锦观智库 JINGUAN THINK TANK 第85期

城市辩证法 第二季·新与旧

精彩观点

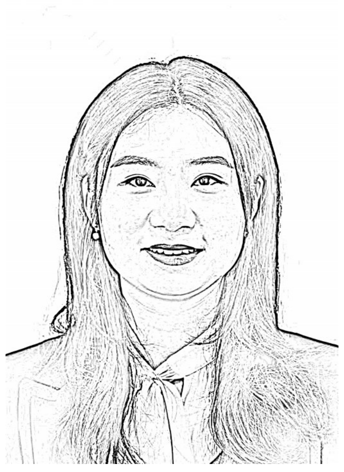
①传统产业是国民经济的重要支柱产业,是实体经济和制造业的"主体",是战略新兴产业和未来产业的"母体",满足人民美好生活需要的"载体"。

②技术经纪(理)人作为既懂专业技术、又懂商业化逻辑的复合型人才,在链接技术与市场、畅通供需话语体系的"桥梁"作用显著。

③以体制机制的创新激发各类市场主体活力,形成"金字塔"形的梯次人才结构,让未来产业不断形成和发展壮大。

平衡"新"与"旧" 激活城市发展新引擎

城市是经济社会和文化发展的空间载体。在推进中国式现代化的进程中,要实现经济质的有效提升和量的合理增长,就必须建设更高水平的现代化产业体系。"城市辩证法·第二季"本期聚焦"新与旧",专访成都市经济发展研究院产业经济研究所所长刘丹,就成都如何在产业发展中,平衡"新"与"旧"的关系,既夯实传统产业,补强产业链薄弱环节,锻造新的产业竞争优势,又通过科技创新,抓住新一轮科技革命和产业变革的重大机遇,打造支撑城市高质量发展的新引擎等问题展开讨论。



专家简介

刘丹 成都市经济发展研究院产业经济研究所所长

传统产业是战略新兴产业和未来产业的"母体"

锦观智库:前不久,中央经济工作会议提出要以科技创新引领现代化产业体系建设,广泛应用数智技术、绿色技术,加快传统产业转型升级。当前,强调加快传统产业转型升级有何深意?传统产业转型升级面临哪些难题,该如何破解?

刘丹:当前,以互联网、大数据、人工智能为代表的未来产业正在和传统产业深度融合,成为经济高质量发展的重要抓手。但需要注意的是,产业发展是一个动态历史进程,推动传统产业转型发展,并不意味着要把传统产业当成所谓的"低端产业"。传统产业是国民经济的重要支柱产业,是实体经济和制造业的"主体",是战略新兴产业和未来产业的"母体",满足人民美好生活需要的"载体"。我国的传统产业体量大,在制造业中占比超过80%,传统产业转型升级直接关乎现代化产业体系建设全局,对当前突出做好稳增长稳就业稳物价工作、推动经济运行持续好转不可或缺。

最近,工信部等八部门联合印发了《关于加快传统制造业转型升级的指导意见》,主要聚焦高端化、智能化、绿色化、融合化方向推动传统产业转型升级。我认为,《意见》的出台体现了推动传统产业转型升级要整体价值提升和过程改造并重的导向。一方面,注重结果端的价值提升。以提增效益为导向推动传统产业创新驱动,融合发展,孕育新产品、新模式,实现传统产业"老树新芽"的增量崛起。另一方面,注重过程中的升级改造。以提高效率、提升效能为导向推动产业智能化、绿色化转型,实现传统产业的存量变革。

具体到成都来说,成都的传统产业基础雄厚、门类齐全、产品多样,是实体经济的重要组成部分,是构筑未来发展优势的中坚力量。我们经过梳理发现,汽车、食品、石油化工、建材、装备制造、冶金、家具制造、服装8个传统产业市场主体数量在成都规上工业企业总量中占据了半壁江山,吸纳了全市超一半的工业就业人口,贡献了全市规上工业约三分之一的营收和超四成的税收,实现了全市规上工业近四成的利润,盈利能力更是高于全市规上工业平均水平,可以看到,传统产业在成都对吸纳就业、创造税收、支撑城市产业发展具有不可替代的重要作用,改造提升传统产业直接关乎成都推动制造业高质量发展、实现新型工业化全局。

目前,成都传统产业转型升级的总体情况还需要加强,传统产业的集群优势尚未充分转化为形成新产品、新模式的转型动能,传统企业智能化、绿色化改造的需求有待进一步挖掘。未来,应以"需求牵引、创新驱动、品牌赋能"为重点推动传统产业高端化、融合化升级,以"需求挖掘、链主领航"为重点推动传统产业智能化、绿色化转型,从而促进传统产业焕发新活力、再造新优势。

新旧产业融合要"点链面"同时发力

锦观智库:无论是传统产业转型升级,还是构建现代化产业体系,科技创新是必经之路。对于成都来说,如何才能让科技创新发挥应有的作用,推动新旧产业的融合发展?

刘丹:实现新旧产业的融合发展,是应对发展挑战,实现高质量发展的有效办法,有助于解决经济结构性矛盾与周期性问题。具体来说,其路径可以形象地比喻为"点-链-面":

首先,要在关键核心技术上实现创新突破,这是关键"点"。要实现这个目标,就必须坚持需求导向,让企业实实在在的技术需求推动科技成果加速转化。从2022年在蓉高校院所技术转到本地的承接对象来看,成都创新型企业主体作用突出,占比达到56%。但是成都创新型企业群体的规模体量仍不够大,技术需求释放仍不够充分,在牵引在蓉高校院所科技成果就地转化方面仍有进一步施展的空间。

未来,成都应进一步强化创新型企业这一群体,在识别和转化本地科技创新成果的同时,通过"强化评价、优化服务"培育壮大创新型企业群体,通过"免费诊断+解决方案"充分释放创新型企业潜在技术需求,通过"搭建平台、培育中介"提高供需信息链接能力,通过"制定榜单、定向研发"完善创新型企业靠前参与机制,加快形成"释放需求—链接需求—匹配需求"的创新型企业需求牵引的在蓉高校院所技术成果转化模式。

其次,在上下游、行业间,要进一步发挥各类创新平台、中介机构中技术经纪(理)人的作用,这是关键"链"。技术经纪(理)人作为既懂专业技术、又懂商业化逻辑的复合型人才,在链接技术与市场、畅通供需话语体系的"桥梁"作用显著。针对当前成都技术经纪(理)人群体规模小、社会认可度不高的问题,应进一步完善技术经纪(理)人"高校培养+独立职称晋升+奖励提成"的全成长周期培育路径,对标北京、上海等开展"初级—中级—高级"技术经纪专业职称评审,增设高级职称评定、晋升通道,探索从业佣金制度、信用积分制度等多元化的奖励制度。

第三,在基础设施以及资源禀赋上,要注重发挥在蓉"国之重器"等重大科学基础设施的引领带动效应。这是关键"面"。成都可增强对"国之重器"溢出效应的承接能力,充分借鉴上海、深圳、合肥经验,构建"国之重器—地方政府—多元战略伙伴"创新联合体,形成以国家重大科技基础设施为引领,以国家产业创新中心、国家技术创新中心、国家制造业创新中心、国家工程研究中心等为支撑,以天府实验室为衍生转化平台,以产业园区为空间承载,以"链主"企业为产业载体的"创新丛林"。

形成新质生产力关键要靠体制机制的改革创新

锦观智库:"新质生产力 "是习近平总书记去年在黑龙江考察时提出的新概念。中央经济工作会议也提出,要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。要发展新质生产力,成都的基础如何,还有哪些亟待加强的环节?

刘丹:不同于传统生产力,新质生产力不是走依靠大量资源投入、高度消耗资源能源的增长路径,而是以新兴技术为驱动,产业转型升级的重要推动力,能够有效促进战略新兴产业和未来产业的发展。成都拥有转化医学国家重大科技基础设施(四川)、高海拔宇宙线观测站、多态耦合轨道交通动模试验平台等大科学装置,成功创建了国家精准医学产业创新中心、国家川藏铁路技术创新中心(成都)、国家制造业创新中心(超高清视频)等高能级创新平台,国家高端航空装备技术创新中心也在去年正式揭牌。正是这些具有全国影响力的科创资源加持,使得成都在基因及(干)细胞治疗、航空发动机等新兴产业领域具备不断催生新领域新赛道的能力,也在先进核能、超级高铁等战略性、颠覆性技术领域具备催生未来产业的潜力,为成都接续孕育新质生产力提供重要土壤和养分。

在新质生产力发展和未来产业培育上,成都的动作也不可谓不快。1月8日,成都市出台《关于前瞻培育未来产业构筑高质量发展新动能的实施意见》《关于前瞻培育未来产业的政策措施》,彰显了成都以突破科技成果产业化关键环节,培育新质生产力的主动作为。未来,成都将在前沿生物、先进能源、未来交通、数字智能、泛在网络、新型材料六大重点领域24条细分赛道,以5个方面共计14条政策措施,前瞻培育未来产业。

其中,最值得关注的是成都对于未来产业的创新培育生态体系的打造。作为新生事物,未来产业尚处于孕育孵化阶段,其发展具有较强的不确定性和高风险性,对既有政府投入产出考核机制提出新挑战。针对这一特点,成都将未来产业纳入成都天使母基金的重要投向,组建未来产业天使子基金,建立天使子基金精准发榜机制,并探索拉长天使投资基金考核周期,这将为新质生产力的发展和产业培育提供良好的环境和政策支撑。

但是,要想进一步优化发展新质生产力的环境,我认为,成都还应当进一步加快体制机制改革探索。比如,建立健全政府天使资金投向未来产业的"容错"机制,特别是财政性资金进行天使投资,也要有相对应的包容审慎的"容错"机制,特别是对于国有创投企业,在实行周期性滚动考核的基础上,既要坚持市场化运作,加强专业支撑,从而确保决策机制独立性,也要逐步探索建立市场化的激励机制和尽职免责制度。只有以体制机制的创新,才能激发各类市场主体活力,吸引越来越多的人才加入到新质生产力发展的队伍中来,形成"金字塔"形的梯次人才结构,让未来产业不断形成和发展壮大。

成都日报锦观新闻记者 **张舟**

专刊

一链两端三翼 锦江法院强势护航营商环境6.0

法治是最好的营商环境。作为以法治力量保障营商环境的核心一环,在新征程上,成都市锦江区法院始终与中心大局同频共振,紧盯司法需求、持续优化司法供给。2023年以来,锦江法院以"一链两端三翼"为重心,延伸司法服务"链",畅通立执前后两"端",强化"知产、金融、破产"审判三"翼",创造性部署"濯锦·企航"专项行动,强势护航营商环境6.0,助力区域产业建圈强链,着力提升区域营商环境核心竞争力。以良法善治绘就"品位锦江·幸福城区"绚丽底色,为奋力谱写中国式现代化万千气象成都篇章贡献力量!

锦江法院优化营商环境"濯锦·企航"行动启动现场

"濯锦·企航" 服务保障企业全生命周期

"濯锦清江万里流,云帆龙舸下扬州"。锦江古称濯锦江,"濯锦"有"清正廉洁"之意,意为构建亲有度而清有为的"亲清"政商关系,"企航"与"启航"同音,"濯锦·企航"意图服务保障企业全生命周期,让企业畅快航行于濯锦江。

锦江法院院长李科发布"濯锦·企航"行动方案时明确——"一链":即延伸司法服务"链",打造企业发展"新高地"。想企业所想,常态化开展"法企同行",主动融入"微网实格"治理,精准把脉企业司法需求;解企业所难,缩短涉企纠纷在院时间,严防引发或加剧企业生产经营风险;谋企业所盼,充分运用司法大数据分析研判企业发展过程中可能存在的法律风险,引导企业有效防范化解风险。"两端":即畅通立执前后"端","一站式"办理涉企诉讼服务事项,切实减轻企业诉累;文明高效执行,提升涉企案件执行到位率,及时兑现企业胜诉权益。"三翼":即做优特色品牌"翼",升级"锦知·添翼"知产审判,提升知识产权案件集中管辖效能,深化知识产权司法与行政协同保护机制,激活企业创新引擎;点亮"锦融·点金"金融审判,释放企业发展动力,净化融资环境,护航金融市场健康发展;培塑"锦破·启明"破产审判,聚集企业发展定力,推动企业破产处置府院联动实质化运行,依法挽救危困市场主体,推动区域资源优化配置。

如今,随着锦江法院护航企业发展的进一步深入,多个新的品牌"翼"被孵化,"锦房·致远"将致力于房地产纠纷的专项化解,"锦法·乐业"将围绕企业用工纠纷、劳动争议进行多元化纠纷调解。未来,"N"个品牌"翼"将不断触发,成为司法服务高质量发展的巨大引擎。

2023年,"濯锦·企航"专项行动荣誉纷至沓来,得到锦江区委、成都中院、成都市委政法委的多个肯定性批示,"星汇广场"项目的妥善处置更是得到了成都市委主要领导的肯定性批示以及群众良好的口碑。

"锦破·启明" 法治思维法治方式破困解局

"办理破产"是世界银行宜商环境评估一级指标之一,是衡量一个地区营商环境法治化水平的重要参考。2023年,锦江法院以法治思维和法治方式破困解局,成功运用破产重整程序推动星汇广场项目复工续建,助力实现"保交楼、保民生、保稳定"目标。

成都中强公司开发的星汇广场项目坐落于成都市中心,自2018年起停工,已售的700余套房屋无法交付,上百亿债务未清偿。2020年4月,购房群众向成都中院申请对中强公司进行破产重整。2021年8月,中院将该案移送锦江法院办理。锦江法院仔细研判后,考虑到案件的复杂性,经请示决定对中强公司进行预重整,对项目资债底数、重整面临的困难进行全面摸排,并于2023年4月10日裁定转入重整程序,重整期间完成了项目接管,2023年9月26日,星汇广场项目正式复工。

"我们是一把手挂帅,举全院之力高标准组建专业审判团队,由院长、分管副院长、庭长等5人组成合议庭审理案件,专业化、高标准推进破产程序。"锦江法院相关负责人表示,法院成功招募4家意向投资人,并就盘活方式、刑民交叉等问题组织专题研讨20余次、专题汇报10余次,实现多方共赢。

据悉,星汇广场项目司法处置过程中,锦江法院构建锦江区企业破产处置府院协调联动机制,出台制度性文件,以个案推动锦江区企业破产处置府院联动,实现"常态互联"与"工作实联"。为力保该项目快速复工续建,府院联动中政府"不缺位、不越位"、法院"不失位、不让位"。值得一提的是,法院同时做深做实群众工作,赢得了信任和支持。

星汇广场项目重整中,锦江法院、管理人、住建等部门现场接待购房群众

"下一步,我们将继续做好项目复工续建的监督工作,坚持定期通报复工续建进展,对复工续建中出现的难点堵点及时提请府院联席会议研究解决。此外还将立足区域金融安全稳定,促进项目整体资产盘活,为锦江区经济社会稳定健康发展提供有力司法保障。"相关负责人表示。

"锦融·点金" 助力金融业发展蹄疾步稳

锦江区既有"交子诞生地"的历史底蕴,又是成都金融机构的主要聚集区。锦江法院自2023年以来着力打造"锦融·点金"特色金融审判品牌,搭建由"8名员额法官+24名审辅人员+2名辅助人员"构成的金融审判专门法庭,助力成都金融业发展蹄疾步稳。

"这份《预查废证明》为我们银行向金融监管机构申请债务核销节省了不少成本,谢谢法院!"近一年来,锦江法院在审查涉银行不良债务诉讼和执行立案过程中,发现涉案债务人有他案涉执,因"无财产可供执行"已作出终本裁定的,依法出具《预查废证明》,帮助金融企业凭借证明快速化解金融纠纷,受到金融企业一致称赞。法院同时立足审判实践,对金融机构提出二十条金融法律风险提示、发布《2020—2022年金融审判白皮书》,引导金融机构、从业人员及金融消费者合理预判,规避金融法律风险。

2023年3月,锦江法院与重庆市渝中区法院联合发布金融审判典型案例,有效维护金融安全,规范和引导金融交易行为,为成渝两地唱好"双城记"、共建经济圈提供了良好示范。11月15日,双方进一步合作,再次签署优化营商环境司法协作协议,共建优化营商环境司法协作机制21项,服务保障成渝地区双城经济圈建设"一号工程"。

近日,喜报传来,锦江法院审理的成都某设计研究院有限公司申请中止支付保函项下款项案成功入选成渝金融法院2023年度典型案例,该案是四川地区基层法院唯一入选案例。专家评价:法院准确辨析及把握基于独立保函欺诈临时止付的要件和证明标准,有效保障了中外企业公平参与国际商事交易,对维护国际商事活动秩序具有积极的规范作用。

"锦知·添翼" 赋能经济高质量发展

知识产权在支撑引领创新驱动发展和经济转型升级中发挥着重要作用,也是企业生存发展的抓手。锦江法院是成都市五家具有知识产权案件管辖权的基层法院之一,面对新机遇、新挑战,锦江法院着力打造"锦知·添翼"特色知产审判品牌,内部聚力、外部借力、助力创新"三翼共振",赋能经济高质量发展。

2023年初,"锦知·添翼"护航队刚成立,法院立刻启动锦江区知识产权司法保护走访调研工作,了解企业知识产权保护现状和法治需求,并根据企业实际情况,有针对性地提供司法服务。4月26日,锦江法院、区市场监督管理局(知识产权局)、白鹭湾新经济总部功能区管委会(锦江区新经济和科技局)等共同签订《关于白鹭湾新经济功能区知识产权保护合作协议》,并为"锦知·添翼"知识产权法律服务中心揭牌。法院以此为契机,凝聚各方共识、汇聚各方合力,为共建具有全国影响力的新经济产业园区保驾护航。

知识产权是企业提升品牌的名片。2023年,锦江法院发布2022年知识产权审判白皮书、《企业知识产权保护和风险防范提示二十条》,持续优化知识产权保护环境。此外,"锦知·添翼知识产权法律服务中心(青白江片区)"揭牌,参会的企业代表表示,这是法院用心用情保护企业知识产权的生动实践,激活企业创新引擎。

目前,锦江法院联合四川大学法学院共建全省首个"知识产权教学科研实践基地",搭建院校结对共建平台;与成都市律师协会共建知识产权纠纷多元化解机制,设立全市首家"知识产权纠纷律师调解工作室";与区市场监督管理局联合制定《关于开展知识产权纠纷行政调解及司法确认工作的实施意见》,构建知识产权大保护格局。"锦知·添翼"成立一年多来,品牌知名度和影响力日益提升。

锦江法院供图