

本期看点

“千万工程”

过上更加幸福的生活。

省委十二届四次全会紧扣“城乡融合”这个主题专题研究，系统回答了新时代新征程四川城乡融合发展之路“如何走”“怎么干”等重大问题，对全面建设现代化四川具有重大而深远的意义。市委十四届四次全会立足成都“大城市带大农村”鲜明特质，提出要学习运用浙江“千万工程”经验，抓住超大城市转型发展的这一“牛鼻子”，对推动城乡融合高质量发展作出全面系统的安排部署，目的就是要锲而不舍、久久为功，加快建设宜居宜业和美乡村。

如何聚焦小切口，学习运用浙江“千万工程”经验，发挥“大城市带大农村”优势，推动宜居宜业和美乡村建设整体成势，本期《理论周刊》邀请浙江省人大常委会咨询专家、中共成都市委政研室课题组，聚焦“千万工程”等内容进行阐释。

学习运用“千万工程”经验 有力有效推进乡村全面振兴

胡豹

2023年12月19日-20日举行的中央农村工作会议，明确提出了新征程“三农”工作的总纲领。会议强调，要深入推进乡村全面振兴，学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。会议还讨论了《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》。

20年来，浙江率全国之先，探索出一条以农村人居环境整治为切入点，推动社会主义新农村建设、推进乡村全面振兴的科学路径，造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，浙江乡村环境实现全域化常态化整洁，农村居民人均可支配收入连续38年居全国省区第一，城乡居民收入比从2003年的2.43缩小到2022年的1.90。2018年，“千万工程”获得联合国——“地球卫士奖”。

背景缘起与迭代升级

本世纪初，浙江省工业化、城市化进程明显加快，城市建设面貌日新月异，而农村建设面貌明显滞后。新上任的时任省委书记习近平高瞻远瞩谋划，亲自定题推动实施“千万工程”，并把它定位为“推进农村全面建设小康社会的基础工程，加快推进城乡一体化的龙头工程，促进人与自然和谐发展的生态工程，推动为民办实事长效机制的民心工程”。20年来，浙江省持续发力推动“千万工程”内涵持续升级，“千万工程”从单一农村人居环境整治，全面拓展到环境、产业、风貌、文化、邻里、健康、交通、治理等乡村各个领域。

“千村示范、万村整治”示范引领阶段。2003年6月5日，浙江正式启动“千万工程”，采取“以点代面、典型示范”的建设路径，从全省3万余个村庄中选择1万个左右的建制村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建设成全面小康示范

村，全面推进村内道路硬化、垃圾收集、卫生改厕、河沟清淤、村庄绿化。从2008年起浙江省实施第二轮“千万工程”，在全省开展村庄整治建设，将整治内容拓展到面源污染治理、农房改造、农村公共设施建设。至2010年，全省绝大多数的村农村人居环境都得到了改善，基本完成了全省村庄整治任务。

“千村精品、万村美丽”深化提升阶段。2010年12月，浙江省出台了《浙江美丽乡村建设行动计划（2011—2015年）》，率先提出了“美丽乡村”概念，开启了浙江乡村建设的“美丽”时代。2016年11月，围绕“两富”“两美”建设目标，为进一步深化美丽乡村建设，浙江省委省政府印发《浙江省深化建设美丽乡村建设行动计划（2016—2020年）》，提出打造美丽乡村升级版的建设新部署。2017年6月，浙江省第十四次党代会提出，要继续深入推进美丽

乡村建设，并把推进万村景区化建设作为全域景区化的重要抓手。2018年4月，浙江省出台《全面实施乡村振兴战略高水平推进农业农村现代化行动计划（2018—2022年）》，正式提出到2020年，累计建成1万个A级景区村庄，其中3A级景区村庄1000个。

“千村未来、万村共富”迭代升级阶段。2021年以来，浙江从高质量发展建设共同富裕示范区这一新任务出发，先后制定《深化“千万工程”建设新时代美丽乡村“十四五”行动计划》《关于开展未来乡村建设的指导意见》《关于坚持和深化新时代“千万工程”全面打造乡村振兴浙江样板的实施意见》，坚持以深化“千万工程”为总牵引，以未来乡村建设为试验田，全面绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新画卷，推动乡村从美丽宜居向共富共美的目标豪迈进阶。

伟大成就与历史意义

是统筹城乡的龙头工程，开创了城乡融合发展的新赛道。早在2003年浙江实施“千万工程”启动之时，作为省委书记的习近平就亲自提出统筹城乡兴“三农”的新思路来推动工程建设，强调在工程建设中必须贯彻以工促农、以城带乡的思想，做到城市基础设施向农村延伸，城市公共服务向农村覆盖，城市现代文明向农村辐射，促进城乡一体化发展。浙江在深入推进工程实施中牢牢把握这一原则和方向，使“千万工程”成为统筹城乡发展，缩小城乡差别，推动城乡一体化发展的龙头工程。

是乡村建设的基础工程，指明了美丽乡村发展的新路径。浙江“千万工程”从农村垃圾、污水、厕所入手，开启了村庄环境清洁卫生治理行动。20年间基本完成了农村环境“三大革命”任务，农村环境面貌彻底改观。在此基础上，浙江总结推广安吉县等先进做法，把建设美丽乡村作为深入推进“千万工程”新目标的创新经验，谋划把全省乡村

作为一个大花园、大景区来打造，实施美丽庭院、美丽乡村精品村特色村、美丽乡村风景线示范乡镇、美丽乡村先进县示范县“四美联创”，以美丽乡村建设迭代升级来全面提升“千万工程”。

是美丽经济的产业工程，催生了两山活化的新机制。习近平同志在部署推动“千万工程”过程中，创造性提出“绿水青山就是金山银山”重要论断，成为指导“千万工程”向建设美丽乡村、经营美丽乡村和共享美丽乡村系统建设的新发展理念。全省上下秉持“两山”理念，打响民俗牌、生态牌、田园牌、乡愁牌，统筹村庄建设和村庄运营，将美丽环境转化为美丽经济，将生态优势转化为产业优势，“两山”这一富有哲理而又通俗易懂的理念逐步成为指导中国生态文明建设的核心理念。

是文明塑造的灵魂工程，赋予了乡村文化传承的新动能。浙江在“千万工程”实施中坚持“物的美丽”与“人的美丽”联动建设，让乡村既有“颜值”更有“气质”，通过塑造乡

理论诠释与经验启示

秉持以人为本发展思想，有序改善农民民生福祉的充分表达。“千万工程”蕴含着深厚的民本思想。习近平同志指出：“发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。”浙江实施“千万工程”始终把增进群众民生福祉作为根本出发点，从解决群众反映最强烈的环境脏乱差、人居环境安全等问题抓起，逐步向美化村庄、提升公共基础设施和公共服务、社会保障水平等方面延伸，从而使“千万工程”成为真正意义上的“德政工程”“民心工程”。

牢固树立绿色价值取向，引领农村人居环境整治的成功案例。良好的生态环境是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉。浙江把“两山”理念贯穿于推动“千万工程”的自觉行动，切实把“千万工程”作为推动农村全面小康建设的基础工程和优化农村环境的生态工程，把可持续发展、绿色发展理念融入以推进“千万

工程”为重点的美丽环境建设各阶段各环节全过程，扎实持续改善农村人居环境，发展绿色产业，为农民建设幸福家园注入动力。

坚持系统治理思维，推进城乡联动共进共享的精彩范例。坚持以城乡统筹发展理念为引领，切实把“千万工程”作为统筹城乡发展的龙头工程，根据不同发展阶段的主要矛盾，顺应城乡发展趋势和群众需求，推进城市基础设施、公共服务向农村延伸，不断调整工作重心，扩大外延，丰富内涵，稳中有进，持续发力，从整治环境脏乱差问题向治水、治气、治土、治山、治乡等延伸，科学处理好城与乡、工与农、经济与社会、物质与精神、人与自然的关

系，实现了美丽城市和美丽乡村的整体建设。**强化政府引导作用，调动农民市场主体力量的典范佐例。**坚持党建引领和“一把手”亲自抓，20年来，浙江省每年召开最高规格“千万工程”

现场会，省委书记、省长到会部署。每五年出台一个实施意见或行动计划，创新制度供给，加大财政投入，持续加快推进力度。调动政府、农民和市场三方面的能动性，积极引导工商资本、乡贤资源、社会力量参与建设，形成全社会合力共建的良好局面。

突出问题导向理念，调查研究作为谋事之基的杰作事例。习近平总书记在浙江工作期间带头坚持调研开局，直面浙江发展“先天的不足”“成长的烦恼”，谋划部署实施“千万工程”。习近平总书记用118天时间跑遍11个地市，一个村一个村地仔细考察，深入基层群众调查研究，围绕重点难点问题，由表及里科学分析，找到问题的症结所在，形成符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神的顶层

设计。（作者：浙江省人大常委会咨询专家、浙江省政府咨询委委员、浙江省农科院研究员）

“千万工程”是习近平同志在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。2003年6月，在时任省委书记习近平的倡导和主持下，以农村生产、生活、生态的“三生”环境改善为重点，浙江全省启动“千村示范、万村整治”工程：花5年时间，从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。“千村示范、万村整治”应运而生。

■实施20年来，“千万工程”在推进农村人居环境、建设宜居宜业和美乡村、促进社会共同富裕、满足群众美好生活需要等方面成效显著，影响非凡。“千万工程”历久弥新，其中蕴含的战略思维、创新理念、科学方法、务实作风与原则立场，正发展成为新时代加强农业强国建设、全面推进乡村振兴的科学指引与重要遵循。

资料来源：新华社、光明网

推动宜居宜业和美乡村建设整体成势

中共成都市委政研室课题组

党的二十大报告提出，统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。习近平总书记来川视察期间专门强调，要学习运用浙江“千万工程”经验，聚焦小切口，锲而不舍、久久为功，把乡村建设好，让老百姓过上更加幸福的生活。省委、市委全面贯彻党中央决策部署，相继召开全会和现场推进会，对宜居宜业和美乡村建设作出系统安排。推动各项部署落地见效，必须对标先进学经验、比学赶超谋发展，紧紧围绕“人居环境优、产业活力强、文明风尚兴、共富基础好”目标，深入实施“百村先行、千村提升”工程和“十大行动”，推动宜居宜业和美乡村建设整体成势。

突出规划引领
统筹抓点、连线、扩面

规划是统筹推动乡村建设的“纲”。近年来，成都以片区为单元编制乡村国土空间规划，完成51个镇级片区规划、250个村级片区规划编制，在17个重点片区遴选50个先行村、50个重点村集中连片培育，初步形成重点村全面补短、一般村整体提升、先行村引领示范的连片发展图景。下一步要注重规划设计，加快编制重点片区规划，推动先行村、重点村“多规合一”实用性规划应编尽编，协同做好城乡融合总体规划、技术规范和设计导则编制，高标准开展山水田园环境、重要节点空间、公共空间、建筑和景观的详细设计，努力做出精品、打造亮点。注重差异特色，围绕体现区域特色、阶段特征和乡土味道，因地制宜、分类指导、精准施策，不简单“向城市看齐”、不照搬城市建设模式，不搞千村一面、整齐划一，保留乡风乡韵、乡景乡味，积极探索生态价值转化为经济价值的多元路径，努力做优公园城市乡村表达。注重示范带动，深入实施“百村先行、千村提升”工程，制定分类建设标准和专项支持政策，力争到2025年全市建设先行村150个以上，整治重点村150个以上，成功创建一批全国美丽宜居村庄和省级示范村，带动全市宜居宜业和美乡村建设取得明显成效。注重连片推进，加快建设5条乡村振兴示范走廊、若干个城乡融合发展单元、17个和美乡村重点支持片区，规划建设23条美丽乡村特色风貌精品线路，串联先行村、重点村和旅游景区、川西林盘、田园湿地等重要节点，连片成面打造宜居宜业和美乡村示范带，加快形成“点线面”共同发展格局。

突出品牌特色
统筹颜值、气质、品质

宜居宜业和美乡村是展现社会主义新农村建设成效的重要窗口。近年来，成都坚持生态打底、风貌塑形、文化铸魂、功能强基，推动乡村功能品质持续提升，涌现出郫都战旗村、崇州竹艺村等一批先行示范村，《中国农村人居环境发展报告（2022）》中成都农村人居环境总体评分在全国27个省会城市中排名第3位。下一步要筑牢自然生态之基。持续深化农村人居环境整治，巩固农村垃圾、污水、厕所“三大革命”成果，常态化推进农村生活垃圾分类减量、黑臭水体动态清零、面源污染源头管控，加快绘就田园相融、蓝绿交织的生态画卷。呈现整体风貌之美。挖掘提炼川西民居风格特征，编制完善农房通用设计导则，加快建设现代宜居农房，深入实施川西林盘规划设计、大地景观再造工程，再现岷江水润、茂林修竹、美田弥望、蜀风雅韵的壮

美秀丽景色。呈现人文内涵之韵。保护和传承好乡村文脉，强化历史文化名镇名村、传统村落保护利用，加快建设一批蜀锦蜀绣、川剧艺术等乡村非遗工作室和传统工艺聚集区，用更富创意的方式讲好乡村故事、留住乡村文脉，唤起人们对前庭后院、瓜果飘香、柳杨蛙鸣、炊烟缭绕的乡愁记忆。提升生活服务之品。有序推进乡村道路、排水管网、5G信息网络、新能源充换电等基础设施提档升级，统筹解决好农村教育、医疗、养老等问题，集中布局公共服务综合体和嵌入式服务设施，差异化打造乡村15分钟便民服

务圈，努力实现乡村让人们更向往。

突出富民强村
统筹产业、创业、就业

农业农村工作，说一千道一万，增加农民收入是关键。近年来，成都牢固树立“经营乡村”理念，持续做优做强乡村特色产业，加快完善“4+6”现代都市农业产业体系，大力培育4个百亿级保供产业集群，预计全年休闲农业营收430亿元，引进“两院”院士等高层次农业人才68人，乡村专业化运营团队61支，全市持证农业职业经理人达2.4万人。下一步要千方百计壮大优势产业，深入实施现代都市农业建圈强链，积极推动三次产业资源跨界配置和多业态融合发展，全域推进“一带十五园百片”建设，加快实施农产品产地初加工设施设备提升工程，鼓励乡村发展小而精工业和小而美商业，促进农商文旅体融合发展，创建一批中国美丽休闲乡村和国家级、省级乡村旅游重点村。千方百计鼓励创新创业，建设一批农村创业创新园区、农民工返乡创业园，打造一批众创空间、星创天地等创业创新孵化载体，依托现有资源建立农村创业创新导师队伍，支持返乡入乡创业，鼓励乡村能人在乡创业，让乡村真正成为创新沃土、创业热土、创客乐土。千方百计促进充分就业，学习运用浙江培育强村公司、实施片区组团、打造共富工坊等新模式，支持有条件的村组建强村公司，鼓励多村合作、整镇组团、跨镇抱团发展，健全集体资产所有权与经营权分离运营机制，研究制定村级集体经济激励奖励政策，着力创造更多的就业岗位和就业机会，大规模开展职业技能培训，让广大农民实现在家门口就业。

突出高效治理
统筹众治、智治、善治

乡村治理是城市治理的基石，也是乡村振兴的基础。近年来，成都顺应超大城市发展趋势，坚持治标与治本、管理与服务相统一，着眼秩序与活力、发展与安全相兼顾，统筹构建“智慧蓉城+微网实格”两大平台，推动基层基础工作不断加强、基层治理水平持续提升，11

个区(市)县、17个镇(街道)、47个村(社区)获批省级城乡社区治理试点，界牌村等4个村入选全国乡村治理示范村。下一步要在“乡村众治”上聚合力，完善“一核三治、共建共治共享”新型基层治理机制，探索推动“微网实格”基层治理新模式向农村延伸，推进乡村网格与行政村、村民小组一体架构，合理设置农业产业园区、农产品生产企业等重点区域专属网络，创新群众参与乡村治理的组织形式和制度化渠道，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的乡村治理共同体。在“乡村数治”上提效能。全面推进数字乡村建设，加快农村基础设施信息化升级，促进物联网、大数据等现代信息技术与农村生产生活深度融合，依托镇(街道)智慧蓉城运行中心，丰富完善城乡场景建设规划、管理、推广，促进社会治理、公共服务等领域核心业务应用覆盖所属行政村，让乡村治理更聪明、更便捷、更高效。在“乡村善治”上强保障。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，深化诉源治理机制和镇村人民调解委员会规范化建设。加快完善基层防灾减灾救灾体系，深化平安乡村建设。

突出多元聚力
统筹政府、市场、群众

宜居宜业和美乡村建设，是一项复杂的系统工程。涉及面广、政策性强、社会关注度高，必须加强统筹协调，拿出创新举措，最大限度汇聚各方力量。下一步要用好政府“有形之手”，加快构建逐级传导、积极执行的城市规划体系，动态调配政策取向、工作方向、要素投向；充分发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用，深化各类涉农项目资金的整合，吸引社会资本积极投入参与，尽快把“规划图”变为“实物量”。用好市场“无形之手”，充分尊重市场规律，建立国资国企主导、国际先进专业企业参与、投融资规范监管一体化的片区开发模式。遵循商业化逻辑，定期发布机会清单，以重大项目集群建设为抓手加大项目包装策划，鼓励各类市场主体精准对接乡村需求，积极投身“百企兴百村”等行动，探索形成兼顾公共性和经济性的市场化投资建设模式，让民间资本进得来、留得住，使市场主体能赚钱、有受益。用好群众“勤劳之手”，把政府想做的与农民想要的结合起来，尊重农民对宜居宜业和美乡村决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和农民通过各种方式参与乡村建设、管理，广泛动员组织各方力量积极参与，吸引集聚更多以原乡人、归乡人、新乡人为代表的各领域人才，不断激发乡村高质量发展的内生动力，形成人人关心支持、全社会共同参与的良好局面。（课题组成员：郑鉴洋、白飞、刘青松、唐松）