



本期看点
“五个必须”

中国式现代化作为最大的政治。这“五个必须”是新时代做好经济工作的规律性认识,具有内在的逻辑关联。把握“五个必须”这一规律性认识,对于做好经济工作,把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实具有重要意义。本期《理论周刊》聚焦“五个必须”,约请中央党校专家学者,就如何深化经济工作的规律性认识,如何把握高质量发展是新时代的硬道理等问题进行理论解读。

深刻认识和把握“五个必须”规律性认识

胡敏

所谓规律,揭示的是事物之间内在的必然联系,决定着事物发展的必然趋向。规律具有必然性、普遍性、客观性、永恒性等特点。规律性认识是对社会政治经济现象之间普遍的、客观的、必然的、联系的科学把握,表明的是对社会经济发展过程的本质理解。

认识规律、尊重规律、运用规律,是我们党治国理政、做好经济工作的宝贵经验。今年中央经济工作会议鲜明提出了“五个必须”的规律性认识,格外令人关注。深入理解新时代做好经济工作的规律性认识,其立足点在“新时代”,着眼点在“规律性认识”,关键点在“深化”。

▶ 不断深化新时代做好经济工作的规律性认识

新时代以来,我们党对做好经济工作的规律性认识,是相互贯穿、相互承接的,不同年份的中央经济工作会议关注各有侧重,但其对于规律的认识,是延续递进,不断拓展的。

2014年中央经济工作会议明确提出我国经济社会发展进入新常态,强调认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。由此,中央对新阶段的规律性认识开始出场。

此后的2015年、2016年中央经济工作会议,党中央更加注重从研究新阶段新形势下经济发展规律入手,总结经验、把握规律、明确思路,抓好经济工作,明确提出推进供给侧结构性改革,着重强调稳中求进工作总基调这一治国理政的

重要原则。2017年的中央经济工作会议鲜明提出了习近平新时代中国特色社会主义思想,集中体现了我们党对经济发展规律特别是社会主义经济建设规律的深刻洞见。

2020年中央经济工作会议,在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中,深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识,强调了“党中央权威、人民至上、制度优势、科学决策和创造性应对、科技自立自强”。2021年的中央经济工作会议则强调“必须坚持党中央集中统一领导、必须坚持高质量发展、必须坚持稳中求进、必须加强统筹协调,坚持系统观念”。

今年是全面贯彻党的二十大精神

的开局之年,中央经济工作会议对新时代做好经济工作的规律性认识进行了新的总结概括,即“五个必须”:必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力,必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力,必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动,必须把推进中国式现代化作为最大的政治。

“五个必须”是在积累过往做好经济工作的规律性认识的基础上,全面贯彻党的二十大精神,立足新时代中国经济发展实际,紧扣中国式现代化的中国特色、本质要求和必须牢牢把握的重大原则,面向中国式现代化新目标新征程,更加精准把握了我国经济社会发展的本质,站位更高、立意更广、思想引领力更强。

▶ 充分把握“五个必须”规律性认识的思想内涵

“第一个必须”强调“把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”,这是新时代做好经济工作的主题主线。改革开放以来,我们党始终把发展作为党执政兴国的第一要务。正是坚持“发展是硬道理”,我国经济实力、综合国力和人民生活水平才实现了历史性跃升。新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,要实现人民生活从“有没有”转向“好不好”,就必须坚持高质量发展,这是“新时代的硬道理”。只有坚持高质量发展,着力推动高质量发展,完整、准确、全面贯彻新发展理念,保持发展质量、结构、规模、速度、效益、安全有机统一,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,才能解决新时代中国发展中的一切矛盾。

“第二个必须”强调“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力”。这是新时代做好经济工作的关键抓手。市场经济条件下,经济平稳运行必须解决好供求关系的总量和结构平衡。要解决我国经济运行面临的突出矛盾和问题,一方面必须从满足需求出发,深入研究市场变化,着力提升整个供给体系质量,以供给牵引需求,提高供给结构对需求结构的适应性,在解放和发展社会生产力中更好满足人民日益增长的物质文化需要。另一方面,必须着力扩大有效

需求,充分释放国内需求巨大潜能,促进供给质量改善。要从供给侧和需求侧两端协同发力,充分发挥超大规模市场和强大生产能力的优势,切实打通生产、分配、流通、消费各环节,着力畅通国民经济循环,让价格机制、竞争机制真正引导资源配置,使国内大循环建立在内需主动力的基础上,不断提升国际循环质量和水平,加快构建新发展格局。

“第三个必须”强调“必须坚持把依靠改革开放增强发展内生动力”。这是新时代做好经济工作的动力引擎。改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是决定当代中国命运的关键一招。改革开放45年来,我们已走过千山万水,但仍需跋山涉水。立足新时代新的历史方位,我们要统筹推进深层次改革和高水平开放,构建高水平社会主义市场经济体制,坚定不移坚持“两个毫不动摇”,加强激励、鼓励创新,增强微观主体内生动力,破除一切妨碍发展的体制机制障碍和利益固化藩篱,不断激发和增强社会活力。

“第四个必须”强调“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”。这是新时代做好经济工作的必要条件。当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何

时候都要复杂。安全是发展的前提,发展是安全的保障。二者犹如车之两轮、鸟之两翼,任何一方有明显短板,都会影响中华民族伟大复兴进程。如果安全这个基础不牢,发展的大厦就会地动山摇;如果发展难以为继,安全的保障就是无本之木。立足新时代的世情国情,必须以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,确保发展和安全动态平衡、相得益彰。

“第五个必须”强调“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”。这是新时代做好经济工作的根本方向。民心是最大的政治,这是中国共产党百年奋进的实践总结,彰显了中国共产党的核心价值理念。实现全体人民共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,也是中国式现代化的本质要求,是当今中国人民的民心所向,是当代中国社会的最大政治。只有聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,着力维护和促进社会公平正义,着力促进全体人民共同富裕,坚决防止两极分化,才能把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

这“五个必须”既相互关联,又内在统一,具有鲜明的时代性和创造性,为我们做好新时代经济工作提供了思想准绳与根本遵循。

▶ 以“五个必须”贯穿明年经济工作

认识规律是基础,更重要的是尊重规律、运用好规律。中央经济工作会议全面客观地分析了当前我国经济发展形势,明确提出了明年做好经济工作的指导思想、基本原则、政策取向,紧紧围绕推动高质量发展,突出重点,把握关键,部署了2024年经济工作,需要把“五个必须”的规律性认识贯穿到做好明年经济工作的全过程各方面。

着力推动高质量发展。切实把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿到经济社会发展全过程各领域。要按照中央经济工作会议的部署,以科技创新引领现代化产业体系建设,大力推进新型工业化,加快发展新质生产力。锚定建设农业强国目标,坚持不懈抓好“三农”工作,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,推动城乡融合、区域协调发展。深入推进生态文明建设和绿

色低碳发展。切实保障和改善民生,兜住、兜准、兜牢民生底线。巩固和增强经济回升向好态势。着力扩大国内需求,激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相互促进的良性循环。充分发挥政策的牵引作用,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,处理好速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系,强化宏观政策逆周期和跨周期调节,多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策,在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,加强政策工具创新和协调配合。

不断增强改革开放的动力作用。着力深化重点领域改革,不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,切实增强经济活力,改善社会保护期。着力破除各种形式的地方保护和市场分割,加快全国统一大市场建设。持续建设市场化、法治化、国

际化一流营商环境,扩大高水平对外开放。

持续有效防范化解重点领域风险。要实事求是认清当前经济领域积累的矛盾和问题,统筹化解各类风险,坚决守住不发生系统性风险的底线。确保粮食安全、能源安全和重要经济物资供给安全。

坚持和加强党的全面领导。党的领导直接关系着中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败,是推进中国式现代化的最大政治。党的领导决定中国式现代化的根本性质,确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远,激发建设中国式现代化的强劲动力,凝聚建设中国式现代化的磅礴力量。只有毫不动摇坚持党对经济工作的全面领导,中国式现代化才能前景光明,党和人民事业才能繁荣兴盛。

【作者:中央党校(国家行政学院)研究员、国家行政学院出版社社长]

一图速览

中央经济工作会议要点

● 总结2023年经济工作

今年是全面贯彻党的二十大精神

● 分析当前经济形势

进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战:
——有效需求不足
——部分行业产能过剩
——社会预期偏弱
——风险隐患仍然较多
——国内大循环存在堵点
——外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升
综合起来看,我国发展面临的有利条件强于不利因素,经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,要增强信心和底气。

● 5个“必须”

必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理
必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力
必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力
必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动
必须把推进中国式现代化作为最大的政治

● 部署2024年经济工作

——工作总基调
明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破
——3个“统筹”
统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革
统筹新型城镇化和乡村全面振兴
统筹高质量发展和高水平安全

● 要做的九项工作

以科技创新引领现代化产业体系建设
着力扩大国内需求
深化重点领域改革
扩大高水平对外开放
持续有效防范化解重点领域风险
坚持不懈抓好“三农”工作
推动城乡融合、区域协调发展
深入推进生态文明建设和绿色低碳发展
切实保障和改善民生

● 工作具体要求

要深刻领会党中央对经济形势的科学判断
要全面贯彻明年经济工作的总体要求
要准确把握明年经济工作的政策取向
要讲求工作推进的方式方法
要始终保持奋发有为的精神状态

资料来源:人民网

2023年中央经济工作会议提出的“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”,再次凸显了高质量发展在国家发展大局中的重要地位。这有利于全国全社会将工作重心更加聚焦到高质量发展上来,为促进经济社会发展取得更大成绩从而为实现中华民族伟大复兴目标奠定更为坚实的基础。

高质量发展是新时代的硬道理

蔡之兵

▶ 为什么要坚持高质量发展

把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,既是对我国过去发展经验的继承和发扬,也是完成当前中心发展任务的必然需要。

一方面,把坚持高质量发展作为新时代的硬道理是对“发展才是硬道理”宝贵经验的继承。改革开放至今,我们始终坚持以经济建设为中心,成功应对国内外一次又一次的风险和挑战。发展才是硬道理,是改革开放以来经济建设和社会发展所取得成就的根本保障和最大经验。进入新时代以来,伴随着发展阶段的转变,我国社会矛盾已经发生转变,人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾正在对我国的发展模式提出新的要求。在这种情形下,我们要继续坚持“发展才是硬道理”这一宝贵经验,坚持把高质量发展作为新时代的硬道理,将是破解新时代社会主要矛盾和完成第二个百年奋斗目标

的必然路径。与此同时,纵览全球其他已完成现代化国家的发展历程,经济指标跨越现代化门槛是所有国家最终整体实现现代化的前提。即便我国经济总量已稳居世界第二,未来仍要加快推动高质量发展,为最终建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

▶ 实现高质量发展要坚持系统思维统筹兼顾

高质量发展是一项复杂的系统过程,从任何角度看,实现高质量发展都不会是一蹴而就、一帆风顺的过程,这就意味着把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,同样会面临各种各样的挑战,必须坚持系统思维、做好统筹兼顾。

首先,推动高质量发展既要重视经济领域的“一马当先”,又要关注“五位一体”总体布局的统筹推进。实践证明,经济发展水平的提高是国家综合实力提高的基础,也是国家治理体系不断优化与进化的前提。我国人均国内生产总值虽然达到了1.2万美元,但较主要发达国家仍有差距。因此,经济领域工作显得尤为重要。与此同时,考虑到经济基础与上层建筑的相互作用,在提高经济发展水平的过程中,我国必须转向更加精准、更加科学、更加有效的发展模式,实现这一目标无疑需要政治、社会、生态、文化等领域的协同配合,通过提升国家治理能力的实现经济发展水平的持续提升。

其次,推动高质量发展既要强调经济“质”的有效提升,又要重视“量”的合理增长。高质量发展是经济系统持续优

化升级的过程,这个过程需要经济发展质量的提高,也需要一定的经济发展速度作为支撑。在推动高质量发展的过程中,一方面要坚定不移地推动供给侧结构性改革,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,不断提高全要素生产率与产业体系的竞争力;另一方面要确保一定的经济增速,在稳定投资、消费、出口等传统经济增长“三驾马车”的同时,要努力挖掘新经济增长点、培育新增长动能,确保中国式现代化进程的平稳推进。

最后,推动高质量发展既要坚决贯彻执行党中央的决策部署,也要根据实际情况,发挥主观能动性,不断创新。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就推动高质量发展提出了一系列重要论述,作出了一系列重要部署。各地各部门要按照这些决策部署加快落实。同时,由于我国地域辽阔,不同地区发展基础与所处发展阶段并不相同,所遇到的发展问题也不相同,如何科学地运用习近平经济思想这一理论工具去攻克各地区的发展实践难题,需要不同地区与部门结合实际情况进行自发的实践创新。

▶ 实现高质量发展要立足新格局,坚持新理念

首先,坚持高质量发展作为新时代的硬道理要立足新安全格局。党的十八大以来,习近平总书记高度重视国家安全并提出了总体国家安全观。作为国家安全的基础,确保经济安全是推动高质量发展的根本要求。推动高质量发展要坚守底线思维,对粮食、能源、关键要素、核心技术等能够直接影响经济乃至国家安全的重要领域要制定长期规划,加快弥补短板,通过坚定不移地推动高质量发展来实现自身的产业升级,维护自身发展权益。

其次,坚持高质量发展作为新时代的硬道理要立足新发展格局。一方面,要加快培育完整内需体系。加快推进深层次改革和强化政策引导,着力打通制约经济循环的关键堵点,坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力,发挥超大规模市场和强大生产能力的优势,使国内大循环建立在内需主动力的基础上。另一方面,要加快实现科技自立自强,塑造我国在国际大循环中的新优势。要完善新型举国体制,对重点行业产业链供应链进行系统梳理,摸清薄弱环节、找准风险点,实施制造业重点产业链高质量发展行动,加快攻克重要领域“卡脖子”技术,推动产业

链供应链优化升级。

最后,坚持高质量发展作为新时代的硬道理要立足新发展理念。新发展理念既以创新发展和开放发展两个维度研究了发展的动力问题,又从协调发展和绿色发展两个方面探讨了发展的方式问题,还从共享发展角度明确了发展的目标。具体来看,创新领域的高质量发展,就是要矢志不移增强自主创新能力,把关键核心技术掌握在自己手中;协调领域的高质量发展,就是要打破思维定势,加快形成优势互补的高质量区域经济社会布局;绿色领域的高质量发展,就是要深刻领会“绿水青山就是金山银山”的内涵,加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系,建设人与自然和谐共生的现代化;开放领域的高质量发展,就是要坚持对外开放的大门越开越大,推动建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体;共享领域的高质量发展,就是要在整个发展过程中注重民生、保障民生、改善民生,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,使人民群众在共建共享发展中有更多获得感。

【作者:中央党校(国家行政学院)经济学教研部副教授]