

本期看点  
新质生产力

其涉及领域新、技术含量高,属于创新驱动型生产力,科学技术创新是推动其形成的持久动力。

当前,全球科技创新进入空前密集活跃时期,新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构,这与我国加快转变发展方式形成历史性交汇。在此背景下,面向前沿领域及早布局,提前谋划变革性技术,夯实未来发展的技术基础,引领发展战略性新兴产业、培育未来产业,加快形成新质生产力,是不容错过的重要战略机遇,对我国实现经济高质量发展具有重要意义。

新质生产力“新”在哪里?加快形成新质生产力,对推动经济高质量发展和实现富国强国目标有何重要作用?成都如何结合自身发展特征,加快形成新质生产力?本期《理论周刊》约请专家学者专题解读。

2023年9月,习近平总书记在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”概念。2023年中央经济工作会议进一步提出,“要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。”

物质生产是人类社会存在和发展的基础,生产力是塑造现实的强大力量,是人们在劳动过程中改造自然界的人力与物力的统一。新质生产力,有别于传统生产力,物质生产是人类社会存在和发展的基础,生产力是塑造现实的强大力量,是人们在劳动过程中改造自然界的人力与物力的统一。新质生产力,有别于传统生产力,

## 新质生产力释放高质量发展发展新动能

曹任何

2023年9月7日,习近平总书记在黑龙江主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时首次提出“新质生产力”概念,并前瞻性地指出要“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业,积极培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能”。日前召开的中央经济工作会议提出:“以科技创新引领现代化产业体系建设。要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。”

生产力是马克思主义政治经济学的重要概念,习近平总书记提出的“新质生产力”概念,是对马克思主义政治经济学的继承和发展,进一步丰富了习近平经济思想的内涵,既具有重要的理论意义,又具有深刻的实践意义。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力,它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵,以全要素生产率提升为核心标志。加快形成新质生产力,是我们推动高质量发展、实现富国强国目标的必然要求和重要支撑。

## 富国的必然要求

以新质生产力推动和牵引经济高质量发展,将成为适应我国经济发展阶段转变、推动高质量发展和中国式现代化的必然选择

科学技术是第一生产力,新质生产力标志着生产力的质变与跃迁,新质生产力与颠覆性创新科技的广泛应用,生产方式的根本性变革以及产业结构的升级换代密切相关。

新质生产力首先是有新质,强调的是科技创新,而且是颠覆性的科技创新,意味着支撑和牵引产业发展的科学技术要有颠覆性的突破,不能低水平重复,要有量变到质变的飞跃,这是中国制造业从大到强的科技关键;其次,要形成新质生产力,强调的是科技创新向产业发展的转化,要以颠覆性的新质科技为引擎,在科技向产业的转化中实现高质量发展,这是中国制造业从大到强的产业关键。发展新质生产力要不断整合科技创新资源,积极发展战略性新兴产业和未来产业,以加快形成新质生产力。

新质生产力代表着生产力的革新和未来发展方向,发展新质生产力意味着以科技创新与新兴产业的融合牵引高质量发展,以科技创新牵引产业创新,以产业升级构筑新竞争优势,赢得发展的主动权。发展新质生产力的崭新理念是对马克思主义生产力理论的继承和发展,为新时代中国特色社会主义政治经济学提供了理论指引,指明了实践方向,努力方向。

“谁牵住了科技创新这个牛鼻子,谁走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领先机、赢得优势。”党的二十大报告明确提出,加快实施创新驱动发展战略,必须加快实现高水平科技自立自强,以国家战略需求为导向,集聚力量进行原创性引领性科技攻关,坚决打赢关键核心技术攻坚战。加快实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目,增强自主创新能力。

## 强国的重要支撑

要推动经济回升向好,在未来发展和国际竞争中赢得战略主动,就必须加快发展新质生产力,必须坚持科技创新引领

党的二十大报告提出:“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。”

世界百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变正在以前所未有的方式展开。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央作出“必须把创新作为引领发展的第一动力”的重大战略抉择,实施创新驱动发展战略,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力,它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵,以全要素生产率提升为核心标志。要推动经济回升向好,在未来发展和国际竞争中赢得战略主动,就必须加快发展新质生产力,必须坚持科技创新引领。以美国为例,为了解决国家安全的中长期问题而研发出的因特网、隐身技术、GPS全球定位、无人驾驶等颠覆性技术不仅使美国科技实力冠绝全球,也深刻改变了世界。不久前美国发布的《国防科技战略》就提出,要规划集中发展关键新兴技术国防专用技术,通过对基础设施进行现代化改造、加大对科学技术领域专家的培养和投入力度等维持和扩大其科技领先地位。

经济安全是国家安全的基础。对内而言,经济安全是赢得民心、稳定社会的基本条件,对外而言,国家间的矛盾冲突在很大程度上也围绕经济利益而展开。国家安全必须以经济安全为基础,至少有以下三个方面的内涵:一是本国政府能牢固掌握本国的经济主权和经济命脉,自主决定本国经济制度、发展战略、自然资源利用和主要经济活动的权利不受侵犯;二是国家经济发展不受国内外因素的威胁和侵害,具有和平、稳定、开放的国际环境,具备可持续发展的条件;三是国家具有较强的经济实力、经济竞争力、资源能源保障能力、危机管理能力和参与制定国际经济规则的能力。

当前,经济领域日益成为大国竞争的重要战场,中美两国之间乃至世界经济范围内的规则之争、贸易摩擦、产业链重建等均事关中国经济安全。全面贯彻落实总体国家安全观,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,以新安全格局保障新发展格局,以高水平安全保障高质量发展,关键是要在科技自立自强的基础上,更进一步推动新质生产力发展。

习近平总书记早在2014年就指出,“只有把核心技术掌握在自己手中,才能真正掌握竞争和发展的主动权,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。不能总是用别人的昨天来装扮自己的明天。不能总是指望依赖他人的科技成果来提高自己的科技水平,更不能做其他国家的技术附庸,永远跟在别人的后面亦步亦趋。我们没有别的选择,非走自主创新道路不可。”以新质生产力推动和牵引经济高质量发展,将成为适应我国经济发展阶段转变、推动高质量发展和中国式现代化的必然选择。

我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,220多种工业产品产量居世界首位,建成了全球最大的5G网络、高速铁路网、高速公路网、网络零售市场。但同时,我国产业发展仍处在全球价值链中低端,还存在关键核心技术“卡脖子”“小院高墙”等问题。

针对这些问题,我们既要发挥举国体制优势,也要全面激活社会科技创新氛围。关键核心技术有多种类型并且与基础研究关系密切,包括基于科学的前沿引领型技术,产业共性技术或竞争前技术,高集成性、复杂性技术等,这些关键核心技术的攻关任务已超出单一创新主体的能力,从而需要多元化战略科技力量协同攻关。

要实现这一目标,首先,要深化科技体制改革,破除体制机制障碍,加强基础研究,重视原始创新,加大源头性技术储备,实现关键核心技术自主可控。其次,要强化人才支撑,加快培养与新质生产力发展需求相适应的人才队伍,创新人才激励机制,实现科技创新与人才发展的良性循环。第三,新质生产力需要产业作为载体,才能最大限度发挥科技创新对经济发展的带动作用,实现高质量发展,满足人民群众日益增长的美好生活需要,有力支撑全面建成社会主义现代化强国目标的实现。

(作者:中国浦东干部学院基层治理研究中心研究员、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

2023年中央经济工作会议提出,“要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。”日前,中央财办有关负责人在解读2023年中央经济工作会议精神,回应当前经济热点问题,就新质生产力的内涵特征、把握要点和政策举措等作出解释。

## 重点要把握好三点

1 打造新型劳动者队伍,包括能够创造新质生产力的战略人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。

2 用好新型生产工具,特别是掌握关键核心技术,赋能发展新兴产业。技术层面要补短板、筑长板、重视通用技术。产业层面要巩固战略性新兴产业、提前布局未来产业、改造提升传统产业。

3 塑造适应新质生产力的生产关系。通过改革开放着力打通束缚新质生产力的堵点卡点,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。

## 六个方面的政策举措

- 1 畅通教育、科技、人才的良性循环,弘扬科学家精神和企业家精神,营造鼓励大胆创新的良好氛围。
- 2 加快完善新型举国体制,发挥好政府的战略导向作用,让企业真正成为创新主体,让人才、资金等各类创新要素向企业聚集。
- 3 支持战略性新兴产业和未来产业发展,激励企业加快数智化转型,实现实体经济与数字经济的深度融合。
- 4 加快建设全国统一大市场,持续优化民营企业发展环境,真正发挥超大规模市场的应用场景丰富和创新收益放大的独特优势。
- 5 健全要素参与收入分配机制,激发劳动、知识、技术、管理、数据和资本等生产要素活力,更好体现知识、技术、人力资本导向。
- 6 扩大高水平对外开放,不断改善营商环境,加强知识产权保护,形成具有全球竞争力的开放创新生态,与全球企业和人才共享中国的发展红利。

资料来源:新华社

## 成都如何加快形成新质生产力?

蒋永穆 马文武

新质生产力是相对于传统生产力存在的,体现为人们利用自然、改造自然能力“质”的突变,强调依靠科技创新为动力,促进生产方式、组织方式变革,带来生产力的跃迁,对经济社会发展能够产生重大促进作用。成都具有加快形成新质生产力的优势。当前,成都正在实施“十四五”新经济发展规划,以“培育新兴动能,增强比较优势,提高治理效能”为核心思路,以“重点布局新赛道、创新营造新场景、深化培育新主体、着力建设新载体、协同构建新生态、优化保障新机制”为核心举措;全面推进产业链、要素链、供应链、价值链和创新链深度融合,打造具有全球影响力的新经济策源地和活力区。这些规划布局,是成都未来抢抓新质生产力形成先机、赢得竞争优势的重要基础。成都在实施新经济发展战略规划中,要重点锚定形成新质生产力这个核心竞争力,结合成都发展特征,重点聚焦“三大生产力”、依靠“三大驱动力”,步步为营、扎实推进。

聚焦“三大生产力”  
夯实新质生产力基础

面对激烈的国际竞争,成都应抢抓机遇,聚焦数字生产力、绿色生产力、开放生产力,夯实新质生产力基础,积极促进新质生产力加快形成,实现生产力迭代升级、跨越发展。

加快建设数字成都,提升数字生产力。数字生产力是通过数字技术融合其他生产要素,创造满足社会需要的物质产品和精神产品,带动国内经济增长的能力,是生产力要素即劳动者、劳动资料和劳动对象“三位一体”的数字化结果。成都都要狠抓数字发展机遇,加强关键数字技术创新应用,激活数据要素潜能,加快建设数字经济、数字社会、数字政府,以数字化驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。具体应做到:通过“产业数字化”改造传统产业,使传统产业形成新的生产力;通过“数字产业化”创造市场新产品、产业新业态、商业新模式;通过“数字化治理”,从更基础层面赋能经济发展,打通生产、流通、交换和消费各个环节的堵点,使经济社会发展更加畅通便利。

积极构建绿色发展政策制度体系,提升绿色生产力。绿色生产力是一种可同时提高生产力水平和环境绩效、实现社会与经济全面发展,从而持续提升人类生活水平的能力。成都都要结合公园城市建设的要求,站在人与自然和谐共生的高度谋划,以体制机制改革创新为核心,健全资源环境要素市场化配置体系,推进生态产业化和产业生态化,推动传统产业高端化、智能化、绿色化,培育绿色低碳的新兴高端制造业。深化生态产品供给侧结构性改革,加快完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径,培育绿色转型发展的新业态新模式,让良好生态环境成为经济社会持续健康发展的有力支撑。

大力统筹国际国内、海陆循环,发展开放生产力。开放生产力是通过推进国际国内、海陆畅通循环,实现市场、资源、技术等互补,经济要素流动带来的生产力。成都都要在构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地过程中,抓住“一带一路”倡议、长江经济带发展、西部陆海新通道建设、新时代推进西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略复合叠加带来的发展机遇,以“打造内陆开放型高地”为目标,实施“四向拓展、全域开放”战略,依托国际空港、国际铁路港“双枢纽”,构建立体化国际物流通道,高标准建设自由贸易试验区成都天府新区片区,坚持“引进来”与“走出去”双向互动,使成都成为国家中西部地区开放门户城市,不断释放开放生产力。

依靠“三大驱动力”  
加快形成新质生产力

从新质生产力的内涵出发,结合人类社会生产力发展历史,可以看出科技创新、人才效应发挥、产业变革在加快形成新质生产力方面具有重要作用。因此,成都必须紧紧依靠创新、人才、产业“三大驱动力”,加快形成新质生产力。

第一,创新驱动动力。创新是加快新质生产力形成的直接动力。从新质生产力形成的机理看,不管是动力技术创新发展引发,还是赋能技术创新发展推动,要害在于创新,特别是科技创新。习近平总书记明确指出,“创新是第一动力”“创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是中华民族最深沉的民族禀赋。在激烈的国际竞争中,惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。”这些论述充分体现了创新对于生产力的重要意义。

创新驱动新质生产力的形成,要从三个方面去推进:一是推进以科技创新为核心的全面创新。创新是多方面的,包括理论创新、体制创新、制度创新、人才创新等,但科技创新地位和作用十分显著。成都都要围绕科技创新这个核心,深入实施创新驱动发展战略,推出一系列科技体制改革重大举措,通过体制机制创新释放科技创新效能,实现科技创新和体制机制创新对生产力的“双轮驱动”;二要加大科技的应用,提升产业内生产力的转化;三要加大科技的应用,提升产业内生产力的转化;三要加大科技的应用,提升产业内生产力的转化。按照习近平总书记来川视察提出的要“在科技创新和科技成果转化上同时发力”的要求,依托丰富的科教创新资源,完善建设国家科技创新中心、西部(成都)科学城、综合性国家科学中心、天府实验室“四层架构”创新平台体系,打造全国重要的科技创新策源地和产业创新应用场。继续推进和完善国家大科学装置、重大科学实验室等科技创新基础设施建设,实施“产学研协同创新”,推动科技成果对接转化;三是聚焦关键领域的科技创新。要强化基础理论创新、颠覆性技术创新和关键核心技术攻关,重点瞄准具有比较优势的无人机、卫星互联网、网络信息安全、工业机器人、金融科技等技术型优势赛道领域,前瞻性布局和谋划,快速布局资源,在基础科技领域作出大的创新,在关键核心技术领域取得大的突破。

第二,人才驱动力。人才是新质生产力形成的原动力。人才的作用主要体现在两个方面。一方面,从生产力的基本要素看,劳动者是最积极的因素,在生产力的结构中占据主体地位,人才作为高素质劳动者的代表,其本身就是生产力的直接要素,对生产力的促进作用是最深层的;另一方面,从人才与创新的关系来看,人才是创新的第一资源,是创新的根基,创新驱动实质上是人才驱动,

谁拥有一流的创新人才,谁就拥有了科技创新的优势和主导权。

新质生产力的竞争,源头是人才的竞争。人才驱动新质生产力的形成,要从如下三个方面推进:一是加强自我人才培养的能力。深入实施科教兴国战略、人才强国战略,以创新型人才培养为目标,深化教育体制机制改革,促进义务教育均衡发展、职业教育高质量发展、普通高中教育改革创新、高等教育内涵发展,造就各行各业大批高级人才;二是深化人才发展体制机制改革。破除人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等方面的体制机制障碍,加快形成有利于人才成长的培养机制,有利于人尽其才的使用机制,有利于人才各展其能的激励机制,有利于人才脱颖而出的竞争机制,把人才从科研管理的各种形式主义、官僚主义的束缚中解放出来;三是加强政策和环境引才聚才力度。坚持聚天下英才而用之,配套相关政策体系,搭建优越人才平台,深入实施“城市猎头”行动计划、“蓉漂人才”计划,探索建立重要人才联合培养机制,鼓励高校深度面向企业需求,采用“订单式”培养方式。营造良好人才聚集氛围,以更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策,用好全球创新资源,精准引进急需紧缺人才,形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系,加快建设世界重要人才中心和创新高地。

第三,产业驱动力。产业是加快形成新质生产力的重要载体。不管是创新驱动、还是人才驱动,最终实现人才和科技向现实生产力转化,落脚点在产业上。加快形成新质生产力,必须要通过内涵高水平生产力的产业体系来实现。因此,还需要在建设现代化产业体系上精准发力,不断夯实新质生产力的孕育载体。

产业驱动新质生产力的形成,需要瞄准支柱性产业、战略性新兴产业、未来产业三大类产业,分类施策、重点发力:一是支柱性产业在国民经济中是起支撑作用的产业。成都在支柱性产业发展中,要围绕把四川建设成为新时代战略大后方的要求,聚焦建成国家战略科技力量建设重要支撑地、国家先进制造完整产业链重要集聚地、国家重要物资和战略资源储备供应保障地等,立足本地实际,明确发展思路和主攻方向,锻长板、补短板,不断加大科技创新的应用,提升产业内生发展动力;二是战略性新兴产业是引导未来经济社会发展的重要力量,是新科技催生和运用的重要领域。成都都要发展战略性新兴产业主要是着眼于抢占未来科技制高点,重点围绕量子科技、6G通信、合成生物、超级高铁等战略型未来赛道,培育先导性和支柱性产业,推动战略性新兴产业融合化、集群化发展;三是未来产业是关系将来产业发展和竞争优势的产业领域。成都都要发挥科研院所众多的优势,围绕若干前沿技术、颠覆性技术等未来产业领域,组织实施未来产业孵化与成长计划,抢占未来科技革命和产业制高点。比如,元宇宙、人形机器人、脑机接口、通用人工智能等方向,未来对我们生活、工作与生产效率的影响作用巨大的领域,就是未来产业聚焦的重点领域。

(作者:蒋永穆,四川大学经济学院教授、博士生导师;马文武,四川大学马克思主义学院副教授。本文系成都市哲学社会科学研究中心“中国特色社会主义政治经济学研究中心”成果。)