮运维保障措施,做好抢修队伍、除融冰设备的预置,确保险情一旦发生就近投入抢险救援,同时提前做好电煤预储工作,确保关键时期火电厂正常发电。要安全保供,强化能源保障,抓好能源安全增产增供,健全煤炭、天然气、电力、成品油等各种能源互补互保的应急调度机制,密切监测寒潮严重影响地区电力、煤炭、天然气等供应情况,及时开展跨省区能源调度,确保全国能源供需平稳有序。要精心救助,强化民生保供,及时调拨救灾款物,针对性开展救灾救助工作,密切关注低温雨雪冰冻期间重要民生商品价格波动和供应情况,加大市场监管力度,严厉打击哄抬价格、囤积居奇等扰乱市场秩序违法行为,同时做实做细冬春救助工作,确保安全温暖过冬。要积极宣传,回应社会关切,主动发布低温雨雪冰冻灾害防范应对工作动态,持续开展低温雨雪冰冻灾害防范应对知识的科普宣教,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员干部先锋模范作用,有效凝聚广大干部群众团结抗灾的强大合力。

据央视新闻客户端

国产首艘大型邮轮即将首航 近1300名船员已到位

日前,我国首艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”交付运营方,移泊到了上海宝山吴淞口国际邮轮港,即将开启全新的运营旅程。

据了解,“爱达·魔都号”的各职能部门已全部就位,来自近30个国家和地区的近1300名船员已登船,进行各项演练与岗位培训,各类物资也按计划运送至船上,标志着全船已经全面进入冲刺阶段。首艘国产大型邮轮即将迎接八方游客,从这里启航,出发远洋。

首艘国产大型邮轮长323.6米,宽37.2米,总吨位13.55万吨。全船20层甲板,可以容纳超过5000位乘客。在超过4万平方米的公共区域配置了餐厅、剧院、健身房等设施。这样的体量好比一座移动的海上城市。

据央视新闻客户端

我国成功发射 双曲线一号商业运载火箭

12月17日15时0分,双曲线一号商业运载火箭在我国酒泉卫星发射中心发射升空,将搭载的迪逊一号卫星顺利送入预定轨道,发射任务获得圆满成功。

这次任务是双曲线一号商业运载火箭的第六次飞行。

据新华社

成都高新区公园城市建设局在深入推进党风廉政建设的过程中,持续开展为民办实事的系列实践,加快以工作成效回应居民美好生活期待,不断提升老百姓的幸福感与获得感。老旧小区改造是关注居民“急难愁盼”领域的重要民生工程,也是实施城市更新行动的重要内容,成都高新区公园城市建设局在老旧小区改造过程中,坚持以党建引领推动基层治理,持续完善项目建设管理机制和群众工作方式,兼顾工程进度和改造成效,打造暖心的幸福民生工程。

今年,成都高新区已完成改造老旧小区23个,实现总投资超1亿元,惠及百姓3900户,并依托15分钟生活圈提升服务能力,有效推动了老旧小区改造质效提升。

以党风廉政建设厚植为民情怀 成都高新区打造幸福民生工程

“面子”“里子”两手抓 老旧小区焕新颜

近日,蓓蕾东巷3号院的72户居民见证了小区院落的“蝶变”:大门翻新加宽、显得大气通透,原来楼体上老化的涂料墙面换上了灰色软瓷“新衣”,空调外机也调整了一番,窗户更是统一更换了复合铝板无声雨棚,看上去整齐美观且有品质。

蓓蕾东巷3号院,加上周边的4、5、6号院,总共居住276户居民。这4个院落已经建成27年,老化严重。围绕城市有机更新和百姓生活幸福感提升,老旧小区改造工作高质量推进。除了外观的整改,更是在“看不到的地方”下了功夫。

“比如改造过程中我们对小区楼栋的屋面防水层、隔热层都进行了翻新,让老百姓居住更安心舒适。在楼栋门口还新增了雨水沟,这样就解决了雨季时的路面积水问题。”项目相关负责人介绍,通过这些“里子”工程让老旧小区的品质

真正得到提升。

值得一提的是,此次老旧小区改造项目还依托15分钟生活圈,在院落周围也进行了优化整改,将周边空地同步开展“两拆一增”,打造成为全新的社区公共空间,居民们在这里聊聊天、下下棋,好不惬意。

创新开展“4333”工作法 “改”出老百姓的满意度和幸福感

作为一项关乎居民切身利益的系统工程,老旧小区每一个改造事项都备受居民的关注。那么如何解决“众口难调”,保障居民权益?

为确保老旧小区改造提升更贴近群众需求,成都高新区坚持以党风廉政建设强化为民情怀,积极引导开展机制创新,推动国有平台公司更好发挥作用。芳草街街道和成都高投建设在玉林片区的改造实践中,创新采用了“4333”工作法,构建起居民全过程参与的老旧

小区改造监督建议机制。按照该工作模式,成都高新区通过做好自治组织筹建、居民意愿征集、改造清单集成、设计方案反馈“4个环节”保障了居民决策权,通过改造意愿清单、内容清单、设计方案“3个公示”保障了居民知情权,通过做好出工时间协商、实施进度协商、场地利用协商“3个协商”保障了居民议事权,以及通过做好居民参与的效果验收、居民主导的移交确认、居民自主的事后评价“3个评价”保障了居民评价权。

随着改造工程的开展,相关街道、社区、建设单位都通过倾听诉求、投票表决等形式充分征询居民意见,由此确认小区改造的具体事项。对个别有异议的居民,项目相关负责人入户入户进行深入沟通协调,提高群众的参与感和认同感。

优化项目管理流程 提升老旧小区改造工程质效

聚焦老旧小区改造工程的特点,成都



改造后的蓓蕾东巷小区

高新区公园城市建设局持续优化调度机制,实施动态跟进,实时做好项目进度控制,做好项目推进难点处置,确保项目如期推进。同时,压实职能部门、街道社区、建设单位的主体责任,综合统筹各单位工作协调,并不断完善跨部门的方案审查、计划对接和职能碰头机制,紧盯廉政风险点抓好监督,推动改造方案审查更严谨、

施工管理更规范、安全管理不遗漏。

“聚焦老旧小区改造工程,我们将继续夯实居民主体地位,构建更加顺畅的部门、街道、社区、居民的互动路径,健全项目进度控制、动态跟进的机制,推动项目突破难点、保障工期和品质,切实提升老百姓的幸福感。”成都高新区公园城市建设局相关负责人表示。